

全国高等农业院校教学参考书



农业经济与管理专业用

农村经济学

杜兴华 主编

农业出版社

全国高等农业院校教学参考书

农村经济学

杜兴华 主编

农业经济与管理专业用

农业出版社

(京)新登字060号

全国高等农业院校教学参考书

农村经济学

杜兴华 主编

* * *

责任编辑 蔡文淇

农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

850×1168mm32开本 8.25印张 208千字

1992年10月第1版 1992年10月北京第1次印刷

印数 1—2,000册 定价 3.60元

ISBN 7-109-02406-7/F·186

主 编 杜兴华 (北京农学院)
副主编 金茂霞 (福建农学院)
编 者 赵书敏 (北京市农业管理干部学院)
杜兴华 (北京农学院)
杨俊亮 (北京市农业管理干部学院)
金茂霞 (福建农学院)
陈 冬 (福建农学院)
主 审 安希级 (北京农业大学)

2587/10

前 言

《农村经济学》是研究农村经济发展及其规律的一门区域经济学，是适应农村经济发展的需要而建立起来的，既不同于农业经济学，又不同于农村社会学，更不是象政治经济学那样的理论经济学。

任何科学都来源于实践，并为其实践服务。党的十一届三中全会以来，我国农村经济获得巨大发展，农村产业结构有了重大调整，农村商品经济发展迅猛，作为区域经济学科学的《农村经济学》也异常活跃，并不断丰富其内容。只有在这种形势下，才有可能编写《农村经济学》，因此，它的问世可以说是十年改革的积极成果。

本教材有四个特点：①以中央提出的“一个中心，两个基本点”为指导，以发展我国农村的商品生产、繁荣社会主义的农村经济为主线，安排教材的体系和内容；②体现了改革精神，不仅反映了农村改革的实际成果，而且对如何深化改革进行了有益的探索；③突出重点，主要从区域经济的角度出发，阐述我国农村经济发展过程中，诸如农村社会主义初级阶段的根本任务、经济体制、产业结构、资源和生态、资金的筹措和融通、商品流通、村镇建设、农村分配和消费、发展战略等一些重大问题；④能够从我国农村的实际出发，研究和探索农村经济发展的内在规律，是理论与实践的有机结合。

《农村经济学》是农业部的统编教材，由杜兴华副教授任主编、金茂霞副教授任副主编。参加编写的有（按章节顺序）：赵书敏（第一、三、四、五章）、杜兴华（第二、七、八、十三章）、杨俊

亮（第五、十二章）、金茂霞（第九、十章）、陈冬（第十一章）。由安希伋教授主审。本书在编写过程中，得到作者所在单位和有关同志的大力支持，在此表示诚挚的感谢。

由于水平有限，编写《农村经济学》又是初次尝试，难免出现缺点和错误，欢迎批评指正。

作 者

目 录

第一章 绪论	1
第一节 为什么要研究和学习农村经济学	1
第二节 中国农村经济的特点	8
第三节 农村经济学的研究对象和任务	12
第二章 农村经济建设	18
第一节 社会主义初级阶段的根本任务	18
第二节 发展商品经济是振兴农村经济的基本途径	22
第三节 发展我国农村商品经济的思路	27
第三章 农村经济管理体制	35
第一节 农村经济体制的建立与演变	35
第二节 我国农村经济管理体制	44
第四章 农村经济经营体制	53
第一节 我国农村经济的经营体制	53
第二节 我国农村经济体制的发展与完善	68
第五章 农村产业结构	77
第一节 农村产业结构概述	77
第二节 农村产业结构的特征及其调整	81
第三节 农村产业结构的发展趋势	89
第六章 农村自然资源	98
第一节 农村自然资源开发利用的重要性	98
第二节 农村土地资源开发利用	104
第三节 农村其它自然资源的开发利用	113
第七章 农村社会经济资源和智力资源	121
第一节 农村劳力资源的开发利用	121
第二节 农村人才资源的开发利用	127

第三节	农村科技资源的开发利用	131
第四节	农村信息资源的开发利用	135
第八章	农村生态经济	140
第一节	农村是个生态经济系统	140
第二节	建设生态农业	148
第三节	生态环境的治理与保护	156
第九章	农村资金	165
第一节	农村资金的概念与特点	165
第二节	农村资金的筹集	168
第三节	农村资金融通	175
第四节	农村资金的合理投放	182
第十章	农村商品流通	184
第一节	流通在发展商品经济中的作用	184
第二节	我国农村商品流通体制及其改革	186
第三节	农村商品流通渠道	191
第四节	农村市场	196
第十一章	农村的分配与消费	203
第一节	农村国民收入的初次分配和再分配	203
第二节	农村中积累与消费的关系	209
第三节	农村居民的生活消费	212
第四节	农村公共消费	217
第十二章	村镇建设	220
第一节	村镇的形成与特征	220
第二节	村镇建设的作用与要求	225
第三节	村镇规划	230
第十三章	农村经济发展战略	235
第一节	制定农村经济发展战略的指导思想	235
第二节	农村经济发展战略的确定	239
第三节	正确处理农村经济发展战略中的几个关系	247

第一章 绪 论

第一节 为什么要研究和学习农村经济学

建国以来，我国理论界和学术界研究的是农业经济学，高、中等农业院校讲授的是农业经济学。其实，关于农村经济问题的研究早在30年代，我国老一辈的农业经济学家就已经开始了。薛暮桥同志《旧中国的农村经济》就是当时的代表作。尽管在当时，我国农业以自给自足的自然经济为主，主体产业就是农业，甚至是种植业，非农产业发展水平极低，但是，由于农业和农村本来就是两个不能等同的概念，要研究中国问题，要分析中国问题的发展规律，不研究80%的人口所在地的农村是不可能的。农业问题不能代替农村问题，农业经济学的研究不能代替农村经济学的研究，这是农业与农村两个不同的概念决定的。

党的十一届三中全会后，我国农村经济发生了巨大变化，特别是1984年以来，农村商品经济迅速发展，乡镇企业异军突起，农村产业结构发生重大调整，由此引起了整个农村社会的变迁。因此，研究农村经济问题，探讨农村经济发展规律，就成为刻不容缓的紧迫任务。就是在这种形势下，农村经济学应运而生。

我国是个发展中国家，11亿多人口，近9亿人口在农村，农村经济在国民经济中具有特殊重要的地位。

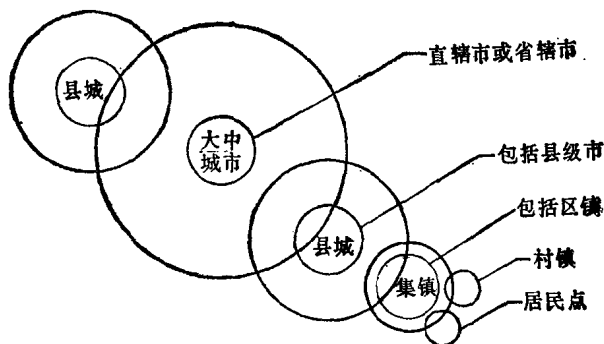
以上三个方面，可以清楚地表明，在研究农业经济问题的同时，还必须研究农村经济问题。因而，也确定了农村经济学的特殊研究地位和独立设置农村经济学的必要性。

一、农村和农村经济是不同于农业和农业经济的特定概念

农村是个地域概念。农村是相对于城市而言的。农村经济是一种区域经济，农村经济学是一门区域经济学。这是它区别于农业、农业经济、农业经济学的一个根本点。而农业则是一个部门概念，它是相对于工业、商业、交通运输业等而言的。农业经济是一种部门经济、产业经济，农业经济学是一门部门经济学。

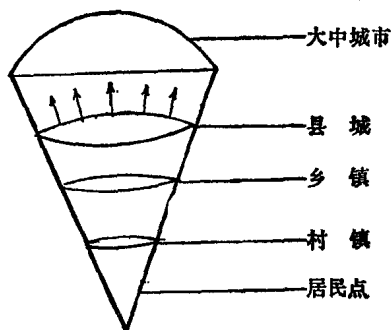
农村和城市一样，都是一个相对独立和较为完整的小社会，所以，农村也是一个社会概念。农村和城市是一个国家按地域划分的结果，这个农村社会是区别于城市社会而独具一定自然、经济和社会特征和职能的地区综合体。

从理论上讲，凡是城市以外的地区都是农村，城市以外的经济都是农村经济。按其具体划分，农村地区包括广大的、比较分散的农村居民点，也包括比较集中的、大大小小的、各种类型的农村集镇。县城是一个县的政治、经济、文化中心，具有城市的某些特点，也具有农村的某些特点，是城乡经济的结合部，农村之首，城市之尾，它承担着领导农村、服务农村的职能。从这个意义上说，县城也应该划分在农村范围之内。农村经济范围横向示意图如下：



农村经济范围横向示意图

农村是一个立体的空间概念。对农村这个地域概念的理解，不应只是横向的平面考察，还应进行立体的空间探索。影响农村经济和农村社会发展的因素很多，既包括生物系统，也包括环境系统，还包括人为控制系统。气候、植被和地表土壤以及地表下层已经开发、尚未开发的资源宝藏，都将影响农村经济和农村社会的发展演变。因此，充分利用科学技术，广泛深入地研究农村立体空间网络各个层次和部分，进行全面系统地分析，是掌握农村经济和农村社会发展规律的重要侧面。同时，农村经济是个复杂而多层次的结构，如果把农户、村镇、乡镇、县城和大中城市联系起来纵向考察，如右图示。



农村经济纵向层次示意图

农村是个历史的动态概念。原始社会初期，人类依靠采集、渔猎为生，逐水草、依山林、居洞穴和攀援树枝，过着经常迁徙的非定居生活。原始社会中期，人类学会了栽培植物和驯养畜禽，有较为可靠的食物来源，生活方式开始发生变化，由迁徙游动逐步转向定居，形成了不同的栖居点——原始村落。在原始村落中，有的主要从事种植业，有的主要从事畜牧业，导致第一次社会大分工，从而村落之间出现了偶然的 产品交换。原始社会末期，随着生产力的发展，出现了第二次社会大分工，手工业从农业、畜牧业中分离出来，交换范围扩大，交换场所相对固定，“日中为市，交易而退”，市即集市的概念也就相继产生。到了奴隶社会，做为阶级统治工具和手工业生产集中地的“城邦”开始出现，做为交易场所和商品集散地的“市”日趋发展，并与“城邦”结合，所以，城市可以说是“城”与“市”的结合。城市出现以

后，政治、经济、文化迅速发展，和原来从事农牧业生产和农民聚集地的农村迅速分离。工农差别、城乡差别、工业剥削农业、城市剥削农村、城乡对立的局面由此产生。由此可见，农村和城市的差别是一种历史现象，它既是生产力发展的结果，又是生产力水平不高的反映。资本主义的发展，一方面，加速了工农、城乡的分离和对立，另一方面，正如马克思所说：“资本主义生产方式同时为一种新的更高级的综合，即农业和工业在它们对立发展的形式的基础上的联合，创造了物质前提。”^①随着旧的分工被消灭，城乡差别逐步被消除，农村和城市又将融为一体。

农村是一个比农业含有更广泛内涵和外延的概念。农村作为一个小社会，不仅包括第一产业，即广义的农业（种植业、林业、畜牧业、副业、渔业），而且包括第二、三产业，即工业、商业、服务业、交通运输业、建筑建材业等。因此，它不象农业那样，只研究有生命的生物资源产业的开发利用，而且还研究无生命的其它产业，即非生物资源的开发利用，社会资源产业的开发利用，环境资源产业的开发利用。农村虽然以农业为主体产业，但还包含了更为广泛的内涵和外延内容。研究农村经济问题，尽管需要十分重视外界自然力的影响，但由于占有越来越大比重的工、商、建、运、服等非农产业的发展，发挥超越自然的主观能动作用来促进农村经济的发展，则应受到更大的重视。

二、农村经济发展的现实需要一门农村经济学

1978年12月中央召开十一届三中全会，重新确定了马克思主义的思想路线，成为建国以来我党历史上的伟大转折。中央首先从抓农业入手，提出全党必须集中力量把农业搞上去。1979年9月，中央又召开了十一届四中全会，通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，提出发展农业生产的二十五项政策

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第394页。

和措施。1980年中央又颁布了75号文件，自1982—1987年连续五个一号文件和一个五号文件，不断发展和完善了党对农村工作的一系列方针政策和措施，推动了农村改革的全面展开和深入发展，使我国农村经济得到了迅速增长，一个由自给半自给的自然经济向较大规模商品经济转化，由传统农业向现代农业转化的新局面逐渐形成。

商品经济的发展，促使新的产业部门诞生，许多农村副业，如手工业、运输业、建筑业以及各种服务业等，都由原来农业的附属地位变为农村重要的独立产业部门。乡镇企业经过艰难曲折的发展过程，于80年代异军突起，成为10年改革的重要成果。1987年，乡镇企业产值第一次超过了农业产值，推动农村生产要素的全面流动和重新组合，突破了农村单一的农业经济的束缚，出现了农林牧副渔全面发展，工商建运服综合经营的新局面。在一些商品经济比较发达的地区和大城市郊区，非农产业已成为农村经济中的主要产业和农民收入的重要来源。

农村经济综合发展，农村经济总量扩大，农民收入增加，带动了农村建设事业的蓬勃发展。一些集体经济实力较强的村社，在保证生产发展和农民收入不断增加的情况下，积极投向村镇建设和社会公共福利事业，修公路、盖学校、建卫生院、影剧院和各种体育文化设施，促进农村科技、教育、文化、卫生、体育事业的迅速发展。在发展商品经济过程中，率先富裕起来的农民不仅投资扩大生产，而且开始建设自己的庭院住所和增添现代化的家庭设施。由此，在国家、集体和农民的共同努力下，一些旧集镇经过改造和新集镇的兴起犹如千万颗明珠镶嵌在广阔的农村大地上，一个个繁荣富庶的新农村正展现在人们面前。

农村经济的综合发展，农村建设的全面展开，也引起农村生活方式的迅速变革。一代新式农民正在告别昨天，迎接明天，用新的思想观念，新的劳动方式，新的消费习惯和新的娱乐方式建设自己的家乡、丰富自己的生活，并且用新的物质文明和精神文

明成果，推动农村向城市化和现代化方向发展。

农村经济的综合发展，与国民经济各部门建立了更为广泛、更为深入的联系，农村工业已成为国家工业的一支主要力量，农村经济在四化建设中的地位和作用也远远超出了农业作为衣食之源、生命之本的范畴。城市产业开始把振兴农村经济作为自己重要的服务对象，城乡之间的经济格局在变化，城乡一体化在发展，正象马克思所预见的城乡之间一种新的更高级的综合趋势在显现。

总之，党的十一届三中全会以来，我国农村经济的伟大变革，正在打破几千年形成的旧格局。农村经济的新发展、新经验、新问题、新要求，需要从理论上探讨其发展的规律，从实践上指导农村经济的发展。如农村商品经济发展了，需要研究商品生产和商品流通中出现的一系列问题；农村产业结构改变了需要从本质上揭示产业部门的性质、特点、地位、作用以及它们之间的联系和比例关系；乡镇企业发展了，需要从理论上说明乡镇企业发展的必然性、必要性以及它的历史地位和发展规律；农村生活方式改变了，需要研究如何实现合理的分配和消费，促进精神文明建设的发展；城乡格局改变了，需要重新认识和探讨城乡关系，以促进城乡经济交流与协作，并建立新型的社会主义城乡关系，以及从国民经济总体上把握农村经济发展的时机和方向。一句话，实践需要理论，农村经济发展的现实，要求创立一门农村经济学。

三、农村经济在我国国民经济中的地位作用

我国是一个11亿多人口的大国，近9亿农民居住在农村，农村经济发展的状况如何，决定着整个国民经济的兴衰和我国四化建设的成败。

1. 农业是农村的主体产业，是国民经济发展的基础和人类赖以生存的条件。人们吃饭、穿衣等基本生活资料主要靠农业提

供，任何其它部门都不能代替，这是古今中外，概莫能外的普遍规律。

2.近9亿农村人口，4亿农村劳动力，是我国城乡社会主义建设巨大的人力资源。农村人口和劳动力素质的不断提高，正在并将更多的为社会创造巨大的社会财富，而农民创造的物质财富是我国社会主义建设的重要物质基础。

3.农村土地辽阔，我国除去10亿亩城市、工矿、交通用地外，国土总面积的90%以上在农村，并蕴藏着丰富的自然资源。这些资源逐步开发与利用，是建设我们强大社会主义国家的重要保证。

4.农村经济的迅速发展，特别是乡镇企业的迅速发展，使1988年农村工业产值达4781.2亿元，占当年全国工业产值的26.2%；1989年达28%，1990年超过30%，已经成为我国工业化的一支重要力量和社会主义经济建设的重要支柱。

5.农村经济全面发展、综合经营的结果，使我国外贸出口产品中，不仅原有的农产品及其加工品仍然占有重要地位，而且乡镇工业品也日益增多地进入国际市场，成为我国出口创汇的重要组成部分。

6.农村经济的迅速发展，农村生活的日益提高，农村对消费品需求总量的急剧增长，农村作为工业品重要市场的作用更为明显。农村商品零售额占社会商品零售总额的比重已达到70%左右，农村消费的增长，反过来又成为我国经济增长的强大动力。

7.农村美好的大好河山和名胜古迹等自然景观的不断开发与利用，不仅为国际交往增加了新景点，同时也为我国人民了解认识祖国和疗养休息创造了条件，从而丰富了人民的物质和文化生活，加强了精神文明建设。

8.农村生态系统是地球上最大的生态系统，它的状况如何，不仅影响着农业和农村经济的发展，而且影响着城市生态环境和城市经济建设的进程。

9. 农村集镇的发展和新兴城市的发展，是我国农村城市化的基础，是提高全民族素质、消灭“三大差别”、实现城乡一体化的有效途径。

10. 农村经济体制改革，以自己特有的形式为我国城市经济体制改革起到了探索和示范作用，推动了整个国家经济体制的改革。

总之，农村经济在我国国民经济中具有特殊的地位和作用。农村不富，国家不可能富强；农村经济不发达，祖国四化大业不可能实现。农村经济体制改革能否深入发展并取得成功，直接影响到城市经济体制改革能否顺利进行。所以，大力发展农村经济，是建设具有中国特色社会主义的一个重要步骤。因此，必须加强农村经济学的探索和研究，以推动农村经济的发展。

第二节 中国农村经济的特点

一、农村经济的一般特点

1. 农村地域宽广，分散性强，人口密度小，生产场所、商店、学校、文化设施和村民居住区都相距较远，这是农村区别于城市的基本特点，也是农村的一般特点。因此，掌握了这一特点，对探索农村发展规律具有重要意义。

2. 农村的主体产业仍然是农业，这不因农业在农村社会总产值中的比重下降而改变。当然，这里的农业是指广义的农业，即农林牧副渔五业。农村第一、二、三产业的结合是以第一产业为基础，有相当一部分二、三产业是以农畜产品及其副产品为原料和服务对象的，也有相当一部分地区农业的发展主要是依靠二、三产业的支持和帮助，三者在同一社区范围内相互促进、紧密结合、融为一体。正确处理好三大产业之间的关系，是研究农村经济发展的主要依据之一。

3. 农村经济受自然条件影响大、可控性差。由于农村的主体

产业是农业，而农业生产的主要对象是有生命的动植物，因而受自然环境的因素影响大，往往非人力所能控制，生产上常常表现出不稳定，劳动的数量、质量和劳动成果有时也不一致，这是考虑农村经济发展和整个国民经济发展计划时所不能忽视的。

4. 农村自然环境好，空气清新、污染少。不但很多“城市病”不存在，而且美丽宜人的山川河流，天然风光，是现代社会旅游经济开发的重要场所，生态农业建设的主要依托，非农产业，特别是第三产业发展的基础，物质文明和精神文明建设的发源地。

5. 农村物质文化设施不如城市，生活水平一般较低，自我装备能力差，自我发展能力低，对城市的依赖性大。建设现代化新农村所需的工具设备和先进的科学技术等都离不开城市的支持和援助，特别是农村二、三产业的发展，更需要城市工业的武装。城市作为政治、经济、文化中心，对周围农村有较强的辐射作用，正确处理城乡关系，搞好城乡一体化，是促进国民经济协调发展的重要途径。

二、我国农村经济的特殊性

1. 我国各地经济发展条件差异大，经济发展水平不平衡。各地自然条件、人口、资源、民族和风俗习惯不同，政治、经济、文化的发展水平也差异较大。一些经济发达地区农村的发展项目已经接近或者达到经济发达国家农村的发展水平，但就大多数农村而言，生产力水平不高，社会分工迟缓，商品经济不发达，少数贫困地区甚至没有打破自给或半自给经济状态。因此，在考虑我国农村经济发展时，一定要贯彻因地制宜的原则。要采取多种发展模式，在所有制结构、产业结构、经营形式和管理方式方面，切忌“一刀切”和“单一化”。

2. 我国农村劳动力资源丰富，剩余劳动力就业任务繁重。我国有11亿多人口，近9亿农民在农村，其中劳动力4个亿，在农村劳动力中不乏种田能手和能工巧匠，充分、合理地利用这些劳