

陈云文稿选编

(一九四九——一九五六年)

陈云文稿选编

(一九四九——一九五六年)

人 民 出 版 社

陈云文稿选编

(一九四九——一九五六年)

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

875×1270 毫米 32 开本 10.5 印张 214,000 字

1982 年 6 月第 1 版 1982 年 6 月北京第 1 次印刷

印数 000,001—250,000

书号 3001·1824 定价 1.10 元

(内部发行)

编者说明

这里选编的是陈云同志从一九四九年八月到一九五六年七月亲自起草的文稿和在重要会议上讲话的记录稿，共四十九篇，其中有将近四分之三是没有公开发表过的。这一卷的末一篇，在时间上，与一九八〇年十月出版的那一卷（一九五六年九月到一九六二年三月）的首篇是相衔接的。

这一卷文稿的选编方法，与上一卷相同。

关于这一阶段的历史背景，我们写了一篇后记，作了说明。

中共中央书记处在一九八一年十二月批示，本书先发至党政军民各系统的地区、师级以上干部及财经院校和研究单位副教授、副研究员以上人员，供学习之用。组织学习的时间和办法，将由中央宣传部作出规定。

中共中央书记处研究室

一九八二年四月

目 录

克服财政经济的严重困难(一九四九年八月八日)	1—10
目前财经工作中应注意的问题(一九四九年八月 十五日)	11—19
工人阶级要提高政治觉悟(一九四九年八月 二十五日)	20—23
建设人民的新海关(一九四九年九月)	24
新老干部要团结(一九四九年十一月八日)	25—28
制止物价猛涨(一九四九年十一月十三日)	29—31
控制市场物价的几点意见(一九四九年十一月 十六日)	32—33
发行公债弥补财政赤字(一九四九年十二月二日)	34—37
技术人员是实现国家工业化不可缺少的力量 (一九四九年十二月)	38—40
公债和钞票的发行计划(一九四九年十二月十六日)	41—44
给马寅初的电报(一九四九年十二月十六日)	45—47
财政经济要统一管理(一九四九年十二月二十八日)	48—50
上海工商界情况(一九五〇年一月一日)	51—52

财经旬报二则(一九五〇年一月二十二日、二月一日)	53—59
财经工作人员要提高自觉性(一九五〇年二月十三日)	60—62
统一财政经济工作(一九五〇年三月三日)	63—68
为什么要统一财政经济工作(一九五〇年三月十日)	69—74
财政状况和粮食状况(一九五〇年四月十三日)	75—82
继续稳定金融物价(一九五〇年五月五日)	83—86
扭转商品滞销(一九五〇年五月二十六日)	87—90
调整公私关系和整顿税收(一九五〇年六月六日)	91—97
抗美援朝开始后财经工作的方针(一九五〇年十一月十五日、二十七日)	98—107
加强财政、金融和投资的管理(一九五〇年十二月一日)	108—110
实行棉纱棉布的统购(一九五〇年十二月七日)	111—112
一九五一年财经工作要点(一九五一年四月四日)	113—126
发展农业是头等大事(一九五一年五月十六日)	127—130
响应国家号召开展售棉储棉运动(一九五一年六月一日)	131—133
做好工商联工作(一九五一年七月二十日)	134—143
一九五二年财经工作的方针和任务(一九五二年一月十五日)	144—150
审查一个工厂初步设计议定书的报告(一九五二年二月四日)	151—153
市场情况与公私关系(一九五二年六月十一日)	154—168

建设一支强大的地质工作队伍(一九五二年十二月 四日)	169—174
解决上海失业问题的办法(一九五二年十二月五日)	175—177
粮食要统筹统支(一九五三年六月二十五日)	178
对财经工作的几点意见(一九五三年八月六日)	179—182
克服财经工作中的缺点和错误(一九五三年九月 十四日)	183—188
实行粮食统购统销(一九五三年十月十日)	189—203
食油产销情况及处理办法(一九五三年十一月 十三日)	204—208
改善副食品的产销状况(一九五三年十一月 二十八日)	209—215
高级领导人要提高革命觉悟(一九五四年二月 十日)	216—220
关于第一个五年计划的几点说明(一九五四年六月 三十日)	221—231
加强市场管理和改造私营商业(一九五四年七月 十三日)	232—240
解决私营工业生产中的困难(一九五四年十二月 三十一日)	241—248
坚持和改进粮食的统购统销(一九五五年七月 二十一日)	249—256
资本主义工商业改造的新形势和新任务 (一九五五年十一月十六日)	257—270

公私合营中应注意的问题(一九五六年一月 二十五日)	271—273
公私合营后一些问题的解决办法(一九五六年 三月三十日)	274—284
在第一届全国人民代表大会第三次会议上的发言 (一九五六年六月十八日)	285—296
要使用资方人员(一九五六年七月二十一日)	297—309
后 记	310—328

克服财政经济的严重困难*

(一九四九年八月八日)

目前全国财政经济在困难中，尤其是南线更困难。这是胜利中的困难。从根本上解决这一困难，要靠军事上的彻底胜利。

解放战争还在广大地区进行。作战费和六百多万脱产人员的费用，很大部分是依靠发行钞票来解决的。到七月底，人民币的发行总额为二千八百亿元^[1]。在支出中，占比重最大的是吃和穿。上海是个工业集中的大城市，目前困难很大。但是，应该看到，这种情况会逐渐改变。今冬明春如无特殊情况，全国除台湾、西藏、西康、新疆及青海的一部分外，都可以解放，解放区的人口将达到四亿四千多万。要预见到这种情况。我们不但要注意克服目前的困难，而且要从全国范围来考虑财经问题的解决。否则，就要影响到国计民生。

我先讲讲上海目前的困难及解决困难的意见。

一、敌人封锁问题。我们要准备帝国主义的长期封锁，

* 一九四九年八月，由陈云同志主持，在上海召开了有华东、华北、华中、东北、西北五个地区的财政、金融、贸易部门领导干部参加的财经会议。这是建国前夕一次重要的经济工作会议。本篇是陈云同志在会议上的讲话。

不仅是目前的军舰、飞机、水雷的封锁，在经济上也要准备他们不买我国出口的货物，不卖给我们需要的东西。当然，他们不可能把我们完全封锁死。从香港多少可以进出一些。广州解放后，南边即可有一条通路。帝国主义之间有矛盾，我们可以利用，你不做生意，他还要做生意。北方也有通路，天津可以出，大连可以出，满洲里也可以出。有些东西可以让外商代销一下。我们要准备赔些钱。为什么要赔钱呢？因为出口货物的价格决定于国外市场，而不决定于国内的生产成本。在财力许可的条件下，要从农村收购主要的出口物资，以便维持农村经济，这对农民有很大好处。

二、工厂搬家问题。这件事情要慎重。应将解决目前困难与全国长期建设看成两回事，分开来处理。不能因为目前有困难，就把许多工厂搬走了事。要完全具备搬厂的经济条件并不容易。例如，从原料的供应来说，纺织厂可以搬到棉花产地，但工厂生产需要有适当的厂房，还需要有电力、机械等有关的企业与之相配合，这些条件棉花产地就不一定具备。估计上海工业的主要部分不能搬，目前应力争维持生产。

三、粮食问题。现在粮食价格的上涨幅度，超过一般商品的一倍或一倍以上，如大米比纱布、猪肉、鸡蛋、胶鞋等的上涨指数平均超过一倍。粮食价格上涨，影响工业生产的成本，也影响其他商品的价格。维持上海的大米供应，每天至少需四百万斤（五百五十万人，每人每月平均二十一斤半）。现在面粉比大米便宜，吃面的人较过去增加了一倍，市场上每天销出的面粉，估计可抵八十万斤大米。另外，近来每天上市的大米约八十万斤。还有我们每月配售及卖出的大米有三千万斤，

每天一百万斤。三者合计，每天约二百六十万斤，尚差一百四十万斤。不足部分，是靠上海市民在国民党占领时储备的“应变米”补充的。当然，市民自己储备的米并不多。将来粮食调剂得好，可以补救“应变米”的不足。上海米价最高时为七月十八日，现在低些了。估计今年米价的最高点可能已经过去，但我们仍应作万全的准备。常州至嘉兴一带的早稻较江南一般地区迟四十天登场，但常州以西、芜湖以及皖北的早稻已经下来了，价格比上海低。如这些地区的早稻能运来，再隔四十天，常州至嘉兴一带的早稻接上，粮食的供应就可以解决了。退一步讲，即使上述地区的粮食运不来，也有办法。现在准备从东北、华中、华东三个地区调来一亿二千万斤粮食，九、十两个月各六千万斤。根据两个月来的配售与市场情况，每月六千万斤可以够用。华东地区不要禁止粮食运到上海来。听说皖北、常熟、无锡等地禁运粮食，如果确有这种情况，应该改变。华中对华东也不能封锁。各地一定要开放粮运，让它自由流通，以维持上海的供应。明年计划在常州、嘉兴一带集中六至八亿斤大米，随时应付上海之需。如果明年水灾严重，则以东北的粮食为后盾。

四、棉花问题。这几个月纱厂生产能维持现状，每周开工三昼夜到四昼夜，就是好的。八至十一月，每周按四天生产计，共需棉七十九万担。其中，中纺⁽²⁾三十六万担，私纺四十万担，青岛三万担。棉花的来源：中纺在上海现有二十三万担，在香港存有二万担；私纺在香港存有十万担，还可在那里买五万担；上海贸易处存一万四千担，前经济合作总署存七万二千担；华东可以买十八万担，华北可以买十万担，西北可以

买三万担。以上合计为七十九万六千担。新棉收购计划即将布置下去,希望十一月底能开始拿到手。明年准备把农村妇女手工纺线缩小些,以机器纺纱来代替,用降低布价的办法来补偿农民的损失。预计明年在华北、华中、西北三地共可购棉三百万担,华东自己再收购一百八十万担,共计四百八十万担。如果能够买到这些数目,则明年纱厂的开工情况不会比今年坏。收购数量由中央财委摊派,各地公营单位要联合私营企业共同采购。组织购棉这件事情,担子很重,但只要大家齐心协力,是可以办好的。各地应大力援助华东。有了棉花,还要估计到明年纱布可能外销不了,内销也可能成问题,此事以后再作研究。

五、运输问题。运来上海的东西(主要是煤、粮、棉)多,从上海运出去的东西(主要是纱布、纸烟等)少。最大宗的,是煤炭的运输。从铁路运输看,困难大大超过东北。浦口轮渡有困难。蚌埠至浦口一段,现在只能开十四、五对列车,要争取开十六至十八对,保持煤七,粮三,军用二,余为其他货运和客运。现在徐行及错车距离长,行车速度慢,调度不灵,通讯设备不够。今后应缩短徐行和错车距离,加添车站的错车点,放长支线,增加通讯设备,加快装车卸车,使列车停留的时间尽量缩短。铁路调度人员要很能干,因为货物来自各地,管理系统又不统一,调度十分困难。华东财办要把运输看成一个重要问题,好好组织,设一个专门机构来管理这一工作。华东局要专门讨论这个问题。此外,防空也很重要,一方面要配备防空武器,另一方面要适当疏散,避免列车过分集中。总之,运输是一件大事,这个问题不解决,上海煤、粮、棉的供应都会很

困难。

六、工业生产问题。力争上海主要行业(纺织、印染、纸烟等)的开工率维持到三分之二。华东的纸烟可到全国各地去销,使上海的卷烟厂尽量恢复生产,以增加税收。面粉厂可以继续生产。五金机器工厂多,但也只有一万多工人,修铁路、造船可以利用这些工厂。这些设想,不一定都行得通,但可以做做看。旧上海那种公务人员与商人勾结起来,贪污舞弊,投机倒把的局面,不能再让它存在了。改造旧上海,主要的是使生产事业得到恢复和稳步发展。

七、金融问题。现在关内的钞票统一了,在处理金融问题时,必须有全局观点。一个地方物价上涨,必然会影响其他地方,抱怨是没有用的。个别地方采取“自卫”办法,即用提高价格来限制物资外流的办法,是用不得的。只有让物资自由流通,物价保持平稳才行。在财政上,一定时期内还有比较大的地方性,但地方如果都各自打算,分散使用力量,就不能应付目前这个局面。现在把所有后备力量统统集中也不可能,但主要的后备力量,必须有步骤地合理地统一使用。有人提出,两广、西南可以另发票子,说这是为了照顾后方,对后方有好处。但是,如果这样做,前方是否受得了呢?这种票子与人民币的比价假如不变,等于是一种票子;假如常常变动,则对前方的物资供应会发生很大问题。现在决定一切的是部队打胜仗,我们所有的工作都必须是为了战争的胜利。现在是大兵团作战,需要发的票子很多,不是抗战时期的那种小局面了。所以,象抗战时期那样,发几种票子,既可照顾后方,又可照顾前方的办法,已经不再适用。

下面我再讲讲在全国范围内如何克服今年秋季的财经困难,力争明年财经状况好转的问题。

为了保证今年秋季的支出,八至十月每月需发行一千六百三十三亿元人民币,以七月底预计二千四百亿元为基数,每月发行指数增加百分之六十八。假定其他情况不变,则物价也将上涨百分之六十八。这些发行,主要是解决军费开支及修复现有铁路的费用,还没有考虑到工业的投资和农产品的收购。十一、十二月除军费外,要收购棉花和出口物资,两项合计每月需发行一千六百九十二亿元,还须另外筹划。物价上涨指数是否可能降低?到冬季,由于解放地区扩大,农产品上市,工业生产的恢复和纱布的推销等等因素,物价上涨率有可能降低。按保守的估计,可能降低百分之二十左右。这样,物价上涨可能只有百分之五十左右。开支能否少一些呢?不能。首先,军费不能减,减少了就不能保证部队的需要。其次,为收购棉花和出口物资而发行的票子也不能减,减少了农工业生产都会有困难。当然,提倡节约,可以省一些,但数目不会大。

面对这种情况,怎么办?无非是两条:一是继续发票子,二是发行公债。在北平时,曾有此议,中央让我们开会商量决定。华中已提出发公债,而且数目还很大。现在各大区负责同志已赞成发一点公债,请到会同志再考虑考虑。假如只走前一条路,继续多发票子,通货膨胀,什么人都要吃亏。实际上有钱的人,并不保存很多的现钞,吃亏最大的首先是城市里靠薪资为生的人,其次是军队,以及党政机关的人员。少发票子就得发公债。

公债发多少呢?预计一亿二千万银元或二千亿元人民币

币。有的同志主张多发些，我倾向于发二千四百亿元人民币（包括收购一部分黄金外汇）。发行公债主要是在城市，新区的农村市镇也发一些，以便帮助推行人民币。中国地方如此之广，发一亿二千万银元的公债，数目并不算多。蒋介石剩下那么一点地方，还要发行二亿银元的公债。他在历史上每逢到了没有办法时，就搞这么一下。东北四千万人口，私营经济所占比例较关内低得多，两期发一千二百万银元的公债，第一期已经按期完成了。关内私营经济占的比重比东北要大得多，公债数目可以定大一些。

当然，发行公债也是有困难的。目前工商业还不能正常生产和经营，公债派下去会“叫”的。发了公债，城市工商业是否会垮？我看不会，因为每月发出的钞票超过公债收回的钞票。现在我们每月发行现钞一千六百三十三亿元，而发公债收回的只有六百亿到七百亿元，这是有限度的收缩，不要顾虑筹码会少。我们到时候看情况，如果紧得不行，就后退一点。现在拟了一个发行办法，请大家研究一下。发公债各地区动作要一致，否则此宽彼紧，有人会钻空子。公债要折实，以牌价为准，有借有还。偿还期限，初发公债时短些，三年分期还清，每年还三分之一。能不能今年不发，明年再发？看来不行。等明年发，目前的困难不好解决。当然发公债也不能解决全部问题，还要努力搞好整顿税收、精简节约、调剂物资等方面的工作。

关于明年的收支计划，按解放区人口将增加到四亿四千五百万计算，初步的设想是：

收入方面。公粮共一百九十三亿斤（大米一百零五亿斤，

小米八十八亿斤)。各区分配数字如下：华东六十五亿斤（大米四十五亿斤，小米二十亿斤），华北小米三十亿斤，华中四十五亿斤（大米三十亿斤，小米十五亿斤），两广大米十亿斤，西南三十亿斤（大米二十亿斤，小米十亿斤），西北小米十三亿斤。

税收按七月底物价计算，共收一万七千五百零二亿元。几个地区的情况如下：华东七千一百亿元（其中上海三千五百亿元，一个上海顶五个天津），华北一千八百亿元，华中二千二百亿元，西南一千八百亿元，西北四百八十亿元，两广一千八百亿元。

这一计算，是根据天津的税收及各地人口的比例而拟定的。东北因为实行另一种货币，不好统一计算。计划明年从东北调进关内的物资，计有二十万吨大米，十万吨大豆，五十万吨杂粮，二十万吨钢，一百五十万立方米枕木。

支出方面。按九百万脱产人员，每人每年的需要折合三千斤米计算，其中三分之一用粮食供给，共需九十亿斤；三分之二用货币支付（大米按每斤一百五十元，小米每斤六十元），共合二万三千一百六十亿元。另外，事业费支出计七千四百六十亿元。

上述公粮收支相抵，剩余一百零三亿斤，合人民币一万零二百三十亿元。经费开支货币部分共三万零六百二十亿元，用税收和剩余粮食抵补以后，还有赤字二千八百八十七亿元。

大家会说，这个预算还有问题，就是有赤字，而且没有把预备费打上。是的，有这些问题。但是，努一把力，这些问题是可以解决的。目前最要紧的有两件事：一是公粮要征得好，

二是税收要整顿好。老区过去公粮负担很重，老百姓希望减轻一些。新区工作无基础，还不能按老区的标准征收。因此，老区今年还松不得。老区松了，新区又接不上，就成了问题。

现在定的这个税收数目，有可能完成。根据在哪里？过去大城市多数不在我们手里，农业税占总收入的四分之三，现在我们有了大城市，情况有了改变。东北地区，税收以及公营企业和对外贸易收入，占整个收入的四分之三，而公粮仅占四分之一。华北地区，税收已达总收入的百分之三十八，今后要争取达到百分之五十。由此可见，有了大城市，和没有大城市是不同的。过去说敌占城市我占乡村，在经济上是敌强我弱，道理就在于城市的收入优于乡村。我们应该逐渐增加税收的比重。努力收税，是解决财政赤字的一种办法，靠发行票子来弥补财政赤字也是一种办法。这两种办法不同，结果也不一样。原则是，应该发行的就发，而且要早发。例如东北，随着物价由不稳定达到相对稳定，许多商业投资转到了生产领域，同时钞票的储藏性能增加了，这样，货币的周转减缓了，市场上感到筹码不足，需要增发票子。发行的结果，物价并未上涨。抗战前，全国的货币流通量（包括地方币）为二十多亿银元。经过了十二年战争之后，生产与货币流通不正常，发行量应该少一些，假定打两个对折，还应有五亿多银元。可是，现在我们发行的人民币，只相当于一亿至一亿二千万银元，数目还是很小的。我们的税收数也不大。特别是在一个发展的环境中，加一点税不会出大问题。如果赤字不大，可以用增加税收的方法，努力求得收支大体平衡，以便使经济走上健全发展的道路。到那时，货币比较稳定，发了票子物价不上涨，就大有文