

# 山东革命历史档案资料选编

第十四辑

山东人民出版社

# 山东革命历史档案资料选编

第十四辑

1945·1—5

山东省档案馆合编  
山东社会科学院历史研究所

山东人民出版社

一九八四年·济南

**山东革命历史档案资料选编**

**第十四辑**

**山东省档案馆 合编**  
**山东社会科学院历史研究所**

\*

**山东人民出版社出版**

**(济南经九路胜利大街)**

**山东聊城印刷厂印刷**

\*

**850×1168毫米32开本 14.5印张 233千字**

**1984年1月第1版 1984年1月第1次印刷**

**印数1—5,500**

**书号11099·265 定价1.70元**

**〔内部发行〕**

## 编辑说明

山东是中国共产党组织建立最早的省份之一。从中国共产党成立，到中华人民共和国诞生的二十八年中，山东党组织领导广大人民群众在反对帝国主义、封建军阀和国民党反动派的伟大革命斗争中，英勇奋斗、前赴后继，创造了许多可歌可泣的英雄业绩，为中华民族的解放事业做出了应有的贡献。为了发扬革命传统，总结历史经验，便于广大史学工作者和有关单位系统地研究这段历史，经中共山东省委批准，由山东省档案馆和山东社会科学院历史研究所合编了《山东革命历史档案资料选编》。

本书所选档案资料主要是一九二三年至一九四九年十月期间山东早期党团组织，省级党、政、军、群机关及各区党委、行署机关的文件。文件编排以时间先后为序，文件日期不明者排于月末，月份不明者排于年末，分若干辑出版。文件内容包括政治、经济、军事、文化、教育、工运、农运、青运、妇运等方面。所辑文件除篇末加注说明者外，均由山东省档案馆提供。

为了如实反映历史的本来面目，本书所选档案资料，一般是全文发表。因此，对于一些由于历史条件限制而出现的不甚通顺的语句，只要读者能基本明瞭其意，则未加改动；有的文件需酌加删节时，均以“（上删）”、“（下删）”字样注明。

为使读者阅读方便，我们在文字上进行了如下加工：（1）直接改正了明显的错别字和不规范的标点符号，删除了衍文；（2）

疑系错字的，将正字改于其后，用〔 〕号标明；(3)增补的漏字，用〈 〉号标明；(4)残缺的文字，能判明字数者，用□代其位置，如能恢复者，则将其字写于□内，不能判明字数者，以“(上缺)”、“(下缺)”字样标明；(5)有疑问的字句，在该字句之后加(?)，以示存疑；(6)文件无标题或标题不确切者，重拟或修改了标题，在标题之后加\*号标明。

书中的部分注释，一律采用脚注。部分代号和暗语，只在本书第一次出现时作注，以后不再重复。

参加本书第十四辑选编工作的(以姓氏笔划为序)，有史明泉、申春生、刘琦、张炜、时连泉、钟超、曹明珍、谢晓音等同志。

在本书编辑过程中，承蒙山东省出版局的同志热情帮助，在此谨致谢意。

由于我们缺乏经验，编辑工作中的缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编 者

# 目 录

1945年

1月

一九四四年的过去和一九四五年的到来

——一九四五年一月三日罗荣桓在山东分局、

军区直属队干部会上的报告 ..... 3

山东省战时行政委员会为准备反攻开展拥军

运动的指示 ..... 13

山东省战时行政委员会关于成立抗战建国学院

的决定 ..... 18

民主思想 民主政策 民主作风

——黎玉主任委员在山东省第二次行政会议

上的总结报告 ..... 20

第一部分 关于政权干部思想建设问题 ..... 20

一、民主政权干部应当具有哪些一致的思想 ..... 20

二、树立民主思想的方法 ..... 33

第二部分 各种政策及今后任务 ..... 35

一、继续加强对敌斗争 ..... 35

二、准备反攻，加强拥军优抗运动 ..... 57

三、继续开展大生产运动 ..... 65

四、彻底实行教育改革，并开展大规模的群众

文化教育运动 ..... 86

|                                                    |         |
|----------------------------------------------------|---------|
| 五、关于民主建设中的几个重要问题·····                              | 95      |
| 六、关于财政粮食问题·····                                    | 116     |
| 七、关于公安防奸工作·····                                    | 120     |
| 八、彻底改革司法工作，走群众路线·····                              | 121     |
| 第三部分 今后领导问题与作风问题·····                              | 126     |
| 一、凡事首先抓紧思想领导，打通思想，熟悉<br>政策法规·····                  | 127     |
| 二、彻底实行新的领导方式方法，去完成今年<br>的伟大任务·····                 | 128     |
| 三、上下通气，密切联系·····                                   | 135     |
| 四、都要借箭，都要介绍经验，典型示范·····                            | 136     |
| 山东军区政治部关于拥政爱民月工作指示·····                            | 137     |
| 山东省战时行政委员会关于一九四五年春节文娱<br>工作的指示·····                | 140     |
| 中共山东分局关于目前审干防奸新的指示·····                            | 143     |
| 中共山东分局关于讨论执行毛主席在边区参议会的<br>讲演中提出的一九四五年十五项任务的指示····· | 147     |
| 罗荣桓在山东省第二次行政会议闭幕典礼上的致词·····                        | 150     |
| 刘民生在山东省第二次行政会议闭幕典礼上的致词·····                        | 153     |
| 山东省第二次行政会议经过·····                                  | 刘居英 154 |
| 山东省第二次行政会议闭幕词·····                                 | 黎 玉 156 |
| 生产运动要与减租减息结合                                       |         |
| ——黎玉一九四五年一月二十四日在滨海群英大会上<br>的讲话节录·····              | 160     |
| 山东省武委会关于民兵冬整的补充指示·····                             | 163     |

## 2月

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 中共山东分局、山东军区关于对敌重点主义的对策····· | 169 |
|-----------------------------|-----|

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 中共山东分局、山东军区关于武工队组织领导的决定 .....        | 171 |
| 山东省战时行政委员会关于各级政权干部保健的决定 .....        | 176 |
| 山东省土地租佃条例 .....                      | 177 |
| 中共山东分局、山东军区政治部关于坚持边沿区对敌斗争对策的指示 ..... | 182 |
| 中共山东分局关于山东一年来货币斗争主要情况的报告 .....       | 189 |
| 山东省总工会为迎接解放区工联会成立加强工会工作的指示 .....     | 190 |

### 3 月

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 山东省战时行政委员会关于改进边沿区工作的指示 .....      | 197 |
| 中共山东分局关于一九四五年经济工作指示 .....         | 200 |
| 山东省战时行政委员会关于开展大生产运动的指示 .....      | 208 |
| 山东省战时行政委员会关于加强统计工作的决定 .....       | 213 |
| 山东省统一财粮收支暂行办法 .....               | 214 |
| 修正山东省营业税暂行条例 .....                | 217 |
| 修正山东省田房契税暂行条例 .....               | 219 |
| 山东省战时行政委员会关于中心区之区中队集中使用的通令 .....  | 220 |
| 中共山东分局关于开展大生产运动的指示 .....          | 221 |
| 山东省妇联关于一九四五年妇女工作指示 .....          | 227 |
| 山东省战时行政委员会关于群众教育与大生产运动结合的指示 ..... | 230 |



|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 修正山东省惩治贪污暂行条例 .....                    | 235 |
| 中共山东分局关于生产工作的组织领导的决定 .....             | 236 |
| 中共山东分局关于三个月民主检查运动的总结 .....             | 238 |
| 山东省战时行政委员会、山东军区关于执行宽大<br>政策的决定 .....   | 248 |
| 山东省战时行政委员会关于本省行政区县参议员<br>选举办法的决定 ..... | 249 |
| 山东省婚姻暂行条例 .....                        | 250 |
| 山东省女子继承暂行条例 .....                      | 253 |

## 4 月

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| 山东省战时邮政总局关于成立山东战邮职工会<br>的通知 .....         | 257 |
| 山东省临时参议会驻会委员会关于二次大会决议案<br>执行情形的通报 .....   | 258 |
| 中共山东分局关于加强群众团体组织建设与开展全面<br>的群众工作的指示 ..... | 273 |
| 中共山东分局关于今后八个月工作秩序的决定 .....                | 280 |
| 山东省总工会关于纪念“五一”给各级工会的指示 .....              | 282 |
| 山东省青联为迎接解放区青联会成立给各级青联<br>的指示 .....        | 285 |
| 山东省妇联为迎接中国解放区妇联会成立给各级<br>妇联会的指示 .....     | 288 |
| 中共山东分局关于五六月份整审工作指示 .....                  | 292 |
| 山东省征收公粮条例 .....                           | 296 |
| 山东省战时行政委员会公布令 .....                       | 299 |
| 附：山东省保护抗日公粮办法 .....                       | 299 |
| 中共山东分局关于展开民主运动的决定 .....                   | 304 |

## 直属队生产中的几个问题

|                                                 |         |
|-------------------------------------------------|---------|
| ——肖华同志在分局召开的直属队生产会议上的总结 .....                   | 307     |
| 中共山东分局、山东军区政治部关于大股伪军工作<br>经验的初步整理 .....         | 318     |
| 一、上层关系工作 .....                                  | 323     |
| 二、中下层关系工作 .....                                 | 328     |
| 三、打入工作 .....                                    | 333     |
| 四、宣传攻势与群众性的瓦解工作 .....                           | 337     |
| 五、伪军反正与三大保证的执行 .....                            | 341     |
| 一年来山东人民武装之战斗与爆炸经验<br>——一九四五年山东人民武装工作汇报之一部 ..... | 朱则民 347 |

## 5 月

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 中共山东分局关于目前支部教育工作的指示 .....                           | 373 |
| 山东省战时行政委员会关于开展民主运动的训令 .....                         | 375 |
| 中共山东分局关于庆祝欧战胜利与我党“七大”召开<br>的通知 .....                | 378 |
| 工商管理工作的方针和政策<br>——一九四五年五月薛暮桥在全省工商工作会议<br>上的报告 ..... | 380 |
| 第一部分 工作方针检讨 .....                                   | 380 |
| 第二部分 货币政策 .....                                     | 391 |
| 第三部分 贸易政策 .....                                     | 408 |
| 第四部分 税收工作 .....                                     | 427 |
| 第五部分 公营工矿业 .....                                    | 436 |

1945 年 1 月



# 一九四四年的过去 和一九四五年的到来

——一九四五年一月三日罗荣桓  
在山东分局、军区直属队干部会上的报告

## 一、一九四四年的过去

（甲）一九四四年时局的两大特点是反法西斯主义势力的高涨与人民势力的高涨。法西斯主义已处于崩溃过程中，西欧法西斯同盟完全破产，继意大利之后是罗马尼亚、保加利亚与芬兰无条件投降。巴尔干半岛已成为反法西斯主义势力范围，而希特勒在波罗的海及其沿岸之防御线亦完全被粉碎。第二战场之开辟与法国之被解放，已将希特勒围攻在他的巢穴以内。如果不因为英国两面政策之反动性的故障，特别表现对希腊解放后之干涉而影响了西线的作战，今春去冬消灭希特勒本是不成问题的。（当然，红军最近的胜利，已把消灭希特勒的时间大大缩短了——原编者）

东方日本强盗已陷于完全孤立与极其不利的情况之中。美国发动逐岛跃进的攻势，突破日本在太平洋上的内防线，自塞班岛战役开始后，造成一个转折点，引起日本内部惊惶、东条倒阁。后美军继续在菲律宾登陆与罗多明之登陆，愈益接近中国海岸线，空军的攻势亦开始采取有系统的轰炸日本本土，日本强盗已陷于海战与防空之悲观中。

中国战场，在敌后我八路军新四军都获得了辉煌的战果，

这是与美国的攻势前进相呼应配合的。但由于国民党的腐败无能，不放弃反动政策，使正面战场崩溃，大后方呈现极端混乱的现象，更加深了严重的危机。如果不因为国民党腐败无能与执行反动政策所造成严重的危机，配合盟国之登陆与反攻到来将更愈益迫近。

反法西斯主义势力的高涨基本的是依靠人民势力的高涨，人民势力的高涨是克服反动势力之决定因素。苏联社会主义的存在与胜利是支持和团结人民势力高涨的强大堡垒。西欧人民势力的高涨是在苏联社会主义直接的扶持与红军雄伟的进军保护之下的。南斯拉夫人民势力是早已在高涨着，成立了自己的解放军，已同苏联并肩作战且建立了人民的政府。波兰的解放区已由人民自己掌握，解决了土地问题，建立了人民自己的临时政府，自己的解放军将会迅速的成长起来。捷克斯拉夫将随苏联红军的前进，解放全部土地，可确定为人民自己掌握。希腊人民势力已从长期独立的反德国的战斗中坚强起来，在解放后已更加壮大起来了，是在控制大块土地上顽强的抵抗着国内的反动派与英国之干涉。法国的解放完全依靠于人民势力及国内军，在政府中人民势力已占着优势，更由于法苏协定之订立，打击了反动派之抬头与英国之干涉。意大利内阁最近一次的改组成功与北部游击队的独立打击德军，人民势力已显得雄厚一些。罗马尼亚与芬兰之无条件投降，在苏联宽大政策与扶助之下，人民势力是可以上升为优势的。

就整个欧洲看，反动势力的地盘是被压缩着，英国对欧洲的反动政策是遭受了人民势力之严重抵抗，且引起自己国内人民之不满与反对。但由于欧洲反动势力企图恢复战前的欧洲，英国企图仍然不失掉为欧洲反动之盟主，曾影响二战场迟迟的开辟，目前又影响到加速结束战争。东方亦由于英国对印度不放弃自己的反动政策，不但影响了滇缅战场，而对于中国国

民党的反动也起了推动作用。但因为前线军队被欧洲战争所束缚，还顾不及东方问题，将来可能随海军集中的东调会要暴露其反动的方面。

中国人民的势力的高涨以我党我军为标志。民主势力的上升与国民党对比，已从最近八个月中起了大的变化，多年的国强共弱达到现在的国共几乎平衡，正在走向共强国弱的地位。我们经过一年来的胜利，拥有敌后解放区九千万人民，扩大了六十五万军队、二百六十万民兵，新民主主义的建设已经表现在经济上、政治上、文化上，人民生活改善已逐渐走向丰衣足食，大大的吸引了敌占区人民的转向。许多资本家都希望来解放区，伪军大批反正投我，伪组织傀儡政府人员之向我输诚也逐渐在增多起来。

在国民党统治区大后方是人心惶惶，民不聊生，各界人士包括许多工业家、大学教授、许多国民党员都在悲观，希望共产党拿出办法来。最近由于国民党镇压人民，特务横行与屠杀学生惨案之发生，引起了一九三六〔五〕年“一二·九”以来大的群众运动，向国民党示威游行，我党在国民党统治区大后方人民中的威信极大的提高。还由于国民党区域民生凋弊、财政恐慌，而土匪蜂起，农民自发起来暴动，湘西有一万农民武装坚持反抗国民党的进攻，而桂、粤、川之地方系军队已日益增加对国民党之不满，存在半独立性。国民党军队腐败不堪，正面一战受到相当大的削弱，现在包括所有杂牌军在内只有二百万。最近国民党向〔同〕我党之谈判仍无结果，虽未完全关门，是存在严重危机的。敌人又在投下诱降钓饵，国民党与敌人的勾搭增多，在敌人继续进攻之下有投降之可能。

整个战争愈复杂，其结果将由于人民势力的继续高涨，团结在苏联社会主义强大堡垒之周围，是能够“不但要赢得战争，而且还要使新的战争成为不可能；如果不是永久的话，至少也

要在将来很长一个时间内不再发生战争”（斯大林）。

我们要有更大的努力去实现毛主席在延安参议会所提出的方针，由我们来决定的中国之命运是存在极光明的前途的，但必须要有对战争之更大忍耐性、坚持性。

#### （乙）我们在山东一年来的胜利

我们经过了一九四一年到一九四二年艰苦的斗争，保存了自己，坚强了自己；经过了一九四三年，我们从严重的三角斗争中争取改善了自己地位；一九四四年我们是从坚持反对敌人蚕食分割封锁中，展开了进攻的战斗，粉碎了敌人分散配制之自信心，而被迫转变和采取了重点主义。

在一年斗争中，我们根据地扩大了四万平方公里，等于一九四三年年底原有之一半，包括有二万个村庄，而人口增加一千万，等于一九四三年分局五年工作总结时之两倍。这是由于我们之扩大是向着敌人大中小城市、重要交通线及平原走去的。北跨胶济线两侧联系之打通，西越津浦线突出之发展，东则延长了海岸线，尤以胶东形势之进一步发展，海岸线更延长了，南则已逐渐巩固了对陇海路之接近，这已形成我们准备反攻配合盟国登陆作战与直捣日本本土之最好依托场所。我们鲁中、滨海、鲁南在拔除沂水、莒城与摧毁滋临路之分割线，逼近费县，已以临沂为中心造成了一大环绕之宽大地带，使临沂已陷于孤立中。一年来攻取了九个城市，包括原有之海阳，我们还控制八个城市。伪军反正是成为一时潮流。我们应特别感谢我们敌工工作之努力。政治攻势的继续深入与大量发展，将成为我们更大踏步的向一切城市及交通线逼近与占领之重大因素。抗战中之中间派与还未决心投敌的武装集团，亦将随着我们继续胜利与正确政策的执行可能被吸引过来。不管他们是从自己利益上出发或带有观望之极大犹豫性，只要他们不拒绝同我们谈判，我们应该很诚意的去团结他们。这些对于我们促进改组



国民政府与统帅部也是必要的。

我军已超过十五万，民兵三十五万。我们要完成二十万大军，现已有更多的条件。只是我们训练和供给上存在些困难，如干部缺乏、教育能力不高，尤其是以生产来保证供给、扶持民力、生息民力，走向军民一致的丰衣足食，还未被重视起来。

我们同国民党之间已占取优势，但要巩固成为绝对的优势，还必须我们更好的去依靠基本群众，团结广大中间阶层之成功。目前必须克服我们在执行政策上存在一些自流与偏差、“左”的毛病。

敌我之间是有了改变，敌人分散配制被粉碎而采取重点主义，以配合向我之大小不同的“扫荡”已开始，严重危害我们的边沿。敌人的重点主义是由失败中得出来之结论，因为庞大伪军非常脆弱，在我政治攻势与游击战结合之下，实行敌进我进的方针，更箝制和分散了敌人的兵力，使其陷于薄弱孤立，遭受我之打击。我之敌进我进方针，在前一时期主要在保卫根据地，反击敌人之蚕食分割封锁，而这一年以来是展开进攻的战斗，扩大根据地成了主要的。因此，敌人对我任何一地区之“扫荡”或报复“扫荡”，大有顾此失彼而陷于仓迫之失败中。

但这改变并不是基本的改变，敌人仍是强大的。我在盟国未登陆作战（前），还不可能有战略的反攻。敌人的兵力，再加上还有十八万的伪军（被国民党地方军继续之公开投敌所补充），在实行重点主义之下，仍然保有机动能力，不断向我“扫荡”或报复“扫荡”。据十一月前的统计，“扫荡”次数四十九次（二千人到一万人），出动兵力总合十一万人，经过时间二百六十一天（八个月零二十天）。敌人的重点主义是更值得我们重视的，已开始严重的危害我们边沿区。因为我们根据地的扩大，边沿线之伸长，工作形成薄弱，很容易被我们忽视；尤