

西部大开发战略 干部读本

本书编写组

中共中央党校出版社

责任编辑 龙润霞
封面设计 翟永莲
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发战略干部读本/《西部大开发战略干部读本》编写组编写. —北京: 中共中央党校出版社, 2000. 4

ISBN 7-5035-2108-2

I. 西… II. 西… III. 西部开发 (中国) —干部教育—通俗读物 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 16348 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.875

字数: 282 千字 印数: 1—25000 册

定价: 16.00 元

目 录

- 1 序言：积极促进西部大开发/刘海藩
1 导论：认真研究西部大开发的重大战略问题/李忠杰

第一部分 文献摘编

- 3 一 邓小平论东西部共同富裕的“两个大局”
9 二 江泽民论区域经济协调发展和西部大开发
33 三 党和国家关于区域经济协调发展和西部大开发的有关文
献摘编

第二部分 专题讲座

- 47 一 邓小平关于东西部共同富裕的“两个大局”的战略构想
47 (一) “两个大局”战略构想的理论基础
51 (二) “两个大局”战略构想的基本内容
57 (三) “两个大局”战略构想第二步实施的措施途径
64 二 江泽民关于坚持区域经济协调发展和西部大开发的论述
64 (一) 用历史的、辩证的观点认识和处理地区差距问题
72 (二) 坚持区域经济协调发展是改革和发展的一项战略

任务

- 78 (三) 不失时机地实施西部大开发战略

87 三 我国宏观区域经济发展战略的演变和西部大开发战略的提出

- 87 (一) 改革开放前的区域经济平衡发展战略
90 (二) 改革开放后的区域经济非均衡发展战略
95 (三) 跨世纪的区域经济非均衡协调发展战略
100 (四) 西部大开发战略的提出

108 四 西部地区具有重要的战略地位

- 108 (一) 西部地区的区域定位与战略地位
113 (二) 西北地区及其陕、甘、宁、青、新省区的战略地位与开发思路
121 (三) 西南地区及其川、渝、云、贵、藏省区市的战略地位与开发思路
129 (四) 内蒙古和广西的战略地位与开发思路

132 五 西部大开发战略是关系现代化建设全局的重大决策

- 132 (一) 实施西部大开发战略的时机已经成熟
138 (二) 实施西部大开发战略具有重大的意义
142 (三) 实施西部大开发战略必须正确把握面临的国际国内环境

146 六 实施西部大开发战略要有新思路

- 146 (一) 实施西部大开发战略必须有一个好的精神状态

149	(二) 实施西部大开发战略要有新的思路
158	(三) 实施西部大开发战略的对策措施
166	七 西部大开发与区域经济发展差距
166	(一) 东部与中西部经济发展差距扩大的现状
172	(二) 东部与中西部经济发展差距扩大的原因
177	(三) 东部与中西部经济发展差距扩大的社会经济影响
179	(四) 西部大开发是缩小地区差距扩大的战略对策
186	八 西部大开发要重视人力资源的开发利用
186	(一) 人力资源开发是国家和地区经济社会发展的决定因素
190	(二) 中西部地区人力资源禀赋及开发存在的问题
195	(三) 中西部地区人力资源开发的战略对策
206	九 西部大开发与地区产业结构调整
206	(一) 产业结构调整与升级在现代经济增长中具有决定意义
209	(二) 中国地区产业发展中存在的问题
212	(三) 东、中西部产业升级良性互动的基本思路
214	(四) 各类地区的产业结构调整与升级
224	(五) 通过产业转移推动东中西部产业升级的良性互动
230	十 西部大开发的资金筹措和资本市场
230	(一) 西部大开发要充分发挥投融资体制的加速器作用
240	(二) 西部大开发要加大国家对西部地区的投资力度
243	(三) 西部大开发要广泛高效引进国外资金

- 247 **十一 西部大开发要走可持续发展之路**
- 247 (一) 西部地区可持续发展存在的问题
- 252 (二) 西部大开发走可持续发展之路的重点
- 261 (三) 实施西部大开发可持续发展战略的对策措施
- 265 **十二 西部大开发和民族经济的发展**
- 265 (一) 西部大开发中民族经济发展的重要意义
- 269 (二) 西部地区民族经济发展的战略目标
- 273 (三) 西部地区民族经济发展的战略布局
- 276 (四) 西部地区民族经济发展的主要战略措施
- 282 **十三 西部大开发中的对外开放**
- 282 (一) 中国跨世纪对外开放的战略构想
- 288 (二) 大西南对外开放的发展战略
- 292 (三) 大西北对外开放的发展战略
- 298 **十四 西部大开发可借鉴外国开发后发展地区的经验**
- 298 (一) 美国开发西部的多种措施
- 303 (二) 英国开发落后地区的区域开发政策
- 305 (三) 意大利开发南方落后地区的做法
- 309 (四) 日本对后进地区的振兴和产业开发
- 312 (五) 巴西对落后地区的“发展极”开发战略
- 316 (六) 印度的缓解农村贫困计划
- 321 **后 记**

第一部分



文 献 摘 编

一 邓小平论东西部共同富裕的 “两个大局”

在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

当然，在西北、西南和其他一些地区，那里的生产和群众生活还很困难，国家应当从各方面给以帮助，特别要从物质上给以有力的支持。

这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策，建议同志们认真加以考虑和研究。

——《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第二卷第152页

1980年8月26日，邓小平在同班禅额尔德尼·确吉坚赞谈话时说：在西藏，要使生产发展起来，人民富裕起来，真正去做，也并不难。只有这件事办好了，才能巩固民族团结。

《邓小平思想年谱》（1975—1997年）

1982年11月15日，邓小平会见前来北京参加中美能源、自然资源和环境会议的美国前驻华大使伍德科克时指出：中国正在解决能源问题。要搞四个现代化，能源方面搞不好就会耽误。所以这次会议对我们很有益处。中国最多的资源第一是水力。第二大资源是煤，但是开采起来要花钱。我们准备坚持植树造林，坚持他二十年五十年。今年才算是认真开始，这件事情耽误了。特别是在我国西北，黄土高原连草都不长，水土流失。所以叫“黄”河，就是水土流失造成的。我们计划在那个地方先种草后种树，把黄土高原变成草原和牧区，人们就会富裕起来，生态环境也会发生很好的变化。

——《邓小平思想年谱》（1975—1997年）

第239—240页

1984年11月9日，邓小平会见意大利共产党书记处书记巴叶塔时说：我们党已经决定国家和先进地区共同帮助落后地区。在社会主义制度下，可以让一部分地区先富裕起来，然后带动其他地区共同富裕。在这个过程中，可以避免出现两极分化（所谓两极分化就是出现新资产阶级），但这不是要搞平均主义。经济发展起来后，当一部分人很富的时候，国家有能力采取调节分配的措施。

——《邓小平思想年谱》（1975—1997年）

第303页

我们提倡一部分地区先富裕起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来，并且使先富裕起来的地区帮助落后的地区更好地

发展。

《一靠理想 二靠纪律才能团结起来》

(1985年3月7日),《邓小平文选》第三卷,第111页

我们的改革是从农村开始的,在农村先见成效,但发展不平衡。有百分之十左右的农村地区还没有摆脱贫穷,主要是在西北干旱地区和西南的一部分地区。我们的政策是让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区,先进地区帮助落后地区是一个义务。我们坚持走社会主义道路,根本目标是实现共同富裕,然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义,吃“大锅饭”,实际上是共同落后,共同贫穷,我们就是吃了这个亏。改革首先要打破平均主义,打破“大锅饭”,现在看来这个路子是对的。

—《拿事实来说话》(1986年3月28日),《邓小平文选》第三卷,第155页

我的一贯主张是,让一部分人、一部分地区先富起来,大原则是共同富裕。一部分地区发展快一点,带动大部分地区,这是加速发展、达到共同富裕的捷径。

—《视察天津时的谈话》(1986年8月19—21日),《邓小平文选》第三卷,第166页

粉碎“四人帮”后,中央政府采取了很多措施发展少数民族地区。拿西藏来说,中央决定,其他省市要分工负责帮助西藏搞一些建设项目,而且要作为一个长期的任务。西藏具有很大的开发潜力。中国的资源很多分布在少数民族地区,包括西藏和新疆。

如果这些地区开发起来，前景是很好的。我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的。

西藏是人口很稀少的地区，地方大得很，单靠二百万藏族同胞去建设是不够的，汉人去帮助他们没有什么坏处。如果以在西藏有多少汉人来判断中国的民族政策和西藏问题，不会得出正确的结论。关键是看怎样对西藏人民有利，怎样才能使西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走进前列。目前西藏情况有了明显的变化，西藏人民生活有了不小的改善，但总的讲还是处于落后状况，还有很多事情要做。不仅西藏，其他少数民族地区也一样。我们的政策是着眼于把这些地区发展起来。如内蒙古自治区，那里有广大的草原，人口又不多，今后发展起来很可能走进前列，那里有不少汉人。观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来。如果在那里的汉人多一点，有利于当地民族经济的发展，这不是坏事。看待这样的问题要着重于实质，而不在于形式。

——《立足民族平等，加快西藏发展》（1987年6月29日），《邓小平文选》第三卷，第246页

沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。

——《中央要有权威》（1988年9月12日），
《邓小平文选》第三卷，第277—278页

1988年10月5日，邓小平在会见肯尼亚总统莫伊时说：我们的发展规划，第一步，让沿海地区先发展；第二步，沿海地区帮助内地发展，达到共同富裕。共同富裕是社会主义制度不能动摇的原则。

——《邓小平思想年谱》（1975—1997年）

第413页

加速现代化建设，促进各民族共同繁荣。

——祝贺广西壮族自治区成立三十周年题

词（1988年11月2日），《邓小平文选》第

三卷，第407页

沿海如何帮助内地，这是一个大问题。可以由沿海一个省包内地一个省或两个省，也不要一下子负担太重，开始时可以做某些技术转让。共同致富，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。

——《善于利用时机解决发展问题》（1990

年12月24日），《邓小平文选》第三卷，第

364页

走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富

裕。如果富的愈来愈富，穷的愈来愈穷，两极分化就会产生，而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，支持贫困地区的发展。当然，太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力，也不能鼓励吃“大锅饭”。什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候，发达地区要继续发展，并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。不发达地区又大都是拥有丰富资源的地区，发展潜力是很大的。总之，就全国范围来说，我们一定能够逐步顺利解决沿海同内地贫富差距的问题。

——《在武昌、深圳、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日—2月21日），《邓小平文选》第三卷，第373—374页

二 江泽民论区域经济协调发展和西部大开发

1991年12月19日至26日，江泽民在贵州遵义、贵阳、安顺等地市考察工作。在谈到东部和中西部经济发展时，江泽民强调，在集中力量推进我国经济建设的过程中，一定要在继续大力发展东部地区的同时，要把中西部地区的经济振兴作为一个重要的发展战略有计划有步骤地实施好。他说，我们是统一的多民族国家，整个国民经济的发展，离不开东部地区，也离不开中西部地区，特别是少数民族地区的经济振兴。西部少数民族地区的经济发展与全国经济发达和比较发达的地区相比，还存在相当的差距。帮助一部分群众脱贫致富的任务还很繁重。我们各级党委和政府要继续贯彻执行大力扶持贫困地区经济开发和建设的方针，通过发展经济，帮助贫困地区摆脱贫困，逐步缩小与经济发达地区的差距。在这个问题上，既要有紧迫感，又要树立长期奋斗的思想。只要从实际出发，脚踏实地，坚持不懈地努力工作，就一定能够达到中西部地区经济振兴的目标。考察中，江泽民指出，要维护社会的稳定和国家的长治久安，顺利实现我国现代化建设的战略目标，要求我们结合新的情况，大力加强民族工作，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。在新的历史时期，搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是要积极创造条件，加快发展少数民族和民族地区经济文化等各项事业，促进各民族共同繁荣。这

既是少数民族人民的迫切要求，也是我们社会主义民族政策的根本原则。

——《江泽民在贵州考察时强调 坚定不移全面贯彻执行党的基本路线 把中西部地区经济振兴作为一个重要发展战略有计划有步骤实施好》，《人民日报》1991年12月27日

1992年8月9日至16日，江泽民在甘肃省的敦煌、酒泉、嘉峪关、张掖、金昌、武威、天水、白银、兰州等地市的工矿企业、科研单位、农村和牧区考察工作。考察期间，江泽民就西部地区的发展问题讲了重要意见。他说，全国经济的发展是不平衡的，因而各地发展战略的具体内容、具体办法也应有所不同，但各个地区之间的关系是相互合作、相互支持、相互帮助的关系。一部分经济先发达起来的地区，等发展到一定程度、一定时候，就有责任在技术、财力、物力、人力等方面对尚未发达起来的地区给予积极的帮助和支持。国家要在这方面适时地加以倡导、组织和推动，目的是最终实现全国各个地区经济的共同发展、共同繁荣、共同富裕。同时，国家在财力允许的范围内，对经济不发达地区如西部地区的某些重点建设项目，要给予一些必要的优惠和扶持，并力求在建设投资上逐步有所增加。这是我们的社会主义优越性的一个重要表现。江泽民提出，包括甘肃在内，在实施西部地区经济发展战略过程中，要着重把握以下几点：一是在经济发展上要有紧迫感。但又不能要求过急，要坚持脚踏实地，尽力而为，一步一个脚印，力争年年有所发展；二是要坚持把能源、交通、原材料、通讯等基础产业和基础设施，摆在优先发展的战略地位，持

续不懈地抓下去；三是要增强科技意识、人才意识，努力缩短科技水平和人才素质方面同沿海经济比较发达地区的差距；四是要始终重视和抓好农业建设，大力发展第三产业；五是要进一步加强同内地特别是沿海地区的横向经济联系，以利于促进扬长避短和优势互补；六是要继续发扬自力更生、艰苦奋斗和勤俭节约的精神，集中一切财力物力，有计划有步骤地办好省内的一些大事情。

——《江泽民在甘肃考察工作时强调 抓住有利时机加快改革开放》，《人民日报》
1992年8月17日

我国地域广阔，各地条件差异很大，经济发展不平衡。应当在国家统一规划指导下，按照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的原则，促进地区经济合理布局和健康发展。东部沿海地区要大力发展外向型经济，重点发展附加值高、创汇高、技术含量高、能源和原材料消耗低的产业和产品，多利用一些国外资金、资源，求得经济发展的更高速度和更好效益。中部和西部地区资源丰富，沿边地区还有对外开放的地缘优势，发展潜力很大，国家要在统筹规划下给予支持。这些地方应当根据市场经济的要求，加快对内对外开放的步伐，加强基础设施建设，促进资源的开发和利用，努力发展优势产业和产品，有条件的也要积极发展外向型经济，以带动整个经济发展。各地都要从国家整体利益出发，树立全局观念，不应追求自成体系，竭力避免不合理的重复建设和重复引进。积极促进合理交换和联合协作，形成地区之间互惠互利的经济循环新格局。要根据自然地理特点和经济的内在联系，充分发挥中心城市作用，努力发展各具特色的区域