

卫生监督学

朱宝铎 主编
李天琨

人民卫生出版社

卫生监督学

朱宝铎 李天琨 主编

人民卫生出版社

图书在版编目(CIP)数据

卫生监督学/朱宝铎、李天琨主编.-北京:人民卫生出版社,
1997

ISBN 7-117-02683-9

I. 卫… II. ①朱… ②李… III. 医药卫生管理-研究
IV. R194

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 08825 号

卫 生 监 督 学

朱宝铎 李天琨 主编

人民卫生出版社出版发行

(100050 北京市崇文区天坛西里 10 号)

北京育才印刷厂印刷

新华书店经销

787×1092 32 开本 18 印张 398 千字

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印数:00 001—5 000

ISBN 7-117-02683-9/R·2684 定价:21.00 元

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

顾 问 殷大奎

主 审 阚学贵

主 编 朱宝铎 李天琨

编写人员 (以姓氏笔画为序):

方有宗 王耀祖 朱宝铎

严 俊 李天琨 李春生

杨明亮 陈 玮 周庭魁

袁 韧 黄 荣

序

卫生监督是一项广泛的社会实践活动。它对促进经济发展及维护社会的正常秩序起重要作用。我国是一个历史悠久、人口众多的国家，长期丰富的卫生监督实践推动了我国卫生监督的理论研究和发展，这样，卫生监督学作为专门学科便在我国应运而生了。

卫生监督学研究范围广博，内容丰富多彩。它是理论性和实践性极强的综合性应用科学。作为一门科学体系的确立，卫生监督学无疑对指导和促进我国的卫生监督工作是极有意义的。

为此，全国各地既有丰富实践经验，又有较高理论造诣的卫生监督专家学者，历时三载，编写了《卫生监督学》一书，做了一项很有意义的工作。该书第一次全面地总结了卫生监督理论研究成果，提出了卫生监督的系统理论。本书的作者在学科体系设计方面，在卫生监督特色探讨方面，在理论原则阐述方面等尽可能地展示了最新研究成果；将行政学、管理学、法学、监督学等社会科学与公共卫生学、医学等自然科学的内容有机地联系在一起；且理论联系实际，充分体现理论来自实践又服务实践的宗旨。这种立意和努力是艰辛可贵的，也必将使读者更多受益。

卫生监督学的诞生与确立，是历史的召唤，事业发展的

[1]

标志，是无数有志之士长期奋斗的结果。我坚信在卫生理论工作者及全社会的共同努力和支持下，我国卫生监督学的研究工作，必将进一步得到提高、发展与繁荣。

中华人民共和国卫生部副部长 **殷大奎**

前 言

经过几年的不断总结、实践、再总结，我们编写了这本卫生监督学。

纵观卫生监督学的发展进程，它已逐步形成了以下显著特征：第一，它是关于卫生监督领域的系统科学，它有较为完备的理论体系和特有的研究对象与内容；第二，它是关于卫生监督的综合性边缘科学，它有效借鉴和运用了各个时期的相关学科的理论研究成果，融社会科学与自然科学为一体；第三，它是关于卫生监督的应用科学，它论证现实监督问题发端，并始终强调理论与工作实践相结合；第四，它是关于卫生监督的创新科学，在它不同的发展阶段与历史时期，都不断有新的理论观点和新的研究成果与方法问世。

卫生监督学所研究的内容，不但有一般的原理原则、基本范畴、方法、手段与程序，还有卫生监督所涉及的专业领域和许多专门问题。在编写过程中，我们注意了以下两点：首先，在内容上我们着眼于“总论”，力图帮助读者建立起关于卫生监督的基本概念，使之了解掌握卫生监督学的主要理论和一般研究方法，即强调理论性，总结国内外，特别是国内十几年来来的理论成果，加以概括和提高，力求具有代表性或趋同性，这一立意 in 总论部分反映得最为充分，主要从理论上阐述卫生监督的概念、性质、产生、形成、发展

和科学体系的确立等。其次，我们力图原理原则与技术方法并重，重视实践性，即总论和各论皆力求实用，特别是各论部分的展开，与现行的法律、法规、规章和规范性文件保持一致；尽可能的吸收新的学术成就，包容卫生监督目前所开展的全部内容；在某些存在多种认识的问题上，我们较多地采用了多数人所认可的观点，在其中有争议或待定的问题上，则采用了我们自己的观点和看法。

本书总论由朱宝铎、李天琨、杨明亮编写，各论由方有宗、周庭魁、严俊、李春生、袁韧、陈玮、王耀祖、黄荣、李天琨编写。全书统稿由朱宝铎、李天琨完成。为求全书理论上的一致，体例、份量等方面的统一和均衡，主编朱宝铎、李天琨对所有书稿都作了增删，有些作了很大的变动。卫生部卫生监督司阚学贵司长审阅了全书的结构和内容，特别是对总论部分进行了认真审改。

由于水平所限，且面对的又是一门新兴的专业学科，谬误之处难免，谨请读者予以指正。

编 者

一九九七年四月

目 录

第一篇 总 论	1
第一章 卫生监督概述	3
第一节 卫生监督	3
第二节 卫生监督学	42
第三节 卫生监督的历史发展	52
第二章 卫生监督法律关系	75
第一节 卫生监督法律关系的概念和特点	75
第二节 卫生监督法律关系的构成要素	78
第三节 卫生监督与卫生行政立法和卫生行政 司法的关系	83
第四节 卫生监督与其它相关行为之间的关系	89
第五节 卫生监督法律关系的产生、变更和消灭	93
第三章 卫生监督主体	96
第一节 概述	96
第二节 卫生监督机关	102
第三节 卫生监督人员	109

第四章 卫生监督依据	120
第一节 公共卫生法.....	120
第二节 公共卫生法的效力.....	129
第三节 我国卫生监督依据的规定.....	133
第四节 卫生监督应遵循的原则.....	139
第五章 卫生监督手段	151
第一节 卫生法制宣传教育.....	151
第二节 卫生行政奖励.....	153
第三节 卫生行政许可.....	156
第四节 卫生监督检查.....	161
第五节 卫生行政即时控制.....	165
第六节 卫生行政处罚.....	169
第七节 卫生行政强制执行.....	176
第六章 卫生监督程序	180
第一节 概述.....	180
第二节 卫生监督程序的基本原则.....	186
第三节 预防性卫生监督程序.....	192
第四节 经常性卫生监督程序.....	194
第五节 许可证发放程序.....	196
第六节 卫生行政处罚程序.....	200
第七节 卫生行政强制执行程序.....	206
第八节 卫生监督证据.....	208
第九节 依法制作卫生监督文书.....	216
第十节 确立我国卫生监督程序的设想.....	226

第七章 对卫生监督行为实施监督	231
第一节 对卫生监督行为实施监督的涵义.....	231
第二节 对卫生监督行为实施监督的体系.....	234
第三节 卫生监督执法检查.....	239
第八章 卫生行政复议	257
第一节 概述.....	257
第二节 卫生行政复议法律关系.....	264
第三节 卫生行政复议的受理范围和管辖.....	267
第四节 卫生行政复议组织.....	270
第五节 卫生行政复议参加人.....	273
第六节 卫生行政复议的申请与受理.....	277
第七节 卫生行政复议的审理与决定.....	280
第八节 卫生行政复议的期间与送达.....	290
第九章 卫生行政诉讼	295
第一节 概述.....	295
第二节 卫生行政诉讼的当事人.....	298
第三节 易引发卫生行政诉讼的卫生监督行为.....	300
第四节 卫生行政诉讼的应诉工作.....	306
第五节 卫生行政机关在诉讼中几项重要权利.....	312
第六节 卫生行政机关的诉讼义务.....	313
第七节 卫生行政诉讼期间和诉讼费用.....	317
第八节 卫生行政机关参与法院的审理程序.....	320
第十章 卫生监督责任	329
第一节 概述.....	329

第二节	卫生监督责任的确认·····	335
第三节	卫生监督责任的承担方式·····	339
第四节	卫生行政赔偿责任·····	345
第二篇	各 论 ·····	355
第十一章	食品卫生监督 ·····	357
第一节	概述·····	357
第二节	食品卫生监督管理体制·····	360
第三节	食品卫生监督内容·····	364
第十二章	传染病监督 ·····	380
第一节	概述·····	380
第二节	传染病预防的法律规定·····	386
第三节	疫情报告和公布的法律规定·····	392
第四节	传染病控制的法律规定·····	394
第五节	违反传染病防治法的法律责任·····	398
第十三章	化妆品卫生监督 ·····	405
第一节	概述·····	405
第二节	化妆品卫生监督法律依据·····	408
第三节	化妆品卫生监督·····	410
第四节	化妆品生产卫生监督·····	425
第五节	化妆品经营卫生监督·····	428
第十四章	放射卫生监督 ·····	430
第一节	概述·····	430

第二节	预防性放射卫生监督 and 许可登记	437
第三节	放射性同位素的卫生监督	441
第四节	射线装置的卫生监督	449
第五节	产品的放射卫生监督	456
第六节	放射工作人员的卫生监督	464
第七节	放射事故的卫生监督	469
第十五章	学校卫生监督	474
第一节	概述	474
第二节	学校建设项目的预防性卫生监督	475
第三节	学校经常性卫生监督	478
第四节	学生用品的卫生监督	494
第十六章	劳动卫生监督	496
第一节	概述	496
第二节	劳动卫生监督内容	500
第十七章	公共场所卫生监督	511
第一节	概述	511
第二节	公共场所预防性卫生监督	515
第三节	公共场所经常性卫生监督	519
第四节	公共场所卫生行政处罚	524
第十八章	国境卫生监督	525
第一节	概述	525
第二节	国境卫生检疫	529
第三节	检疫传染病	531

第四节	传染病监测·····	533
第五节	国境其它卫生监督·····	535
第六节	违反国境卫生检疫法行为的行政处罚·····	537
第十九章	其它卫生监督·····	539
第一节	生活饮用水卫生监督·····	540
第二节	禁烟卫生监督·····	545
第三节	消毒卫生监督·····	550
第四节	保健用品卫生监督·····	555
主要参考文献 ·····		562

第

篇

总

论



第一章 卫生监督概述

第一节 卫生监督

一、卫生监督的概念

为说清楚卫生监督的整体概念，我们先简要剖析一下该词的结构及其内涵。弄清各部分含义后，我们就容易理解卫生监督的基本概念及其在我国卫生监督工作中的确切含义。

（一）卫生

汉语中的“卫生”一词，早在我国先秦时期即已出现。在古代主要指“养生”，有“护卫生命”之意。现代意义上的卫生是个人、群体的生活卫生和生产卫生的总称。它是指为维护人体健康，预防和医治疾病，改善和创造合乎生理要求的生产环境、生活环境而进行的一切个人和群体的社会活动。

在实际使用中，卫生一词则有广义和狭义两种用法。广义的卫生，泛指为维护人体健康而进行的一切个人和社会活动的总和。包括①使人在出生前后有一个强健的身体素质；②在生活和工作中，使人体避免和抵御外部环境的不良影响，保持健康；③对已经患病的人体进行治疗，使之恢复健康。我国卫生部和各类卫生机构，以及世界卫生组织（WHO）的业务活动就是基于上述理解来开展的。简而言之，