

中国社会主义现代化建设 (3)

1977-1980

# 中国的产业结构

孙尚清 陈胜昌

人民出版社

F120

38

3

中国社会主义现代化建设 3

1977-1980

# 中国的产业结构

孙尚清 陈胜昌

人民出版社

封面设计：马少展

中国社会主义现代化建设(1977—1980)

(3)

中国的产业结构

孙尚清 陈胜昌

人民出版社出版 新华书店发行

北京顺义印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 2.25印张 42,000字  
1982年5月第1版 1982年5月北京第1次印刷  
印数 00,001—13,500

书号 4001·426 定价 0.18元

## 目 录

一、产业结构的根本性变化·····	2
二、粉碎“四人帮”时产业结构的畸形状况·····	6
三、1977、1978年产业结构的畸形状态有所发展·····	23
四、畸形产业结构形成的原因·····	32
五、产业结构的调整·····	39
六、产业结构调整过程中的旧矛盾和新问题·····	52
后 记·····	64

产业结构,是指国民经济各产业部门间及其内部的构造。研究产业结构,主要是研究生产资料和生活资料两大部类之间的关系,从部门考察主要是农业、轻工业、重工业、建筑业、运输业、商业服务业等部门之间的关系,以及各产业部门的内部关系。

新中国成立以来,经过三十年的经济建设,我国的产业结构已经发生了根本性的变化。但是,目前的产业结构还存在不少严重的缺陷,需要进一步认真研究和逐步调整,才能适应四化建设的需要。

## 一、产业结构的根本性变化

解放后,为了在中国实现社会主义工业化,从1953年开始进行了大规模的社会主义经济建设,使生产力获得了迅速的发展,产业结构随之发生了根本性的变化。这主要表现在以下几个方面:

第一,现代工业在整个国民经济中的比重有了巨大的增长,已经形成了独立的比较完整的工业体系。解放前,我国农业和手工业占优势,现代化工业比重很小,有一点重工业,主要还是帝国主义开设的机器修理厂,或者是为帝国主义提供原料和半成品的矿山和工厂,整个国民经济依附于帝国主义。解放后,我国进行了大规模的社会主义经济建设,从1949年到1980年工业总产值增长45.2倍,工业总产值占工农业总产值的比重,已由30%提高为70%。与此相适应,农业、轻工业、重工业的比例关系也发生了重大的变化(见表1):

表1 工农业总产值中农、轻、重产值所占比重的演变①

	1949	1952	1957	1965	1977	1980
农 业	70.0	56.9	43.3	37.3	28.1	30.0
轻 工 业	22.1	27.8	31.2	32.3	31.6	32.9
重 工 业	7.9	15.3	25.5	30.4	40.3	37.1

① 本表数字按当年价格计算,未剔除价格变动因素。

表 1 数字表明,我国产业结构的变动是巨大的,在工农业总产值中,农业产值所占比重不断下降,在 1952 年还占 56.9%,到 1980 年已降低到 30.0%;重工业比重大幅度上升,由 1952 年的 15.3%,达到 1980 年的 37.1%;轻工业的比重也在不断上升,由 1952 年的 27.8%,上升为 1980 年的 32.9%。产业结构的这种巨大变化,也势必使国民收入的部门构成发生相应的变化,农业比重下降,工业、建筑业比重上升(见表 2)。

表 2 国民收入的部门构成  
(以国民收入总额为 100%)

	1952	1957	1965	1980
工 业	19.5	28.3	36.4	46.8
农 业	57.7	46.8	46.2	40.3
建 筑 业	3.6	5.0	3.8	3.9
运 输 业	4.3	4.3	4.2	3.5
商 业	14.9	15.6	9.4	5.5

解放前,我们不能制造飞机、汽车、拖拉机,现在不但都能制造了,而且出现了许多新兴工业部门,如人造纤维工业、塑料工业、电子工业和原子能工业等等。我国工业的门类逐步齐全,现代化水平不断提高。工业布局也有了较大的改变。旧中国工业地区分布极不合理,重工业主要集中在东北地区,轻工业则集中在沿海各大城市。现在东北、华北、华东、中南、西南、西北各个地区都有了工业基地,工业分布不合理的状况有所改善。

第二,农业有了较大的发展。解放前,我国农业极端落

后。解放后，农业机械化有了一定的进展，1980年全国机耕地面积占耕地面积的41.3%，平均每亩耕地施用化肥（按100%有效成份计算）17斤，农村用电量达到321亿度，占全国发电量的10.7%。三十年来，我们还大规模地进行了农田水利基本建设，农业生产条件显著改善，生产水平有了较大提高。1979年粮食总产量达到6,642亿斤，比1949年的2,264亿斤增产4,378亿斤，按播种面积计算亩产364斤，比1949年的137斤增产227斤。在农林牧副渔总产值中，1949年农业占82.5%，林业占0.6%，牧业占12.4%，副业占4.3%，渔业占0.2%；1978年农业占67.8%，林业占3%，牧业占13.2%，副业占14.6%，渔业占1.4%。农业内部的结构也有所改善。

第三，交通运输事业有了很大发展。旧中国遗留下来的线路少、运输能力低、布局不合理的状况有了改变。1949—1978年铁路通车里程由2.2万公里增加到5.04万公里，公路通车里程由8.07万公里增加到89.02万公里，内河通航里程由7.36万公里增加到13.6万公里；1980年铁路、公路、水运货物周转量分别比1949年增加29倍、30倍和78倍。现在除西藏外，全国各省、市、自治区都通了火车；除西藏的墨脱和四川的德荣两个县外，全国县县通了汽车。1979年民用航空线国内里程达16万公里，国际航线已有15条，同十多个国家通航。我国已建立起一支初具规模的远洋船队，同一百多个国家和地区往来。我国通讯邮电事业也有了较大发展。

第四，国内外贸易发展迅速。旧中国广大农村基本上是自给自足的自然经济，现在起了重大变化。从1949年到1978年，全国社会商品零售额由140.5亿元增加为1,559亿元，其



中消费品由 133.8 亿元增加为 1,265 亿元；农业生产资料由 6.7 亿元增加为 293.7 亿元。在对外贸易方面,1950 年进出口总额 41.5 亿元,1977 年 273 亿元,1978 年 355 亿元,1979 年 456 亿元,1980 年为 563 亿元。近两年增加很快,进出口产品的构成也起了变化。通过对外贸易,为现代化建设积累了资金,引进了一批先进技术设备。

第五,国民经济的技术基础有了显著改善。整个国民经济技术结构已由解放前的以手工劳动为主,发展为目前自动化、半自动化、机械化、半机械化和手工劳动相结合的多重结构。

但是,当前我国产业结构还存在着许多问题,有些问题还很严重。

自 1958 年以来,由于经济工作指导思想长期存在左倾错误,使我国产业结构不断向着不合理、畸形的方向演变。特别是经过林彪、江青反革命集团的十年破坏,原来的不合理的产业结构又有了恶性的发展。

## 二、粉碎“四人帮”时产业结构的畸形状况

1976年粉碎“四人帮”时，畸形的产业结构首先表现在农轻重的比例关系失调和各产业部门内部结构不合理上面。

长期以来，我国农轻重的比例关系是严重失调的。重工业脱离农业和轻工业片面发展，造成农业严重落后于工业，轻工业严重地落后于重工业，重工业内部采掘工业、原材料工业落后于加工工业，给国民经济的协调发展造成了很大的困难。这首先表现在工农业总产值中农业的比重下降得过快。1949年农业总产值占工农业总产值的70%，1976年降为仅占30.4%，二十七年中农业的比重下降了40%。农业净产值占工农业净产值的比重，1957年占62.3%，到1960年降到37%，后来虽然曾恢复到50—60%，但到1975年又下降为47%。同外国比较，这个变动是过于急剧的。美国农业净产值占工农业净产值的比重，从1860年的63.8%，下降到1884年的46.4%，经历了二十四年。当然，一般国家在工业化过程中，确实都存在一个农业比重下降的过程，不过这个过程必然伴随着农业劳动生产率的提高和农业人口的减少。我国则恰恰相反，农业劳动力平均生产的粮食，1952年为1,893斤，1957年为2,020斤，1976年为1,944斤，1976年比1952年只提高2.7%，

而比 1957 年则降低了 3.8%；农业人口占总人口的比重，1976 年为 84.9%，比 1952 年降低了 0.7%，比 1949 年反而提高了 2.3%。特别是从 1961 年起，我国由粮食净出口国，变成了粮食净进口国。1970—1976 年平均每年进口粮食达 45 亿斤，近几年更上升到二百多亿斤。与此同时，工业却以较高的速度发展着。1976 年同 1952 年相比，农业总产值增长了 1.07 倍，而工业增长了 11.3 倍，其中重工业增长了 20 倍，轻工业增长了 6.6 倍。上述情况表明，我国在一个长时期中，工业发展超过了农业的承担能力，农业成为国民经济的薄弱环节。

其次，在工业中轻工业长期处于被挤的地位，落后于重工业的情况也十分严重。一方面轻工业的增长速度长期落后于重工业的增长速度，1953—1976 年轻工业平均每年增长 8.8%，重工业为 13.5%；另一方面，轻工业产品直接为大工业服务的部分日益增加了。据 16 个省二轻局的统计，在二轻局工业系统的产品结构中，为大工业服务的部分由 1965 年的 27.7% 增加为 1978 年的 34.2%，为市场服务部分的比重反而下降了。同时，重工业内部发展也不均衡，主要是加工工业的过份发展。据计算，制造工业在重工业中的比重，由 1952 年的 41.9%，达到 1975 年的 52.8%，同期采矿工业和材料工业却由 58.1% 下降为 47.2%。可见，我国农轻重比例关系的失调是十分严重的。下面，我们再从各产业部门进行一些剖析。

### 1. 从钢铁工业方面看：

在我国重工业中，能源、运输工具制造以及建筑材料等部门，并不是发展得过份突出，相反却是国民经济的薄弱环节；

真正孤军突出的是钢铁工业。钢铁工业产值 1975 年比 1952 年增长了 18.5 倍，钢产量增长了 16.7 倍。而同期食品工业、纺织工业、造纸工业只分别增长 3 倍、3.2 倍、5.1 倍。钢铁工业的畸形发展，形成以下几个结构性问题：

首先，在发展方向上，钢铁工业为生产资料生产服务的趋向越来越突出。1976 年钢材用于机械制造的占 28.5%（“四五”时期合计占 31.1%），高于 1953 年的 24.6%，大大高于 1963 年的 17.5%；1976 年钢材用于轻工生产的占 12.3%，同 1953 年的 22.5% 相比，比重差不多降低了一半。这样，钢铁工业就不能很好地支持和促进其他产业部门的协调发展。

其次，生产布局不合理。1958 年以后，各省为了建立自己的工业体系，不考虑经济和技术的可能性，普遍建立了钢铁工业。有的省没有铁矿和煤矿，也建立了钢铁工业。1963 年以后，不顾资源、运输和经济条件，又在“三线”地区建设了一批生产布局不合理的钢铁企业。解放后新建的包钢、武钢，扩建的首钢，不是远离铁矿，就是远离炼焦煤产地；正在兴建中的宝钢，在布局上问题也很多。由于生产布局不合理，目前十大钢铁基地只有本钢、首钢、攀钢、马钢铁矿石能基本自给，其余六家矿石不足。28 个产铁的省、市、自治区，有 16 个铁矿石不足。由于上述布局上的问题和内部结构不合理，不仅给自身的发展带来了困难，还引起了大量的重叠运输、过远运输、无效运输，给运输业造成了巨大的压力。

第三，企业规模结构不合理，中小钢铁企业所占的比重过大。1975 年小钢铁企业生产了 10% 的铁，6.8% 的钢。这些小企业都是由地方投资兴建的。大力发展小钢铁企业使地方

钢铁工业投资比重急剧上升,据统计,地方钢铁工业投资占钢铁工业总投资的比重,“一五”期间为8%,“四五”期间已上升到51.9%。但是地方钢铁工业(包括中型企业)投资效果很差,从资金利税率(固定资产净值+定额流动资金同利润+税金之比)来看,1976年全国钢铁工业为5.3%,其中大型企业为11.6%,而中型企业为-8.1%,小型企业为-9%。

第四,钢铁工业的采矿、冶炼、轧材等主要生产环节之间不协调,采矿、轧钢落后于冶炼。国外轧钢与炼钢能力之比大体为1:1,甚至前者大于后者;而我国则为0.67:1,重点企业只有0.56:1。因此,钢锭落地和钢材不对路问题,多年来一直难以解决。此外,主体设备与辅助设备不配套的问题,也是严重的。

第五,产品结构不合要求。由于追求数量,忽视品种和质量,造成产品品种规格不对路,其后果首先是钢材大量积压。1976年年底库存1,200万吨,相当于当年国内消费量的63.1%,当年产量的81.9%;1971—1976年年末,年平均库存量1,234万吨,为同期年平均国内消费量的70.8%、年平均产量的80.6%。而国外,一般库存只占国内消费量的30%左右。我国其他大宗生产资料的年末库存量占国内消费量的比重都没有这么高,其中木材约30%,水泥、硫酸仅占5%,烧碱也只有10%多一点。其次是钢材进口猛增。1971—1976年共净进口钢材1,878.4万吨,占同期国内消费量的17%、产量的20.4%。1976年净进口钢材459.2万吨,占当年钢材产量的31.3%,国内消费量的24.1%。比1957年钢材进口量增加6.7倍,比1970、1975年分别增长87%、27.7%。进口的钢材不仅有

重工业和国防建设方面需要的,还包括做脸盆的薄板、做自行车的带钢、做铁丝和钉子的线材。为此,消耗了大量的外汇。

产品结构的另一问题是铁钢比高,相当于世界主要产钢国本世纪初的水平。1914年全世界平均铁钢比值为1,我国1976年为1.09,这与我国机械工业有相当部分采用铸铁、生铁作材料有关系。铁钢比高,加之布局不合理、中小企业多,造成了一个严重后果,就是单位产品能源消耗大大高于世界主要钢铁生产国。

总的来说,我国多年来把钢铁工业放在特殊位置上“吃偏食”,钢铁工业虽然发展很快,但由于结构不合理,经济效果很差。经过十年破坏,到1976年出现了六个惊人的大倒退。一是消耗高得惊人。与1966年相比,重点企业焦比增加82公斤,每炼一吨钢的钢铁料消耗增加100公斤。二是劳动生产率得惊人,不到1966年的一半。三是亏损大得惊人,亏损企业的亏损总额达19亿元,重点企业吨钢利润减少一半。四是设备破坏得惊人,重点企业的主要设备三炉三机(高炉、炼钢炉、焦炉、轧机、制氧机、烧结机)的完好率只有55%,本钢四座大焦炉坏了三座,鞍钢251辆载重汽车,完好的只有20辆。五是“胡子”工程长得惊人,大型基建项目有四分之三建设期限在七年以上。六是投资效果差得惊人。1976年钢铁工业投资形成固定资产的比例只占52%。“文化大革命”期间按正常情况计算少形成的固定资产大致等于丢了一个鞍钢。

## **2. 从机械工业方面看:**

首先,机械工业增长速度过快,企业数量过多。1976年机械工业企业大约占全国工业企业的三分之一。机械工业畸形

膨胀的结果是加工能力大大超过了钢材的供给能力，形成了“胃大食少”的局面。按可比口径计算，1976年工业企业机床拥有量比1957年增加6.6倍，而钢材产量仅增加2.5倍。同一些工业发达国家比较，1976年每台机床平均占有钢材量，即有效钢材消费量（钢材产量+进口-出口）少得多。美国1973年每台机床平均拥有钢材37.9吨，日本约50吨，法国24吨（1974年），苏联21.6吨，而我国1976年为8.5吨，为美国的22.4%，日本的约六分之一，法国的35.4%，苏联的39.4%。上述数字虽然包括若干不可比的因素，但大体上还能反映基本状态。如果按1976年我国生产和基建实际消费的钢材计算，每台机床平均只拥有钢材4.65吨。

其次，我国机床质量差、各种机床之间的构成落后。我国机床主要是以粗加工为主的普通车床，这种车床占机床总量的42%，而美国1977年车床约占机床总数的21.3%，我国车床比重比美国高一倍以上，以精加工为主的磨床，我国占11%，美国占22.1%，美国磨床比重比我国高一倍。我国机床的加工速度也只及发达国家的一半，自动化水平更低。此外，冷加工多，热加工少，也是我国机床构成落后的一个方面。机床构成落后、性能差，不仅使加工质量差，而且浪费了钢材和能源。一些发达国家钢材利用率高达85—90%，而我国1977年为62.6%。锻压设备方面，我国现有千吨以上的水压机34台，相当于欧洲共同体国家的拥有量，但工艺配套不完整，一方面水压机能力不能充分发挥，一方面还要向国外买大型锻件。目前已经形成了我国粗加工生产能力严重过剩的局面。

第三，机床利用率愈来愈低。据统计，1976年全国机床利

用率为 57.5%，这样低的利用水平，世界上也是不多见的。

1972年以后，我国金属切削机床年产量都很大，其中1975年为 17.49 万台，1976年为 15.7 万台。如果把我国 1976 年年产 15.7 万台时的钢和钢材生产水平与发达国家年产 16 万台左右时的钢和钢材生产水平做个比较(见表 3)，就会发现，这些国家的钢材产量都达到了 4 千多万吨，为我国 1976 年钢材产量的 3 倍以上。

我国机械工业主要产品是机床，其他各种机械产品，特别是耐用消费品却很少(见表 4)。

表 3 年产机床十六万台时的钢和钢材产量

	中 国	美 国①		日 本
年 份	1976	1950	1971	1967
机床产量(万台)	15.7	16	15.7	15.4
钢材产量(万吨)	1,466	6,821	7,896	5,044
钢 产 量(万吨)	2,046	8,785	10,927	6,215

  

	西 德	苏 联	英 国②	法 国②
年 份	1973	1960	1952	1969
机床产量(万台)	15.6	15.6	11.2	3.2
钢材产量(万吨)	4,023	4,481	1,263	1,799
钢 产 量(万吨)	4,952	6,529	1,668	2,251

说明：① 美国自 1949 年以来，机床产量一直在 13—24 万台之间波动，例如 1951 年生产 23 万台，1976 年仅生产 21.1 万台。

② 英法两国均未达到过 15.7 万台的水平，这两个年份是战后最高产量年份。



表 4 年产钢二千万吨时主要机械产品产量

	中 国	苏 联	日 本	西 德
年 份	1976	1949	1960	1955
钢 产 量 (万 吨)	2,046	2,329	2,214	2,134
发 电 量 (亿 度)	2,031	783	1,156	765
发 电 设 备 (万 千 瓦)	400	90	241	254
矿 山 设 备 (万 吨)	16.2		4.04	23.6
冶 金 设 备 (万 吨)	6.1	11.1①	14.5	9.0
机 床 (万 台)	15.7	6.5	8	
汽 车 (万 辆)	13.5	27.6	48.2	90.9
拖 拉 机 (万 混 合 台)	7.4	9.3	0.5	14.9
商 船 (万 总 吨)	81.5		173.2	92.9
铁 路 货 车 (万 辆)	0.8	4.36	0.88	1.6

  

	英	法	意 大 利	印 度
年 份	1959	1968	1973	1976②
钢 产 量 (万 吨)	2,051	2,041	2,100	914
发 电 量 (亿 度)	1,212	1,179	1,456	960
发 电 设 备 (万 千 瓦)	509	302	465	
矿 山 设 备 (万 吨)		4.73		
冶 金 设 备 (万 吨)		3.98		
机 床 (万 台)		2.5		
汽 车 (万 辆)	156	207.5	196	8.1
拖 拉 机 (万 混 合 台)	16.5	6	9.9	
商 船 (万 总 吨)	137.3	49	75.3	4.5③
铁 路 货 车 (万 辆)	2.1	1.1		

说明：① 1950年数。② 印度产钢未达到二千万吨水平。③ 1975年数。