

# 我国经济建设的纲领

——学习赵紫阳总理  
政府工作报告的体会

红旗出版社

420668



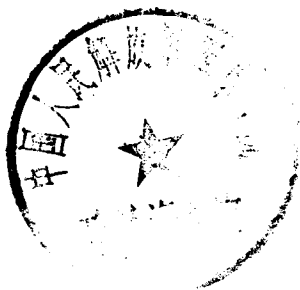
2 019 9345 0

G DC61/17

# 我国经济建设的纲领

——学习赵紫阳总理政府工作报告的体会

袁 木      熊 复



红旗出版社

# 我国经济建设的纲领

——学习赵紫阳总理

政府工作报告的体会

\*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 4印张 80,000字

1982年3月第1版 1982年3月北京第1次印刷

印数1—300,000册

书号 3160·005 定价 0.30元

(内部发行)

# 目 录

编者的话.....	( 1 )
我国经济建设的纲领.....	袁 木 ( 3 )
振兴国民经济的理论和实践.....	熊 复 ( 53 )

## 编者的话

赵紫阳总理在第五届全国人民代表大会第四次会议上所作的《当前的经济形势和今后经济建设的方针》的政府工作报告，是一个关于我国经济发展的理论和实践的纲领性文件。这个报告对我国当前的经济形势作了完全符合实际的、实事求是的分析和估量，既肯定了成绩，又指出了存在的问题和困难方面。更加重要的是，这个报告科学地总结了三十二年来经济工作的经验特别是党的三中全会以来经济工作的经验，指出我国经济建设必须走一条速度比较实在，经济效益比较好，人民可以得到更多实惠的新路子，为此而提出了我国经济发展的十条方针。这个报告所阐述的思想，是马克思列宁主义普遍真理同我国经济建设实践相结合的结晶，是毛泽东思想关于社会主义建设理论的根本原则在新的历史时期的发展。在今后一个相当长时期内，这个报告是我们全部经济工作的行动指南。

目前，全党、全军和全国各族人民，都在认真地学习赵紫阳总理的政府工作报告，以求进一步统一思想，振奋精神，努力工作。为了帮助广大干部和群众学好这一文件，领会它的精神实质，我们编辑出版了《我国经济发展的纲领》这

本学习辅导读物，在内部发行。

这本书里的文章，是袁木同志和熊复同志分别作的两次辅导学习的发言。他们用大量事实材料，从理论和实践的结合上对赵紫阳总理的报告作了进一步的讲解。听了他们发言的同志，普遍反映很有帮助。出版前，他们对记录稿作了修改和补充。

我们衷心希望广大读者对这本书提出意见。

# 我国经济建设的纲领\*

袁 木

## (一)

赵紫阳同志在五届人大四次会议上所作的政府工作报告，即《当前的经济形势和今后经济建设的方针》，通篇贯串了实事求是、解放思想的精神。他对于当前的经济形势，作出了符合实际的正确估量。他既讲到了经过全党和全国人民的努力，我国经济战线当前出现的好形势；同时也指出了我国国民经济中潜在着的危险，虽然经过一年多的努力有了很大的克服，但是这种危险并没有完全过去，国民经济的根本好转还有待于全党和全国人民进一步的努力。这个报告提出来的社会主义经济建设的新路子，就是说，要真正从我们国家的实际情况出发，走出一条速度比较实在，经济效益比较好，人民可以得到更多实惠的路子，以及同这条路子相适应的十条经济建设方针，正如这次人代会的决议所指出的，是符合我国国情的，是可行的。这个报告对我们国家的经济前景作了乐观的估计，就是说，经过努力，不仅可以使我国经

---

\* 这是袁木同志在解放军政治学院学习报告会上的发言。

济在目前保持一定的发展速度，而且可以争取在五年或者更多一点的时间以后，出现一个新的经济振兴时期。到那个时候，我国经济将出现相当可观的发展速度，经济效果也将比现在好得多。这种估计也是从实际情况出发的，是有充分根据的。这个报告，现在已经经过全国人民代表大会这个最高权力机关批准，产生了法律效力，成为我们今后一个相当长时期内经济工作的纲领。全党、全军、全国各族人民，各个地方和各个部门，我们要把以经济建设为中心的社会主义现代化建设推向前进，在经济工作领域就要坚决按照这个报告来办事。一切同这个报告相违反的方针政策、思想认识和实际行动，都是不对的；一切实实在在，实事求是，扎扎实实，振奋精神，为实现这个报告而努力的思想和行动，都是正确的。

1979年初，中共中央和国务院根据党的十一届三中全会的精神，提出了调整、改革、整顿、提高国民经济的正确方针，这标志着我国经济工作的根本转折。从那以后到这次政府工作报告的作出，中央经过对过去多年特别是近几年实践经验的总结，又对今后我国的经济建设，提出了一套比较完备、比较成熟的战略方针，这对于我们的党和国家来说，是具有重要现实意义和长远历史影响的一件大事。这次的政府工作报告，从开始设计，到着手起草，到几次修改，到最后定稿，都是在赵紫阳同志主持下进行的。报告的指导思想、内容、结构和主要论点，都是赵紫阳同志提出来的。在定稿的过程中，赵紫阳同志自己作过多次修改。胡乔木同志对报告的写作也提了多次重要意见，并亲自作了多次修改。中央政治局最后讨论定稿时，陈云同志说，报告很好，很有必要



作这样一个论述经济工作方针政策的报告。邓小平同志认为报告是赵紫阳同志任总理后第一次正式提出的施政纲领。他们两位和政治局其他负责同志，也都分别提出了一些重要的修改和补充意见。

大家都知道，赵紫阳同志过去长期担任地方党政领导工作，“文化大革命”前就当过多年省委书记，有着长期领导社会主义建设的经验。他到中央主持国务院的工作以后，据我们在国务院机关工作的同志听到国务院各部门、各方面负责同志对他的反映，普遍认为他考虑问题比较全面，又比较深刻，办事情比较稳重，但又不保守，他的思想比较敏锐，善于接受新鲜事物。他从五届人大三次会议以来，同国务院的其他领导同志一起，对我们在执行调整、改革、整顿、提高国民经济这个八字方针的过程中所出现的新情况、新经验，曾作过多次的研究和总结。赵紫阳同志比较系统地论述经济问题的讲话，先后有十多次。其中比较重要的是，五届人大三次会议结束后不久，赵紫阳同志就指出，在我们国家的经济发展中潜在着危险，财政赤字增加，物价上涨，这个问题必须迅速加以解决。到了1980年10月、11月，国务院召开全体会议和全国省长、市长、自治区主席会议，赵紫阳同志在会上作过重要讲话，充分论述了国民经济要进一步调整的必要性。到了1980年12月召开中央工作会议的时候，赵紫阳同志又作过一次重要讲话。在那个讲话中，他不仅讲到我们的经济调整要比较快地达到稳定经济全局的目的，消除潜在的危险，而且要努力走出一条稳步发展的新路子。这个新路子的提法，在1980年12月的中央工作会议上，赵紫阳同志

就提出来了。到了去年4月，国务院召开全体会议，赵紫阳同志经过到一些地方直接作了调查研究之后，又作了一个比较全面的讲话。这个讲话，后来作为中共中央文件下达了，同志们可能都学过了。在这个讲话当中，赵紫阳同志一共讲了九个问题，中心就是要解决中国经济怎么样才能走出一条新路子的问题。在这个讲话的宣传和贯彻过程中，赵紫阳同志继续对实际情况进行研究，又陆续提出了一些新的问题和新的见解，直到这次政府工作报告的作出，他的思想又随着实践的发展而有了新的发展。这些情况说明了什么呢？它说明我们新任的国务院总理赵紫阳同志，他对经济是比较熟悉的，他对怎样领导经济工作从我们国家的国情出发，真正走出一条实现良性循环、稳步发展的新路子，是花了很多心思的，也是有许多独到见解的。这次的报告就是一个有力的证明，它基本上是根据赵紫阳同志多次讲话的精神加以概括和整理而写成的。当然，赵紫阳同志的思想和见解里头，也包含着中央和国务院其他领导同志提出的许多重要意见，因为我们的党和政府实行的是集体领导。特别是陈云同志的经济思想，邓小平同志和胡耀邦同志对经济工作的许多正确主张，对赵紫阳同志这次政府工作报告的形成，起了重要的指导作用。我个人感觉到，主持国务院工作的我们的新总理，对经济情况比较熟悉，有比较丰富的经验，又能根据马列主义、毛泽东思想的基本原则，及时研究新的情况、新的实践，解决新的问题，这对于我们大家来说是一件值得高兴的事情。当然，我们看待这样的问题，这里有一个根本的前提，这就是我们全党和亿万人民的伟大实践，是我们取得一切成

功和胜利的源泉。如果离开这个前提而夸大任何个人的作用，或者与此相反，在承认这个前提的条件下也不恰当地、正确地估价个人的作用，那都是不对的。

这次政府工作报告在五届人大四次会议上讲过之后，在国内外，首先是在人代会本身，反映是好的，普遍认为它实实在在，朴素无华，是从认真分析实际情况讲起的，没有什么浮夸之词，问题讲得比较深，比较全面。同志们可能都看了《参考消息》、《参考资料》，可以看到港澳舆论的反映，国外各种舆论的反映，都是不错的。这里不妨简单地给大家介绍一点人代会上的评价，不可能讲全，只举几个例子说说吧！比如：上海代表团在讨论报告时说，赵总理的报告是一篇实事求是、充满信心的报告，是一篇高瞻远瞩、深谋远虑的报告，是一篇总结经验、继续前进的报告，大家听了以后，把国民经济搞上去的信心增强了。安徽代表团的同志说，报告准确地估量了当前的经济形势，正确地指出了今后经济建设的方向，乐观地展望了经济发展的前景，讲得很实在，很全面，很有说服力。河南代表团的同志说，报告集中概括地反映了我国国民经济和社会发展的实际，肯定了成绩，总结了经验，指出了发展的前景，听了以后感到很亲切，很实在，论据充分，使人信服，坚定了信心，受到了鼓舞。四川代表团的同志说，报告体现了实事求是的科学态度，闪耀着马列主义、毛泽东思想的光辉。总之，报告发表后，总的来说反映是好的。在人代会讨论的过程中，代表们也对报告提出了不少补充和修改的意见，对政府的实际工作提出了一些中肯的批评和宝贵的建议。报告最后在报纸上全文发表的时候，

根据代表们提出的意见，又作了若干处重要的修改。

## (二)

报告第一部分讲的是当前的经济形势。当前的经济形势究竟怎么样，这是大家普遍关心的问题。报告对这个问题是怎样回答的呢？总的精神还是一分为二，两分法。就是说，主流是好的，成绩是主要的，但问题和困难也还不少。看不到主流，对已经取得的成绩估计不足，对当前的好形势认识不到，我们就会失去信心。同时，也必须看到，经济工作中还有许多没有解决好问题，国民经济中潜在的危险还没有完全消除，这是实事求是的估量。看不到我们仍然面临的困难和存在的问题，就会盲目乐观，存在一种不切实际的幻想，这同样对我们振奋精神、鼓足干劲、扎扎实实地做好工作是不利的。从五届人大三次会议以来，经过一年多的努力，坚决执行进一步调整国民经济的方针，我们比较快地达到了经济全局的稳定，实现了“两平一稳”，即财政收支和信贷的基本平衡，物价的基本稳定。两个基本平衡，一个基本稳定，这是很大的成绩，很大的胜利。1979年财政赤字170亿，前年127亿，去年降到了27亿，财政和信贷基本平衡了。物价呢，对报告的估计，人代会上讨论中有些不同意见，听说同志们当中也有些议论。根据国家统计局的统计，整个社会商品零售价格的总指数，1980年平均上涨6%，其中副食品上涨13.9%，1981年可以降到上涨2%左右。基本生活必需品，如粮食、布匹、食油、民用煤等等，价格一直是稳定的。一部分商品确实涨价了，这在报告上也讲到了，特别是

蔬菜，有些地方涨得比较多，个别的甚至等于或超过了水果价格。人们不一定每天都吃鱼吃肉，但蔬菜那一天也离不开，这方面涨价过多，群众很不满意。前个时候烟、酒和涤棉织品调价，前者调高，后者调低，有的地方又随着把其它有的商品涨了价，这也引起了群众的许多意见。当然，这里头也有极少数人借机造谣捣乱的，也有哄抬物价，抢购商品，从中投机倒把、牟取非法暴利的。人们对物价意见较多，可能这里头还有这样一个因素，这就是基本生活必需品的价格一直稳定，人们习以为常，往往不大想到，而其它一些商品涨价，人们却都很敏感。这个看法有没有一点道理，请大家考虑。总起来说，我们对当前物价的总形势作估计，恐怕还是应该说去年比前年好。在争取物价基本稳定方面，国务院和各地方、各部门还是做了大量工作，取得了进展，基本上把物价控制住了。这个总的估计还是站得住的。有些物价上涨，这里头原因比较复杂。从根本上说，恐怕还是社会上的货币流通量多了，货币流通量超过了社会商品供应量，社会购买力同商品供应之间有差距，当然还有其他一些因素。现在物价问题已引起中央领导同志进一步的高度重视，并重申了保持物价基本稳定的决心。陈云同志最近在反映北京群众对涨价不满的一个材料上作了重要批示：“涨价的事，关系人民生活千家万户。我们现在国家补贴虽有二、三百亿，但还可以过去。提高人民生活水平要有个界限，那就是：一、必须维持人民吃饭（当然不能吃得太差，也不能吃得太好）。二、还有能力来进行建设。这是我们经济政策的大方针。”胡耀邦和赵紫阳同志最近也着重指出：调整物价要十分慎重，不经

中央和国务院批准，一律不得提价。变相涨价、私自提价之风要坚决制止。有些企业为了给职工多发奖金而提高成本、减少利润、私自提价的违法行为，必须严肃处理。他们的这些意见，是很符合广大群众的心愿的。对目前人们议论较多的物价问题，我们大家也有责任根据政府工作报告和中央领导同志以上意见的精神，多在群众中做一些必要的宣传解释，同时积极地帮助政府搞好检查和监督工作，而不能只是跟着一部分人发泄不满。总而言之，去年我国经济在实现“两平一稳”的基础上，农业也好，工业也好，商业也好，交通运输业也好，对外贸易也好，还有教育、科学、技术、文化、艺术、卫生、体育等工作，都取得了新的成绩。人民生活继续有所改善。这些在报告中讲得比较充分，有许多情况和数字，这里就不重复了。特别是农村出现的一马当先、方兴未艾的好形势，是最令人鼓舞和振奋的，我们一定要千方百计促进这种好形势的继续发展。

报告对当前经济形势的论述，更重要的是通过大量事实，对经济工作中三个必须进一步统一全党认识的关键性问题，作出了明确的回答。是哪三个问题呢？一个是对调整、改革、整顿、提高方针的提出究竟应该怎么看，这个方针的提出是对还是不对？一个是1980年12月中共中央和国务院为什么要作出经济上进一步调整、政治上进一步安定的重大决策，这个决策究竟正确不正确？一个是我国的经济今后还要不要继续调整，调整工作大体上要进行到什么时候？只有对这三个问题作出明确的回答，并从而统一全党和全国人民的认识，我们的经济工作才能有一个共同的立足点和出发点。那么，

报告对这几个问题是怎样回答的呢？对“八字”方针的提出，报告认为，它是在党的十一届三中全会的正确路线指引下，我国经济建设指导思想上的根本转折。对前年十二月提出的经济上实行进一步调整，报告认为，中共中央和国务院的这一决定是完全正确的。对今后还要不要继续调整，报告认为，我们还要用五年或者更长一点的时间，继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的“八字”方针。为什么报告作出这样的回答，为什么这样的回答是完全正确的回答，我们大家在学习赵总理报告的时候，首先应该把这些问题弄清楚。只有思想认识上坚定了，实际行动上才能不动摇。如果我们不是象报告那样看问题，还认为调整方针的提出不正确或不那么正确，认为前年进一步调整的方针不正确或不那么正确，认为今后不应该或不那么应该继续执行调整经济的“八字”方针，思想上犹犹豫豫，摆来摆去，我们就不能真正做到坚定不移地执行党中央、国务院的经济工作方针和政策。赵紫阳同志在报告第二部分提出的经济建设的新路子和十条方针，当然是长远起作用的，有些即使在将来调整任务完成之后也还是要继续执行的，但十条建设方针首先是调整、改革、整顿、提高方针的具体体现。如果我们对“八字”方针提出的必要性和正确性认识不足，对继续执行这个方针的必要性和正确性认识不足，那当然也就不可能自觉地执行今后经济建设的十条方针了。所以在过去调整对不对和今后还要不要继续调整的问题上，把全党的思想认识进一步统一起来，这是至关重要的。

为了和同志们一道来加深对以上几个问题的认识，这里让我们来简略地回顾一下建国以来我国经济建设的路子是怎样

样走过来的，从中可以来看看中央提出的“八字”方针是对还是不对，前年决定进一步调整是对还是不对，今后要继续调整是对还是不对。实践是检验真理的唯一标准。回顾历史的经验，往往最能回答现实问题。

正如党的十一届六中全会通过的《决议》所指出的，建国以后，我们的社会主义建设尽管走过了曲折的道路，有过严重的失误，但我们还是取得了举世公认的巨大成就。据到1980年的统计，解放后的31年，我国农业总产值增长了2.8倍，每年递增4.4%；工业总产值增长45倍，每年递增13.2%；工农业总产值增长15倍，每年递增9.4%；国民收入增长7.8倍，每年递增7.3%。同解放前比，人民生活有了很大的改善。如果拿1980年同完成了经济恢复任务的1952年比，我国工农业总产值增长8.1倍，增长速度也是比较高的。我国经济的发展速度在世界上也是高的，它比美国高，比苏联高，比二次大战后经济发展最快的日本也要稍高一点。我们在旧中国一穷二白的基础上，经过建国以来的努力，建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，为我们的社会主义制度奠定了初步的物质基础。我们工业的固定资产1980年比1952年增长了26倍。在旧中国，工业品大部分是“洋货”，东洋的、西洋的，用的煤油，是美孚石油公司的，或者什么别的外国公司的；连火柴也是外国的，所以人们叫它“洋火”。现在情况大不相同了，我国石油已经自给，还有部分出口。在工业、交通、运输这些领域中，我们所需要的设备80%以上是国内提供的。国外能造的，我们大部分也能造。当然一些关键的设备，一些尖端的东西，我们还不行。在六十年代，



我们搞了九大设备，如原子能、合成氨、十万千瓦的火力发电设备等。到七十年代，我们已能制造大型成套设备，如年产150万吨的钢铁厂设备，年产120万吨的采煤设备，年产250万吨的炼油厂设备，年产30万吨合成氨的设备，还有30万千瓦的大型发电机组等。我国计算机工业当然比工业发达国家落后得多，但每秒运算500万次的计算机现在我们也可以制造。1980年，我们向太平洋预定海域发射运载火箭成功，去年又取得了一枚火箭发射三颗卫星的新成就。所以，我们不要自己看不起自己。我们三十二年来取得的成就还是很大的。

三十二年的经济建设也不是一直向前的，这当中走了不少的弯路。我们对社会主义经济建设的规律没有真正弄清楚，在社会主义改造基本完成之后，工作重点没有真正转移过来，还是成天搞政治“运动”，搞“阶级斗争”，一直发展到搞“文化大革命”，闹了十年内乱。建国以来，我国农业有八年不是上升的而是下降的，工业有四年不是上升而是下降的。我们经济建设的成就是巨大的，但不是稳定的，是忽上忽下的。特别是发展速度虽然不低，但经济效果不好，很不理想。我们在生产、建设、流通等各个领域，浪费现象十分严重。全国人民的消费水平从1952年到1980年提高一倍，这个成就首先应该肯定，但也应该看到，它和我们经济的发展速度不相适应，同人民付出的劳动不相适应，人民生活没有得到应该得到的改善。特别是“文化大革命”的十年间，人民生活基本上没有提高。职工平均工资在1966年是636元，到1976年下降到605元。农民从集体分得的收入，这十年间每年平均只增加一元左右。1957年全国按人口平均