

中国统一战线教程

中央统一战线工作部政策理论研究室
中央社会主义学院 编著

D613
64

86842

中国统一战线教程

中央统一战线工作部政策理论研究室
中 央 社 会 主 义 学 院

编著

主 编：任 涛

副主编：华 毅 何乃光

中国文史出版社

责任编辑：李岩伶

装帧设计：陈德勇

中国统一战线教程

编者：中央统一战线工作部政策理论研究室

中央社会主义学院

出版者：中国文史出版社

（北京太平桥大街23号）

印刷者：统战部机关印刷厂

版次：1992年4月第一版

开本：850×1168毫米 32开本 326千字

印数：1—5000册

书号：ISBN7-5034-0453-1/D·022

定价：6.30元

《中国统一战线教程》编写人员

主 编：任 涛

副 主 编：华 毅 何乃光

编写人员：

任 涛	黄 铸	华 毅	朱述先	李岩伶
胡 安	牛旭光	林路征	余忠泉	洪继元
郑 宪	罗广武	贾平安	张东亮	沈桂萍
李平晔	李仁质	游洛屏	傅铁生	黄 红
徐 刚	许 爽	李新乐	陈惠丰	孔林山
许睢宁				

前 言

本世纪最后十年是社会主义现代化建设的关键时期。党的根本任务就是坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，实现社会主义现代化建设第二步战略目标，巩固和完善我国的社会主义制度，按照“一国两制”的构想推进祖国统一大业。在完成这个伟大而艰巨的历史任务中，统一战线负有重任，大有可为。在巩固工农联盟的基础上，不断发展最广泛的爱国统一战线，实现全国各民族、各民主党派、各人民团体和一切爱国力量的团结，把一切积极因素调动起来，是完成90年代党和国家根本任务的基本保证。

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。加强统一战线两支队伍（党外代表人物和党的统战工作干部）的建设，是全面贯彻落实统一战线方针、政策，完成90年代统一战线任务的组织保证。江泽民同志在1990年6月全国统战工作会议代表座谈会上指出：“统战部门自身要采取各种办法，抓紧干部培训。要有计划地安排组织学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志的著作，学习辩证唯物主义和历史唯物主义，学习统战业务，学习党的统一战线优良传统，把干部的政治思想素质和理论政策水平大大提高一步。要努力造就一批真正熟悉人物和历史，精通党的统一战线理论和政策的专家。”目前，一方面，一批从事统战工作多年的老同志大都退下来了，新干部大多是80年代开始做统战工作的。他们有文化，工作努力，基本素质是好的，但没有经过统一战线基本理论的系统培训，也缺乏实践经验，亟待提高。另一方面，90年代是各民主党派、无党派人士、工商联、少数民族、宗教界等各界党外代表人物逐步实现新老交替的关键时期。在长期革命和建设，一大批老一代党外代表人物同党长期合作，是爱国统一战线的依靠力量，要继续发挥他们的作用。但是，到了21世纪，他们基本上要从工作岗位上退下来。因此，培养选拔新一代党外代表人物

是一项紧迫的战略任务。这两支队伍的建设,是90年代统一战线工作的一大工程,要求我们要以高度的责任感和紧迫感,有组织、有计划、认真扎实地搞好两支队伍的教育培训工作。

为了适应培训干部的迫切需要,遵照中央统战部领导同志提出的要求,在编辑出版《邓小平论统一战线》和《统一战线工作干部基本读物》的同时,编写了这部统一战线教材。这本书的特点是:

第一,体现了党的十三届四中全会以来,第三代党中央领导集体关于统一战线问题的指导思想。大家知道,中国共产党关于统一战线的理论和政策,是马克思主义的基本原理同中国革命和建设的实际相结合的产物,是毛泽东思想的组成部分,是党的总路线、总政策的重要内容。党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为核心的党中央,创造性地制定了新时期爱国统一战线的理论、方针、政策和任务,进一步丰富和发展了党的统一战线理论政策;十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党中央高度重视统战工作,继往开来,继续丰富和发展着统一战线理论、方针、政策。本书按照这一历史发展的脉络,在全面阐述统一战线基本原理、方针政策和历史经验的基础上,根据四中全会以来以江泽民同志为核心的党中央颁发的有关统一战线工作的一系列文件、讲话和批示的精神,加以系统化,便于读者学习领会。

第二,它博采各种教材之长,力求具有一定的规范性、实用性和可读性。近几年来,中央和各地统战部为了满足干部学习的需要,陆续出了不少统一战线教材,其中不乏上乘之作。本书在中央统战部政策理论研究室过去所编的《中国统一战线基本问题》、《统一战线知识问答》、《统一战线基础知识读本》等教材和书籍的基础上,博采各种教材之长,熔炼提高,力争编成一部规范统一战线教材。

这本书从统一战线工作的实际出发,既讲理论,又讲政策;既讲历史,又讲现实;既介绍方针政策,又介绍基本知识。还有针对性地将统战干部在实际工作中提出的问题作了些解答。每一章的后面皆有思考题和参考书目,便于教学之用,因而它又有实用性、可读性。

第三,它力求充分说理,深入浅出,简明扼要,通俗易懂,使不同

层次的干部都能从中得其所需。

第四,它是中央统战部政策理论研究室与中央社会主义学院通力合作的产物,因而它不但可供党的统战干部培训之用,还适合各级社会主义学院教学之用。

由于编写人员的理论政策水平所限,本书一定还会有不少缺点和不足,希望广大读者提出宝贵意见。

本书的编写和出版得到中央统战部各局、厅的合作与配合,和中国文史出版社的大力支持,特此致谢。

编 者

1992年1月

目 录

第一章 马列主义关于统一战线的基本观点	(1)
第一节 统一战线的涵义	(1)
第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想	(3)
第三节 列宁的统一战线思想	(11)
第四节 马列主义的统一战线理论是一门科学	(22)
第二章 中国共产党和毛泽东关于统一战线的基本观点	(26)
第一节 统一战线是中国革命和建设的一大法宝	(26)
第二节 包括两个联盟在内的占全民族人口绝大多数的 广泛统一战线	(29)
第三节 坚持共产党对统一战线的领导权	(31)
第四节 区分中国资产阶级的两个部分和分别采取不同 的政策	(34)
第五节 实行又联合又斗争的基本政策	(37)
第六节 巩固人民民主专政和发展统一战线互相促进， 相辅相成	(38)
第七节 坚持共产党领导的多党合作	(40)
第八节 统一战线担负着改造世界、改造自己的历史 使命	(41)
第三章 中国统一战线的历史发展	(44)
第一节 新民主主义革命时期的统一战线	(44)
第二节 社会主义革命和社会主义建设时期的统一战线	(64)

第四章 新时期的爱国统一战线 (80)

- 第一节 新时期爱国统一战线的理论和政策是建设有中国特色的社会主义理论的组成部分 (82)
- 第二节 高举爱国主义、社会主义两面旗帜,发展两个范围的联盟 (87)
- 第三节 新时期爱国统一战线的任务 (93)
- 第四节 加强和改善党对统一战线的领导 (100)

第五章 中国的民主党派和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 (109)

- 第一节 马克思主义关于政党的基本观点 (109)
- 第二节 中国民主党派的产生及特点 (112)
- 第三节 中国共产党领导的多党合作的历史发展 (122)
- 第四节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度 (126)
- 第五节 我国多党合作的主要形式和内容 (133)
- 第六节 进一步加强民主党派工作 (138)

第六章 民族问题与民族政策 (144)

- 第一节 马列主义关于民族问题的基本观点 (144)
- 第二节 中国民族问题与中国解决民族问题的道路 (150)
- 第三节 中国共产党的民族政策 (162)
- 第四节 新时期的民族工作 (173)
- 第五节 对各族干部和群众进行马克思列宁主义民族观和党的民族政策的教育 (179)

第七章 宗教问题与宗教政策 (184)

- 第一节 马克思主义关于宗教问题的基本观点 (184)
- 第二节 我国宗教的概况与特点 (188)
- 第三节 全面理解和贯彻宗教信仰自由政策 (196)

第四节	巩固和扩大党同宗教界爱国人士和信徒的统一 战线·····	(200)
第五节	加强对宗教事务的管理,打击披着宗教外衣的 违法犯罪活动和国外的宗教渗透·····	(203)
第六节	引导宗教与社会主义社会相适应·····	(206)
第七节	加强和改善党对宗教工作的领导·····	(207)
第八章	知识分子问题和党外知识分子工作·····	(210)
第一节	知识分子的一般特点·····	(211)
第二节	知识分子在中国革命和建设中的地位、作用·····	(214)
第三节	新时期党对知识分子的基本政策·····	(221)
第四节	对党外知识分子的工作是统一战线工作的重要 方面·····	(224)
第五节	统一战线部门对党外知识分子工作的任务·····	(226)
第九章	“一国两制”与祖国统一·····	(230)
第一节	“一国两制”的科学涵义·····	(230)
第二节	“一国两制”方针的由来、形成及其发展·····	(233)
第三节	“一国两制”的重大意义·····	(237)
第四节	台湾问题和对台方针政策·····	(239)
第五节	港澳问题和对港澳的方针政策·····	(251)
第六节	坚持“一国两制”方针,深入开展海外统战工作 ·····	(255)
第十章	华侨问题和党的侨务政策·····	(260)
第一节	华侨的光荣历史·····	(260)
第二节	华侨与中国革命·····	(263)
第三节	华侨状况的变化和发展·····	(266)
第四节	党的侨务政策·····	(270)
第五节	新时期侨务工作·····	(274)

第十一章	经济领域统战工作 ·····	(279)
第一节	牢固树立统一战线为经济建设、改革开放服务的指导思想·····	(279)
第二节	发挥统一战线的优势为经济建设和改革开放服务·····	(282)
第三节	积极开展非公有制经济代表人士的统战工作·····	(285)
第四节	积极开展与港澳、台湾和海外工商界人士的联谊工作·····	(290)
第五节	做好国营企业统战工作·····	(292)
第六节	新时期的工商联·····	(293)
第十二章	中国共产党同党外人士的合作共事 ·····	(299)
第一节	同党外人士合作共事是中国共产党的一项长期的基本政策·····	(299)
第二节	新时期党同党外人士合作共事的意义和作用·····	(302)
第三节	全面贯彻党外人士安排的方针政策·····	(307)
第四节	抓紧培养新的党外代表人物·····	(314)
第五节	共产党员要同党外人士建立良好的合作共事关系·····	(315)
第十三章	基层统一战线工作 ·····	(319)
第一节	基层统战工作是党的基层工作的重要组成部分·····	(319)
第二节	基层统战工作对象·····	(322)
第三节	基层统战工作的任务·····	(324)
第四节	加强党对基层统战工作的领导·····	(327)
第十四章	中国人民政治协商会议 ·····	(331)
第一节	中国人民政治协商会议的历史道路·····	(331)

第二节	中国人民政治协商会议的性质、特点、地位和作用.....	(340)
第三节	中国人民政治协商会议的职能和任务.....	(345)
第四节	中国人民政治协商会议的组织原则和机构.....	(349)
第十五章	全党做统一战线工作,加强统战干部队伍建设 ...	(352)
第一节	党委领导,全党重视	(352)
第二节	建设一支政治水平高、业务素质好的统战工作干部队伍.....	(356)
第三节	加强统一战线的理论政策研究.....	(360)
第四节	发扬统一战线的优良传统和作风.....	(362)

第一章 马列主义关于统一战线的基本观点

第一节 统一战线的涵义

统一战线是一些不同的阶级、阶层、政党、集团直至民族、国家为了实现一定的共同目标，在具有共同利益的基础上而组成的政治联盟。简要地说，统一战线就是一定社会政治力量的联合。

统一战线是一种社会历史现象，在人类几千年文明史上，它作为一种联合战略，任何阶级都可以运用，古今中外屡见不鲜。中国古代就有实行联合战略的著名事例，如战国时期苏秦、张仪的合纵连横，就是一种联合战略。弱国联合抗击强国，称为合纵；随从强国去进攻其它弱国，称为连横。战国后期，秦最强大，合纵就是指齐、楚、燕、赵、韩、魏等国联合抗秦；连横就是指上述六国中的某几国跟从秦国进攻其它国家。秦能统一中国，与它能成功地运用联合战略是分不开的。又如东汉末年，刘备与孙权联合对付曹操，也是一种联合战略。刘备采用诸葛亮的谋略，联合孙权，抗击曹操，一举改变了过去被动挨打的局面，占据荆州，吞并益州、汉中，进有幅员可资，退有险隘可守。孙权过去势单力薄，自和刘备结成联盟后，赤壁破曹操，率兵围合肥，攻寿春，多次主动出击，尔后亦称帝江南。这些事例说明，有雄才大略的帝王将相懂得，只有联合同盟者，才能战胜比自己强大的敌人。资产阶级的统一战线比帝王将相又进了一步。处于上升时期的资产阶级在其领导民主革命的过程中，能够运用统一战线的战略，联合其它的阶级——工人阶级、农民阶级、小资产阶级，推翻封建君主统治，建立资产阶级政权。以法国大革命为例，资产阶级作为第三等级的上层和

政治代表联合第三等级中的农民、工人和城市平民，组成了反对波旁王朝统治的联盟。从 1789 年到 1794 年的革命年代里，正是由于法国农民、工人和城市平民先后三次举行起义，才使革命一步一步地深入，最终取得了彻底的资产阶级革命的胜利。反动阶级也运用统一战线的战略以打击进步力量。如在 1815 年欧洲第六次反法联盟取得反拿破仑帝国战争胜利之后，俄国、普鲁士、奥地利三国君主为了维持封建统治，镇压革命和民族独立运动，在巴黎组成了反动的神圣同盟，欧洲多数国家的君主均厕身其中。盟约规定：缔约各国“无论何时何地”均须“相互提供经济、军事和其它方面的援助”。在 1815 年至 1830 年，神圣同盟事实上支配着欧洲的一切事务。它于 1820 年至 1821 年间镇压了意大利的革命；1823 年武装干涉西班牙革命；并企图干涉拉丁美洲的独立运动。总之，联合战略在古今中外都是克敌制胜的武器。联盟、同盟、联合阵线、统一阵线，等等，说法不同，内容是一致的。这种具有普遍意义的、适用于任何阶级、集团的联合战略，我们称之为广义的统一战线。

本书中所论述的是无产阶级解放运动中的统一战线，即在马克思列宁主义的科学社会主义理论指导下，无产阶级及其政党领导和组织的统一战线。统一战线是无产阶级为了实现自己的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其它阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量，在一定共同目标下结成的政治联盟。这个统一战线有其显著的特点：第一，无产阶级政党是统一战线的领导者和组织者。无产阶级政党制定能为同盟者接受的正确的政治主张、纲领和方针政策，并在统一战线中坚持无产阶级在思想上、政治上、组织上的独立性。第二，无产阶级政党是为绝大多数人谋利益的，它与人民利益的一致性，决定了它领导的统一战线具有广泛的群众基础，这与资产阶级领导的统一战线具有阶级局限性是根本不同的。第三，无产阶级政党领导的统一战线是长期的战略，贯穿于无产阶级解放运动的始终。只要阶级还没有最后消灭，只要无产阶级政党还存在，统一战线就会存在并发挥作用。

第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想

马克思、恩格斯在科学地总结无产阶级革命斗争经验、批判地继承人类优秀文化思想成果的基础上,创立了科学社会主义。他们的统一战线思想,作为科学社会主义的组成部分,也随此形成。马克思和恩格斯在其科学社会主义的奠基性著作《共产党宣言》以及此后的《社会主义从空想到科学的发展》、《哥达纲领批判》、《法兰西内战》等一系列重要著作中,阐述了科学社会主义的基本内容,也阐述了无产阶级统一战线的一般原理和原则,为马克思主义统一战线理论奠定了基础。概括起来,马克思、恩格斯的统一战线思想主要表现在以下几个方面:

(一)无产阶级只有解放全人类,才能最后解放自己。

恩格斯在1883年为《共产党宣言》德文版所作的序言中指出:“《宣言》中始终贯彻的基本思想,即:每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构,是该时代政治的和精神的的基础;因此(从原始土地公有制解体以来)全部历史都是阶级斗争的历史,即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史;而这个斗争现在已经达到这样一个阶段,即被剥削被压迫的阶级(无产阶级),如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争,就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级(资产阶级)下解放出来”^①。1950年,毛泽东在接见参加第一次全国统战工作会议的部分同志时,针对当时党内一些同志存在的革命胜利了,可以不要统一战线了,认为仅靠无产阶级或者加上农民,就可以实现社会主义和共产主义的关门主义倾向,谈到:《共产党宣言》1883年德文版序言中的一段话,概括起来就是“无产阶级只有解放全人类,才能最后解放自己”。中国的工人阶级单求得自己的解放不行,必须求得其他阶级的共同解放。在这里,毛泽东把统一战线的重

^① 《共产党宣言》,《马克思恩格斯选集》第1卷第232页。

要性提到无产阶级解放全人类的伟大历史使命的战略高度。无产阶级之所以要建立统一战线,是由无产阶级的历史使命所决定的。无产阶级的历史使命是消灭一切阶级剥削和阶级压迫,消灭阶级和阶级差别以及产生这些现象的根源,解放全人类,实现共产主义。无产阶级的阶级地位决定了它没有离开人民的特殊利益,而是以解放全人类为自己的崇高理想和奋斗目标。解放全人类是长期奋斗的目标,也是无比艰巨的任务,只靠无产阶级一个阶级的力量是不行的。无产阶级必须、也能够在革命发展的不同阶段上联合一切可以联合的阶级、阶层、政党、集团,团结一切可以团结的人,组织起广泛的统一战线,进行长期不懈的斗争。无产阶级夺取政权,并不是获得最后解放,而是为最后解放创造了条件。无产阶级政党还必须团结和带领全体人民继续奋斗,直至消灭阶级和阶级存在的根源,最后使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争。只有全世界的无产阶级在各自的国家都实现了这个伟大的目标,到那个时候,才是实现了世界大同和人类的彻底解放,无产阶级也才获得最后的解放。“无产阶级只有解放全人类,才能最后解放自己”这一思想是统一战线的根本指导思想,它体现了无产阶级的坚定立场、博大胸怀和远大的战略眼光。

(二)无产阶级必须加强自身的团结统一。

无产阶级自身的团结统一,是无产阶级统一战线的基本问题之一。无产阶级要完成历史赋予它的历史使命,就必须首先把本阶级的力量组织起来。马克思和恩格斯在其整个革命生涯中,都始终把这个问题置于十分重要的地位。1864年,马克思和恩格斯创立了国际工人协会(后来称为“第一国际”)。国际工人协会是各国工人的联合组织,也是工人统一战线的组织。马克思在为国际工人协会起草的“共同章程”中指出,创立国际工人协会的原因之一,就在于“工人阶级的解放应该由工人阶级自己去争取”^①,以往的无产阶级革命运动之所以“没有收到效果,是由于每个国家里各个不同劳动部门的工人彼此

^① 《国际工人协会共同章程》,《马克思恩格斯选集》第2卷第136页。

间不够团结,由于各国工人阶级彼此间缺乏亲密的联合”^①。恩格斯在1847年《论波兰》的演说中指出:“既然各国工人的状况是相同的,既然他们的利益是相同的,他们又有同样的敌人,那末他们就应当共同战斗,就应当以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产阶级兄弟联盟。”^② 这些论述,不仅阐明了无产阶级内部团结统一的重要性,而且阐明了实现这种团结的必要性和可能性。

无产阶级内部的团结统一包括两个方面:一方面是一个国家内无产阶级自身的团结统一,再一方面是各国无产阶级间的国际联合。马克思、恩格斯认真考察和分析了19世纪中下叶欧美资本主义的特点,认为:资本主义大工业的发展,打破了中世纪自然经济的地区分割、闭关自守状态,形成了统一的世界市场。资本主义生产已不是一国范围的生产,资本家剥削的也不只是本国工人。全世界无产阶级具有相同的社会地位,他们都是雇佣劳动者,都不占有任何生产资料,都受资本家的剥削和压迫,在争取自身解放的斗争中,他们面临着共同的阶级敌人——国际资产阶级。各国资产阶级基于共同利益,在反对无产阶级方面是彼此一致和相互支持的,如果一个国家发生了无产阶级革命,他们就会采取联合行动进行镇压。因此,各国无产阶级也必须联合起来。马克思、恩格斯为此在《共产党宣言》中发出了“全世界无产者,联合起来!”的伟大号召,并且一生致力于促进国际无产阶级团结的实践活动。他们在19世纪40年代末将正义者同盟改组为共产主义者同盟,在1848年欧洲革命中指导各国无产阶级采取正确的行动,在60年代领导创建第一国际并指导其建立后的活动,以及马克思逝世以后恩格斯充当第二国际的顾问,都是他们致力于国际无产阶级团结的实践。在今天社会主义运动处于低潮,社会主义国家面临被颠覆渗透、和平演变的威胁的情况下,坚持无产阶级的国际团结,尤其是争取各国无产阶级精神上的相互理解和道义上的相互支持,仍然具有重要的现实意义。

① 《国际工人协会共同章程》,《马克思恩格斯选集》第2卷第136页。

② 《论波兰》,《马克思恩格斯选集》第1卷第289—290页。