

经济白皮书 1993—1994

中国经济形势与展望

马 洪 孙尚清 主编

ECONOMIC SITUATION
AND
PROSPECT OF CHINA

中国发展出版社

经济白皮书

中国经济形势与展望

(1993—1994)

马 洪 孙尚清 主编

编委会执行编委：朱 兵

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

毛宗诚 朱 兵 乔 刚 吕 政 刘向东
李剑阁 陈吉元 张泽厚 陆百甫 武爱民
胡 季 贾履让 ~~李 勇~~ 赵礼群

中国发展出版社

(京) 新登字 070 号

书 名 经济白皮书 (1993—1994)
中国经济形势与展望

主 编 马 洪 孙尚清
出版者 中国发展出版社
(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)
邮编: 100035 电话: 6017941
印刷者 北京地质印刷厂
发行者 中国发展出版社总发行
新 华 书 店 经 销

开 本 1/32 850×1168mm
印 张 14.5
字 数 364 千字
版 次 1994 年 4 月第 1 版
印 次 1994 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1—10100 册

ISBN 7-80087-178-9/F·107

定 价 15.90 元

(如有印刷、装订等差错, 可向本社发行部调换)

前 言

——中国经济已进入快速增长 的历史新阶段

孙尚清

1993年，是中国改革开放和现代化建设加快步伐的第二个年头。经济持续快速发展，国民生产总值比上年增长13.4%。应当深入研究中国经济（1994年）和今后的发展趋势问题。

一、关于中国经济发展进入新阶段

中国作为发展中的社会主义大国，经过过去十几年的改革和发展的准备，已经为今后加快发展创造了条件。作为一个机遇，中国经济在一定条件下，可以持续快速发展一个较长的时期。

所谓一定条件，一是保持国际和平环境；二是保持国内稳定局面，包括经济工作上不发生大的失误和波折；三是深化经济体制改革，成功地建立起社会主义市场经济体制，不断完善经济运行状况。这就需要在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和中共十四大精神指引下，正确地全面地执行和落实各项经济政策和改革措

施。

中国经济可以持续快速增长一个较长时期，主要是因为中国已具有长期有效的支撑增长的因素。

一是中国有十多亿人口的国内大市场。随着改革和发展，中国城乡居民收入逐步地不断地增加，有支付能力的需求日益旺盛，由潜在的国内市场正在和已经变成现实的巨大市场。

二是中华民族崇尚勤劳俭朴，有储蓄的优良传统。高储蓄率能支撑 30% 以上的高投资率（1992 年为 32.7%，1993 年更高一些）。

三是经济结构的优化，要求克服“瓶颈”制约，必然加大对基础设施、基础产业的长期持续投入。这就既形成大量的有效需求，又形成大量的有效供给。

四是随着改革深化，开放要进一步扩大，投资环境不断完善，利用国外资金、资源、技术、管理经验，促进国内发展的可能和潜力定将大增。目前，外国对在华投资普遍看好，今后利用外资的规模将扩大。利用外资是国内经济增长的一个重要因素。

五是人才。经济发展需要有相应的人才，包括管理、科技、教育等各类人才。目前中国人才资源丰富，水平不低。随着经济、教育、科技的发展，人才外流情况也会逐步变化。

六是国有大中型企业。现在的外资企业、乡镇企业、私营企业，是在改革开放中诞生和发展起来的，它们天然地具有适应市场的能力。经过改革，国有大中型企业已经

不同程度地拥有面向市场、自主经营的能力。今后通过建立现代企业制度，这些企业必将焕发出新的生机和活力。这些活跃的多种所有制企业，是经济快速增长的基本条件之一。

七是农业和农村经济。目前中国的农村经济还较脆弱，同时，也蕴藏着很大的发展潜力。在发展社会主义市场经济的过程中，必须把农业放在首位，加强农业的基础地位；党在农村的各项基本政策将进一步稳定和完善，农村经济体制改革将深化，农业投入将增加，高产优质高效农业将不断发展；大力进行农业综合开发，提高综合生产能力，从而促进整个经济的稳定和发展。

上述诸因素都是客观存在的。所以，邓小平同志提出的抓住机遇、加快发展、力争国民经济隔几年上一个新台阶的战略思想，是有客观依据的科学论断。增长过程中出现一些矛盾和问题，总是难免的。只要我们时刻保持清醒的头脑，及时发现问题，采取有效调控措施，不断总结经验，避免大的失误，是可以克服的，不会影响大的发展趋势。

二、关于 1993 年经济概况

1993 年经济增长率达到 13.4%，这是在上年快速增长基础上的持续快速增长。在 1993 年上半年，某些领域曾出现“过热”苗头，也出现了由于房地产热和开发区热造成的某种“泡沫经济”现象。从 6 月开始政府采取加强和完善宏观调控的果断措施，取得了积极成效：上述消极

现象得到了遏制，发展中的一些突出矛盾和问题得到了缓解，金融秩序和经济秩序有了好转。事实证明，这次采取的宏观调控措施是必要的，以经济手段和法律手段为主，辅之以必要的行政手段进行调控是正确的。同时，在操作上采取“点刹车”、“软着陆”的策略，避免了大起大落和大的损失。从总体上说，调控手段的运用和“软着陆”的操作是基本成功的。

三、关于 1994 年经济展望

1993 年底召开的全国经济工作会议，对 1994 年经济发展的总盘子已经确定下来，经济增长率为 9% 左右，零售物价总水平上涨幅度控制在 10% 以内。9% 左右的经济增长率，既是积极的，也是留有余地的。为了使 1994 年经济持续快速健康发展，要把握好几个关键问题。一是社会固定资产投资，既要保持投资规模的适当扩张，又要加大投资结构调整的力度。二是市场，主要是工业企业面向市场，调整产品结构和生产规模，提高产品质量、档次，开发新的品种、花色，增产适销对路产品，大力减少产品积压；流通部门要大力开拓城市特别是农村市场，促进工业消费品的销售。农副产品的生产、流通、储运工作要进一步加强。三是特别要防止出现严重通货膨胀，为此必须着力保持总供给和总需求的大体平衡，严格控制人民生活必需品价格上涨的幅度，严格控制自发性或通货膨胀性物价上涨的幅度。同时，也要警惕出现“滞胀”。要避免工资指数化的倾向，以免陷入工资和物价轮番上涨

的困境。要处理好经济快速增长中的这些问题，必须进一步完善宏观调控。

四、关于 1994 年经济发展中的两个转变

为保持 1994 年和今后一个较长时期经济持续快速健康发展，从根本上说，要实行两个转变。一是在发展上，要由过去数量速度型转向速度与效益相统一的效益优先型。二是在体制上，要由过去的供给管理为主（计划经济）转向需求管理为主（市场经济）。过去的宏观调控，主要是从供给方面分配稀缺资源，今后要以管理需求为主，搞好总需求与总供给的大体平衡。要根据市场需求，引导企业的生产经营。随着居民收入的提高和消费观念的变化，必须下大功夫研究市场，研究市场需求及其结构的变化趋势，并主要从增加有效供给方面，努力搞好需求与供给的总量平衡与结构协调。

目 录

前 言	(1)
1993 年经济形势分析与 1994 年经济发展展望	(1)
一、1993 年经济发展的基本情况	(1)
(一) 整个经济增速进一步加快	(1)
(二) 改革步伐加快, 开放继续扩大, 有力地促进 了经济增长	(6)
二、加强和改善宏观调控取得积极成效	(8)
(一) 金融秩序好转, 金融形势趋于稳定	(9)
(二) 财政秩序好转, 全年财政赤字控制在 205 亿元 的预算目标之内	(10)
(三) 生产资料流通秩序好转	(10)
(四) 股票市场、房地产市场、外汇市场秩序好转, 股票热、房地产热、开发区热得到遏制, “泡沫经济”得到消除	(11)
(五) 过高的工业增长速度逐渐趋缓	(11)
(六) 投资膨胀初步有所控制	(11)
三、1994 年经济发展的机遇和挑战	(12)
(一) 能够保持较快增长势头的有利条件	(12)
(二) 冲击经济稳定健康增长的不利条件	(13)
四、1994 年经济发展展望和宏观调控政策取向	(15)
(一) 经济发展预测和宏观调控目标	(15)
(二) 经济工作的指导思想	(16)

(三) 宏观政策取向	(17)
(四) 需要注意的若干问题	(17)
1993 年农业经济形势与 1994 年展望	(19)
一、1993 年农业增长情况	(19)
(一) 粮食产量创历史最好纪录	(19)
(二) 部分经济作物继续减产	(20)
(三) 畜禽产品稳步发展	(21)
(四) 水产品继续增产	(21)
二、1993 年农业经济运行中存在的问题	(22)
(一) 农业生产资料价格上涨, 农民投入减少	(22)
(二) 粮食最低保护价太低, 农民种粮积极性没有 得到有效保护	(23)
(三) 减轻农民负担已成大气候, 真正落实的任务 十分艰巨	(23)
三、1993 年农民收入	(25)
(一) 农民收入增长缓慢成为突出问题	(26)
(二) 制约农民收入增长的主要因素	(27)
(三) 推进以城市化为中心的结构变革	(28)
四、1994 年农业经济形势的展望	(30)
(一) 影响 1994 年农业发展的主要因素	(30)
(二) 1994 年农业发展展望	(31)
1993 年工业、交通运输形势与 1994 年展望	(33)
一、1993 年工业增长情况	(33)
(一) 工业持续高速增长	(33)
(二) 主要生产资料产量增长较快	(35)
(三) 工业增长受投资拉动十分明显	(35)
(四) 工业消费品生产迅速增长, 新的消费热点日趋 明显	(36)

(五) 企业经济效益下降, 亏损增加	(37)
二、1993 年工业结构变动情况	(38)
(一) 重工业增长速度快于轻工业	(38)
(二) 非国有制工业持续高速增长	(38)
(三) 地区间的增长速度差异仍基本维持 1992 年 格局	(39)
(四) 基础产业、基础设施建设仍然滞后, 但发展 速度加快	(39)
(五) 加工工业尤其是消费品工业中大企业的作用 显著增强	(40)
三、1993~1994 年能源形势回顾与展望	(40)
(一) 1993 年能源生产和建设的基本情况	(40)
(二) 能源工业存在的主要问题	(42)
(三) 1994 年能源生产形势展望	(44)
四、1993 年工业技术进步	(45)
(一) 更新改造投资额比上年增幅逾 50%	(45)
(二) 大企业和老工业基地技术进步显著	(46)
(三) 技术市场空前活跃	(47)
(四) 产品质量有所提高	(47)
(五) 面向经济建设、高新技术及产业的科技事业 健康发展	(48)
(六) 1994 年工业技术进步的目标和措施	(48)
五、1993 年的工业经济效益	(49)
(一) 工业经济效益继续上升	(50)
(二) 工业经济效益上升的特盛	(50)
(三) 工业经济效益波动上升的成因	(52)
六、1994 年工业发展形势展望	(54)
(一) 1994 年工业将保持较高的增长速度	(54)

(二) 实现 1994 年工业持续高速增长的主要因素	(55)
(三) 实现 1994 年工业持续、稳定和协调发展面临的矛盾与对策	(56)
七、1993 年交通运输形势分析与 1994 年展望	(57)
(一) 1993 年交通运输生产稳步发展, 交通运输建设取得新成绩	(57)
(二) 1993 年交通运输存在的主要问题	(67)
(三) 1994 年交通运输形势展望	(68)
1993 年市场流通形势与 1994 年展望	(71)
一、消费品流通与农业生产资料市场	(71)
(一) 1993 年商品市场繁荣活跃、销售快速增长	(71)
(二) 1993 年市场销售增长较快的主要原因	(78)
(三) 市场运行中存在的主要问题	(81)
(四) 1994 年市场将继续保持稳中有升、繁荣活跃的发展势头	(84)
(五) 实现市场稳定的对策建议	(89)
二、物资流通与工业生产资料市场	(90)
(一) 1993 年物资市场发展起伏较大, 呈“前紧后松”的发展态势	(90)
(二) 1993 年生产资料流通中存在的问题	(108)
(三) 1994 年重要生产资料生产将较快增长, 多数物资供求可大体平衡	(109)
三、1993 年期货市场发展的现状、问题和建议	(116)
(一) 期货市场发展迅猛	(116)
(二) 期货市场发展中的问题	(117)
(三) 对发展我国期货交易和期货市场的建议	(118)

1993年物价形势与1994年展望	(121)
一、1993年市场物价形势概述	(121)
(一) 消费品价格节节上升	(122)
(二) 服务项目价格在连续两年高涨的情况下,再度 以较大幅度上扬	(124)
(三) 食品类价格上涨幅度较大	(124)
(四) 穿用等工业消费品零售价格平稳上涨	(124)
(五) 农业生产资料价格涨势加剧	(124)
(六) 生产资料价格波幅较大	(125)
二、物价形势变化的特点	(127)
(一) 以市场价格为主的价格形成机制已初步确立	(127)
(二) 物价总水平在高起点上逐月攀升,各类商品 价格全面上涨	(128)
(三) 城乡物价同步上涨,差距缩小	(129)
(四) 农产品收购价格上涨较猛	(129)
(五) 工业品出厂价格涨幅达历年最高水平	(129)
(六) 居民基本生活必需品价格上涨较高	(130)
三、1993年物价形势的成因与问题	(130)
(一) 市场价格机制基本确立,成为影响1993年 价格形势的主要因素	(130)
(二) 通货膨胀压力增大,居民生活和企业效益受 到影响	(135)
四、1993年价格改革和市场建设的进展与评价	(137)
(一) 价格形成机制的转换取得了突破性进展	(137)
(二) 价格结构性调整迈出了较大步伐	(138)
(三) 1993年价格改革成效显著	(139)
(四) 在价格改革的同时,市场建设发展较快	(140)

(五) 在价格改革和市场建设中应注意的几个问题	(141)
五、1994 年物价趋势与对策建议	(143)
(一) 对 1994 年宏观经济形势的基本分析和估计	(143)
(二) 对 1994 年物价趋势的预测	(148)
(三) 抑制通货膨胀, 保持物价相对稳定的政策建议	(150)
1993 年财政形势与 1994 年展望	(153)
一、1993 年财政运营及其特点	(153)
(一) 财政收入与支出实态	(153)
(二) 地方财政的收入与支出	(157)
(三) 财政运营的特点	(160)
二、1993 年财政税收体制改革	(163)
(一) 财政税收体制改革方案的酝酿	(163)
(二) 财政税收体制改革方案的基本内容	(166)
(三) 对改革方案的评价	(171)
三、1994 年中国财政展望	(173)
(一) 财政体制改革工作艰巨繁重	(173)
(二) 财政形势: 运营本身负担重, 宏观调控任务重	(176)
1993 年金融形势与 1994 年展望	(179)
一、1993 年金融形势回顾	(179)
(一) 金融形势: 大起大伏	(179)
(二) 总量结构: 有喜有忧	(186)
(三) 国家银行: 转危为安	(188)
(四) 非银行金融机构: 先乱后治	(192)
(五) 债券市场: 由热变凉	(194)

(六) 股票市场：几经波折	(197)
(七) 经验总结：几点教训	(209)
二、1994 年金融形势展望	(211)
(一) 金融改革：稳步推进	(211)
(二) 形势展望：不容乐观	(214)
(三) 政策取向：力求平稳	(217)
1993 年固定资产投资形势与 1994 年展望	(220)
一、1993 年固定资产投资的基本形势	(220)
(一) 投资继续高速增长，投资规模偏大	(221)
(二) 投资结构：第三产业比重继续上升，但整体 结构仍不理想	(225)
(三) 投资领域的宏观调控取得显著成效；投资环 境逐步好转	(231)
(四) 固定资产投资效益下降，问题突出	(234)
(五) 投资体制改革迈开新步伐	(236)
二、1994 年固定资产投资形势展望	(237)
(一) 1994 年固定资产投资面临的形势：投资需求 仍然旺盛，但增长幅度将比上年有较大回落	(237)
(二) 1994 年固定资产投资结构：结构调整力度加 大，基础产业和重点建设投资增加，但投 资结构不合理问题难以得到根本改变	(239)
三、继续加强对固定资产投资的宏观调控，深化投资 体制改革	(242)
(一) 严格控制固定资产投资总规模，大力调整投 资结构	(242)
(二) 深化投资体制改革，建立固定资产投资的风 险约束机制	(245)

1993 年城乡居民收入、消费形势与 1994 年展望 (250)

一、1993 年城市居民的收入和消费 (250)

(一) 城市居民收入实际增幅略低于上年 (250)

(二) 受物价影响, 部分城市居民减收面扩大 (253)

(三) 国家机关开始实行公务员工资制度 (257)

(四) 城市居民消费水平继续提高, 消费结构基本
稳定 (257)

(五) 城镇居民储蓄投资意识增强 (259)

二、1993 年农村居民的收入和消费 (261)

(一) 农民纯收入继续回升 (261)

(二) 农村居民人均纯收入超千元的县达到 320 个
..... (264)

(三) 农村居民实际生活消费支出略减 (266)

三、城乡居民收入、消费差距的现状与对策 (268)

(一) 城乡居民收入、消费的差距进一步扩大 (268)

(二) 增加农民收入的政策措施 (270)

四、1994 年城乡居民收入、消费形势展望 (275)

(一) 城乡居民实际生活水平将继续得到改善 (275)

(二) 城乡居民消费结构的变动趋势 (280)

1993 年就业、人口形势与 1994 年展望 (284)

一、1993 年就业、人口形势 (284)

(一) 城镇待业率有所上升 (284)

(二) 就业观念转变, 市场意识增强 (291)

(三) 农业、非农业户口人口的就业分布 (293)

(四) 人口城镇化的问题亟需解决 (300)

(五) 在业人口文化素质亟待提高 (305)

(六) 人口早婚现象日趋严重 (307)

二、1994 年就业、人口形势展望 (309)

(一) 转变就业模式, 建立统一的劳动力市场	(310)
(二) 大力发展第三产业, 广开城镇就业门路	(312)
(三) 加大农村改革力度, 提高其自身对劳动力的 需求水平	(313)
(四) 积极发展劳务出口, 扩大国际劳工市场	(315)
(五) 大力发展教育事业, 提高就业劳动力素质	(315)
(六) 建立多层次的社会保障体系	(316)
1993 年对外经济贸易形势与 1994 年展望	(321)
一、1993 年对外经济贸易发展的基本情况	(321)
(一) 对外经济贸易保持快速发展势头	(321)
(二) 取得成就的主要原因	(326)
(三) 值得重视的问题	(328)
二、1994 年对外经济贸易发展前景展望	(329)
(一) 国际经济、政治环境变化, 为我国对外经贸 发展提供了难得的机遇, 但也有严峻的挑战	(330)
(二) 对外经济贸易面临的国内条件趋于改善, 但 仍存在不少困难	(331)
(三) 1994 年对外经济贸易发展可望迈上新台阶	(333)
三、实现 1994 年对外经济贸易发展目标的主要措施 	(334)
(一) 抓住机遇, 千方百计扩大出口	(334)
(二) 总结经验, 完善政策, 更积极有效地利用 外资	(334)
(三) 进一步推动对外援助和对外经济合作事业的 发展	(335)