

新世纪香港与亚太

魏燕慎 主编

亚太研究丛书

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪香港与亚太/魏燕慎主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2000.8

(亚太研究丛书)

ISBN 7-80149-355-9

I. 新… II. 魏… III. 香港-经济关系; 中外关系-亚太地区 IV. F127.658

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 61053 号

· 亚太研究丛书 ·

新世纪香港与亚太



主 编: 魏燕慎

责任编辑: 许春山

责任校对: 徐苏芬 闫晓琦

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京四季青印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 11

字 数: 227 千字

版 次: 2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-355-9/D·049

定价: 19.00 元

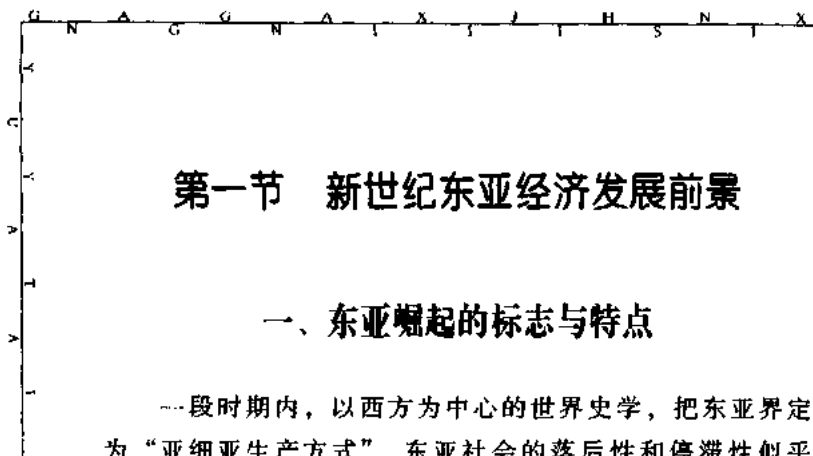
版权所有 翻印必究

第一章	绪 论	1
第一节	新世纪东亚经济发展前景	2
第二节	新世纪东亚经济合作前景	22
第三节	新世纪香港面临的机遇与 选择	35
第二章	香港与亚太的经济关系及 合作	44
第一节	香港与亚太地区的经济关系	45
第二节	香港的 APEC 贸易投资自由 化政策	54
第三节	香港的 APEC 经济技术合作 政策	68
第四节	香港 APEC 政策面临的挑战 及其调整	78

		X I N S H I J I X I A N G G A N G
第三节	香港国际航运中心的特点和竞争因素	280
第四节	香港国际贸易航运中心的发展前景	287
第五节	巩固香港国际贸易航运中心地位的战略选择	293
第七章	总结：面向新世纪香港经济的战略对策	299
第一节	香港经济发展的环境和战略出发点	300
第二节	香港经济面向新世纪的战略定位	306
第三节	香港经济发展的战略对策	310
附录	1998年香港实施《大阪行动议程》单边行动计划（摘要）	319

第一章 绪 论

战后，特别是近二三十年，香港背靠祖国大陆，得天时地利人和，经过当地人民的辛勤耕耘，已成为亚太地区的国际贸易金融中心。面向新世纪，这一中心地位的进一步巩固与发展，深为世人瞩目。面对机遇与挑战，香港唯有凭借经济全球化和知识经济兴起的有利时机，大力推动自身的结构调整与产业升级，继续加强其在亚太尤其是陆港台合作和东亚经济振兴中的枢纽与桥梁作用，才能应对新世纪的严峻挑战。



第一节 新世纪东亚经济发展前景

一、东亚崛起的标志与特点

一段时期内，以西方为中心的世界史学，把东亚界定为“亚细亚生产方式”，东亚社会的落后性和停滞性似乎成了历史的定论。但是，20世纪后半期东亚的崛起又为人类世界文明史揭开了新的篇章。20世纪后半期东亚经济的振兴与崛起具体反映在：

——创纪录的经济增长。70年代以来，世界经济增长明显放慢，唯独东亚地区一枝独秀，“东亚地区的年平均增长率达8%，大大超过了发展中国家的4.3%和发达国家的3%水平”^①。随着经济快速增长，人均收入水平也迅速提高。世界银行资料显示，世界各国人均实际收入翻番的历史纪录是，英国为58年，美国为47年，日本为31年，而“东亚地区在过去25年内，几乎增加了三倍，这是经济史上无可比拟的纪录”^②。

——迅速扩大的经济规模。东亚地区的唯一发达国家日本，战后经济发展迅速，先后超过英、法、德成为仅次于美国的西方第二经济大国，1997年国民生产总值达47723亿美元，同美国的比率由1970年的1/5上升到3/5

^① 1993年11月亚行首席经济学家萨蒂什·杰哈博士谈话。

^② [英]《金融时报》1995年4月26日。

以上。而韩、台、港、新东亚“四小龙”共合 10362 亿美元，泰、马、菲、印（尼）东盟四国共合 5790 亿美元。以上 9 地加上中国共 10 个国家和地区的国民生产总值合计达 74429 亿美元，已达 1997 年美国 76901 亿美元国民生产总值水平的 95% 以上^①。

——外贸规模迅速扩张。迄至 90 年代中期，东亚许多国家地区对外贸易增长迅速，年增率达双位数。到 90 年代初，日本、中国、香港、台湾、韩国及新加坡均已进入世界 15 大贸易区的行列。1960 年，日本、中国、东亚“四小龙”及东盟四国等 10 个国家和地区，出口贸易额为 117 亿美元，进口贸易额为 128 亿美元，分别相当于美国的 56.9% 和 78.1%。而到 1996 年，上述国家和地区出口贸易总额上升为 13109 亿美元，进口贸易总额上升为 12888 亿美元，分别为美国的进出口贸易总额的 2.28 倍和 1.58 倍^②。

——金融实力增强。1969 年底，世界 100 家大银行中，东亚地区只占 20 家，资产总额 2010 亿美元，为 100 家大银行资产总额的 17.2%，较美国少 17.7 个百分点。而到 90 年代初，世界 100 家大银行中，东亚地区增加到 31 家，资产总额 63390 亿美元，为 100 家大银行资产总额的 43.8%，比美国多 39 个百分点^③。而从东亚各地拥有的黄金外汇储备看，目前日本是世界首富，中国、台湾、香港及新加坡均名列前茅。截至 1994 年 6 月末，除

① 世界银行《1998/99 年世界发展报告》世界发展指标，表 .1。

② 世界银行《1998/99 年世界发展报告》世界发展指标，表 .20。

③ [美]《银行家》1993 年 7 月。

日本外，东亚地区的黄金外汇储备首次超过欧美 6 大国（3413 亿美元）达 3466 亿美元，而在一年半前的 1992 年底，却较欧美 6 大国少 1000 亿美元以上^①。到 1996 年底，除日本外，东亚地区的黄金外汇储备达 4628 亿美元，则较欧美 6 大国（3703 亿美元）约多 1000 亿美元^②。

纵观世界经济发展史，人们不难发现，东亚的经济崛起有着区别于世界其他地区的明显的“个性”，即：空间的密集与均衡，时间的持续与长久，分工层次的鲜明与有序。

空间的密集与均衡 六七十年代后东亚经济的高速增长，虽然不同国家地区在时序上有先有后，但从世界经济发展史层面考察，从日本的复兴、“四小龙”的起飞到东盟、中国乃至印支半岛的经济振兴，在短短的一代人时间里，其经济崛起在空间分布上如此的密集与均衡，是世界其他地区未曾出现过的。

时间的持续与继起 迄至 90 年代中期，从 60 年代初日本的经济起飞，揭开东亚经济崛起序幕的 30 多年时间里，世界经济曾经历过西方衰退、石油危机及苏东剧变的冲击，其间无论是西欧或东欧、资本主义或社会主义、发达国家或发展中国家，都有过较长时间的停滞萧条甚而倒退，唯独东亚地区始终保持着经济高速增长的势头。

区域发展阶梯网络化 20 世纪六七十年代以来，东亚地区通过结构调整与产业转移，日本已成为较成熟的发

^① 《日本经济新闻》1995 年 1 月 3 日。

^② IMF《国际金融统计》月报，1999 年 8 月。

达国家，“四小龙”目前已向中等发达国家迈进，中国已建立起初步完整的工业体系，争取下世纪中叶进入中等发达国家的行列，东盟的泰国、马来西亚等也步入了准新兴工业国之列，它们之间形成了技术密集与高附加值产业——资本、技术密集产业——劳动密集产业的阶梯式产业分工体系。

二、世纪末东亚金融危机的冲击与复苏前景

世纪末东亚金融危机对亚洲尤其是东亚一些国家经济的打击是沉重的，反映出东亚经济经过多年持续发展，一些积淀的体制性、结构性问题，已经发展到积重难返、必须加速改革和调整的时候了。然而，世纪末的金融危机，并不能否定东亚近二三十年来的发展和“东亚模式”在推进经济崛起与发展中的重要作用。

(一) 危机深化对经济调整的影响

1998年，世纪末金融危机冲击波并未止息，危机向实质经济扩展，许多国家地区的经济增长放缓或衰退，这将对1999年亚洲经济的调整与复苏产生影响。存在的主要问题是：

——生产过剩与不良债权交织并存的局面一时难以迅速缓解。生产过剩无疑应看作是此次金融危机爆发的重要结构性因素。与此同时，资金流动加速和汇率不稳，以及日本、欧洲的超低利率促使巨额资金流向海外，又加剧了亚太地区的生产过剩。总的形势是，东亚地区的生产力过剩和日本、韩国、泰国、印尼等相继出现的巨额不良资产

交织局面，短期内难以迅速化解。

——国际资本流入放缓，东亚各地引进外资竞争加剧。在金融动荡与其他因素的影响下，东亚地区国际资本流动出现了如下一些趋势：一方面，一些原先受外资青睐的国家如越南、中国等的外资流入有所下降，而向货币大幅贬值竞争力增强的东南亚其他地区倾斜；另一方面，一些国际资本则暂时转向经济相对稳定的拉美、中东及东欧地区，从而导致东亚各地间引进外资竞争加剧。1998 年头 8 月，新、马、泰、印、菲东盟五国外来直接投资较上年同期下降 46.5%，其中来自最大投资来源国日本的投资减少 59.6%^①。另据英国《经济学家》估计，困难最大的 5 个亚洲国家 1998 年净资本外流达 250 亿美元，而 1996 年资本净流入额则高达 940 亿美元^②。总之，金融危机使进入亚洲市场的资金流速趋缓，同时，随着亚洲公司企业资产价值下降，并购日益成为欧美资本进入亚洲的重要形式，外国直接投资亦越来越多地流向服务业，尤其是银行、保险和电信业。

——信贷紧缩来势迅猛，出口未出现“繁荣”。虽然货币贬值后，可通过增加出口促进经济复苏，但是由于银根吃紧，很难获得融通资金从事生产和出口。在货币贬值、出口竞争力加强的同时，进口成本也随之上升，致使出口未出现预期繁荣。1998 年头 8 月与上年同期相比，东亚各地出口的降幅分别是：新加坡 11.4%、日本

①：台湾《经济日报》1998 年 12 月 12 日。

②：[英]《经济学家》1998 年 10 月 17 日：“黎明之前最黑暗的时刻已经来临”。

8.8%、台湾7.4%、泰国5.2%、韩国1.2%^①。

——随着危机的深化而触发社会危机。许多国家经过这场危机的冲击，多年社会福利的进展几乎丧失殆尽。这场危机不仅涉及银行和企业家，社会底层也成了牺牲品。1997年7月以来韩国失业人数增加了两倍，1998年印尼约有2000万人失业，到年底印尼约有一半人口生活在贫困线以下^②。

上述种种，必然导致企业破产、资产萎缩、生产停滞和经济严重衰退。保守估计，受危机冲击严重的国家，如印尼、韩国、泰国、马来西亚和菲律宾，其财富损失总计达6000亿美元以上，约占这些国家危机前GDP的60%，这些国家均面临失业攀升、资金短缺、呆账居高不下和外债负担沉重等难题。据亚洲开发银行估测，受危机的影响，亚洲发展中国家经济严重萎缩，东南亚地区的形势更为严峻，1998年经济增速将从1997年的3.9%下降到-6.9%^③。

笔者认为，探索世纪末东亚金融危机的成因，应从内外两个层面去考察，即：一方面，应从当地的经济结构与体制因素进行分析；另一方面，则必须从当前经济全球化的国际大环境去观察。

内因包括：(1) 经济结构失衡，产业升级滞后。(2) 盲目投资房地产等大型项目，高风险的短期外债太多。(3) 一些国家地区在美元坚挺的情况下，与美元挂钩，损

① 《国际经贸消息》1998年11月12日第2版。

② [新加坡]《联合早报》1998年10月12日。

③ 《经济参考》1999年1月14日第3版。

害出口，致使经常收支失衡。(4) 金融体制，特别是监管机制不健全，缺乏透明度。(5) 官治经济，导致政策失误。外因主要是：国际金融体系不健全，西方投资“急功近利”，滥发贷款，金融动荡后，又反应过度，抽逃资金，从而酿成信心危机。内中，自然包括国际金融投机的推波助澜。

表 1-1 东亚各地 1997-2000 经济增长率

单位：%

年 国家与地区	1997	1998	1999	2000
东南亚国家	4.0	-6.9	2.6	2.8
印 尼	4.6	-13.7	2.0	4.0
马来西亚	7.7	-6.2	2.0	3.9
菲律宾	5.2	-0.5	3.0	4.5
泰 国	-0.4	-8.0	3.0	5.0
新兴工业经济	6.1	-1.4	5.0	4.3
香 港	5.3	-5.1	-0.5	1.5
韩 国	5.5	-5.5	8.0	6.0
新加坡	7.8	1.5	5.0	6.0
台 湾	6.8	4.8	5.5	6.3
中 国	8.8	7.8	6.8	6.0

资料来源：亚洲开发银行《亚洲发展前景》1999.9.14。

就国际经济大环境论。随着世界经济全球化的推进，国际金融领域全球化的趋势也在扩展，其负面影响日益显现。具体表现为：

首先，随着全球化进程的加速，布雷顿森林会议所作

的安排与现代世界经济和政治形势的发展越来越不相适应。在这一新旧交替的关键时期，国际制度的不健全，加剧着全球金融的无序状态。

其次，随着世界经济多极化的发展，美日欧之间的矛盾日益加深，使得发展中国家，特别是其中的新兴市场国家，不得不在夹缝中寻求生存和发展，它们的宏观经济稳定，很难不受全球金融市场波动和工业化国家政策的影响。

最后，当前的国内政治经济状况决定了与发达国家相比较，发展中国家一旦遭受金融危机的袭击，更易于演化为全面的经济甚至政治危机。这就是当前在世界经济全球化浪潮扑面而来的情况下，“为世界市场制定出新的比赛规则”呼声日益高涨的缘由。

具体联系到东亚各地的情况考察。当前，国际舆论界有的学者，将东亚金融危机归结为东亚发展模式的危机，笔者认为此一看法实有偏颇之处，人们对于东亚发展模式应有一个全面历史的分析。

(二) “东亚模式”的反思

1. “东亚模式”的理解与表述

在世界银行的《东亚奇迹》报告中认为，东亚经济发展是政府经济政策的灵活性和主导性，从而实现了保持分配均等的经济快速增长进程。东亚政府采取的是有选择的干预政策，与其他地区国家采取的干预政策的差别在于，在东亚地区，较为严格地遵循基本经济原则，干预的方式也不同，即具有较大灵活性，政府建立了一套组织机制，使干预建立在极其严格的程序的基础上，同时确保干预的

代价不致过高，当财政负担威胁到宏观经济稳定时，政府便放弃干预。而在东南亚新兴工业化经济中，政府的干预作用则较小，对基本经济原则的遵循显得更为重要^①。

1996年美国布鲁金斯研究所出版的一份关于东亚经济发展模式的研究报告认为，东亚奇迹不仅是政府经济政策的成功，更重要的是，在政府与商业、公民合作的过程中，体现出的诚信加速了地区的经济发展，政府必须与各种不同的企业进行广泛的合作，以便为长期的可持续经济增长创造一个友善的经济环境。

罗伯特·威德在其《驾驭市场》一书中，将“东亚奇迹”归纳为“贸易和投资自由化与某种渐进式程序的结合”。认为东亚的经验主要在于政府如何与市场结合促进经济的增长，其中，逐步推进渐进式的贸易与投资自由化以致金融自由化是重要的内容。

日本的青木昌彦在其《政府在东亚经济发展中的作用：比较制度分析》一书中指出，当前舆论界在有关政府在经济发展中作用的研究，存在着“政府推进论”和“市场友善论”两个误区。前者断言，东亚的发展是在强政府领导下克服了市场失灵的结果；而后者则认为，东亚奇迹恰恰是政府不干预市场的成效。青木昌彦认为，上述两种论点是建立在政府或市场非此即彼假设的基础上的。然而，实际上东亚奇迹是一种“市场增进”或“市场补充”的结果，即：东亚运用了政府的积极作用增强人们实现自我判断和参与经济活动的的能力，形成了一种更具竞争性但

^① 世界银行：《东亚奇迹》，第4-5页，中国财政经济出版社，1995年2月，第1版。

却有序的市场运作方式，政府的积极作用并非取代市场，而是增强市场的力量，其结果是市场机制提供了一个稳定的制度框架，从而充分地调动了人们的积极性，并合理地分配资源与信息。

2. “东亚模式”的考察

当前，除了上面从政府与市场关系的角度概述“东亚模式”外，舆论界对“东亚模式”的阐述与理解概括起来主要包括以下几个方面：

①权威主义政府对经济的适度干预，政府指导和市场经济的有效结合（香港除外）。

②实行出口导向的外向型发展战略，以出口带动经济增长。

③儒家文化传统对经济发展的积极作用。

这里我们对文化与经济发展的关系暂且不论，而对前两点理解我们认为应作全面历史的考察与分析。

首先，我们认为对政府和市场在东亚经济发展中的作用应有全面、动态的视角。即：其一，即或在经济起飞阶段，东亚不同国家和地区政府对经济干预的程度也有很大差异，例如，香港即采取积极的干预政策，主要靠市场调节保证经济正常运行。其二，根据经济发展和国际环境的变化，原先主要依靠“强干预”亦即直接干预的国家地区，随着经济自由化进程的推进，也逐渐趋向“软干预”即间接的宏观调控。其三，对于政府和市场的作用，应当排除非此即彼的假设，政府的积极作用并非取代市场，而是增强市场的力量，从而为市场机制提供了一个稳定的制度框架。

其次，不能将东亚各地对外发展战略简单地概括为出

口导向型的外向战略，同时对出口导向战略亦应作全面动态的考察。即：(1) 出口导向型的外向战略并非是东亚各地对外发展战略的唯一选择，对于发展中的大国如中国，就必然要着眼于两个市场，实施内外向结合的战略。(2) 出口导向战略亦应是动态的，即根据国际市场与国内条件的变化，出口产品的结构将随着比较优势的变化而调整升级。(3) 国际市场的容量既是有限也是无限的，只要正确实施市场多元化与产品多样化战略，适时进行市场与产品结构的调整，国际市场的潜力将是巨大的。

其三，东亚模式将在调整中趋于完善。我们认为，近二三十年来，东亚模式在促进东亚经济崛起与发展的进程中主导作用不容抹煞。诚然，通过此次金融危机的洗礼，也暴露出原有发展战略某些环节的缺陷和随着国际环境与国内市场条件的变化必须作出的调整与改革。东亚各地只要认真对待自身经济发展中的问题，适时调整经济结构，改革不适应经济全球化、一体化的旧的银行金融体制，东亚定将走上健康的发展轨道。

客观现实也显示，随着调整改革推进和克服危机策略的调整，目前东亚各地经济已开始离开谷底，走向复苏。

(三) 经济调整与复苏趋势

为了克服危机造成的困难和迎接新世纪东亚经济活跃期的到来，目前东亚各国主要从如下几个方面着手进行调整：

调整发展速度，协调好稳定与增长的关系。东亚许多受危机冲击严重的国家，在危机爆发后大多实行紧缩措施，调整目标，放慢发展速度。与此同时，东亚各地也都