

宦乡

纵横世界

续编

世界知识出版社

第 1 期

纵横世界

第 1 期

第 1 期

纵 横 世 界
续 编
宦 乡

世界知识出版社

责任编辑：伍永光
封面设计：王麟生

纵 横 世 界
续 编
宦 乡

世界知识出版社出版发行（北京外交部街甲31号）
北京世界知识印刷厂排版印刷 新华书店经销
850×1168毫米32开本 印张：8.75 字数：219000
1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷

ISBN 7-5012-0334-2/D·54 定价：3.70元

前 言

本书收集了宦乡同志1984年至1988年间的部分论著、谈话和演讲稿。1988年秋，他曾抱病对大部分文稿作了校阅。

全书根据文稿的内容，大体上分为四个部分。

第一部分是关于社会主义建设和改革开放。宦乡同志是一个热情的爱国主义者。他时刻关心着国家的前途和命运，对社会主义建设和改革开放怀着满腔热忱。他在参加国际学术会议时多次作过专题介绍。在国内参加有关会议时一再提出对于我国发展战略的主张。作为国际问题专家，他总是从世界经济政治总的形势出发，说明我国所处的国际环境，面临的有利条件和不利因素，提出应当采取的对策。他指出，90年代是最关键的十年，世界形势可能会出现很多新的变化，我国必须抓紧时机，奋发图强，以适应和跟上形势的发展。我们应当有强烈的紧迫感、危机感，痛下决心，艰苦奋斗，把现代化建设搞上去。

在国家发展战略方面，他特别重视新技术革命在现代化建设中的作用。他说，现代科学技术作为生产力正在推动国家经济、政治的变化。世界各国都将把科技发展放在首位。以科技为杠杆，走内涵型经济发展的道路，是世界经济发展的共同趋势，也应是我国经济发展的方向。他对我国的科技发展提出了“要迎头赶，不要爬行着赶”的主张，指出即使国家再穷，也要对新技术中的重点投入必要的财力、人力、物力，否则我们就将在激烈的国际竞争中落后。

为了推进新技术革命，他指出了我国现在存在的问题，提出要解放思想，破除各种阻力，还提出许多具体建议，如建立科

研、生产、教育相结合的基地；设立“风险基金”，扶植新技术、新产品的开发；科研成果要通过中间试验，形成大批量的工业生产等。为了适应新技术革命的要求，必须改革管理体制、教育制度，建立国际经济信息系统，加强国家的统筹规划和组织领导等，其中有不少真知灼见，值得很好地研究和实行。

此外，他还对我国的经济体制改革、政治体制改革、思想改革以至外贸工作、利用外资等问题提出了自己的意见。

第二、三部分是关于世界经济、国际形势和我国对外关系。

当今时代的主题是争取和平和发展。宦乡同志把时代的特点概括为四句话：“一个世界，两种制度，政经多极，竞争共处。”首先，他指出社会主义是一个相当长的历史时期。而另一方面，资本主义还有自我调节的可能性，还有一定的生命力，甚至会有一定的发展，但却不能解决它固有的根本矛盾。这种情况决定了两种社会制度在相当长时间内必然要并存。由于经济发展不平衡，美苏的实力衰落，它们对各自盟国的控制都在削弱，现在正处于两极体制向多极体制过渡的时期。军事方面当前仍是美苏两极。政治上有中美苏大三角。随着日本和西欧的崛起，在亚太地区正在形成中、美、苏、日四边关系，在欧洲则正在形成美、苏、西欧、东欧（当时还未发生目前的变化。——编者）四边关系，将在当地事务中起越来越大的作用。在世界经济走向一体化的同时，区域化、集团化已成不可逆转之势。今后若干年内，将是几大经济集团开展激烈竞争的时代。一方面是互相依存、互相渗透的加深；一方面各集团又要设置种种障碍，增加经济摩擦，成为世界经济发展不稳定的因素。经济大国之间的关系将按“竞争—摩擦—协调—再竞争—再摩擦—再协调”的方式向前发展。他预计到本世纪末下世纪初，新技术革命可能会有重大突破，随之将出现又一次世界经济大发展的时期，一场经济、技术方面的世界性争夺将不可避免，其结果将导致世界大国地位的重新排列。

宦乡同志对美、日、西欧、苏、第三世界包括亚太地区的经

济发展战略和前景都作了精辟的分析和预测，其中不少观点已为后来的发展所证实。

宦乡同志指出，由于两个超级大国经济实力下降和世界多极化趋势的发展，美苏之间的军事对峙有所缓解，从而引出了东西方之间关系从紧张转向缓和。今后，以经济、科技为主，包括军事、政治、管理水平和文化素质等在内的综合国力竞赛将代替军备竞赛成为国际间的主要对抗形式。这种竞争不但在不同社会制度国家之间进行，也在资本主义国家之间进行。他指出，多极化的发展有利于世界和平。发生世界大战的可能性更小了。地区冲突将走向政治解决，尽管可能要拖很长的时间。

宦乡同志强调，我国要坚持独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则的基础上同各国发展关系。我们在积极争取外国的技术和资金的同时，必须坚持以自力更生为基点的方针，只有这样，才能使我国的经济得到较快的、扎实的发展。

第四部分涉及“一国两制”、裁军问题、对当代战争与和平问题的研究、纪念反法西斯战争胜利40周年等，尽管主题不一，却都有令人信服的论证和独到的见解，闪现出思想的光芒。

宦乡同志在1989年2月28日逝世了。这是一个不可弥补的损失。世界知识出版社决定出版这本书，作为他留给后人的一份精神财富。读者可以从本书中看到他在许多问题上的远见卓识，对于国际问题所作的精辟分析，更可以看到一位为了国家的振兴而殚精竭虑、献计献策的老一辈革命知识分子对祖国的拳拳之心。

谨以本书的出版，作为对宦乡同志的纪念！

编 者

1990年4月28日

目 录

前 言	3
第一部分 关于社会主义建设和改革开放	1
中国面向未来——中国的经济体制改革	1
在北京科技发展战略讨论会上的讲话	9
世界新技术革命的发展与我国的对策	29
新技术革命对军事的影响	53
在中国国际经济信息中心理事会扩大会议上的讲话	62
科学决策与国际环境	66
世界经济形势和外向型经济发展战略	89
第二部分 关于世界经济	97
建立国际经济新秩序的斗争是不可阻挡的时代潮流	97
亚太地区发展前景与环太平洋合作	104
当前世界经济形势	112
关于当前世界经济形势的一些看法	140
关于世界经济学科的建设问题	150
对西方股市暴跌的看法	162
世界经济发展趋势——对未来十年全球经济 作出五大判断	165
国际经济发展与我们的对策	171
第三部分 关于国际形势和我国对外关系	175
关于国际外交格局和战略格局	175

中日关系与亚洲的安全和发展	181
展望1986年国际形势	188
变革、调整中的世界	192
我国“七五”期间面临国际政治经济环境的分析	197
就国际形势答记者问	202
1987年国际形势展望	209
动荡、变革、不平静的一年	
——关于1987年国际形势	213
一年来的中美关系	220
世界进入相对缓和的阶段	227
第四部分 其他	234
香港今后作用	
——关于“一国两制”方针和香港今后的作用	234
论“一国两制”	244
纪念反法西斯战争胜利40周年	250
为世界的发展而裁军	260
开展对当代战争与和平问题的系统研究	267

第一部分

关于社会主义建设 和改革开放

中国面向未来 ——中国的经济体制改革

(一)

中国正在进行经济体制的改革。1984年10月中共中央通过的《关于经济体制改革的决定》为全面改革制定了蓝图。

中国原有的经济体制是在第一个五年计划期间(1953—1957)逐渐形成的。这是一种高度集权的计划经济体制。

由于建国初期，我国经济发展的水平很低，经济结构极度脆弱而且很不合理，因此，这一体制的建立，对我国的社会主义建设曾经起过积极的作用。但是，随着生产力的发展和经济生活的日益复杂化，这种集中统一的计划经济体制越来越不能适应我国社会主义建设的需要，变成了一种同社会生产力发展不相适应的僵化模式，它的主要缺陷是：

• 本文是宦乡同志在中国银行1984年讨论会上的发言。

——政府和企业的职责不分，政府直接干预企业的经营管理。企业按隶属关系分别由中央各部门或地方政府管理，各自按自己的要求去发展，割裂了经济的内在联系；

——国家以及各部门和地方政府对企业管理得过多过死，企业缺乏应有的自主权。企业计划由国家指令下达，原料统一调拨，产品统一收购，劳动力统一分配。行政部门过多地采取自上而下的指令性计划进行管理，与复杂多变的国民经济不适应；

——忽视商品生产、价值规律和市场的作用，使生产和需求脱节，计划不能适应市场需求的变化；

——分配中的平均主义严重。企业利润大部份上缴国家，亏损由国家包下来，企业经营好坏一个样，职工干好干坏一个样，造成企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”；

——经济结构不够合理，集体经济没有得到应有的发展，个体经济受到极大的打击；经营方式也比较单一，同我国生产力存在多层次的状况不相适应。

这些缺陷严重地压抑了企业和职工的积极性、主动性和创造性，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。经济上统得过多的后果是，越统越死，越死越懒，越懒越穷，越穷越要统得更死，形成一种恶性循环。从1953年到1981年，我国固定资产总值增加了26倍，工农业总产值仅增加8倍，国民收入只增加4倍，人民生活水平才提高一倍。为了进一步解放生产力，必须对现有的经济体制进行全面、系统的改革。

(二)

1978年以来改革的进展情况：

我国目前进行的经济体制改革，是从1978年年底开始的，经过了六年的酝酿和实践，直到1984年10月，中共中央通过的《关于

经济体制改革的决定》，才为全面改革制定了蓝图。

中国经济体制改革首先在农村开创了崭新的局面。改革的中心内容是建立和健全农业生产责任制。

——普遍推广以包产到户、包干到户为主要形式的联产承包责任制。这种联产承包责任制，是在坚持社会主义所有制的前提下，将土地交给农民承包种植，把集体经济高度统一的经营方式改为统一和分散相结合的经营方式。彻底改变了过去那种以生产队为单位，实行集体经营，集中劳动，统一分配的做法，改变了不符合现阶段农村生产力发展要求的“三级所有，队为基础”的制度。使农民的生产积极性和劳动热情空前高涨。这种形式很快从贫困地区逐渐扩大到一般地区，从种植业扩大到林、牧、副业和社队企业。到1983年底，全国已有99.8%的生产队实行了包产到户或包干到户。

——国家对农业采取一系列重大的经济政策。主要包括：提高农副产品收购价格，实行超购加价；困难地区减免农业税；允许农民购买拖拉机、汽车等大型生产工具并可经营长途贩运；大幅度削减农产品统购品种，给农民以更大的经营自主权。

——调整农业生产结构，促进专业化、商品化的发展。农业生产责任制使劳动效率大大提高，农业劳动力和劳动时间出现大量剩余，这就为全面发展谷物、经济作物和林、牧、渔业，以及农村工业、商业、运输业、建筑业和第三产业提供了前提条件。通过采取多种鼓励政策和措施，促使多种经营的产业结构逐步形成，我国农业开始向较大规模的商品生产和现代化转化。到1984年底，农产品商品率已达到50%以上，乡镇工业总产值达575亿元，比上年增长了53.2%。

——改革人民公社“政社合一”的制度。从1980年起，首先在四川进行政社分工的改革试点，随后在全国普遍展开。改革的基本内容是，人民公社成为单纯的经济组织（有的地方不再保留人民公社的名称），不再是我国政权在农村的基层组织；公社原

来行使的基层政权职能，由新成立的乡政府来行使；公社一级改为经济组织后，与生产大队（一般为村）不再是上下级的行政隶属关系。到目前为止，已有80.36%的公社作为经济组织同政权分开。

——实行市领导县的新体制。这一改革从1983年3月开始，到1984年底，全国已有87%的省辖市实行了市领导县的新体制，共辖500多个县。市管县体制开始改变城乡机构重叠、经济分割的现象，为城乡经济、技术、文化的交流创造了条件。

通过上述改革，我国农村的面貌发生了十分巨大的变化。农村经济的发展，农村改革的成功经验，对以城市为重点的整个经济体制的改革既是有力的促进，又提供了极为有利的条件。

中国农业之所以能够通过改革取得巨大的发展，在于：第一，这些改革增进了农民的利益，农民的收入同他们生产经营的好坏有了直接紧密的联系；第二，这些改革使农民能够发挥首创精神，自主地经营，并为自己的经营承担责任；第三，这些改革促进了农村商品经济的发展，而这又促进了农业劳动生产率的提高。

（三）

中国工业（城市）中的经济体制改革要复杂得多。本文开头指出的原有经济体制的那些缺陷，在工业经济体制中都存在。这里说的工业经济体制主要是指国营经济的体制。从1978年10月以来，对工业经济体制的改革，在四川选择了几个厂，进行了一系列试验和探索，并逐步加以扩大推广，已经取得较大进展。概括地说，已经进行的和即将进行的改革主要有以下一些方面：

——扩大企业经营管理自主权。针对经济管理权力过份集中于政府机构，企业缺乏自主权的弊病，城市经济体制改革主要从改革国家与企业的关系入手。1978年开始实行企业基金制度，使

企业在资金方面有了一定的机动权。1979年开始在 100 个企业进行扩权试点，初步明确企业在生产、销售方面应拥有一定的自主权，特别是实行了企业利润留成制度，使企业的经济利益同经营成果初步挂上了钩。1979年，国务院发布了扩大国营工业企业经营管理自主权，实行利润留成，开征固定资产税，提高折旧率和改进折旧费使用办法，实行信贷资金全额信贷等五个条例。到1980年，试点企业已扩大到6600个。1984年，在总结几年扩权试点工作经验的基础上，国务院发布了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，在生产经营计划、产品销售、产品价格、物资选购、资金使用、资产处理、机构设置、劳动人事、工资奖金和联合经营等10个方面，进一步扩大了企业自主权。企业在向真正成为相对独立的社会主义商品生产者和经营者方面迈出了一大步。

——建立多种形式的经济责任制。多种形式的经济责任制于1980年开始在部分地区、部分企业试行，并于1981年在全民所有制企业普遍推行。这种责任制要求企业的主管部门、企业、车间、班组和职工层层明确各自在经济上对国家应负的责任，要求赋予企业、管理人员和职工以相应的权利，并正确处理国家、企业和职工三者利益的关系，把企业、职工的经济责任和经济利益结合起来。1984年，全国还在2913个企业进行了厂长负责制试点。其内容主要是：干部实行选聘制、任期制；精简企业内部办事机构；改革劳动管理制度和工资奖励制度，推行现代化管理体系。实践证明，凡是实行经济承包责任制和厂长负责制的企业，经济效益都有很大提高。

——相应地改革财政、税收、物价、银行体制。在财政体制方面，主要是实行了“划分收支”的办法，在一些具体制度上也进行了以税代利和利改税第二步的改革。在物价体制方面，实行了国家定价、企业定价和自由定价相结合，调整了农副产品和部份工业品价格，开放小商品价格，允许部份产品实行浮动价格。

在银行体制方面，主要是把基本建设投资由财政拨款改为银行贷款，企业流动资金收归银行统一管理，设立了各种专业银行。

——积极发展多种经济形式和多种经营方式。在巩固和发展全民所有制经济的同时，大力发展集体经济和个体经济，发展全民、集体、个体经济相互之间灵活多样的合作经营和经济联合，使整个经济生活出现了繁荣活跃的局面。部分全民小企业，特别是零售商业、饮食服务业、手工业等，试行集体或个人承包经营、租赁经营，或按照集体企业办法经营。

——实行对外开放。把对外开放作为长期的基本国策，先后决定对广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施；成立深圳、珠海、汕头和厦门4个经济特区；开放了沿海14个港口城市和海南岛；积极扩大对外经济技术交流和合作的规模；积极利用外资，吸引外商来我国举办合资企业、合作经营企业和独资企业。1984年，仅14个沿海城市新签订的直接利用外资的协议共达400多项，利用外资贷款进行技术改造的协议近千项，利用外资的金额分别为前五年总和的1.5倍和2.5倍。

——改革流通体制。发展多种经济形式，实行多种购销形式，开辟多条流通渠道，同时减少工业品计划管理的品种，取消了几十种商品凭票供应的办法，恢复了供销社的合作经济性质，在城市开放了农贸市场和建立了开放式的工业品贸易中心（包括生产资料市场）。到1984年末，全国已建立贸易中心1360个，其中工业品贸易中心1098个，农副产品贸易中心238个。

——进行城市经济体制综合改革试点。随着商品经济的发展，城市应成为金融中心、信息中心、商品流通中心、科教中心，在经济生活中发挥更重要的作用。我国在1983年前主要在沙市、常州、重庆进行试点，对城市经济的生产、流通、交换、分配等方面进行配套改革。1984年以来，这项工作发展很快，试点城市发展到54个，其中省会城市22个、沿海开放城市8个。这一改革对于改变过去那种地区、部门相互分割的现象，形成以大城市

为依托的、开放型的各类经济中心和经济网络，有重要作用，同时也为全面改革提供了经验。

此外，还在组织企业的改组联合、改革建筑业和基本建设体制、改革科技教育体制等方面进行了大量的工作。但这些改革还是局部的、试验性的、探索性的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除，必须总结经验，进行系统的、全面的改革。

(四)

以上这些经济体制的改革，我们是采取逐步进行的方式开展，即一边进行试验，一边积累经验，一边把成功的经验加以推广。这样做，可以避免重大失误，即使出现某些失误，也比较容易克服。但是，这种方式也容易产生各种改革不能配套的问题。当前，我们的改革已经遇到了一系列问题。这里只想就其中的几个问题谈一谈：

第一，目前我们正处在一个新旧经济体制交替的时期，旧的经济体制正在逐渐走向解体，但还没有彻底解体；新的经济体制已经开始发展，但还远远没有形成一个强大的体制。如何顺畅地渡过这种交替时期，一面扶植新体制的迅速壮大成长，一面促进旧体制的解体让位，而又不发生重大震荡，这确实是一个必须面对的巨大困难问题。1984年是城市改革的第一年，已经出现了我国经济发展速度太快的情况，太快就有可能使宏观经济调节失去控制，因而必须加以抑制，以免干扰今后的改革。现在正在对这种情况加以扭转。

第二，今后将有一个较长期的集权经济体制与分权经济体制共存的时期，因为这两种体制各有其优缺点。人们希望能够建立一种新经济体制，既保留这两种体制的优点，又去掉这两种体制

的缺点。在这种追求中，人们设计的新经济体制就很可能是一种“双轨制”的经济体制（DUAL SYSTEM）。例如说计划与市场调节应当结合起来是容易的，但具体做到，做好，却是十分困难的。对于这些史无前例的理论和实际探索，需要慎重对待。

第三，我们的政策是允许一部分人和一部分地区先富起来，这就会在人们中间产生一种疑虑：是不是会产生一种新的两极分化。我们认为，即使在社会主义社会中，由于劳动者的体力、脑力有弱有强，文化程度和技术水平有高有低，经营办法有好有坏，劳动态度有勤有懒，因而劳动者的报酬不可能也不应该是同等的。勉强拉平，既不公平，亦违反“各尽所能，按劳分配”的原则。因此，让一部分人先富起来，正是贯彻按劳分配的必然结果。同时，共同富裕是通过波浪式前进而逐步达到的，一部分人由于勤奋劳动先富起来，起了奖优罚劣，奖勤罚懒的作用，可以带动更多的人走向富裕。共同富裕不是同步富裕，我国作为一个拥有10亿人的大国，要实现全社会成员共同富裕的目标，不可能一蹴而就。不同地区、单位和个人在时间上有先有后，在速度上有快有慢，在程度上或大或小地走上勤劳致富的道路，这是实现共同富裕的客观规律，这里不存在两极分化的问题。何况，政府目前正在进行累进税的立法，用世界通行的这种办法来限制个人的过份富裕；同时通过各种办法来帮助落后贫困地区逐渐走上富裕的道路。