

企业全面整顿经验选编

全国企业整顿领导小组办公室
国家经济委员会企业管理局 编

企业管理出版社

企业全面整顿经验选编

全国企业整顿领导小组办公室
国家经委企业管理局 编

企业管理出版社

企业全面整顿经验选编

全国企业整顿领导小组办公室 编
国家经委企业管理局

*

企业管理出版社出版
石家庄地区印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行

*

850×1168毫米 32开本 14.8125印张 400,000字

1983年3月第1版 1983年3月第1次印刷

统一书号：4207·037 定价：1.50元

前 言

党中央、国务院决定，从1982年起，用两三年的时间，有计划有步骤地、点面结合地、分期分批地对所有国营工业企业进行全面整顿。这是关系到促进国民经济状况的根本好转，为经济振兴打好基础，实现四化建设宏伟目标的战略措施，具有十分重要的意义。

一年来，各地区、各部门和企业认真贯彻执行党中央、国务院决定，结合本地区、本部门和本企业的实际情况，在第一批试点企业中，以大中型企业为重点，积极进行了企业的全面整顿工作，取得了比较好的成效，积累了不少好的经验。为了及时总结交流这些经验，促进今后企业全面整顿工作更好地进行，开创企业整顿工作的新局面，我们从整顿和建设企业领导班子、健全企业内部领导体制、完善经济责任制、整顿劳动组织、改善财务管理和经营管理、职工培训、思想政治工作以及组织领导方面，选出80篇企业整顿的典型材料和综合材料，汇编成《企业全面整顿经验选编》，供各地区、各部门和企业在进行企业全面整顿工作时参考。由于有些材料内容没有公开发表，请注意保存。对于本《选编》不妥之处，请读者指正。

全国企业整顿领导小组办公室

国家经委企业管理局

1982年12月

目 录

全面整顿企业，为经济振兴打好基础……………袁宝华(1)

整顿和建设企业领导班子

进一步抓好工交企业领导班子的整顿和建设

——曾志同志在国务院各部门企业整顿工作第六次例会上
的讲话……………(13)

邢台市40天调整85个企业的领导班子……………(24)

沈阳市搞好企业领导班子整顿和建设的几点做法……………(28)

开封市采用“四方会诊”办法，调整企业领导班子……………(34)

无锡市按“四化”要求抓紧整顿和建设企业两级领导班子……………(38)

北京化工三厂大胆选拔中青年专业技术人员，加强充实企业
领导班子……………(42)

鞍钢按“四化”要求认真调整领导班子……………(48)

大同矿务局积极慎重地整顿领导班子……………(52)

阜新矿务局严格按照“四化”要求认真整顿和建设领导班子……………(55)

大连第一建筑工程公司搞好新老干部合作交替，充分发挥退
居二线老干部的作用……………(61)

上海南洋电机厂自觉抓紧领导班子整顿和建设的几点做法
……………(65)

平顶山矿务局整顿领导班子的基本做法……………(70)

武汉石油化工厂大胆选拔使用专业技术干部……………(72)

云南省第六建筑工程公司在整顿中民主选举基层领导干部
……………(75)

宁夏回族自治区冶金公司搞好领导班子整顿和建设的做法	(80)
黎明机械公司自行整顿企业领导班子	(84)

健全企业内部领导体制

鞍山冶金矿山公司眼前山铁矿改革领导体制, 实行党政分工	(89)
哈尔滨轴承厂认真贯彻两个制度, 加强和改善党的领导	(94)
佳木斯造纸厂坚决贯彻企业两项根本制度, 充分发挥厂长的 集中统一指挥作用	(99)
上海机床厂贯彻“党委集体领导, 职工民主管理, 厂长行政 指挥”根本原则的体会	(105)
鄂城钢铁厂加强和改善党的领导, 努力办好企业	(110)

完善经济责任制

按照党的十二大精神和要求, 进一步完善工业经济责任制	
——袁宝华同志在十一个省、市工业经济责任制座谈会上 的讲话	(117)
学习首钢经验, 在完善企业内部经济责任制上下功夫	
——赵荫华同志在学习研究首钢经济责任制经验座谈会上 的讲话	(128)
首都钢铁公司在完善经济责任制中, 实行生产组织合理化、 经营管理合理化	(141)
北京光学仪器厂实行以税代利把企业搞活了	(147)
张家口市推行经济责任制的做法和体会	(152)
四平市工业系统实行经济责任制效果显著	(159)
潍坊市建立领导机关和领导干部责任制的做法	(163)
大连港装卸联合公司不断完善经济责任制, 提高经济效益	(170)

金州纺织厂以提高经济效益为中心, 完善经济责任制·····	(175)
大庆石油管理局实行经济责任制的基本做法·····	(180)
上海第十七棉纺织厂学习首钢经验, 完善经济责任制·····	(185)
上海第五钢铁厂学首钢, 完善经济责任制, 经济效益显著提 高·····	(191)
杭州新华丝厂围绕提高经济效益, 落实内部经济责任制·····	(197)
马鞍山钢铁公司是怎样学习首钢经验、完善经济责任制的? ·····	(202)
洛阳矿山机器厂从完善岗位经济责任制入手整顿企业·····	(207)
辽宁省标准局在企业整顿中加强企业标准化工作·····	(213)
沙市市床单总厂开展企业管理标准化的主要做法·····	(216)

整顿劳动组织

认真抓好企业劳动组织的整顿

——何光同志在国务院各部门企业整顿工作第七次例会上 的讲话·····	(223)
鞍钢无缝钢管厂加强劳动管理, 严格考勤制度·····	(229)
青岛市第二建筑公司整顿劳动纪律见成效·····	(235)
安阳钢铁厂整顿劳动纪律, 加强职工队伍建设·····	(237)
北京第二汽车制造厂从整顿企业管理体制入手搞好定编定员 ·····	(242)
天津市轧钢一厂以提高经济效益为中心整顿劳动组织·····	(251)
辽宁省工业安装工程公司五处认真进行劳动组织整顿·····	(255)
沈阳水泵厂整顿劳动组织效果显著·····	(257)
长春市钟表厂认真整顿劳动定员定额·····	(259)
黑龙江省第一建筑工程公司认真整顿劳动组织, 坚持按定员 定额组织生产·····	(261)
哈尔滨市二轻系统5个厂认真整顿劳动定额·····	(267)
山东省塑料试验厂劳动服务公司办得好·····	(271)

通化矿务局努力办好劳动服务公司, 建设新矿区.....	(274)
-----------------------------	-------

职 工 培 训

首都钢铁公司在落实经济责任制中搞好干部和生产骨干的培 训.....	(281)
北京市汽车工业总公司文化、技术补课相结合取得良好学习 效果.....	(285)
阜新矿务局在企业整顿中积极抓好职工培训.....	(288)
哈尔滨市松花江百货商店加强全员培训, 提高队伍素质.....	(292)
上海炼油厂面向生产培训职工.....	(295)
无锡第二棉纺织厂是怎样抓好青壮年职工文化补课工作的?	(301)

改善财务管理和经营管理

化学工业部加强部门财会工作, 提高企业经济效益.....	(307)
首都钢铁公司全面改革企业财务管理初见成效.....	(311)
天津市第三染整厂从查浪费入手整顿财务.....	(316)
大连市纺织工业局紧紧抓住企业全面整顿, 改善经营管理.....	(320)
哈尔滨市松花江百货商店按照十二大精神, 创建第一流商店	(323)
上海天原化工厂改进经营管理经济效益逐年提高.....	(330)
上海市第一百货商店加强财务管理的做法.....	(333)
湖北襄阳地区是怎样推动企业财务整顿的?	(337)
宁江机床厂是怎样克服困难提高经济效益的?	(343)

思想政治工作

四川省经委有计划地培训政工干部成绩显著.....	(349)
北京市纺织局系统举办青工政治轮训班的做法.....	(351)
天津碱厂从抓“三史”学习入手, 开展“三热爱”教育.....	(359)

邯郸市第二建筑公司坚持对职工进行主人翁教育·····	(368)
黑龙江省第一建筑工程公司做好劳动定员整顿中的思想政治 工作·····	(376)
扬州纱厂举办职工政治学校的做法·····	(383)
广州市总工会坚持用马列主义理论武装职工骨干·····	(393)
柳州化肥厂抓住青年特点,做好青工的思想政治工作·····	(400)
宝鸡石油机械厂努力做好青年职工的教育工作·····	(407)

组织领导

北京市不断提高认识,逐步把企业整顿工作引向深入·····	(417)
辽宁省加强企业全面整顿工作的组织领导·····	(423)
沈阳市从反浪费入手整顿企业初见成效·····	(431)
哈尔滨轴承厂蹲点调查组是怎样依靠工厂党委帮助企业进行 全面整顿的?·····	(436)
江苏省在企业全面整顿中,实行分类指导、点面结合·····	(440)
冶金工业部认真学习推广首钢经验,带动冶金企业的全面整 顿·····	(444)
煤炭工业部加强领导,搞好煤炭企业全面整顿·····	(451)
机械工业部发挥职能部门作用,搞好企业全面整顿·····	(456)
纺织工业部协助石家庄维尼纶厂全面整顿,取得扭亏为盈的 效果·····	(460)

全面整顿企业 为经济振兴打好基础

袁宝华

党的第十二次代表大会提出了我国二十年发展的宏伟目标。全面整顿企业，是实现这个宏伟目标的一项重要的战略措施，必须认真搞好。

提高对全面整顿企业意义的认识

党中央、国务院1982年年初关于企业全面整顿的决定，符合广大企业的实际情况，受到干部和群众的热烈拥护，各地都有领导、有计划、有步骤地开展了这项工作。但是，也有一些同志对全面整顿企业的意义缺乏足够的认识，觉得“年年搞整顿，整顿没个完”，或者认为“贡献不小，不必搞整顿”，“生产太忙，顾不上整顿”，等等。因此，很有必要进一步弄清楚这次企业全面整顿的重大意义，使广大干部和群众树立高度自觉性和紧迫感，主动地把这一工作做好。

全面整顿企业之所以必要，首先是由党在新的历史时期的总任务所决定的。企业是社会经济的基本单位，是劳动力同生产资料相结合、直接创造物质财富的场所。社会产品的丰富程度，社会经济效益的高低，归根结底决定于企业生产和经营的好坏。企业犹如细胞，细胞健康，生命力旺盛，整个肌体才能强壮、发达；企业机能健全，组织和管理科学化，能够按照客观经济规律进行活动，经营管理卓有成效，整个国民经济才能不断高涨起来。建国三十多年来，我们已经建设起一个具有相当规模的物质技术基础，工业企业达到38万多个，职工4,900多万人；工业固定资产（原值）超过4,500亿

元，为1949年的36倍多。这是我们继续前进的可靠阵地。我们要实现新的历史时期的总任务，逐步把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义国家，就必须把现有企业全面整顿好，并且有计划有重点地开展技术改造，使企业的经营管理水平和生产技术水平大大提高一步。只有这样，才能为九十年代的经济振兴以及全面实现四个现代化打下牢固的基础。

全面整顿企业，又是贯彻调整、改革、整顿、提高方针的需要，是提高企业素质的需要。为了实现二十年的奋斗目标，前十年要继续贯彻好八字方针，全面完成经济调整、体制改革和企业整顿的任务，为后十年的大发展做好准备。企业整顿就是全面贯彻八字方针的基础，抓调整、抓改革，必须同时抓整顿。大量事实表明，哪里企业整顿搞得比较好，哪里的调整 and 改革就进展得比较顺利，经济效益就提高得比较快；反之，哪里企业整顿搞得不好，哪里的调整 and 改革就不落实，党的方针政策和国家的法令规定就贯彻不下去，或者执行起来走样，甚至出乱子。经过前几年的整顿，企业总的状况的确比十年内乱时期有了很大的变化。但是按照全面整顿的要求来衡量，整顿得好、真正达到要求的是少数；多数处于中间状态，有不同程度的进步；还有少数企业存在着一些严重问题。即使是少数整顿得比较好的企业，也还有许多工作没有搞扎实，同现代化管理的要求相比还有很大差距；职工的技术业务水平还比较低，远远不能满足社会主义现代化建设的要求；不少经济技术指标还没有恢复到历史最高水平，更远远落后于世界先进水平。不扎扎实实地进行整顿，全面提高企业的素质，要大大提高整个国民经济的效益，实现国家财政经济状况的根本好转，是不可能的。

由此可见，党中央和国务院决定从1982年起，用两三年时间，对所有国营工业企业进行全面整顿，这是十分必要的，非常适时的。这是关系到能否胜利实现二十年经济建设宏伟目标的战略措施。我们要充分认识这次整顿的战略意义，以极大的决心，用极大的力量，把这项工作抓紧抓好。

全面整顿企业要抓主要矛盾

党中央、国务院的决定指出：企业经过全面整顿，要逐步地建设成为具有高度物质文明和精神文明的、具有中国特色的社会主义现代化企业。为此，所有企业都要搞好三项建设，即逐步建设起一种又有民主又有集中的领导体制，逐步建设起一支又红又专的职工队伍，逐步建设起一套科学文明的管理制度，达到国家、企业、职工个人三者经济关系兼顾好，产品质量好，经济效益好，劳动纪律好，文明生产好，政治工作好，成为“六好企业”。由于各地区、各部门的企业，情况千差万别，生产经营活动和技术管理水平往往相差悬殊，而企业全面整顿工作又千头万绪，错综复杂，究竟应当从何入手，这是一个需要研究的问题。

进行企业整顿，必须从企业的实际情况出发，具体问题具体分析，不能搞一刀切，也不能采取过去那种搞运动、图形式、大轰大嗡、不讲究实效的做法。这次企业全面整顿，根本指导思想是大大提高企业的经营管理水平，使经济效益有显著的提高。整顿要出成果、出效益。整顿的好坏最终要由经济效益是否提高来衡量。因此，我们要从影响经济效益提高的诸因素中寻找企业的主要矛盾，用全力去解决它；并且从这里入手，打开企业全面整顿工作的局面，把各项整顿工作带动起来。一般地说，领导班子软弱、难以挑起整顿重担的企业，要从整顿领导班子入手；领导班子比较好的企业，可以从学首钢、建立健全经济责任制入手；生产任务不落实、不饱满的企业，可以从加强市场调查，调整服务方向，增加品种，提高质量入手；消耗高、浪费大的企业，可以从反浪费入手；劳动纪律松弛、厂风不正的企业，可以从整顿劳动纪律入手；财务混乱、有违法乱纪现象的企业，可以结合打击经济领域犯罪活动，从整顿企业财务管理入手；等等。

整顿好建设好领导班子，是这次企业整顿的关键。没有一个由拥护党的十一届三中全会路线、坚决贯彻执行党的方针政策、敢于

抵制来自各方面的不正之风，能吃苦、有干劲、懂业务、会经营，有胆有识、敢于创新、能够团结同志、打开局面的干部所组成的领导班子，就无法把职工队伍带好，把企业办好，也难以把企业全面整顿好。因此，必须下决心按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求和精干有力的原则，把班子切实整顿和建设好。要解决好这个问题，就要冲破论资排辈等习惯势力的阻碍，认真落实党的政策，特别是知识分子的政策。我们广大企业并不缺乏“明白人”，问题是我们要满腔热情地爱护和支持他们，为他们创造大显身手的条件和机会。选拔中青年干部，妥善安置离休退休的老干部，这是我们党兴旺发达的需要，是国家长治久安的需要，是社会主义事业的需要，不这样做，就会贻误党的事业，犯历史性的错误。

整顿和完善经济责任制，是这次企业整顿的又一个关键环节。所有企业在整顿中都要结合自己的实际情况，学习首钢的基本经验，层层落实经济责任制，坚持责、权、利的统一，把责放在首位；加强全局观念和主人翁责任感的教育，正确处理国家、企业、职工个人三者利益的关系，坚持把国家利益放在首位；大力加强各项基础工作，建立健全原始记录、统计、计量、检测和岗位责任制、财务管理、技术管理、设备管理等基本制度；积极学习和推行全面计划管理、全面质量管理、全面经济核算等科学管理方法。企业实行科学管理，核心问题是搞好定额管理，否则整个企业管理就没有基础。定额应当是先进合理的，定额一经制订，必须坚决贯彻执行。目前，消耗高、“跑冒滴漏”严重、浪费大是一个普遍问题，整顿中要把反浪费作为一项重要内容，切实加以解决。

要搞好这次整顿，主管部门和企业都必须有一个总体规划，明确企业当前的主要矛盾是什么，1982年、1983年要解决哪些问题，达到什么水平，组织力量，抓紧实现。对企业里的一些“老大难”问题，整顿中要以高度的责任感、坚决的态度，下决心加以解决，不能采取回避态度，也不容许整顿以后企业面貌依旧，“老大难”还是“老大难”。敢不敢“碰硬”，敢不敢解决“老大难”，这是对领导干部的严峻考验。

把整顿和调整、改革结合起来

调整、改革、整顿、提高这四个方面的任务，是相互联系、相互促进的。全面整顿企业，必须同经济调整和体制改革紧密结合起来。

企业整顿首先要同调整相结合。一是调整产品结构。根据国家计划和社会需要，坚决淘汰能耗高、性能落后的老产品，控制长线产品生产，积极发展名牌畅销品和能耗低、性能优良的新产品，努力提高产品质量，增加花色品种，使企业的产品物美价廉，适销对路。一些重工业骨干企业，还要对制造周期长的产品提早安排，抓紧设计、试制，为以后经济振兴作准备。二是调整企业组织结构。根据经济合理和专业化协作的原则，在核定生产能力和综合平衡的基础上，对企业进行调整改组和组织联合。现在，不少企业生产技术落后，能源消耗高，产品质量差，亏损严重，同先进企业争原材料。这是在全社会合理地分配劳动、提高经济效益的一大障碍，必须在全社会统一计划指导下，对这些企业坚决实行关停并转。

企业整顿还要同经济体制改革相结合。近几年，各地企业进行了扩大经营管理自主权试点，去年又发展为责、权、利相结合的经济责任制的试点，使企业内有动力、外有压力，调动了企业和职工的社会主义积极性，搞活了国民经济，促进了经济调整，推动了企业整顿，总的方向是正确的，成效是显著的，是我国经济体制改革的良好开端。当前的问题主要是改革不配套，微观经济搞活了一些，宏观管理没有相应跟上。解决这个问题应当是坚持改革的基本方向，正确总结经验教训，逐步完善和发展，绝不能走回头路，重新把企业的手脚捆起来，把企业和职工刚刚调动起来的积极性压下去。在这次企业整顿中，要根据国家的有关规定，坚持企业必要的自主权，使企业有一定的活动余地。同时，又要实行奖勤罚懒的政策，经营好、效益大的，就给予较多的利益；经营差的，不仅不能得到利益，还要受到适当的处罚，以促使企业努力发挥主观能动

性，积极挖掘潜力，提高经济效益，紧紧张张地过日子，而不是“旱涝保收”，躺在优越条件上“吃大锅饭”。企业所得的利润比例，凡是不合理的，要作适当的调整。对采用不正当手段谋取不正当的利益以损害国家利益的行为，要坚决予以制裁。

企业内部领导体制和组织机构的改革，也要结合整顿积极进行，我们的企业是社会主义企业，职工是企业的主人。企业在党的领导下建立一个在民主基础上实行高度集中统一指挥的领导体制，这是社会主义制度的本质要求。经过整顿的企业，要建设一个善于团结企业全体职工、贯彻执行党的方针政策和国家法令制度的精干的党的委员会；建立起以厂长为首的生产技术、经营管理的统一指挥系统；健全职工代表大会制度，使全体职工真正行使当家作主的民主权利。在这方面，党中央和国务院已经颁发了一系列文件，要认真地全面地贯彻落实。当前一个重要问题是解决好企业内部党政分工问题。党委要把主要精力放在贯彻执行党的方针政策、加强党的建设和搞好思想政治工作上；工厂的生产经营活动，要由厂长统一指挥，全面负责，充分发挥生产指挥系统的作用。企业内部的组织机构，也要根据“精简、统一、效能、节约和反对官僚主义”的原则进行调整和改革，克服机构臃肿、人浮于事、官僚主义、效率很低等弊病。

企业整顿还要同技术改造相结合。我国经济要振兴，必须搞好现有企业的技术改造。而要搞好技术改造，又必须把企业整顿好。企业整顿好了，技术改造就见效快，效益好；企业不经过整顿，技术改造就往往带有很大的盲目性，投资不少而收效甚微，或者由于管理混乱而浪费大量资财。技术改造要结合产品结构、企业组织结构的调整，有计划有重点地进行。要根据市场需要，不断提高产品质量，开发新产品，采用新工艺、新技术，改造落后设备，不要热衷于铺新摊子和盲目扩大生产能力。企业的生产发展基金应该主要用于技术改造，不能挪用于福利或其他方面。

大力加强职工队伍建设

职工是社会主义建设的主体。办好社会主义企业，进行社会主义现代化建设，没有一支觉悟高、技术精、纪律严、作风好的职工队伍是不行的。我国工人阶级从来就有热爱祖国、热爱社会主义、勤劳勇敢、组织性纪律性强、艰苦奋斗的优良传统。但是由于林彪、“四人帮”的破坏，优良传统受到很大损害。必须通过整顿和建设，有计划地培养和训练，使这个优良传统恢复和大大发扬起来。

为此，要认真整顿劳动组织，按定员定额组织生产，坚决克服人浮于事、工作散漫的现象。凡是生产和工作正常、任务饱满的企业，要根据已定的生产和工作任务，结合建立健全岗位责任制，实行定员定额，严格执行；凡是生产和工作不够正常、任务不饱满的企业，可以按照上级确定的生产规模和编制进行整顿。要大力充实生产第一线，挑选那些觉悟高、年纪轻、身体好的人员到第一线去劳动和工作。定员定额后的多余人员要坚决抽出来，除了由有关部门统一调剂、老弱病残人员按规定安置外，要认真组织轮训和参加其他劳动。为了使多余人员各得其所，企业要举办或联合举办劳动服务公司和生活服务公司，开辟和发展新的生产门路。

要认真整顿和加强劳动纪律。现代化的大生产必须有严格的组织纪律。要大力加强对职工的组织性、纪律性的教育，克服无政府主义、无人负责和松弛散漫的现象；并在加强思想教育的基础上，制订《职工守则》和奖惩制度，严格执行。

要认真加强和改善思想政治工作。建设社会主义企业，不仅要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。所有企业都要密切结合经济工作，大力加强思想政治工作，发展社会主义精神文明，使全体职工成为有理想、有道德、有文化、守纪律的人。企业思想政治工作的根本任务，是向职工进行马列主义、毛泽东思想的宣传教育。要采取多种形式，有效地向职工特别是青年职工系统灌输无产阶级思想，帮助他们增强对社会主义优越性的信念，坚持走社会

主义道路，树立共产主义远大理想，认清自己的主人翁地位，发扬爱国家、当主人的革命精神，自觉地把无产阶级的整体利益、国家利益放在第一位，努力为社会主义现代化事业多做贡献。要切实纠正“奖金万能”、“思想政治工作可有可无”的错误看法，健全政治工作制度；同时，也要根据新时期的特点，改进思想政治工作方法，坚持以正面灌输、正面教育为主，实行疏导方针，采取生动活泼、深入细致的方式。要发扬我们党的政治工作的优良传统，逐步做到思想政治工作系统化、规范化。新工人进厂后，必须系统地接受三史（厂史、党史、近代史）教育、社会主义和爱国主义教育、工人阶级历史使命教育，以及有关技术业务培训、安全教育，等等。思想政治工作是一门科学，而且是团结全体职工办好社会主义企业不可缺少的一门重要科学。政治工作人员要刻苦学习，钻研业务，认真实践，大胆探索，为四化建设贡献自己的才干。

要认真实行全员培训。有计划、有目标、分期分批地开展职工培训，不断提高职工的政治思想水平和技术业务水平，这是为实现四个现代化打基础的一项战略任务。设备是靠人来掌握的，制度是靠人来执行的，生产任务是靠人来完成的。企业发展速度的快慢，水平高低，取得经济效益的大小，归根结底取决于职工队伍的政治、文化、技术素质的状况。我们同经济发达国家在经济实力、科学技术、物质文化生活、经营管理上的差距，归根结底还是人的文化、科学、技术、管理水平上的差距。目前我国经济干部的管理水平和职工的文化技术业务水平都比较低，专业技术业务人员比较少，同现代化建设的要求很不适应。据一些地区和部门的调查，青壮年职工中实际文化水平在初中毕业程度以下的占70—80%。如果我们现在不抓紧有计划的培训，就会贻误现代化建设的进程。在这个问题上，我们一定要有战略眼光，有紧迫感。关于开展全员培训，中央和国务院早已有指示，有明确的方针政策，各地也有不少好的经验，问题就在于各级领导要高度重视，狠抓落实，包括思想落实、组织落实、经费和其他条件落实。领导干部还要带头参加培训，作