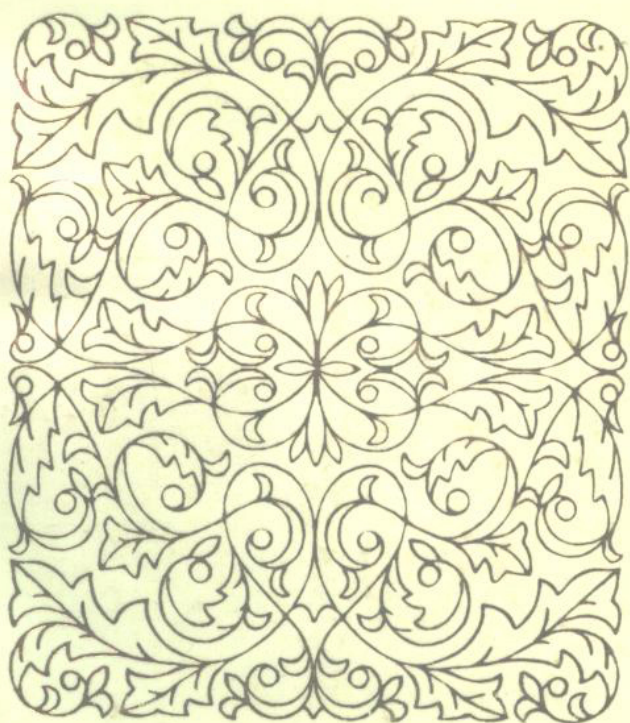


刘国光主编

中国经济发展战略问题研究



主编 刘国光 副主编 梁文森 编审小组 梁文森 田江海 沈立人

中国经济发展战略问题研究

上海人民出版社

责任编辑 李仁芝
封面装帧 范一辛

中国经济发展战略问题研究

主 编: 刘国光

副 主 编: 梁文森

编审小组: 梁文森 田江海 沈立人

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 19.25 插页 5 字数 418,000

1984年1月第1版 1984年5月第2次印刷

印数 10,001—20,000

书号 4074·532 定价 2.30 元

前 言

我国经济学界从 1980 年以来,逐步展开关于经济发展战略问题的讨论。中国共产党的第十二次全国代表大会提出了经济建设的宏伟纲领,制定了到 2000 年的战略目标、战略重点和战略步骤。本书围绕十二大提出的战略要求,以马克思主义为指导,试图在总结中国经济发展战略的历史经验的基础上,并借鉴外国的发展经验,对我国今后经济发展总战略和各方面的具体战略的理论问题和实际问题,进行比较深入的探讨。在研究过程中,对发展远景进行了某些测算,对实现战略目标的途径提出了一系列对策和建议,供有关经济领导部门参考,以期对建设具有中国特色的社会主义能有所裨益。此书也可供有关科研机构、高等院校以及业务部门的同志研究和教学参考之用。

本书是一部比较系统地论述中国经济发展战略问题的专著。除代序外,全书分八个部分,共二十五章。第一部分总论,包括基本国情、发展目标和发展途径。第二部分经济结构变化的对策,包括工业、农业、能源、交通运输、技术发展、企业规模、生产力布局、城乡关系等问题。第三部分经济发展中的人的问题,包括人口、劳动就业、智力开发以及消费基金分配中的平等与效率问题。第四部分经济发展中的资金问题,包括资金积累和应用,通物价与财政信贷平衡等问题。第五部分经济发展中的国土问题,包括自然资源开发与利用、环境保护与生态平衡

等问题。第六部分经济发展中体制改革问题,包括集中与分散、计划与市场问题。第七部分对外经济关系问题,包括对外贸易和利用外资的战略与外汇平衡问题。第八部分简介并评论西方学者对中国和发展中国家经济发展战略的评论。

本书是从1981年起,在长时间酝酿讨论和积累资料的基础上着手写作的。全书各章的提纲和文稿都经过集体讨论,反复修改,最后由主编组织编审小组逐章进行讨论和修改补充,于1983年6月全部完成定稿。

本书参加撰述者,主要是中国社会科学院经济研究所国民经济问题研究室研究人员,另外特邀了一些所外专家,如国家计划委员会副主任、国家计委经济研究所所长柳随年,国家统计局局长李成瑞,中国人民大学副校长黄达教授和高鸿业教授,对外经济贸易部国际贸易研究所所长张培基,城乡建设环境保护部环境保护局局长曲格平,国家建材局政策研究室主任李京文等同志(各章撰写人名单附后)。在编审小组最后审定书稿的过程中,杨圣明、张曙光同志参加了部分章节的修改;黄荣生同志为全书进行文字技术加工,作了大量工作。在编写过程中,得到所内外各方面同志的大力协助,谨在此一并表示衷心谢意。

本书所用资料,除引自公开出版的书刊、报纸并注明来源外,有一部分是根据有关资料加工计算的。

经济发展战略问题是新问题,且涉及面广,书中一定会有错误和缺点,敬希读者批评指正。

一九八三年六月

本书各章撰写人名单

代	序	刘国光
第 一 章	李成瑞	杨圣明
第 二 章	梁文森	田江海
第 三 章	张曙光	
第 四 章	梁文森	
第 五 章	杨坚白	
第 六 章	容洞谷	黄荣生
第 七 章	王德荣	郭 云
第 八 章	田江海	
第 九 章	云冠平	
第 十 章	黄荣生	容洞谷
第 十 一 章	王向明	陈玉光

第 十 二 章	王向明
第 十 三 章	孙云鹏
	丘传英
第 十 四 章	沙吉才
第 十 五 章	杨圣明
第 十 六 章	周慈敖
第 十 七 章	黄 达
第 十 八 章	李京文
第 十 九 章	曲格平
第 二 十 章	柳随年
第二十一章	刘国光
	沈立人
第二十二章	沈立人
第二十三章	张培基
第二十四章	高鸿业
	林 克
	刘颂尧
第二十五章	高鸿业

目 录

中国经济发展战略的若干重要问题(代序)	(1)
-------------------------------	-------

第 一 部 分

第一章 中国国情与经济发展战略问题	(65)
-----------------------------	--------

第一节 制定中国经济发展战略的依据	(65)
-----------------------------	--------

第二节 中国国情的基本特征	(70)
-------------------------	--------

第三节 中国经济发展战略的几个根本原则	(79)
-------------------------------	--------

第二章 中国经济发展战略目标问题	(87)
----------------------------	--------

第一节 中国过去在战略目标选择上的经验教训	(87)
---------------------------------	--------

第二节 中国新的经济发展战略目标	(93)
----------------------------	--------

第三节 实现中国经济发展战略目标的步骤	(102)
-------------------------------	-------

第三章 中国经济发展的主要途径问题	(108)
-----------------------------	-------

第一节 正确处理速度、比例、效果的相互关系	(108)
---------------------------------	-------

第二节 从粗放发展到集约增长的转变	(113)
-----------------------------	-------

第三节 坚持相对平衡的发展战略	(118)
---------------------------	-------

第 二 部 分

第四章 中国的工业化道路和工业发展战略问题 ··· (129)

第一节 中国工业化的进程 ··· (129)

第二节 中国工业化道路的抉择 ··· (138)

第三节 中国工业现代化的战略 ··· (145)

第五章 中国农业发展战略问题 ··· (154)

第一节 建立多层次的农业经济结构 ··· (154)

第二节 稳定和完善联产承包责任制 ··· (161)

第三节 选择现代化的农业技术体系 ··· (168)

第六章 中国经济发展中的能源问题 ··· (175)

第一节 能源在经济发展中的战略地位 ··· (175)

第二节 加强能源开发,调整能源结构 ··· (183)

第三节 节约能源消耗,合理利用能源 ··· (191)

第七章 中国交通运输发展战略问题 ··· (198)

第一节 交通运输业的成就和问题 ··· (198)

第二节 交通运输业的发展战略目标和步骤 ··· (205)

第三节 实现交通运输发展战略目标的措施 ··· (209)

第四节 邮政电信的发展战略 ··· (213)

第八章 中国技术发展战略问题 ··· (217)

第一节 科学技术进步对经济发展的作用 ··· (217)

第二节 技术发展的战略目标 ··· (223)

第三节	实现技术发展战略目标的主要途径	(232)
第九章	中国企业规模结构战略问题	(240)
第一节	企业规模结构与经济发展的关系	(240)
第二节	企业规模结构的变化及其经验教训	(247)
第三节	企业规模结构合理化的主要对策	(253)
第十章	中国生产力地区布局的战略问题	(264)
第一节	生产力地区布局的变化及其经验教训	(264)
第二节	工业合理布局的几个主要原则	(273)
第三节	主要地区生产力布局的发展方向	(279)
第十一章	中国城市发展战略问题	(288)
第一节	城市化的进程和城乡关系中的主要矛盾	(288)
第二节	城市发展的战略要求	(295)
第三节	城市化的战略措施	(303)

第 三 部 分

第十二章	中国人口发展战略问题	(313)
第一节	人口发展的经验教训	(313)
第二节	人口发展的战略要求	(318)
第三节	实现人口发展战略要求的根本途径	(328)
第十三章	中国劳动就业问题	(333)
第一节	解决劳动就业问题的经验教训	(333)
第二节	劳动就业与提高劳动生产率的关系	(337)

第三节	劳动就业的主要战略措施	· · · · ·	(343)
第十四章	中国智力开发和智力投资问题	· · · · ·	(353)
第一节	智力开发的战略地位和战略转变	· · · · ·	(353)
第二节	发展教育科学事业, 促进智力开发	· · · · ·	(359)
第三节	扩大智力投资, 提高投资效益	· · · · ·	(370)
第十五章	中国消费基金和个人收入的分配问题	· · ·	(378)
第一节	消费基金分配的意义及其经验教训	· · · · ·	(378)
第二节	个人收入分配的情况	· · · · ·	(384)
第三节	消费基金和个人收入分配的对策和展望	· · · · ·	(393)

第 四 部 分

第十六章	中国资金积累问题	· · · · ·	(401)
第一节	确定积累率的经验教训	· · · · ·	(401)
第二节	广辟生财途径, 集中必要资金	· · · · ·	(407)
第三节	正确使用资金, 提高投资效益	· · · · ·	(416)
第十七章	中国财政信贷综合平衡和通货物价控制问题	· · · · ·	(423)
第一节	财政信贷与通货物价的关系	· · · · ·	(423)
第二节	保持物价基本稳定是长期方针	· · · · ·	(427)
第三节	搞好财政信贷综合平衡	· · · · ·	(436)

第 五 部 分

第十八章	中国自然资源开发和利用问题	(445)
第一节	中国自然资源的基本情况和特点	(445)
第二节	开发利用自然资源的成就和问题	(449)
第三节	开发利用自然资源的战略方针	(453)
第四节	开发利用自然资源的主要措施	(457)
第十九章	中国环境保护和生态平衡问题	(461)
第一节	环境保护与经济发展的关系	(461)
第二节	中国环境问题的基本特点和主要经验教训	(465)
第三节	环境保护和生态平衡的战略	(472)
第四节	中国环境保护的重点和措施	(477)

第 六 部 分

第二十章	中国经济发展中的集中与分散问题	(485)
第一节	正确处理集中与分散关系的重要意义	(485)
第二节	处理集中与分散问题的经验教训	(488)
第三节	集中与分散问题的几个主要内容	(495)
第二十一章	中国经济发展中的计划与市场问题	(504)
第一节	处理计划与市场问题的经验教训	(504)
第二节	计划与市场的几种模式的比较	(507)
第三节	正确处理计划与市场关系的原则和要求	(512)
第四节	完善计划工作, 运用市场机制	(518)

第七部分

第二十二章 中国对外贸易发展战略问题 (527)

第一节 对外贸易的作用及其战略转变 (527)

第二节 进出口战略 (534)

第三节 外贸的前景和战略目标 (546)

第二十三章 中国利用外资战略和外汇收支平衡问题 (549)

第一节 利用外资的意义及其战略转变 (549)

第二节 利用外资的战略 (556)

第三节 外汇收支平衡问题 (562)

第八部分

第二十四章 西方经济学者对中国发展战略评述的评述 (569)

第一节 西方经济学者对中国发展战略的一些评述 (569)

第二节 对西方经济学者关于中国发展战略的观点的评论 . . . (578)

第二十五章 西方经济学者对发展中国家发展战略评述的评述 (585)

第一节 西方经济学者对发展中国家发展战略评述的主要内容 (585)

第二节 对西方经济学者关于发展中国家发展战略的观点的评论 (595)

中国经济发展战略的若干重要问题

(代 序)

1982年9月，中国共产党第十二次全国代表大会制定的为全面开创社会主义现代化建设新局面而奋斗的纲领中，提出了到本世纪末经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列的方针、政策。这些战略设想，反映了几年来中国经济学界对于中国经济发展战略问题研究和讨论的成果，同时又是对这个问题进一步研究和讨论的一个巨大的推动。就中国经济发展战略的各个方面调查国情、总结经验、借鉴外国，从理论上进行阐述，并紧密联系实际，提出可行性的建议，是中国经济学界的一项重大的研究任务和应尽的社会职责。

—

经济发展战略的用语，在中国流行起来，还是近几年的事情。但是，战略这一概念，运用于战争和革命，对

我们并不陌生。毛泽东同志早就写过《中国革命战争的战略问题》等有名的著作。战略一词，原来是军事术语，它的本意是基于对战争全局的分析、判断而作出的筹划和指导，与从局部出发的战术有区别。毛泽东同志说：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”；凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局。”^①战略的重要性，在于战争的胜败首先取决于战略的是否正确。战略左右战争全局，与战术比，它居于前提的位置。

这个原理，同样适用于其他事情。战略一词的涵义，后来演变成为泛指重大的、全局性的、左右胜败的计谋和对策。例如推广到政治领域，政治斗争的战略是指在一定的历史时期内依靠谁、团结谁、打击谁和通过什么斗争形式、经过什么斗争阶段、达到什么斗争目标的总路线或总方针。

经济领域也是这样。经济发展战略是指在较长时期内，例如五年、十年、二十年，根据对经济发展的各种因素、条件的估量，从关系经济发展全局的各个方面出发，考虑和制定经济发展所要达到的目标、所要解决的重点、所要经过的阶段以及为实现上述要求所采取的力

^① 《中国革命战争的战略问题》。《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1967年横排本，第159页。

量部署和重大的政策措施而言。它涉及经济发展中带有全局性、长远性和根本性的问题。就这个意义来谈，过去我们虽然没有用经济发展战略的概念，但实际上不是没有研究过这种问题。过去我们对经济发展战略问题的研究，体现在对较长时期的经济发展制定的路线和一系列重大的方针、政策的总和之中。不过因为缺乏“发展战略”的概念，因此这种研究就没有放在经常的、自觉的基础之上；直到最近几年提出这个概念，才把对这个问题的研究提到应有的地位，受到普遍的重视。

经济发展战略所谓全局性的“局”，依其层次的不同，范围有大有小。在不同层次上和不同范围内，从一个国家到一个部门、一个地区甚至一个企业，都有自己的“全局”，因而都有自己的发展战略。下一个层次和较小范围的战略，又是上一个层次和更大范围的战略的组成部分。这本书里所讲的，主要是指全国性的和有关全国性的若干重大方面的经济发展战略。

在我国理论界，很多同志主张使用“经济社会发展战略”。还有同志主张，经济生活不外是整个社会生活的一部分，不如使用“社会经济发展战略”甚至“社会发展战略”更好。这都是很有道理的。本来，经济与社会是不可分割的，研究经济发展战略不能离开生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动。但是，经济是整个社会发展的基础，经济社会发展战略中的核心问题是

经济问题。因此，我们这里着重研究的也是经济发展战略问题。当然，在做这种研究的时候，特别是在研究有关人口、就业、消费、城市化、国土开发、智力开发、生态平衡和环境保护等问题的时候，就不能仅仅限于狭义的经济方面，而必须涉及社会方面的问题。

“经济发展战略”一词的使用和“发展战略”一词的引入经济学，是在第二次世界大战之后。然而，关于经济发展的理论，已有久远的渊源，可以从亚当·斯密那里找到关于经济发展理论的踪迹。马克思关于社会发展特别是关于资本主义发生、发展以及为更高社会形态代替的理论，可以说是最早的科学的发展理论。战前熊彼得提出的“创新论”中，也曾涉及到对经济发展过程的研究。但是，要有相对特定的研究对象，成为初具体系、独树一帜的经济学科，则是战后为了适应世界政治、经济形势的变化才出现的。战后，随着一系列国家走向独立，为了摆脱经济落后的严重局面，研究经济发展问题越来越显得重要而迫切。起先，在西方经济学中沿袭“正统”的理论，研究经济增长的“共同规律”，特别是运用“哈罗德——多马公式”^①来探寻经济增长的对策。后来发现，发展中国家的经济发展不同于发达国家的经济

① $g = \frac{s}{c}$ 。g为增长率，s为储蓄率或积累率，c为资本产出率（每增加一单位产值或收入所需增加的投资）。

增长,而有自己的不少特色,照搬一般的经济增长理论,无助于解决这些国家的经济发展问题。于是,逐步产生了以发展中国家的经济发展为研究对象的发展经济学,并伴随着出现了“经济发展战略”一类新的概念和新的用语。1958年,美国耶鲁大学出版赫希曼的《经济发展战略》,就是较早提出这个概念的一本书。六十年代,不少国家总结工业化的经验,提出了“进口替代的发展战略”、“出口替代的发展战略”等经济发展的不同型式。同时,联合国先后制定了六十年代、七十年代、八十年代三个十年的“国际发展战略”,使这个概念在国际上更为流行。经济发展战略渐渐地演变为专指发展中国家由落后经济过渡到现代经济的战略,即为了消除由于种种原因造成的经济不发达状态进而逐步实现经济发达的战略。这里,由不发达达到发达的过程是指包括了经济结构、经济体制和其他经济条件的进步在内的整个社会经济变动的过程。

事实上,各个发展中国家的经济发展,不管他们自己意识到的程度怎样,总是在一定的战略思想指导下进行的。经过三十多年的实践,虽然还没有一个完全成功的范例,但是各国取得了不同的成就,其中少数国家(和地区)开始进入中等发展国家的行列,多数国家还存在不少问题有待继续解决,也有部分国家收效不大,贫穷、失业、分配不均等问题仍旧十分严重,甚至与发达国家