

美国政府坚定支持中国99年内加入WTO



杨官道 著

入关给中国人 带来了什么

中国人关多坎坷

十三年谈判终有期

朱总理访美扫除入关障碍

平地惊雷：中国工业掀起冲击波

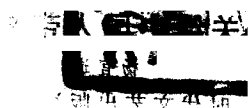
一石激起千层浪：各种产业均翻腾

中国进行恢复GATT（关贸总协定）的地位和进入
（世贸组织），已经谈判了13年，黑头发都谈成
了白头发了，该结束这个谈判了。

时代文艺
出版社

入关给中国人带来了什么

杨官道 著



时代文艺出版社



入关给中国人 带来了什么

杨官道 著

时代文艺出版社

责任编辑：蔡晓林

封面设计：杰 图

(本书如遇印刷、装订错误可直接向承印厂调换!)

关键人物带来了什么

时代文艺出版社出版发行

(邮政编码：130023)

时代文艺出版社激光照排中心排版

恒发印务有限公司印刷

开本：850 × 1168 毫米 1/32 印张 12.5

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷
字数：320 千字 插页：4 印数：1 - 10000 册

ISBN 7-5387-1211-9/1·1156 定价：20.00 元

前 言

欧洲委员会副主席布里坦宣布,欧盟同中国的谈判现在已进入尾声。并相信即将取得成功的结果。

而此前美方在中美联合声明中宣布,“美国坚定地支持中华人民共和国于1999年加入世界贸易组织(WTO)”;克林顿表示,将在11月前接纳中国进入世贸组织;而世界贸易组织总干事鲁杰罗十二日在日内瓦表示,中国在今年年底以前成为世贸组织正式成员对于中国和世贸组织都是极其重要的——这样一来,好象中国的入关已成定局,苦修13载,终成正果。

不过布里坦的宣告中不忘警告——不要忽略欧盟,而美国贸易代表巴尔舍夫斯基同样大泼冷水——“中国方面还须作出极大努力。”

经济问题已基本具备达成共识的条件加入WTO,必须经过两套基本程序。一是与所有提出谈判要求的国家完成市场准入的双边谈判(133名成员国中的35国提出与中国进行双边谈判)。二是完成多边谈判。程序是:解决WTO中国工作组就中国贸易制度提出的所有问题。此后,工作组起草“加入议定书”和工作组报告,送交各成员国审议,若获2/3通过即可加入。

而从实际操作的游戏规则上讲,有关专家学者一致表示:中国入关的关键在于美国。一是美国对中国的谈判要价比其它成员国高,能“满足”美国的要求也就能基本达到其它成员国的要求;二是美国在WTO有巨大影响力,其在WTO吸收新成员国过程中的协调作用不可忽视。

经济问题方面的谈判,主要集中在5方面:关税壁垒、非关税壁垒、市场准入、农业、信息产业。除已达成协议的农业问题外,在关税、非关税、信息产业方面,中美双边谈判的分歧也不会太大。因为,中国自1997年10月1日起已将平均关税水平降至17%,并在同年11月承诺2005年前降至10%。在关税上,这已基本符合WTO要求。

非关税壁垒方面,中国早已做出承诺,经过一定的时间段后取消所有不符合WTO要求的措施。在信息产业方面,双方也不应存在分歧。因为在去年,我国领导人就已明确表态,中国愿加入WTO1997年制定的《信息技术协

GDZ32/03

议》。在市场准入方面,人们一般的共识是金融、证券、保险等谈判最为艰巨。

中国正式提出“复关”的申请,是在1986年7月1日。递交申请之后便积极为复关做准备,与“关协”展开全方位谈判。其后毫无起色:一是因为这个时期的中国经济通货膨胀,增长速度放缓,西方产生戒心;二是美国等一些工业国家,仍然对“政治风波”耿耿于怀。1994年,关贸总协定改头换面而为世界贸易组织,中国担心会失去创始国的地位(1948年1月关贸协定生效时,中国是三个原始缔约国家之一),于是复关的心情颇为迫切。与此相配合的是,大幅度减免关税,开放国内市场,改革贸易制度,承诺逐步实现人民币自由兑换……。谁知,中国方面越是让步,西方国家越是索求无度,结果是劳而无功。

1995年以后,美国开始在这个问题与中国较劲儿,换句话说,美国朝野不再把中国入关看作纯粹经济问题,而是中美之间的政治因素。在这一思维指导下,将中国入关与政治改革、人权挂钩,就成为国会对中国的经常性话题。中国政府当然不买帐,除了大肆抨击美国的荒唐外,便是埋头搞“宏观调控软着陆”。当美国发现中国的入关热情在减退时,却又主动示好,将中国拉向谈判桌,他们担心一直拒绝中国入关将来恐怕会面对一个“桀骜不驯的经济强权”。

这刚好反映了美国政治层面对中国的矛盾心态。他们一边对中国领导人坚持人民币不贬值表示肯定,一边却不认同中国在亚洲金融危机中采取的较为约束的贸易政策;一边持续压迫中国更大幅度地开放金融市场,一边又无视这种不成熟的开放极可能会导致灾难性的经济后果;一边希望中国政府无限期维持其汇率稳定,一边期待中国经济完全对世界敞开。如果按照他们的指挥行事,中国的经济形势决不会是今天这样张弛有度,朱镕基总理也决不会气闲神定地在美国讲坛侃侃而谈。

中国复关符合世界的长远利益,一是由中国在世界贸易中的重要地位决定的。中国的对外贸易,1997年的进出口总额是3240亿美元,其中含有400亿美元的顺差,使中国在世界贸易中的排名从1979年的32位第一次跻身世界贸易十强,1998年继续保持这一优势,据世贸组织公布,中国的商品进出口额排名分别比1997年上升一位。并且,自1993年以来,中国实际利用外资额一直保持世界第二位;截止目前,协议三资企业超过30万家,外汇储备高达1460亿美元,位居世界第二。二是中国在亚洲金融危机中的负责任表现,为

中国在世界贸易大市场中赢得了重要性和做一名负责任的参与者的信誉。世界上很多国家支持中国尽快加入 WTO。三是中国有巨大的市场。近 13 亿人口、960 万国土的中国,是世界上最大的潜在市场。据中国权威部门估算,仅 1999 年至 2005 年的 7 年内,中国将进口约 1.5 万亿美元的设备、技术和产品。如果没有中国的参与,从人口消费这个角度讲,WTO 这一全球性组织就缺少了 22%,也就不能被认为是个全球性组织。

朱镕基总理在洛杉矶市长雷登主持的欢迎午宴上讲得很明白,中国入关不是单方面受益的问题,而是大家都有失有得,对于美国来说,好处可更多一些。朱镕基总理的话当然有其依据。入关之后,中国市场固然会受到冲击,金融风险固然会升高,但是也会激发起中国企业的竞争意识,更重要的是不再受美国国会一年一度“最惠国待遇”紧箍咒的折磨,台湾的“拒绝三通”也会不攻自破。美国的获益不比中国少,将中国拖入市场机制,进而影响其铁板一块的政治制度,可以说是华盛顿“中国政策”的基点。两个国家在这个问题上分明可以“双赢”,却偏偏拖了 13 年,并非缺少政治智慧和宏大视野,而是时机不到。由此可见,决定大国之间关系发展的其实还有一个超越意识形态、社会制度的文化传统的内核,那个内核就是长远利益。美国朝野反华声浪虽然高涨,但还是有清醒者警告,孤立中国的政策非常不可取,只能使它更封闭、更专制;中国高层与民间从来不乏反美情绪,但还是有不少有识之士呼吁,与美国保持积极的建设性的接触对促进中国的经济文化更为有利。从这个意义上说,没有理由担心中美两国关系会无限恶化,或者变得势不两立,除非是两国的掌权者突然都患了失忆症,忘记冷战时代为这个世界带来怎样的灾难。星移斗转,50 年岁月转瞬即逝。中国复关谈判至今仍在进行。“中国究竟能否入关?”,本书以战略的眼光,科学的态度,通俗的语言,全方位地详细介绍了中国入关的艰难,同时多角度地介绍了当今世界上这个唯一较全面的国际贸易组织。

目 录

第一篇 中国“入关”多次坎坷 十三年谈判终有期

中国 WTO 之路：十三年的长征终结束

在中美关系的“倒春寒”中，引起全世界关注的是中美之间日益紧迫的关于中国加入世贸组织的谈判。1999 年 3 月，美国贸易代表巴尔舍夫斯基率美国贸易代表团访问北京，就中国入关进行最后的突破工作，以结束这持续了 13 年之久的谈判。然而中美之间的分歧很大，巴尔舍夫斯基在北京举行的记者招待会上说：美国支持中国加入世贸组织的努力，但不会让中国在特殊情况下加入。

- ★中国入关还要等多久？…………… (1)
- ★美国又找中国麻烦…………… (5)
- ★寻求突破…………… (6)
- ★巴尔舍夫斯基：继续改革是关键…………… (7)
- ★龙永图：中国出价不可能再好
协议不成美国要后悔…………… (10)

★中国入关漫漫长路	(11)
★中美争议焦点	(11)
★长征应该结束	(13)

第二篇 总理赴美：为美国“消气”

中国闯关：决不牺牲尊严

朱镕基勇闯“地雷阵”

1999年4月6日，朱镕基总理开始了为期两周的美国之行，从而踏上了“破冰之旅”。这是15年来中国总理第一次访问美国，引起广泛关注。1995年以来，美国开始就这个问题与中国较劲儿，换句话说，美国朝野不再把中国入关看作纯粹经济问题，而是中美之间的政治因素。在这一思维指导下，将中国入关与政治改革、人权挂钩，就成为国会对中国的经常性话题。中国政府当然不买帐，除了大肆抨击美国的荒谬外，便是埋头搞“宏观调控软着陆”。当美国发现中国的入关热情在减退时，却又主动示好，将中国拉向谈判桌，他们担心一直拒绝中国入关将来恐怕会面对一个“桀骜不驯的经济强权”。

★朱总理访美为中国加入 WTO 扫除了美方障碍	(17)
★中国为何作出最大让步争取加入 WTO?	(21)

★美国人说：美中接触需要保持警惕	(22)
★中美为何难以达成贸易协议？	(26)
★北京与华盛顿较量	(29)
★美国人说：让中国入关吧，受益的是我们	(33)
★中国入关：一脚门里，一脚门外	(35)
★朱镕基：克林顿没有勇气支持中国加入世贸	(38)
★中国加入 WTO 只欠东风	(40)

第三篇 中国构造蓝图 世贸组织成立前复关 美欧过早妄言 中国再来一次新长征

为复关——中国熬白了少年头

中国正式提出“复关”的申请，是在1986年7月1日。递交申请之后便积极为复关做准备，与“关协”展开全方位谈判。其时，持乐观态度的将复关目标定在1992年。然而，及至1989年，由于六四的发生，中国被西方世界围堵并经济制裁。1992年，中国改革开放的总设计师邓小平南巡发表一系列讲话，再次将经济改革推向快车道，中国入关问题又重新浮出台面。断断续续又谈了两年，但毫无起色，一是因为这个时期的中国经济通货膨胀，增长速度放缓，西方产生戒心；二是美国等一些工业国家，仍然对1989年的“政治风波”耿耿于怀。1994年，关贸总协定改头换面而为世界贸易组织，中国担心会失去创始国的地位（1948年1

月关贸协定生效时，中国是三个原始缔约国家之一)，于是复关的心情颇为迫切。与此相配喻的是，大幅度减免关税，开放国内市场，改革贸易制度，承诺逐步实现人民币自由兑换……。谁知，中国方面越是让步，西方国家越是索求无度，结果是苦而无功。

- ★漫漫复关路 (44)
- ★是“复关”而非“入关” (46)
- ★中国不希望做西方国家的“擦边球” (56)
- ★复关为哪桩？ (62)
- ★WTO的口袋：钻进去还是要流血的 (75)

第四篇 为闯关，中国正加快改革 想赚钱，去中国寻找市场

中国称：正在创造同美的利创

加入世贸组织符合中国改革开放的利益，中国政府是有诚意的。第一，在遵守国际惯例和规定方面，中国已签署了乌拉圭协议书，充分体现了中国全面遵守通告的国际惯例和规则的诚意。第二，在市场开放方面，从1992年至今，中国的关税已削减了60%以上，中国承诺到2000年，关税总水平降到15%。在非关税壁垒方面，以前中国对1200

多种产品实行许可证管理，现在只剩 300 种，至 2005 年将逐步取消。中国如果在 1999 年适当的时候加入世贸组织，就能全面参加世贸组织发动的新一轮多边贸易谈判，中国作为世界上的主要贸易国家，能参与 21 世纪经贸规则的制定，这是非常有意义的。当然，在市场开放的一些重要领域，中国还要根据产业发展的现实状况和改革的需要，制定出对外开放的合理时间表。

- ★“三足鼎立”与对华政策 (86)
- ★瞄准了就开火 (94)
- ★不赔夫人又岂能折他人兵马? (104)

第五篇 面朝黄土背朝天 农大哥已面临挑战 大树底下难乘凉 国有工业优胜劣汰

主体碰撞：复关后中国经济面临的机遇与挑战

中国加入世贸组织不仅为美国人提供更多的就业机会，使美国的公司和工人获得更好的待遇。同时，世贸组织的政策和程序将使中国对外经贸活动更加规范化，从而有可能增强中国的政治和经济稳定，使中国对内和对外贸易的环境具有更多的可预见性。目前中国领导人已经认识到市场的效率和实行经济改革的必要性，认识到世贸组织的严格规

程，不是把加入世贸组织看作一个危险，而是当成一个对中国有利的机遇。中国经济的巨轮不会像“泰坦尼克号”一样在世界经济的海洋中沉没，却注定会披荆斩棘，带来民族的全面强盛和繁荣……

- ★平地惊雷，中国工业冲击波泛起…………… (125)
- ★一石激起千层浪，农业的机遇与命运…………… (168)
- ★遍地开花，第三产业面临翻锅…………… (176)
- ★殃及池鱼：乡镇企业大浪淘沙…………… (194)

第六篇 前车之鉴，中国吸取他国教训 后事之师，总结经验顺利入关

各国都有难舍的“痼”：借鉴与思考

中国进行恢复 GATT（关贸总协定）的地位和进入 WTO（世贸组织），已经谈判了 13 年，黑头发都谈成了白头发了，该结束这个谈判了。现在存在这种机遇。第一，是加入了 WTO 的国家知道没有中国的参加，WTO 就没有代表性，就是忽视了中国这个潜在的最大市场。第二，是中国改革开放的深入和积累的经验，使中国对加入 WTO 的条件所可能带来的一些问题提高了监管能力和承受能力。因此，中国也准备作出最大的让步。最近，中国与美国以及欧盟等国家进行了认真的谈判，双方

的差距正在缩小,但是还有相当大的差距。只要双方从大局出发,从促进国际市场的繁荣和稳定出发,大家都作一点让步,那么达成协议是很有希望的。本篇着重介绍了日本、韩国、巴西、墨西哥等国在“入关”前后的产业结构及对外贸易的变化。

★日本“入关”前后产业结构及对外贸易的变化·····	(200)
★韩国的体制改革和政策调整·····	(209)
★巴西“入关”前后贸易体制的变化·····	(220)
★墨西哥贸易体制自由化经验·····	(229)

第七篇 昨天的 GATT 今天的 WTO

历史回眸,从关贸总协定到世界贸易组织

国际贸易与规范的形成经历了一个历史演变的过程,1947年产生的关贸总协定(GATT)和1995年开始生效的世界贸易组织(WTO)是这个过程的两座高峰。特别是世界贸易组织(WTO)的成立和发生效力,将对21世纪的国际经济产生重大的影响。任何国家要真正进入国际经济的大循环圈,都需要加入世贸组织(WTO)。它与国际货币基金组织(IMF)、世界银行(WB)一道被认为世界经济大厦的三大支柱,而世贸组织(WTO)更被誉为

“经济领域的联合国”。这个“经济联合国”是由一系列贸易准则、规范和监督职能构成的。

★跨国贸易, GATT 出台	(238)
★弱肉强食, GATT 矛盾重叠	(257)
★乌拉圭回合硕果累累	(268)
★WTO: 出水芙蓉显本色	(278)
★1994 年关贸总协定概述	(290)
附录一: 《关税与贸易总协定》正文及其附件《入关与对策》	(305)
附录二: 关于建立世界贸易组织的协定	(365)
附录三: 朱镕基在麻省理工学院讲话	(375)

第一篇 中国“入关”多坎坷 十三年谈判终有期

中国入关还要等多久

1999年,马拉松式的中国人关谈判已经持续了13年,最近又成热点。美国贸易谈判代表巴尔舍夫斯基表示,她对中国在加入世贸组织方面表现出的积极性深感鼓舞,并让负责谈判的美国助理贸易谈判代表卡西迪一直留守北京,与中方保持密切的磋商。中国能否入关成为美国经济界、金融界及舆论关注的焦点。3月29日,巴尔舍夫斯基旋风般地对北京访问一天,更引起了美国媒体的猜测。

中国作为“发展中国家”加入世贸组织很重要,这是从美国政府官员口中第一次说出这样的评论

据美新署电子网络发布的新闻称,1998年12月21日,美国贸易代表通知美国国际贸易委员会,要求其研究中国加入世贸组织对中国和美国的影响,并于1999年6月提交机密报告。由此可见,美方开始认真对待中方加入世贸组织的要求。

99年1月底,巴尔舍夫斯基在亚洲协会发表演讲称,今年是中国入关的最后时机,如果今年内不解决这个问题,那么今年下半年开始的新一轮贸易规则谈判将提高入关门槛,中国入关的难度将加大,她呼吁中国珍惜这个机会。她同时表示,通过这么多年的谈判,美国已经认识到中国作为“发展中国家”加入世贸组织的重要性,这是多年来第一次从美国政府官员口中说出这样的评论。

日前,巴尔舍夫斯基又在国会作证说,中国人关谈判加快主要

有3个原因：第一，中国担心如果不入关，外国投资将减缓；第二，中国入关有助于中国内部的改革；第三，中国不想在今年年底开始的新一轮世贸组织多边谈判中被排斥在外。其实，她只说对了一半。美国政府对中国人关问题趋于务实也是非常重要的原因。美国白宫国家安全委员会亚洲事务高级主任李侃如坦言：美国政府越来越意识到，应该让美国人民了解中国加入世贸组织的重要性，否则会带来政治上的后果。

99年4月1日，美国国务院前助理国务卿洛德在接受新华社记者专访时表示，“让中国加入世贸组织可以给中国目前进行的改革限定一个国际性框架，让中国的改革有更多的规则可循”。

一些中国问题专家告诉记者，中国确实是在发生变化，“但是中国是在走自己认定的道路，并没有像美国所期望的那样（用世贸规则约束中国，作为西方“溶化”中国的重要步骤，这大概是美国一些人的想法）”。

美国现在的看法是，以“特殊的发展中国家”来对待中国

长期以来，中美双方关于入关问题的谈判集中在两个问题上：一是如何正确对待中国“发展中国家”地位；二是中国幼稚产业开放时间表。

对于前一个问题，通过这么长时间的谈判，美国政府终于有了基本共识：中国是个发展中国家。但是，美国的看法是，以“特殊的发展中国家”来对待中国。

对于后一个问题，美国官员李侃如说，从人均国民生产总值来看，中国显然属于发展中国家，但中国又有很好的出口机制，在这一领域并不完全符合发展中国家的条件，因此与中方的协议将是逐条逐项进行考虑，现在的关键是每一项需要多久便可以过渡到完全开放。

美国各界关注中国入关问题，议论纷纷

针对有些美国媒体关于“中美双方接近达成协议”的报道，白