

中共中央党校教学参考书

党的领导概论

(修订本)

主编 张文正 副主编 冯秋婷

中共中央党校出版社



中共中央党校教材审定委员会审定

党的领导概论

(修 订 本)

主 编 张文正
副主编 冯秋婷

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的领导概论 / 张文正主编. —修订本. —北京: 中共中央党校出版社, 1999. 10

ISBN 7-5035-2033-7

I. 党… II. 张… III. 中国共产党-党的领导-概论 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 60466 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京振华印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.25

字数: 318 千字 印数: 1—5000 册

定价: 18.00 元

导 言

无产阶级革命政党领导的理论，是马克思主义党的学说的的重要组成部分。无产阶级要取得革命的胜利，必须要有自己先进的革命政党的领导。关于党的领导问题，在邓小平理论中占有非常重要的地位。邓小平一贯认为，办好中国的事情关键在党。他说：“一个国家的革命，核心问题是党。有了一个好党才能引导革命走向胜利。革命胜利后，搞社会主义也要靠一个好党，否则胜利就靠不住。”^①“坚持四项基本原则的核心，是坚持党的领导。”“这是实现四个现代化的关键”^②。他还说：“中国要出问题，还是出在共产党内部。”“说到底，关键是我们共产党内部要搞好”。^③邓小平所说的“关键”，是指中国的革命和建设事业要取得胜利，关键在党，要有党的坚强领导；而党要能够起到坚强的领导核心作用，关键又在于把共产党内部搞好，把党建设好。研究党的领导的理论与实践问题，就在于增强党的领导的自觉性，坚持、加强和改善党对建设有中国特色社会主义事业的领导。

一、党的领导理论是研究党的 领导规律的科学理论

党的领导理论是一门相对独立的科学理论，它有其自己特殊的研究对象和广阔的研究领域。毛泽东在《矛盾论》中讲道：“科学

① 《邓小平文选》第1卷，第348页。

② 《邓小平文选》第2卷，第258页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第380、381页。

研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^① 根据毛泽东的这一科学论断，党的领导完全可以作为一门科学来研究。马克思主义认为，推翻资本主义，消灭阶级，实现社会主义、共产主义，是无产阶级的伟大历史使命，党的领导理论就是研究无产阶级革命政党如何领导无产阶级完成这一伟大历史使命。从这个意义上讲，马克思主义关于党的领导理论，就是关于无产阶级政党领导规律的理论，即无产阶级政党在无产阶级和人民群众的革命和建设事业中实现领导作用的理论；就是关于党领导无产阶级和人民群众夺取政权、巩固政权和建设社会主义规律的理论。

当然，党的领导理论不是一门孤立的学科，从理论体系上讲，它是科学社会主义理论的重要组成部分。科学社会主义是研究无产阶级解放斗争的性质、条件和一般目的的学说。这里所说的“性质”，是指无产阶级革命运动同以往的运动有本质的区别，它是为大多数人谋利益的运动，是消灭资本主义和一切剥削制度的运动，是解放全人类的运动。这里所说的“一般目的”，是指实现共产主义。这里面所说的“条件”，是指无产阶级要完成自己的历史使命，获得自身彻底解放的途径和手段。其中，包括无产阶级政党的领导，制定正确的战略与策略和路线、方针、政策；推翻资产阶级统治，建立无产阶级的国家政权；发展社会生产力，进行社会主义物质文明和精神文明建设、民主与法制建设等等，而党的领导则是无产阶级获得彻底解放的最基本的条件。因而，它在科学社会主义学说中就占有特别重要的地位，也可以说是居于核心地位。正因为如此，完全有必要把党的领导理论作为一门相对独立的学科来进行系统的研究。

党的领导理论是一门理论性和实践性都很强的学科。100多

^① 《毛泽东选集》第1卷，第309页。

年来，无产阶级政党在领导无产阶级革命运动的曲折过程中，积累了丰富的历史经验，无产阶级革命导师对此加以科学的总结，形成了系统的党的领导理论。以毛泽东、邓小平为代表的中国共产党人，以马克思列宁主义为指导，从中国的国情出发，总结中国革命和建设的历史经验，形成了具有中国特色的党的领导理论体系。这个理论体系一是阐明了中国共产党在中国革命和建设事业中的地位和作用问题；二是阐明了党如何实现领导以及如何正确发挥领导作用的问题。这里面包涵党的领导必须遵循的基本原则、党的领导决策、党的领导制度、党的领导方法、党的干部队伍和领导班子建设、党的思想政治工作等多方面的内容；三是阐明了党如何实行对各条战线、各个领域以及群众团体的领导。譬如，对国家政权、人民军队、统一战线、经济建设、教育事业、科技事业、文艺事业以及工会、共青团、妇联等各个方面的领导问题。可见，党的领导理论有着丰富的内涵，有着非常广阔的研究领域。

十一届三中全会以来，我们党总结建国以来执政党领导的历史经验，纠正“左”的错误，把工作重点转移到经济建设上来，领导改革开放和现代化建设取得举世瞩目的成就。与此同时，党的领导的理论与实践也有了很大的发展。这主要是：

——在新的历史条件下，邓小平提出坚持党的领导和改善党的领导的科学论断。新时期党的一切领导实践都是在这一思想指导下进行的。

——明确提出中国共产党是中国社会主义事业的领导核心。党的十五大提出“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”这不仅明确了新时期党的建设的总目标，而且明确了党的建设与党的领导的关系，这就是新时期加强党的建设的根本目的就在于使中国共产党成为建设有中国特色社会主义事业的坚强领导核心。同时，也就明确了中国共产党在国

家和社会主义现代化建设事业中的地位和作用。

——逐步形成了建设有中国特色社会主义理论，即邓小平理论。在这个理论的指导下，制定了党在社会主义初级阶段的基本路线和基本方针，实现了党的正确的政治领导。

——提出党的领导主要是政治、思想和组织的领导的论断，对什么是党的领导以及党的领导的内涵作了科学的回答。

——正确处理党的领导与依法治国的关系，提出了党领导人民制定宪法和法律也必须在宪法和法律的范围内活动这一党的领导的基本原则，提出了依法治国这一党领导人民治理国家的基本方略。

——提出改革党和国家领导制度，实行党政职能分开，在进行经济体制和政治体制改革的过程中，逐步解决党政不分、以党代政、权力过分集中的问题。

——提出正确的组织路线是实现正确的思想路线和政治路线的保证。制定了新时期干部队伍建设的“四化”方针，废除了实际存在的领导干部职务终身制，实现了新老干部交替，完成了第二代中央领导集体和第三代领导集体的交接，深化干部制度改革，逐步形成富有生机与活力的能上能下的优秀人才脱颖而出的用人机制，加强干部队伍和各级领导班子建设，为实现党对改革开放和现代化建设的领导，提供了有力的组织保证。

——坚持和健全民主集中制，发展党内民主，实行党的决策的民主化和科学化，坚持和完善党的全国代表大会制度、集体领导和个人分工负责相结合的制度，为加强和改善党的领导提供了制度上的保证。

——提出坚持“两手抓、两手都要硬”的战略方针，从战略高度为坚持以经济建设为中心，正确处理经济建设、民主法制建设、精神文明建设之间的关系，指明了方向，从而保证社会主义现代化建设全面健康地向前发展。

——在总结历史经验特别是建国以来历史经验教训的基础

上，形成了既不同于一党制，又与西方资本主义多党制、两党制有本质区别的，符合中国国情的社会主义政党制度，即共产党领导的多党合作和政治协商制度。

随着建设有中国特色社会主义事业的发展，党的领导理论也必将得到不断的丰富和发展。那种认为党的领导是“经验型”的领导，不是“科学型”的领导，否认党在长期革命和建设实践中形成的党的领导理论，是完全没有根据的

二、在新的历史条件下学习和研究党的领导理论具有重要的现实意义

党的十五大站在世纪之交的历史高度，回顾了百年来中国所发生的历史巨变，展望未来，提出了到下个世纪中叶宏伟的奋斗目标。这就是：在下个世纪的第一个十年，我们将实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党 100 年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国 100 年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。而要实现这一宏伟目标，关键是坚持、加强和改善党的领导，进一步把党建设好。随着建设有中国特色社会主义伟大实践的不断向前发展，党的领导必然会面临许多新情况、新问题，需要我们加以研究和回答；党在领导中国人民为实现这一宏伟目标所进行的伟大的实践中，也必然会涌现出许多新的创造、新的经验，需要我们加以总结，从而丰富和发展马克思主义党的领导理论。总之，在新的历史条件下，总结党的领导的新鲜的历史经验，研究党的领导问题，是党担负的历史重任的需要，从根本上说，是为了坚持、加强和改善党的领导。

学习和研究党的领导理论，也是提高各级领导干部领导水平的需要。正确的领导是在正确理论指导下的自觉行动。做一个合

格的领导者，除了必须具备良好的政治素质，熟悉党的路线、方针、政策和他所领导的领域、方面和部门的专门知识，还要懂得党的领导的理论和原则，具有较高的领导艺术水平，掌握科学的领导方法。仅仅具有专业知识而无组织领导能力的人，是不能胜任领导工作的。担任党、政全面领导工作的干部，应有更高的驾驭全局、兼顾各方、综合协调的能力。所以说，马克思主义党的领导理论，是各级领导干部的必修课。近些年来，大批年轻干部被提拔到各级领导岗位，他们积极、热情，在各自的领导岗位上展现了自己的聪明才智。但是，他们还缺乏领导经验，领导能力和领导水平有待于不断提高。因此，做一个合格的有领导现代化建设能力的领导干部，必须认真学习和研究党的领导理论。

三、学习和研究党的领导理论要有科学的态度和方法

学习和研究党的领导理论，要以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，从中国的国情出发，坚持理论联系实际的原则。要结合本地区、本部门、本单位的实际，创造性地贯彻执行党的路线、方针、政策。这是学习党的领导理论的最基本的要求。

要继承和发扬党的领导工作的优良传统，重视和善于总结新鲜的领导经验。党的领导理论是马克思列宁主义与中国实际相结合的产物，是不断向前发展着的理论，它在总结党领导中国革命和建设事业经验教训的基础上形成，又必将在今后继续总结新的领导经验的基础上，为这一理论增添新的内容。这样的理论，才是有生命力的理论，才能对党的领导工作起到有力的指导作用。

要善于运用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论回答党的领导所面临的各种复杂问题，研究和解决在新的历史条件下

如何提高党的执政水平和领导水平，如何加强和改善党的领导问题。要从理论上批判各种反对、取消、动摇党的领导的错误思想，捍卫和巩固党的领导地位。

目 录

导 言	(1)
第一章 中国共产党是中国社会主义事业的 领导核心	(1)
第一节 党的领导是社会主义事业胜利的根本保证	(1)
一 无产阶级革命事业始终需要自己革命政党的 领导	(1)
二 社会主义事业必须坚持党的领导	(3)
三 中国共产党有资格有能力担负起中国革命和 建设事业的领导责任	(8)
第二节 中国共产党领导地位的确立	(10)
一 中国共产党的领导地位是经过长期斗争考验 形成的	(10)
二 中国不能实行多党制	(15)
第三节 坚持党的领导必须改善党的领导	(21)
一 改善党的领导贯穿于党的领导实践的全过程	(21)
二 新的历史时期改善党的领导具有新的现实意义	(24)
第二章 党的领导的基本原则	(26)
第一节 党的领导是政治、思想和组织的领导	(26)
一 领导的实质	(26)
二 党的领导首先是政治的领导	(27)
三 党的思想领导是党的政治领导、组织领导的 前提和基础	(30)

四	党的组织领导是政治领导、思想领导的保证	(32)
第二节	正确处理党与非党组织的关系	(34)
一	党与非党组织具有不同的职能	(34)
二	实行党政职能分开	(35)
第三节	党必须在宪法和法律的范围内活动	(40)
一	宪法和法律是顺利进行社会主义建设的可靠 保证	(40)
二	把党的主张经过法定程序变成国家意志	(42)
三	共产党员和党的干部必须带头遵守宪法和法律 ..	(43)
第三章	党的领导决策	(45)
第一节	决策是实现党的领导的基本活动	(45)
一	党的领导过程是制定和执行决策的过程	(45)
二	提高决策水平是加强和改善党的领导的客观 需要	(46)
第二节	坚持党的决策的基本原则	(47)
一	从国情出发	(47)
二	为党的任务服务	(48)
三	一切为了人民,一切依靠人民,发挥人民群众的 积极性	(50)
四	坚持决策的连续性,处理好决策的转变	(52)
第三节	加强决策制度建设	(55)
一	实现决策程序的制度化	(55)
二	加强决策方法规范化的制度建设	(57)
第四章	党的领导制度	(60)
第一节	实行党的正确领导需要有完善的领导制度	(60)
一	领导制度是党在领导实践中必须遵循的行动 准则	(60)

二	党的领导制度是实现党的正确领导的重要保证 …	(61)
三	自觉完善党的领导制度	(62)
第二节	党的基本领导制度	(63)
一	民主集中制是党的根本领导制度	(63)
二	党的代表大会制度	(66)
三	集体领导和个人分工负责相结合的制度	(69)
四	党组制度	(76)
第五章	党的领导方法	(78)
第一节	党在领导实践中必须实行科学的领导方法	(78)
一	科学的领导方法是实现党的领导的重要保证	(78)
二	党的领导方法是科学性与党性的统一	(79)
三	党的领导方法是理论与实践的统一	(81)
四	党的领导方法是继承与创新的统一	(82)
第二节	实事求是	(83)
一	一切从实际出发	(83)
二	坚持实事求是必须调查研究	(85)
三	坚持实事求是必须反对主观主义	(87)
第三节	群众路线	(88)
一	群众路线是无产阶级政党特有的领导方法	(88)
二	群众路线是实现党的领导的正确途径	(89)
三	坚持群众路线必须反对官僚主义	(91)
第四节	抓中心环节, 带动其他工作	(92)
一	抓中心环节是无产阶级政党的领导艺术	(92)
二	统筹兼顾, 全面安排	(93)
三	树立全局观念, 反对本位主义	(95)
第五节	总结经验	(96)
一	总结经验是为了正确指导革命和建设	(96)
二	总结经验要有科学的态度和方法	(98)

第六章 党的领导干部	(100)
第一节 党的干部是实现党的领导的组织保证.....	(100)
一 党的干部是党的事业的骨干.....	(100)
二 党的干部是人民的公仆.....	(102)
第二节 坚持党的干部路线和干部政策.....	(104)
一 党的干部路线.....	(104)
二 党的干部队伍建设的基本方针.....	(105)
三 党的干部政策.....	(107)
第三节 努力建设高素质的干部队伍.....	(109)
一 全面贯彻执行干部队伍“四化”方针.....	(109)
二 加强各级领导班子建设.....	(112)
三 继续推进干部制度改革.....	(116)
 第七章 党的思想政治工作	 (120)
第一节 思想政治工作是实现党的领导的重要 途径.....	 (120)
一 思想政治工作是党的优良传统和政治优势.....	(120)
二 思想政治工作是实现党的历史任务的重要 保证.....	(122)
三 发展社会主义市场经济更要大力加强思想 政治工作.....	(124)
第二节 党的思想政治工作的指导方针和原则.....	(126)
一 服从和服务于党的基本路线.....	(126)
二 疏导的方针.....	(127)
三 思想政治工作的若干重要原则.....	(128)
第三节 加强和改进党的思想政治工作.....	(130)
一 加强党对思想政治工作的领导.....	(130)
二 适应新形势，改进党的思想政治工作.....	(132)
第八章 党对国家政权的领导	(134)

第一节 人民民主专政的国家政权在社会主义事业中的地位 and 作用	(134)
一 人民民主专政的国家政权是完成无产阶级历史使命的重要条件	(134)
二 人民民主专政的国家政权是建设社会主义现代化国家的可靠保证	(135)
第二节 党对国家政权领导的实质是组织和支持人民当家做主	(136)
一 党的领导与人民当家做主的一致性	(136)
二 人民当家做主与充分发挥国家政权作用的一致性	(137)
三 加强党对国家政权的领导与充分发挥国家政权作用的一致性	(139)
第三节 加强和改善党对国家政权的领导	(140)
一 理顺党和国家政权的关系	(140)
二 加强国家政权机关建设	(142)
三 依法治国, 建设社会主义法治国家	(145)
第九章 党对经济建设的领导	(149)
第一节 经济建设在社会主义事业中的地位 and 作用	(149)
一 社会主义社会的根本任务是解放和发展社会生产力	(149)
二 经济工作是全党的中心工作	(151)
第二节 正确实行党对经济建设的领导	(154)
一 制定经济发展战略	(154)
二 制定和执行党的基本经济政策	(158)
第三节 加强党对经济体制改革的领导	(164)
一 建立社会主义市场经济体制是党对社会主义实践经验的科学总结	(164)

二	党领导经济体制改革的目的在于解放和发展生产力·····	(169)
三	积极推进社会主义市场经济体制的完善·····	(171)
第十章	党对军队的领导 ·····	(175)
第一节	军队在社会主义事业中的地位和作用 ·····	(175)
一	中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石·····	(175)
二	中国人民解放军是捍卫社会主义祖国的钢铁长城·····	(176)
三	中国人民解放军是建设有中国特色社会主义的重要力量·····	(177)
第二节	党对军队实行绝对领导 ·····	(179)
一	实行党对军队的绝对领导是党一贯坚持的根本原则·····	(179)
二	党对军队的绝对领导是在思想上、政治上、组织上的领导·····	(181)
三	实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制是党对军队绝对领导的根本制度·····	(183)
四	坚持把思想政治建设放在首位和强有力的政治工作是实现党对军队绝对领导的重要保证·····	(185)
第三节	加强和改善党对军队的领导 ·····	(187)
一	新的历史时期必须加强和改善党对军队的领导·····	(187)
二	加强和改善党对军队的领导必须以邓小平理论为指导·····	(189)
三	加强和改善党委的集中统一领导和集体领导·····	(192)
四	增强思想政治建设的针对性、系统性和创造性·····	(196)
第十一章	党对统一战线的领导 ·····	(198)

第一节 统一战线在社会主义事业中的地位和作用·····	(198)
一 统一战线政策是无产阶级政党总政策的 一部分·····	(198)
二 统一战线是中国革命和建设的一个重要法宝·····	(200)
第二节 社会主义初级阶段的统一战线·····	(202)
一 新时期统一战线的新特点·····	(202)
二 新时期统一战线是最广泛的爱国统一战线·····	(204)
三 新时期统一战线的任务·····	(206)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度·····	(208)
一 多党合作是中国革命历史的产物·····	(208)
二 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 是我国的一项基本政治制度·····	(209)
三 中国共产党对民主党派实行“长期共存,互相 监督,肝胆相照,荣辱与共”的基本方针 ·····	(212)
四 支持和帮助民主党派加强思想建设和组织 建设·····	(214)
第四节 加强和改善党对统战工作的领导·····	(216)
一 全党做统战工作·····	(216)
二 发扬统一战线工作的优良传统和作风·····	(217)
 第十二章 党对民族工作的领导 ·····	(219)
第一节 民族工作在社会主义事业中的地位和作用·····	(219)
一 重视民族问题是马克思主义的基本立场·····	(219)
二 我国少数民族的基本概况·····	(220)
三 民族工作是社会主义建设事业的重要组成 部分·····	(222)
四 新时期民族工作的基本任务·····	(224)
第二节 党领导民族工作的基本政策·····	(225)