

国民经济管理

(试用教材)



中共浙江省委党校经济管理教研室编

国 民 经 济 管 理

(试用教材)

中共浙江省委党校经济管理教研室编

一九八三年八月

目 录

第一章 国民经济管理总论.....	(1)
第一节 国民经济管理是一门科学.....	(1)
第二节 国民经济管理的性质和任务.....	(6)
第三节 国民经济管理的基本原则.....	(11)
第二章 经济、社会发展目标与经济效益	(18)
第一节 社会主义的经济和社会发展目标.....	(18)
第二节 提高经济效益是经济和社会发展目标 的核心.....	(23)
第三章 经济管理中的预测和决策.....	(32)
第一节 经济管理中的预测.....	(32)
第二节 经济管理中的决策理论.....	(48)
第四章 国民经济的计划管理.....	(65)
第一节 国民经济计划管理的机构和体制.....	(65)
第二节 经济和社会发展计划的编制.....	(67)
第三节 国民经济计划的执行、检查和调整.....	(75)
第四节 投入产出法简介.....	(76)
第五章 对人力的管理.....	(99)
第一节 人力管理的意义和基本任务.....	(99)
第二节 对人力进行合理组织.....	(102)
第三节 搞好智力开发, 发掘培养人才.....	(109)

第四节	激励劳动者的积极性	(115)
第五节	加强对管理者的管理	(118)
第六章	对物力的管理	(123)
第一节	物力管理的意义和基本任务	(123)
第二节	对物力从生产到消费的全过程的有效 管理	(124)
第三节	对能源的有效管理	(135)
第四节	合理开发利用自然资源	(139)
第七章	对财力的管理	(143)
第一节	财力管理的涵义和社会主义财力管理 的特点	(143)
第二节	生财之道	(145)
第三节	聚财之道	(148)
第四节	用财之道	(155)
第五节	加强监督工作	(159)
第八章	对科学技术的管理	(163)
第一节	科学技术管理的意义、任务和方针	(163)
第二节	科学技术的组织管理	(169)
第三节	技术引进	(178)
第九章	农业经济管理	(183)
第一节	农业生产的特点和农业经济管理的内 容	(183)
第二节	农业生产布局和农业生产结构的合理 化	(186)
第三节	合理利用土地资源	(194)

第四节	改进和加强对农业的计划管理·····	(198)
第五节	建立完善农业生产责任制·····	(203)
第六节	逐步实现农业现代化·····	(206)
第十章	工业经济管理·····	(210)
第一节	工业在国民经济中的地位作用和工业 经济管理的必要性·····	(210)
第二节	我国工业的现代化·····	(212)
第三节	工业部门结构·····	(217)
第四节	工业生产的专业化、协作和联合化·····	(228)
第五节	工业布局·····	(235)
第六节	工业基本建设·····	(239)
第七节	工业生产责任制·····	(244)
第十一章	商业经济管理·····	(248)
第一节	社会主义商业经济管理的任务·····	(248)
第二节	改革商业体制·····	(250)
第三节	合理地组织商业网·····	(255)
第四节	加强市场价格的管理·····	(262)
第五节	实现社会主义商业管理的现代化·····	(271)
第十二章	企业经营原理·····	(276)
第一节	概述·····	(276)
第二节	企业经营思想·····	(279)
第三节	经营策略·····	(284)
第四节	企业经营活动的主要内容·····	(291)
第十三章	企业管理原理·····	(295)
第一节	社会主义国家对企业的领导·····	(295)

第二节	社会主义企业自身的管理·····	(301)
第十四章	经济管理体制·····	(318)
第一节	建立合理的经济管理体制的意义和客 观依据·····	(318)
第二节	我国经济管理体制的沿革·····	(322)
第三节	改革我国经济管理体制的必要性和改 革的基本方向·····	(326)
第十五章	国民经济管理的方法·····	(332)
第一节	经济方法·····	(332)
第二节	行政方法·····	(338)
第三节	法律方法·····	(343)
第十六章	现代管理技术·····	(351)
第一节	应用现代管理技术的意义及基本要求··	(351)
第二节	国民经济管理的优化方法·····	(361)
第三节	电子计算机在国民经济管理中的应用··	(378)
第十七章	经济管理中的思想政治工作 ·····	(389)
第一节	思想政治工作在经济管理中的地位和 作用·····	(389)
第二节	思想政治工作的目的和任务·····	(390)
第三节	思想政治工作必须遵循的原则·····	(398)
第四节	思想政治工作的方法·····	(400)
编后	·····	(409)

第一章 国民经济管理总论

第一节 国民经济管理是一门科学

一、国民经济管理的概念

经济管理，是指管理者代表生产资料所有者的利益，为了达到预期的管理目的，对经济活动的全过程所进行的决策、计划、组织、指挥、控制、协调等一系列管理活动。

社会主义经济管理包括国民经济管理、部门经济管理和企业经营管理。国民经济管理，就是代表人民利益的国家或它的管理组织，为了取得最佳的经济效益，满足人民日益增长的需要，对社会经济活动的全过程所进行的决策、计划、组织、指挥、控制、协调以及对劳动者进行教育鼓励等一系列的管理活动。它是从社会经济活动总体角度进行的全局性的统一管理。只有实行以生产资料公有制为基础的社会主义社会，才有可能实行这样的管理。国民经济管理同部门经济管理和企业经营管理之间的关系，是整体、局部和细胞组织的关系。国民经济管理要以部门经济管理，特别是要以企业经营管理为基础；而部门经济管理和企业经营管理则要以国民经济管理为主导，只有在服从国民经济管理的前提下，才能对社会主义经济的发展产生积极的作用。

二、国民经济管理学的研究对象

国民经济管理是一门科学。国民经济管理学就是专门研究

这门科学的学科，它是社会主义经济管理学的重要组成部分。

社会主义经济事业，是一个纵横交错、纷繁复杂的网络体系。它不仅涉及到生产力的诸要素，生产关系的诸方面，而且涉及到上层建筑的某些环节；不仅涉及到国民经济的各部门、各地区、各层次，而且涉及到各个基本经济单位；不仅涉及到社会科学，而且涉及到自然科学（包括技术科学）。国民经济管理学，就是要研究对这样一个复杂的体系如何进行有效管理的一般规律性，找出诸因素之间（包括各要素、方面、环节、部门、地区、企业）实现最佳结合的形式，以指导国民经济管理，提高管理的科学水平和社会经济效益。

国民经济管理学，以马克思主义哲学、政治经济学、社会主义作为自己的理论基础。同时，它又广泛吸取和运用其它社会科学、自然科学、技术科学的最新成果，是马克思主义基础理论和有关最新科学成果的具体运用。

社会主义国民经济管理学，与马克思主义政治经济学有着密切联系。政治经济学，尤其是它的社会主义部分是国民经济管理学的重要理论基础之一，而国民经济管理的理论和实践的发展，也不断地为政治经济学提出了新的课题，不断丰富和发展了政治经济学的内容，但两者的研究对象存在着一系列的区别。

政治经济学是研究生产关系发展规律的科学。它的目的在于揭示人类社会各种经济形态产生、发展、灭亡或消亡的规律。而社会主义国民经济管理学则是研究社会主义制度下国家管理经济的一般规律的科学，是研究社会主义经济活动中的诸要素、环节、方面的最佳结合形态和规律的科学。它的目的在于研究如何以最小的社会劳动耗费取得最大的社会效益。

政治经济学要结合生产力、上层建筑去研究生产关系的发

展变化，但它的侧重点是研究生产关系，而国民经济管理学则侧重于研究它们之间如何最佳地结合起来，促进社会主义经济活动的协调发展。

政治经济学研究生产关系的变化规律，主要是研究社会经济规律。而国民经济管理学还要研究自然规律对社会主义经济活动的作用和影响，研究社会环境的、心理的、教育的规律和因素对社会主义经济的作用和影响。

政治经济学涉及科学技术，是以生产力对生产关系的作用、反作用关系这样一个角度进行研究的。而国民经济管理学则还要研究国家对科学技术的管理，以及科学技术在管理中的应用和它对社会经济生活的影响。

政治经济学对社会经济现象侧重于从生产关系的角度作理论分析，而国民经济管理学则侧重从组织管理的角度进行研究，不仅研究管理的理论、原则，而且研究管理的组织形式和制度方法等，以指导、解决经济管理实践中的问题。从这个意义上讲，政治经济学属于理论科学，国民经济管理学则带有应用科学的性质。

国民经济管理学不仅与政治经济学既有联系又有区别，而且与部门经济管理学、企业经营管理学也是既有联系又有区别的。

由于国民经济管理同部门经济管理和企业经营管理是整体、局部和细胞组织之间的关系，自然，由此产生的国民经济管理学、部门经济管理学和企业经营管理学之间也存在着密切的联系，它们都是社会主义经济管理学的重要分支，但它们的研究对象又各有侧重。国民经济管理学是从整个社会经济生活的全局，从宏观的角度对社会经济如何科学组织管理进行研究

的，企业经营管理学是从一个企业的微观经济的角度，研究如何对企业进行组织管理的规律性；部门经济管理学的，则是研究社会经济活动的某一个方面或某一个部门如何进行组织管理的规律性。虽然企业经营管理学和部门经济管理学的也要联系研究影响它们经济活动的外部的因素，但其侧重点，则主要还是研究对本企业、本部门的经济活动如何进行组织管理，因此它们的研究范围较国民经济管理学要小。

三、加强对国民经济管理学的研究和应用的必要性

在党的第十二次代表大会上，胡耀邦同志代表党中央所作的报告中，提出了加强对管理科学的研究和应用的任務，并且把它提到战略重点的高度。国民经济管理学就是经济管理科学的重要组成部分。加强对国民经济管理学的研究和应用，对我国社会主义建设事业有着重大的意义。

1、加强国民经济管理学的研究和应用，是社会主义经济发展的客观要求。

社会主义经济是建立在生产资料公有制基础上的、由许多部门和企业组成的统一的整体。生产的社会化，共同的生产目的，使这个整体内部的各个部门、地区、企业之间结成了相互依存、互相合作的密切关系。为了协调各方面的关系，实现共同的生产目的，社会主义经济在发展过程中，客观上要求国家对整个国民经济实行统一的管理。而且这种管理必须是正确的，有效的，即列宁所说的要“组织正确的管理”，“有成效地进行管理”。正确的管理，将会促进社会主义经济协调地、有计划按比例地高速度发展，使社会主义制度所提供的优越性得到充分的发挥；反之，不正确的管理，则不仅不能充分发挥

社会主义制度的优越性，而且会使整个国民经济造成严重的混乱。因为正如斯大林所指出的，社会主义国民经济管理中的“每个严重失算”，其影响就不止是个别的部门或企业，“而一定会打击到整个国民经济。”（《斯大林全集》第7卷第248页）为此，社会主义国家必须十分重视国民经济管理科学的研究和应用，使之从管理思想、管理原则、管理组织、管理体制到管理方法和手段等等，都能适应经济发展的要求，做到管理科学化。只有这样，才能使管理正确、有效，促进社会主义经济的发展。

2、加强国民经济管理学的应用，是取得最佳社会效益的需要。

提高社会效益，是党的十一届三中全会以后提出的社会主义建设走新路子的核心问题。提高社会效益的途径很多，从大的方面讲，诸如生产力的合理组织，生产关系和上层建筑的合理调整和变革，都会对经济效益的提高发生作用。而所有这一切，都离不开管理，离不开对管理科学的研究和应用。通过加强对管理科学的研究和应用，提高国民经济管理的水平，使经济活动中各个互相影响、互相制约的因素协调起来，实现最佳结合，把影响社会经济发展的各种有利条件充分发挥出来，并消除各种不利因素，就能为取得最佳的经济效益创造条件。

3、加强国民经济管理学的应用，是实现四个现代化的需要。

实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家，是摆在我国人民面前的光荣而伟大的任务。实现“四化”的关键是科学技术的现代化。而加强包括国民经济管理学在内的经济管理科学的研究

和应用，提高经济管理的水平，不仅能给科学技术现代化的实现创造条件，促进先进的科学技术得到广泛深入的推广和应用；而且经济管理科学本身也会在研究和应用中得到进一步的发展和完善，这是科学现代化的一个重要内容。四个现代化迫切需要大量资金和物资。而加强经济管理科学的研究和应用，提高经济管理的水平，以取得最佳的经济效益，正是这些物力、财力的重要来源，从一定意义上说，“管理就是资源”。特别是四化建设迫切需要的大批管理人才，将会在管理科学的研究和应用中被有效地培养出来，这是四化建设的重要保证。

国民经济管理学研究的是全局性的管理，不仅从事宏观经济活动的人员需要学习和研究，从事微观经济活动的人员也需要学习和研究。因为只有宏观经济指导下，才能使微观经济活动有正确的方向。不仅从事经济工作的干部需要学习和研究，从事其他工作的干部，只要你所从事的工作与四化建设有关，也需要学习和研究。这是社会主义现代化建设的需要。因为新时期新任务要求我们每一干部，特别是领导干部，必须懂得经济建设的有关知识，包括懂得经济管理的知识，正如民主革命时期为了保证革命战争的胜利，要求每一干部都必须懂得武装斗争的知识一样。不这样，就不能适应社会主义现代化建设的要求。

第二节 国民经济管理的性质和任务

一、国民经济管理的性质

社会生产过程是生产力和生产关系的统一。经济管理首先是社会生产力发展的要求。由于社会生产力的发展，生产过程中出现了劳动分工和协作，形成共同劳动。管理就是共同劳动

的产物。马克思说：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”（《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页）社会生产力越发展，生产的社会化程度越高，从而劳动的分工和协作越发展，共同劳动的规模越大，对管理的要求也越高。同时，经济管理也是一定生产关系的要求。在一定的生产力条件下，人们在生产过程中结成了一定的经济利益关系，这就是生产关系。由于对生产资料占有的形式不同，人们相互之间的经济关系也不相同。为了从根本上维护生产资料占有者的利益，需要借管理来调节人与人之间的经济利益关系。

正由于管理既是生产力发展的要求，又是一定生产关系的要求，这就决定了经济管理是具有二重性的：

一方面，管理要适应生产力的要求，合理地组织生产力的各个要素，使它们彼此协调，以提高生产效率。管理所执行的这一合理组织生产力的职能，是由生产力所决定的，它遵循的是生产力发展规律和自然规律的要求，与社会制度没有直接关系，因而是各个社会制度所共有的。这是管理的一般职能，一般性质，或者叫管理的自然属性。

另一方面，管理要适应生产关系的要求，处理生产过程中所发生的人与人之间的经济利益关系，以维护生产资料占有者的利益。管理所执行的这一处理人们之间经济利益关系的职能，是由生产关系所决定的，它遵循的是不同生产关系条件下发生作用的经济规律的要求，体现着生产资料占有者的意志和利益，因而在不同社会制度下是有根本区别的。这是管理的特

殊职能，特殊性质，或者叫管理的社会属性。

管理的这两方面性质，不可分割地存在于同一管理过程中。经济管理总是要同时体现这两方面的性质，否则就搞不好管理。

经济管理的二重性，是任何社会制度下都存在的。马克思指出：“凡是直接生产过程具有社会结合过程形态而不是表现为生产者孤立劳动的地方，都必然产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。”（《马克思恩格斯全集》第23卷，第431页）不仅资本主义制度下的管理具有二重性，社会主义制度下的管理也同样具有二重性。这两种不同社会制度下的管理，就其自然属性这一方面来说，由于都是社会化大生产，在管理中都要适应社会化大生产的要求，合理地组织生产力，因此有很多共同之处。就社会属性这一方面来说，由于生产关系不同，则存在着根本的区别。资本主义制度下的管理要按照资本主义生产关系的要求，维护资产阶级的阶级利益；社会主义制度下的管理，则要按照社会主义生产关系的要求，维护工人阶级和广大劳动人民的利益。

由于社会属性不同，使社会主义的经济管理较之资本主义的管理具有鲜明的特点，即：第一，社会主义的经济管理具有为满足劳动人民需要服务的根本目的性，这与资本主义管理的根本目的是为了最大限度地榨取剩余价值是有根本区别的。第二，社会主义经济管理具有从国民经济全局出发的整体性，这与资本主义制度下的管理是从一个个资本家的企业或垄断组织出发是有根本区别的。第三，社会主义经济管理具有国民经济范围内统一的计划性，这与资本主义制度下单个企业或垄断组织控制的企业范围内生产有严密的计划，而整个社会生产处于

无政府状态是有根本区别的。第四，社会主义经济管理具有民主性，它本质上是劳动人民对经济的管理，这也与资本主义制度的管理本质上是资本家统治、剥削工人是有根本区别的。

上述经济管理二重性的原理，也适用于社会主义国民经济管理。

管理二重性原理，是马克思主义经济管理理论中的一个基本原理。学习和理解这一原理，可以帮助我们正确对待资本主义的管理，认识社会主义管理的特点和优越性，了解社会主义经济管理的任务和内容等等，从而对于搞好社会主义经济管理是有重大意义的。

二、国民经济管理的任务

社会主义国民经济管理的任务，总的说，就是要按照客观规律的要求，合理地组织生产力，调整和完善生产关系与上层建筑，高效率地组织社会经济活动，不断提高社会经济效益。

具体地说，就是：

第一、在整个国家范围内合理地组织生产力。如组织好专业化协作和经济联合，搞好生产力布局，管理好人力、物力资源等等。

第二、调整和完善生产关系。如建立和完善管理体制，正确处理国家、集体（企业）和劳动者个人之间、国民经济各部门之间、企业与企业之间的经济利益关系等等。

第三、调整和完善上层建筑。如加强和改善国民经济管理工作中党的领导，正确贯彻党的路线、方针、政策，搞好科学的思想管理，在管理工作中发挥经济法的作用，建立健全各项规章制度等等。

第四、把上述各项任务有机地结合起来，以取得最佳的社会经济效益。

三、国民经济管理的基本内容

根据国民经济管理的性质和任务，可以把国民经济管理的基本内容概括如下：

1、依据客观规律的要求和社会主义建设的实际情况，确立国民经济发展的目标，搞好预测和决策。

2、加强对国民经济的计划管理，搞好综合平衡。

3、不断完善国民经济各方面的结构。包括所有制结构、部门结构、生产结构、流通结构、分配结构、消费结构，工业布局、农业布局等等。

4、不断完善国民经济管理体制。包括计划管理体制、财政管理体制、物资管理体制、劳动管理体制，对工业的管理体制、对农业的管理体制、对商业的管理体制等等。

5、加强和完善国家对国民经济各部门、地区和各个环节的管理，协调其关系，充分调动各方面的积极性。

6、管理好各种资源，包括人力资源、物力资源、财力资源，做到积极开发，合理使用。

7、综合运用各种管理方法和手段，包括行政方法、经济方法、法律方法、思想政治工作方法、数学方法以及各种现代管理技术等。

所有这一切管理内容都是为了实现国民经济的管理目标，获取最佳的经济效益。

这些基本内容，我们将在以后各章分别进行阐述和研究。

第三节 国民经济管理的基本原则

要对国民经济进行正确有效的管理，必须确立一系列的管理原则。经济管理原则，是从实践当中总结出来并经过实践检验的观察和处理经济问题的准则。正确的管理原则反映了客观规律的要求，体现了劳动人民的根本利益。它是我们组织经济活动的重要依据，也是取得最佳经济效益的重要条件。

以下几个基本原则，是国民经济管理中必须切实遵守的：

一、一切从实际出发，按照客观规律办事的原则

这是国民经济管理必须首先遵守的也是最根本的原则。辩证唯物主义原理告诉我们，人们要想得到工作的胜利即得到预想的结果，一定要使自己的思想合于客观外界的规律性，如果不合，就会在实践中失败。我们要把国民经济管理好，关键在于主观确定的决策、计划、方针、政策等等是否符合客观实际，符合于经济发展的客观规律性。如果主观与客观符合，就有可能取得胜利，反之，则会失败。所以进行国民经济管理，首先要强调从实际出发，按照客观规律办事。

从实际出发，最主要的就是要从基本国情，从本国经济发展的历史和现状出发。也就是要从本国的自然资源、经济地理、人口和人力资源、经济和文化科学技术发展水平、经济结构、管理水平等等实际情况出发，进行历史和现状的全面分析，既看到经济发展的有利因素，又看到不利因素，并据此来提出问题、考虑问题和解决问题。

强调从实际出发，归根结底，是要使经济管理更好地按照客观规律办事。社会主义的国民经济管理首先要按照政治经济