

1997年民族地区 经济形势分析

王福临 主编

民族出版社

102159

1127.8

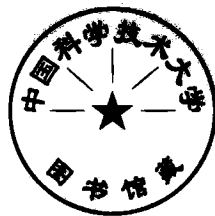
8

1997 年民族地区 经济形势分析

7138/33
主 编:王福临

副主编:胡毅力

编 委:张志刚 冯常海



民族出版社

001961

图书在版编目(CIP)数据

1997 年民族地区经济形势分析/王福临主编. —北京:
民族出版社, 1998. 12

ISBN 7-105-03242-1

I. 19… II. 王… III. 民族地区—经济发展—研究—中国
—1997 N. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22712 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

冶金印刷总厂照排印刷

各地新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7.125 字数: 179 千字

印数: 0001—1300 册 定价: 12.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

目 录

文精同志在'97~'98 民族地区经济形势分析会上 的讲话.....	(1)
王福临同志在'97~'98 民族地区经济形势分析会上 的讲话.....	(7)
1997 年民族地区经济运行情况分析	(13)
形势 趋势 建议	(19)
1997 年内蒙古自治区经济运行情况分析	(25)
加快国有企业改革 促进内蒙古自治区经济健康 快速发展	(41)
内蒙古自治区 1997 年工业经济运行情况及 1998 年 工作重点	(47)
国民经济稳步发展 结构调整任务艰巨 ——1997 年内蒙古自治区经济形势综述及调控政策 建议	(53)
1997 年广西壮族自治区经济运行情况及分析	(66)
广西壮族自治区 1997 年经济运行情况分析和 1998 年 经济体制改革工作初步安排	(73)
国民经济基本实现稳中求进 经济结构调整任务 仍然艰巨	(84)
1998 年云南省国民经济和社会发展基本思路 及趋势预测	(93)
云南省城市“优化资本结构”试点工作取得明显进展.....	(102)
国民经济快速增长 结构调整亟待加强.....	(112)

贵州省 1997 年经济运行情况及特点	(122)
1997 年贵州省经济运行情况	(130)
回顾'97 展望'98 希望与困难同在	(136)
西藏自治区 1997 年经济运行形势分析	(149)
1997 年经济运行情况和 1998 年经济工作部署	(155)
青海省国有企业改革的现状与思路	(166)
1997 年青海省经济运行综述	(173)
宁夏回族自治区 1997 年经济运行情况及 1998 年 形势展望	(182)
宁夏回族自治区 1997 年经济运行及企业改革情况 简要汇报	(197)
1997 年新疆维吾尔自治区经济和社会发展情况及 1998 年计划安排	(203)
1997 年新疆维吾尔自治区国民经济运行情况 及对策建议	(217)

文精同志在'97~'98 民族地区 经济形势分析会上的讲话

同志们：

'97~'98 民族地区经济形势分析会开幕了，在此向会议的召开表示热烈的祝贺。这次会议是第九次民族地区经济形势分析会。从 1989 年以来，我们每年都组织召开这样的会议，对民族地区经济形势进行分析，已经十年了。十年来，民族地区经济形势分析工作从无到有，由浅入深，成为民族地区经济工作的重要组成部分，开始为区域经济研究界认识、并逐渐重视。成绩不小，但还是刚刚起步。民族地区占国土面积 60% 以上，人口超过 1.5 亿，经济发展取得很大的成绩，在国家经济中地位不断上升，潜力巨大。同时，民族地区又是我国区域经济研究中的一个十分特殊的地区，地跨东、西、南、北，既有沿海，又有沿边、沿江地区，有平原、山地，又有高原、沙漠，有农区，也有牧区、林区等等。关于民族地区经济的研究，不仅是经济学研究的内容，也是社会、政治、历史等领域的重要内容。需要在座的同志们进一步努力，在深入研究民族地区经济运行中出思想、出建议、出政策，更好地为民族地区经济发展服务。

我正在参加人大会议，特地向大会请假来参加我们的这个会议。在刚刚召开的人大会上，李鹏总理作了一个十分重要的政府工作报告，并将国务院改革方案向大会作了说明，待人大通过后实施。政府工作报告的主要内容，一是对五年来工作的回顾，二是对今年工作的建议。五年来，通过各级政府和各族群众的共同努力，整个国家政通人和、百业俱兴、国力增强，经济建设取得很大成就，

各项经济指标都有了显著提高。1997年国内生产总值达到了74 770亿元,五年国内生产总值平均增长速度达到了11%,实现了高速度、高增长。去年经济增长8.8%,基本上保持了高增长、低通胀的态势。五年中,农业平均增长4.5%,工业增加值平均每年递增15.3%,实现了持续五年的高增长。去年粮食产量达到9 850亿公斤,钢材产量去年达到1亿吨,电话交换机装机容量达到1.1亿门,高速公路通车里程4 083公里。五年全社会固定资产累计达到10万亿,特别是中西部地区投资得到加强。从这些数据我们可以看到,这五年很辉煌,很不寻常。

李鹏同志的报告很长,有一万六千七百字,其中有八处提到民族地区。在总结五年中提到,民族团结和社会稳定局面得到巩固,整个国家政通人和、百业俱兴、国力增强,是建国以来最好的时期;少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障,社会主义民族关系得到进一步发展,在对今年工作的建议中,在发展农业方面提到要积极发展畜牧业,包括不能盲目开荒,包括新疆、内蒙等;要积极促进乡镇企业发展,特别是促进中西部地区乡镇企业发展;要支持中西部地区资源开发和重大基础设施建设;要继续巩固平等团结互助的民族关系,实现共同繁荣和进步是我国各族人民的共同愿望;要继续从资金、人才、技术、教育等方面加大扶持力度,鼓励对口支援,加快民族地区的改革开放和经济社会发展;坚持和完善民族区域自治制度等等。报告中还谈到了差距问题、扶贫问题等民族地区十分关心的问题。李鹏总理做完工作报告后,罗干同志就国务院机构改革方案向大会作了说明。

前面讲了,我委今年召开的全国民族地区经济形势分析会是第九次了。民族地区经济形势分析、经济运行、生产过程,应该是经贸委的工作范围,我们民委为什么也参与呢?经济建设是国家发展的中心。中国的民族问题从当前看,在改革开放的大背景下,就是个经济问题、发展问题,本质上就是经济社会发展问题。因为政治

问题已经基本解决,政治上已经平等,而经济则很不平衡。当前我国的民族问题主要体现在发展问题上。社会发展也好、经济发展也好,都要靠发展来解决,也只有发展才能真正解决这些问题。国家民委对经济工作抓得很紧。最近,我们就各地民委要进一步明确以经济工作为中心提出了要求。这是大局。

十五大以后,我作了一些思考。我国目前处于社会主义初级阶段,所以无论民族地区也好,还是发达地区也好,都处于初级阶段。但仔细分析起来不是一回事,整个国家解放转入社会主义建设不到五十年,只是历史长河中的一小段。但是在解放前,民族地区有的处于原始社会,有的处于奴隶社会,也有刚进入封建社会初期的。而内地,特别是沿海地区则很不一样,基本处于完整的、高度发达的封建社会,已经有了资本主义的发育。因此,进一步分析起来,我们民族地区的发展与内地沿海地区的发展完全不在一个层次上。从历史的观点看,这种差别是几千年造成的,决不是几十年。解放后,从政治上看是可以的。但生产力发展水平差异很大,解放初有些民族还采用很原始的生产方式,靠采集野果、狩猎生活,有的则刀耕火种。就是这样一些民族、这样一些地区、这样一种生产力水平,统统一起进入社会主义,进入改革开放的大潮,结果如何,不难得知。所以下面我们的一些结论也就出来了:我们民族地区需要一些特殊政策,需要一些特殊扶持,否则根本赶不上内地,更赶不上发达地区,因为我们不是站在一个起跑线上。如果没有一些特殊的措施,不要说发展、缩小差距,就是连贫困问题也很难解决。我们扶贫扶了多少年,从“七五”、“八五”到“九五”,内地为什么有好多地方都解决了贫困问题,当然有条件因素,有生存环境因素,再有人素质等因素,但是民族地区的群众跟内地比起来也不傻,为什么成效不是很大?为什么没有彻底改观呢?一条重要原因是在于生存环境极其恶劣,沙漠、荒山、戈壁,生存环境的改变是非常难的,甚至不是一二代人就能够改变得了的!西北地区解决了水么?

奋斗了多少代人了！再有就是提高人的素质，提高人的知识、技能，有好些少数民族地区像云南，条件很好，青山绿水，但还是贫困，因为不具备最起码的生产、生活技能，这就是人的素质，人的知识，人的技能，生产技能、生活技能，还有人的思想观念。解决这些问题还需要一个过程。但是这部分民族地区千万不要遗漏了！这部分地区面积很大，人也很多，特别是大多地处边境，从经济政治上讲，都不能遗漏。从南到北的陆地边境，与我们接壤的国家有十几个，如越南、老挝、印度、缅甸、蒙古、哈萨克斯坦，以及俄罗斯等等，有近二十个民族跨境居住。如果周边国家发展起来了，对我们的威胁和影响是不言而喻的。

说来说去，民族地区这一块不能一刀切，不能采取一个政策。我们国家民委跟国务院有关部委、有关主管部门也再三讲，一个国家，这么大，这么多地区，这么多民族，发展层次又这么不同，不应该采取一个政策。具体到每一个省区也应该如此。以湖南、湖北为例，他们都是强省、大省，实力比较雄厚。全省其它地市都发展了，剩下湘西、恩施这两个自治州还很落后。于是全省像中央支持西藏那样支持这两个自治州，后来这两个自治州发展大大加快了。没有这些措施，没有这些办法是不行的，只有这样硬干，像中央支持西藏这样，限期完成。这些地方确实需要扶持，尤其是边远落后的民族地区。这些地区还存在很原始的生产、生活方式，农业方面连上化肥也不清楚，种地上什么化肥呢？所以不能拿内地与边远地区比。我说的这部分人，所在地区大体上生活还很贫困。现在我们国家大约还有5 000万贫困人口，有接近一半是少数民族。要在本世纪末基本解决温饱，任务不轻，基本温饱问题无论如何不能拖到下个世纪。中央、国家要负责一部分，地方也要负责一部分。

近年来，我国经济高速发展，取得了显著的成就，但是在发展过程中也出现了东西差距问题。这种差距近期内不但不会缩小，还会呈拉大趋势。如果国家对这部分落后地区没有特殊的办法、特殊

的措施,这个差距也不会缩小。进入市场经济后,竞争越来越激烈,现行体制也有些问题,条块分割造成地方保护主义抬头。新疆反映:我们石油很多,我们也很穷,什么原因?都拿走了。这就是条块矛盾,非常需要做深入细致的工作。越是穷地方,越是边远地方,越需要进行艰苦细致的工作。

边疆民族地区要不同于内地,存在特殊的问题,需要制定一些特殊的政策。最近国务院就出台新的税收等方面政策征求意见,包括民贸政策、税收、财政返还、转移支付等,其中一部分已经出台,如民贸政策。此外还需要一些什么东西?有什么政策建议?所以各地民委要研究政策,研究民族经济政策,包括计委、经委等也要研究。民族自治区地方享有自治法保障,不能跟一般地区一样,没什么区别。去年内蒙古自治区四十大庆我去了,有些老干部提到民族自治问题很尖锐。内蒙古是老自治区了,邹家华同志听了不明白,为什么这么大的情绪。老同志的反映是有道理的。核心问题是希望党中央国务院更多地关心民族自治地方的发展,制定切实有效的政策措施帮助民族地区经济加快发展。国家民委在民族地区经济发展中反映问题比自治区要多。自治区往往偏重于项目,政策这一块被忽略了。我们主要考虑政策问题,要大政策,有了政策就有钱了。

缩小差距、消除贫困,是民委经济工作的核心。我们应该清醒地认识到缩小差距是个长期的过程,是我们的奋斗目标。必须从现在做起,从现在开始进行艰苦的努力。只有这样才能缩短这个过程,实现奋斗的目标。民委是为民族地区发展服务的,国家民委没钱没权。但是民族问题、民族地区发展问题这一块,我们还可以讲话,可以提出建议,很多问题经我们的长期努力,提出的政策建议被党中央国务院采纳了。关键就是对民族地区发展中的特殊问题有比较深刻的分析研究,提出的建议有理有据,取得了共识。这就是我们长期坚持对民族地区经济运行进行分析研究的目的。通过

对民族地区经济运行情况的深入研究,探讨民族地区经济运行的特殊性,从中出思想、出建议、出政策。因此,我认为这项工作十分重要,很有意义,希望大家共同努力把这项工作做得更好。

我们这次会议正值两会召开,时机难得。本世纪末的三年是民族地区经济发展的关键,大家要充分利用这个机会认真研究问题,多出成果。祝这次会议取得更好的成绩。

王福临同志在'97~'98 民族地区经济形势 分析会上的讲话

一、关于民族地区实现 1998 年经济增长目标的问题

今年是民族地区经济发展的关键之年。去年，中央经济工作会议提出了今年全国宏观经济的的增长目标是实现国内生产总值增长 8%，民族地区能否实现这个目标，不仅关系能否完成今年的目标任务，还关系到民族地区能否在本世纪末加快步伐，为下个世纪实现缩小与发达地区差距、实现共同繁荣奠定一个良好基础。

我认为，1997 年民族地区经济平稳运行，为今年经济目标的实现打下了良好的基础，1998 年宏观经济趋势使民族地区经济运行面临许多有利的条件和机遇，没有理由产生悲观的分析。

第一点，农业生产连续多年平稳增长表明民族地区的农业生产已经登上了一个新的台阶。多年坚持不懈的农田基本建设，使农业生产的抗灾能力得到大幅度的提高。而农业生产的稳定增长，为实现市场平稳运行提供了基本的条件。

第二点，国家和民间的各项建设投入增加。去年以来，国家为了在宏观经济平稳着陆以后及时启动新一轮的经济增长，采取了一系列政策措施，加大基本建设投资的力度，重点是加大以中西部地区为主的基础设施、基础项目建设；在国家财政的二次分配中也增加了对民族地区的重点支持；随着全国银行体制改革的不断深

人，民族地区长期呼吁解决的银行存差问题有望逐步解决，从而使民族地区资金紧张状况得到缓解。经过多年的发展，民族地区的民间投资增长步伐加快，特别是近几年来脱贫取得了巨大的成绩，脱贫农民的住房改造也进入了一个稳定增长时期。随着国家向包括民族地区在内的中西部实行政策倾斜，国内外面向民族地区的投入也在不断的增长。这些都为民族地区经济增长创造了有利的条件。

第三点，引进外资不断增加。去年以来，国家制定出台了一系列鼓励外资投向中西部地区的政策，增加了中西部地区吸引外资的能力。去年国家安排的国外政府对我国的优惠贷款中有近 60% 安排到了民族地区，使民族地区利用外资得到了实实在在的增长。同时，东南亚地区的金融风波增大了我国对外资的吸引力，特别是民族地区的基础设施项目建设由于回报可靠、风险小，其吸引力就更大了。

第四点，宏观经济的启动措施，特别是启动投资市场的措施对民族地区十分有利。如降息将可能推动投资流向风险小、回报稳定的地区和项目。

第五点，工业生产将保持稳定。民族地区工业生产以上游产品为主、重工业产品为主，相对需求平稳。针对国有企业问题，国务院提出要三年解困。朱镕基同志在沈阳讲“三年要基本解决国有企业困难”。所以，从这个角度来说，在解困过程中，当然也包括我们民族地区大中型国有企业的解困问题。同时，中央针对大中型企业的解困措施，将有利于上游产品市场的启动，使上游产品销路更加通畅，基本建设投资的增加也必然会扩大上游产品市场的需求。这些都有利于改善民族地区工业企业外部环境，为企业经营带来新的机遇，使工业生产实现平稳增长。

第六点，也是最后一点，就是我们民族地区的政府，我们民族地区的经济部门，包括企业，对市场经济的认识程度、了解程度和

适应能力都有所提高,前二三年不可能这样,从我们民族地区资本运营的上市情况看,自力更生的精神增强了,手段也多了,A股、B股、H股等都参与了,来者不拒,头几年确实起步晚了,现有上市公司中民族地区企业只占有不大的比例。但是上市公司不仅运作效果较好,经营业绩也不错。民族地区在实践中市场融资日趋活跃,争取上市的力度也是十分可观。这体现了一种经济增长内涵的变化和提高,是观念的革命。后劲——后发优势,决不可小视。

从这六个方面来讲,民族地区“保8”还是有把握的、有理由的。

二、几个需要注意的问题

第一,是民族地区的安定问题。社会一定要安定,经济运行是社会的一个组成部分,是在社会的基础上产生的,社会本身要安定,否则风风波波,人心不定,经济工作不可能正常开展。所以安定方面,一定要加强,做民族经济工作的人一定要认识到安定占七成、经济占三成,我们所有工作要促进安定,而不能破坏安定。

第二,要精心操作,减少失误。现在民族地区经济发展状况经不起多大失误,民族地区经济的一个特点就是底子很薄,经不起失误,赔不起,所以一定不能有任何失误,一个失误,要遗害多年。

第三,数字一定要科学、准确,不要编编造造。我这么讲不是有任何依据,而是有这个担心。这样会掩盖经济运行中的矛盾,在宏观调控上就会忽略你这一块,最终会给自己造成损失,要敢于暴露矛盾,并进而寻求解决办法,所以在数字问题上一定要认真。

三、关于今年的民族经济工作

首先,我们觉得第一个大问题、要做的第一件大事,就是经济形势分析。多年来我们的形势分析主要注意的是生产力指标分析,而忽略了非生产力指标的分析,特别忽略了经济体制改革的差距,

仅仅注意了生产力的差距,忽略了经济体制改革的差距,或者说注意了经济基础的差距,忽略了上层建筑的差距。近年来我们与沿海地区差距拉大,可以讲在经济体制改革上的差距比生产力指标差距更大,我们上次开会去了广东,大家到顺德看看,就会明显感觉到这一点。民族地区的经济体制改革,我们的主要做法感觉上应该是试点加快,面上稳定,用试点推动稳定,通过试点提供各种可供选择的模式,进而寻求适合自己实际的方式,因而试点要加大力度,试点的范围要加大。与国家体改委共同推动民族地区的改革,有无可能在三年时间内,将“放小”问题基本解决,主要指县级经济。我们目前正在积极总结试点经验,确实有很多地区干得不错,要尽快总结出成功的试点经验。今年在民族地区经济体制改革上我们要大力推动,国家体改委是这方面的主管部门,我们要积极协助配合国家体改委,共同做好这项工作。我们设想在这三年里,能否设立这么一项资金,把解困、改制和结构调整结合起来,这几项工作要一起做,做一项搞好一项,这需要资金启动,这个改革成本,我们设想能否中央给予一定支持,中央拿一部分,地方拿一部分,对于困难的地方,中央拿三分之二,当然目前这还是我们的设想。

第二个问题是转变一个观念,坚决树立信息化发展战略。我们的产业结构调整总是把侧重点放在基础设施上,这是工业化社会的必然之举,但是进入信息化社会情况就发生了变化,相对于基础设施建设,信息建设更重要,这次人大会上成立信息产业部就充分说明这一点,确实如此。过去我们因为信息不灵吃过不少苦头,长此下去,我们怎么能搞成市场经济呢?我们连市场在哪都不清楚!信息产业和信息化浪潮已经扑面而来,这对我们是一个挑战,也是一个机遇。就民族地区而言,在信息化方面要先走一步,有可能占领市场。在这一点上,中东部地区可能还没有意识到,可能还没有下最后的决心,在这个时候,我们要先走一步,把有限的财力、物力投入到信息产业的建设上来,在硬件上要舍得花钱,在软件上要舍

得培养,在信息人才的培养建设上一定要快,基础设施建设可以放后,信息建设决不能滞后,在这方面超前一些,对缩小差距会起到作用。民族地区进入市场应采用高科技手段,采用信息手段,选择这个突破口。这方面人才的培养一定要引起重视。在信息建设方面政府一定要当仁不让,否则根本无法指导企业,对于企业来讲也是这样。民族地区要坚决树立信息化发展战略,在这个过程中,我们也要先试点,各地如有兴趣,可以同我们合作,当然要自愿。

最后一个是牧区问题和边境问题。我们牧区有 47 亿亩草原,比我国耕地面积要大得多,草原对于环境的影响不可低估,而草原如果实行封山育草,把草原畜牧业放在相对小的人工草原上,加强集约化程度,提高饲养水平,保证牧民的权益,这样的话我国草原就会尽快恢复过来,这对我国的生态环境的改善大有益处。这个问题已经提到日程上来,朱镕基同志讲:我们有 1 400 亿美元外汇,可以进口木材,不要将自己有限的森林资源砍光。我觉得草原问题更是如此,肉类进口可能还花不了那么多,只要我们自己调节好就行了,但这里有个民族发展问题,在草原上,绝大多数是少数民族。在牧区这个问题上,跨度大,面广,而且问题比较多,有社会发展问题、经济发展问题、产业调整问题等。

还有就是边境问题。边境地区有 125 个县,近年来,随着边境贸易的发展,边境地区经济发展迅速,边境地区人民群众生活水平大有改善,但是边境地区终究还是自然环境恶劣,交通不便,产业结构单一,经济发展滞后,除了黑龙江省部分地区以外,整个 2 000 多公里边境线上,基本都是少数民族,有 31 个民族。解放初期,到边境地区去工作的同志除了政治荣誉外,工资收入也较高,但是现在都没了,而且随着改革开放的深入,周边国家不同的宗教信仰、思想观念,包括一些污七八糟的东西渗入进来,因此边境地区建设一定要加强。对这 125 个县市要采取一些特殊政策,在干部培养使用上、在对外开放政策上,切实制定一些措施,把边疆建设得更好。

我们为此也做了一些努力，为一些没有车的边境县民委配了车。

最后说两项具体的工作。一是1998年综合调查问题。我们计划处同志提出几个题目，包括10月份到新疆综合调查、7月份到西藏综合调查以及南昆铁路沿线综合调查。南昆铁路建成后对当地经济起到了巨大的带动作用，我们曾经对此做过一个课题，我们的想法是通过实地考察来进一步了解南昆铁路对经济的带动作用及当地经济的具体特点，提出有针对性的政策建议，帮助当地把握铁路通车所带来的机遇，打开新的局面。

二是今年要搞两个课题，一个是民族地区经济发展和全国经济发展的关系。这个题目比较大，但是我们觉得其中的结合点就是经济发展的规律，通过课题把计委、经委、统计局等部门联合起来，思考经济运行有关数字后面隐藏着什么，发现其中的规律性东西。第二个课题是信息化发展战略研究，包括目前国际、国内信息化发展趋势，在民族地区发展的可能性、必要性及带动作用，如何确定民族地区的信息化发展战略以及具体内容。这第二个课题，我们也希望征求大家的意见，有什么好的建议，欢迎大家自愿参加，包括各部委的同志和八省区的同志。

大家精神饱满的开了几天会，会议中间没有任何休息，我非常感谢同志们如此专注地投入到这项工作中来，表现了极大的工作热情和事业心，从这种精神看，我们民族地区的经济发展没有理由持续落后。