

主编 方向东 张勇忠

机遇·挑战·对策

中国恢复关贸总协定席位的经济展望
——及关贸总协定知识问答



GENERAL AGREEMENT OF
TARIFFS AND TRADE

中国经济出版社



-703

机遇·挑战·对策

中国恢复关贸总协定席位的经济展望
——及关贸总协定知识问答

方向东 张勇忠 主编



中国经济出版社

主编 方向东 张勇忠

作者 (以姓氏笔画为序)

方向东 王纪伟 张勇忠 杨晓兵

胡春力 钟 强 梁 华

责任编辑:刘 又

封面设计:高书京

机遇·挑战·对策

中国恢复关贸总协定席位的经济展望

方向东 张勇忠 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

龙华印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 10.625印张 1张插页 246千字

1993年2月第1版 1993年2月第1次印刷

印数:10000

ISBN 7-5017-1891-1/F·1268 定价:6.70元

[京]新登字 079 号

前 言

关贸总协定是世界上最大的国际贸易组织,至今已有103个缔约国,其成员国之间的贸易量占世界贸易总量的90%以上。当前总协定不仅涉及几乎所有的货物贸易,而且正向服务贸易、知识产权、与贸易有关的投资措施等领域延伸,成为名符其实的“经济联合国”。它与世界银行和国际货币基金组织一起构成当今世界经济体系的三大支柱。今后国际贸易体制的演变趋势已越来越明显,即关贸总协定的基本原则及条款将成为国际贸易领域通行的准则,总协定的多边贸易体制将在国际贸易中发挥巨大的作用。

中国是关贸总协定23个创始国之一。由于复杂的历史原因,中国在长达40余年的时间里徘徊于总协定体制之外。1979年确立的改革开放的基本国策终于打开了封闭已久的国门,并加快了迈向国际经济体系的步伐。1986年中国正式向关贸总协定提出恢复缔约国地位的申请,并出席“乌拉圭回合”部长级会议,全面参加了总协定主持下的最新一轮多边贸易谈判。目前,中国恢复总协定席位的谈判已到了最后关头,随着社会主义市场经济体制的确立,中国进入总协定的最大障碍已经清除。有关权威人士透露,如不出现意外,中国将于1993年3月重返总协定。

中国为什么要加入关贸总协定?简单地讲,进入总协定是

9724/04

使中国产品平等进入国际市场,扩大国际贸易的重要途径。深一步看,现今世界已没有哪一个国家能够独立于国际环境而自行发展,积极推动国际经济合作、参与国际交换,融入国际经济循环,是中国加速现代化进程的必要前提。

一旦进入关贸总协定犹如清除了横亘在国内市场与国际市场之间的樊篱。通往国际市场的道路畅通了,中国企业是否做好了驰骋飞跃的打算?国外产品的浪潮汹涌而来,中国企业是否有了抗冲御击的准备?机遇与挑战同在!

机遇是难得的。

首先,中国进入总协定后,就能无条件享受所有缔约国授予的最惠国待遇,还能使某些国家对我国实行的歧视性贸易政策及限制自动失效。而这对于我国产品平等进入国际市场是至关重要的。其次,当前国际贸易战事频繁,贸易保护主义时有抬头,人们对某些国家屡屡制造借口,挑起与我贸易争端记忆犹新。而总协定是上百个缔约国共同遵守的规则,进入总协定就可运用其多边贸易规则解决争端,改变我国在国际贸易纠纷中被动受审的地位。因此,进入总协定将使我们真正得到稳定的国际贸易环境和广阔的国际市场。

国际市场大门的敞开将使我国外贸得到进一步发展的机遇。而对外贸易在我国经济发展中已具有举足轻重的作用。例如1990年由于国内需求萎缩,当年5.2%的国民生产总值的增长率中,有一半是靠外贸推动的;1991年我国的外贸依存度高达37%。另外,我国的某些行业,如玩具、纺织品对国际市场的依赖程度已经很深,象丝绸的80%都靠国际市场。这些行业将获得更大的发展。

与其他国家相比,我国具有丰富劳动力资源和廉价劳动

力的优势，国内劳动密集型产品在国际市场上具有一定的竞争力。一旦加入总协定，我国轻工、纺织、服装、鞋类等行业的优势将进一步发挥，出口前景可观。然而我国劳动力价格低廉的优势正在逐步消失，这是我们最后的机遇。

科学技术的突飞猛进加速了世界范围内产业结构调整的步伐。当前国际产业结构又处于新一轮的升级换代过程中。一个多层次、跨地区、垂直分工与水平分工相交叉的国际分工体系已初具规模。“亚洲四小”正是搭上了六、七十年代发达国家转换结构的班车，由虫变龙。“入关”的东风则为中国带来了进入国际经济体系，利用国际经济力量推进产业结构高级度的良机。

挑战更是严峻的。

中国经济一旦融入国际经济的大潮中，中国企业将受到优胜劣汰的考验。国际市场不是风平浪静的舞台，更是刀光剑影的战场。进来的并非站得住脚。中国企业面临国际市场激烈竞争的挑战。

门，能出亦能进。国际市场大门打开的同时，意味着中国市场也敞开了。中国在降低关税，取消大部分配额、许可证等行政手段后，外国商品的浪潮将滚滚而来。目前，许多产品，尤其是技术含量较高的轿车、彩电等产品，发达国家具有明显的质高价廉优势。国内生产之所以能维持并发展，主要是由于关税及非关税壁垒的大堤将洋货的浪潮阻挡在外。一旦大堤拆除，我国企业也面临国外产品冲击的挑战。

面对挑战，对策何在？首先，忧心忡忡是不必要的。总协定保障权利、义务和利益的平衡，其中许多条款可以用来保护我国的利益。例如：保障条款、幼稚工业保护条款都可用来防

止进口品大量涌入冲击我国的某一行业；国际收支平衡条款可以限制某些产品进口；正当的反倾销反补贴措施可以制止国外的不平等竞争等等。因此，国内个别企业倒闭是必然的，整个行业的垮掉是不可能的。其次，安于现状是没出路的。任何保护国内产业的条款的运用都是适时适度的。国家对幼稚工业的保护程度是逐渐降低的，列为幼稚工业的也不能永远“幼稚”下去，逐渐减少保护是必然的趋势。想靠国家保护安于现状则摆脱不了被淘汰的命运。因此，接受挑战积极进取才是根本出路。对企业来说必须进一步提高生产技术水平转换经营机制；对国家来说必须彻底改革传统僵化的计划经济体制，确立社会主义市场经济模式。这是提高企业竞争能力，使企业不但能够抵御洋货冲击，而且能在国际市场站稳脚跟的根本保证。

影响则是深刻的。

中国同世界经济的联系越密切，受世界经济周期波动的影响也越大。这将直接关系到中国经济今后运行的轨迹。

进出口贸易的变化将直接影响国家的国际收支平衡，中国会成为日本、台湾这类盈余大户，还是滑向赤字累累之渊？

进口品涌入和出口品增加，对总供给和总需求都将产生巨大影响。国内总量平衡会发生什么变化，通货膨胀是否将卷土重来，抑或重演不久前产品积压的一幕？

中国的产业结构将向何方演进，是一步步向国际分工体系的顶端迈进还是沦为拣别人残羹剩饭的弃儿？

经济体制改革已进行了14年，市场经济体制尚不完善，企业机制也未根本转变，价格体系还不合理，行政手段对经济的干预仍然很强。如何进一步改革以适应总协定的自由市场

经济的运行机制,适应国际市场激烈竞争的需要?

效率是国际竞争的先决条件,而效率必然要和利益挂钩,同时竞争必有淘汰。今后的经济发展不可避免要拉大收入差距,并产生失业。这既要求转变观念也要建立收入调节机制和社会保障制度来缓解冲突。

参与国际竞争要求造就一大批熟悉现代经济管理的人才,这意味着大批企业的经理人员和管理技术人员的观念、知识要更新换代。凝固的劳动人事制度要改革、劳动力市场如何建立?

加入关贸总协定为中国经济发展带来的机遇,提出的挑战,造成的影响都是前所未有的。本书从以上三个角度进行了深入分析。“茫茫晓雾初开,皓皓旭日东升”。我们看到了中国经济起飞、自立于世界民族之林的曙光。

目 录

前 言

第一章 多极化与集团化

——世界经济新格局及其对中国经济的影响…………… 1

第一节 世界经济发展概述…………… 1

一、90年代前两年的世界经济发展…………… 1

二、世界经济展望…………… 2

第二节 世界经济新格局的形成与发展…………… 6

一、世界经济新格局中的三元结构…………… 8

二、世界经济新格局中的三极——美国、日本、德国…………… 10

三、世界经济新格局中的三大区域集团…………… 12

四、世界经济新格局的发展趋势…………… 19

五、世界经济区域集团化与关贸总协定…………… 21

第三节 世界经济新格局对中国经济的影响…………… 23

一、世界经济区域集团化对中国经济的影响…………… 24

二、关贸总协定与中国经济…………… 27

三、中国在世界经济新格局下的战略对策…………… 30

第二章 关税和贸易总协定的产生、发展和现状…………… 33

第一节 关贸总协定的产生、发展及其作用…………… 33

一、关贸总协定的产生背景…………… 33

二、关贸总协定的发展及其作用…………… 35

第二节 关贸总协定的主要内容	37
一、关贸总协定的基本原则	37
二、关贸总协定的主要条款	41
三、关贸总协定缔约国的主要权利和义务	46
四、关贸总协定的加入程序	47
五、关贸总协定的运行	48
第三节 关贸总协定主持的多边贸易谈判	49
一、1—8 轮谈判介绍	49
二、“东京回合”取得的进展	50
第四节 关贸总协定面临的挑战及其前途	56
一、关贸总协定面临的挑战	56
二、“乌拉圭回合”的进程及其前景	62
三、“乌拉圭回合”谈判结果展望及其对总协定体制的影响	70
第三章 中国恢复关贸总协定席位的回顾和展望	72
第一节 中国恢复关贸总协定席位的背景和意义	72
一、中国与关贸总协定法律关系的历史背景	72
二、中国尽快恢复关贸总协定席位的意义	74
第二节 中国恢复关贸总协定席位谈判的进程及主要难点	78
一、中国恢复关贸总协定席位谈判的进程	78
二、谈判中的法律问题	79
三、谈判中的经济问题	81
第三节 中国参加关贸总协定后需要重视问题	82
一、贸易保护条件的变化	83
二、对我国经济的近远期影响	86
第四章 中国：恢复关贸总协定席位与经济体制改革	90
第一节 中国贸易体制改革的回顾及现状	91

一、我国外贸体制改革的回顾	91
二、外贸体制现状及其与重返关贸总协定的关系	96
第二节 深化经济体制改革,尽快重返总协定	99
一、确立社会主义市场经济模式	100
二、进一步推进外贸体制改革	107
三、深化税制改革,建立以增值税为主的税收体制	116
第三节 借鉴与启示	
——波、罗、匈加入关贸总协定的考察	119
一、波兰加入总协定的过程	120
二、罗马尼亚加入总协定的过程	122
三、匈牙利加入总协定的过程	123
四、借鉴与启示	124
第五章 恢复关贸总协定席位与中国的对外贸易	125
第一节 改革开放以来中国对外贸易格局	125
一、对外贸易规模迅速扩大,经济发展与对外贸易的 关系越来越密切	125
二、出口能力增强,出口产品结构明显改善	128
三、进口贸易进一步扩大,促进了国民经济稳步发展	131
第二节 中国对外贸易发展的主要矛盾	134
一、进口刚性难以扭转,贸易平衡困难	134
二、扩大出口贸易过程中,急需优化和调整出口产品结构	135
三、过于集中的贸易地区分布影响了对外贸易的稳定与扩大	140
第三节 进入关贸总协定后我国进出口贸易变动分析	143
一、进口贸易	144
二、出口贸易	148

第六章 进入关贸总协定与中国宏观经济运行	153
第一节 现阶段我国宏观经济运行分析	153
一、现阶段宏观经济运行中的主要问题	154
二、现阶段宏观经济运行失衡因素分析	157
三、我国内向型经济发展与宏观平衡中的短线制约	160
第二节 进入关贸总协定后我国宏观经济运行分析	165
一、进入关贸总协定对近期国内宏观经济稳定的影响	165
二、进入关贸总协定后的宏观经济运行	169
第三节 进入关贸总协定后宏观经济平衡的政策选择	175
一、贸易政策的调整与宏观经济环境、政策的配合	176
二、建立以国际收支平衡为重点的新的经济贸易发展战略	177
三、重视汇率在开放环境下对宏观经济的调节作用	178
第七章 恢复我国关税和贸易总协定席位对国内工业发展的影响	179
第一节 恢复关贸总协定席位对国内工业发展的机遇和挑战	180
一、对外贸易已成为影响我国工业发展的重要因素	180
二、“入关”将大大改变我国工业所面临的贸易环境	181
三、“入关”将影响我国工业的长期发展战略	183
四、“入关”将对我国的工业管理体制产生冲击	184
第二节 恢复关贸总协定席位对国内工业的影响	185
一、进入总协定后因价格冲击对国内工业的影响	186
二、进入总协定后进口增加对国内工业的影响	192
三、进入总协定后出口贸易环境的变化对国内工业的影响	195

第三节	恢复关贸总协定席位对我国工业发展战略的影响	200
一、	八十年代的技术转换过程:实现工业发展战略目标的起始点	201
二、	恢复我国关贸总协定席位对实现下一步工业发展战略目标的影响	207
第四节	转变观念,加速产业调整,在国际竞争中实现工业发展战略目标	211
一、	转变观念,切实把提高我国工业的整体素质放在首位	212
二、	新兴产业的发展要转为出口导向	212
三、	下大力气,狠抓国产化	213
四、	加速工业管理体制的改革	215
第八章	关税和贸易总协定知识问答	217
1.	何为关税和贸易总协定?	217
2.	关贸总协定是如何产生的?	217
3.	关贸总协定的基本框架内容是什么?	218
4.	关贸总协定的宗旨和基本原则是什么?	220
5.	关贸总协定的例外条款有哪些?	221
6.	关贸总协定的职能机构有哪些?	222
7.	加入关贸总协定的程序是什么?	222
8.	什么是加入协定书?	223
9.	迄今共有哪些关贸总协定缔约国?	223
10.	迄今共哪几轮关贸总协定多边贸易谈判?	224
11.	什么是非歧视待遇?	226
12.	什么是最惠国待遇?	226
13.	什么是国民待遇?	227
14.	什么是互惠?	227

15. 总贸总协定的基本原则中的“透明度”指的是什么?	228
16. 什么是取消数量限制?	228
17. 什么是普遍优惠制?	229
18. 授权条款是什么?	230
19. 保障条款和选择性保障条款是什么?	230
20. 什么是贸易保护主义与新贸易保护主义?	231
21. 什么叫关税壁垒?	232
22. 什么是非关税措施?	232
23. 什么是进口配额制?	233
24. 什么是“自动”出口配额制?	233
25. 什么是贴补与反贴补?	234
26. 什么是反倾销措施?	234
27. 什么是技术贸易壁垒?	235
28. 什么是进口许可证制度?	235
29. 什么是出口许可证制度?	236
30. 什么是海关估价制度?	236
31. 什么是“灰色区域”措施?	237
32. 什么是国际服务贸易?	238
33. 什么是与贸易有关的投资措施?	238
34. 什么是知识产权?	239
35. 何为与贸易有关的知识产权协议草案?	240
36. 我国保护知识产权现状如何?	240
37. 中美知识产权谈判始末如何?	241
38. 什么是国营贸易?	242
39. 关贸总协定对国营贸易的态度如何?	243
40. 关贸总协定对中央计划经济国家的态度如何?	243
41. 我国恢复关贸总协定有哪些障碍?	244
42. 中国采取了哪些改革措施以适应关贸总协定的要求?	245

43. 中国恢复关贸总协定缔约国地位的原则是什么?	245
44. 什么是国际贸易组织?	246
45. 什么是哈瓦那宪章?	246
46. 什么是关税同盟?	247
47. 什么是自由贸易区?	248
48. 区域经济一体化倾向及其与关贸总协定的关系如何?	248
49. 中国恢复关贸总协定席位将对其经济产生什么影响?	249
50. 中国恢复关贸总协定席位对纺织工业有何影响?	251
51. 中国恢复关贸总协定席位对钢铁工业有何影响?	252
52. 中国恢复关贸总协定席位对汽车工业有何影响及应采取哪些 对策?	253
关贸总协定原文	255
后记	323

第一章 多极化与区域集团化

——世界经济新格局及其对中国经济的影响

在本世纪 80 年代末,战后以雅尔塔体系为框架形成的美苏两极格局彻底瓦解,世界政治、经济情况发生了一系列具有深远意义的变化:两德统一,华约及经互会瓦解,超级大国之一的苏联解体,东西方关系改善,欧洲经济一体化进程加速,北美和拉美经济集团化加强,亚太地区经济合作的发展,中国与西方国家经济关系日益改善,关贸总协定乌拉圭回合谈判的进行,海湾战争余波的影响,等等。这些重大事件的影响不仅将延伸到今后几年,而且将波及更深远的未来。

总之,世界正处于不同于以往的动荡、分化和改组中,各国经济发展更加不平衡,新的世界经济格局正在形成,其主要特征是世界经济走向美国、日本、德国三足鼎立,区域经贸集团化迅速发展,关贸总协定下的多边贸易体制面临新形势的考验。

第一节 世界经济发展概述

本世纪 80 年代,除少数国家外,世界各国经济普遍低速增长。据国际货币基金组织资料,1960~1970 年各国 GDP 年

均增长率为 4.8%，1970～1980 年降为 3.6%，1980～1990 年仅为 2.9%。西方国家 GDP 在世界总产值中所占比重由 1980 年的 63.9% 上升到 1990 年的 70.7%，发展中国家则由 36.1% 下降到 29.3%，西方国家在世界经济中的地位有所上升。

一、90 年代前两年的世界经济发展

进入 90 年代以来，世界经济是在相当困难的情况下度过的。虽然海湾战争对世界经济的影响并不如某些预测的那样大，但世界经济低速而不稳定的增长却表现得更为突出和明显，1991 年世界经济增长率为 1.8%，1992 年为 1% 左右。各地区和主要国家的经济发展更加不平衡；北美、欧洲衰退，亚洲相对繁荣，拉美、非洲低速增长。

1. 世界经济发展概况

西方国家经济增长进入 90 年代大为放慢。1990 年二季度起，美、英、加、澳等国陆续陷入经济衰退，迄今回升乏力，西方国家平均经济增长率由 1990 年的 2.5% 下降到 1991 年的 1.0%，降幅相当大，各国的经济发展也不平衡。

美国于 1990 年 7 月进入经济衰退，1991 年出现 0.3% 的负增长，失业率居高不下，其主要经济问题是公私债务剧增，1990 年末已达 13 万亿美元，为其 GNP 的 2.5 倍。这预示着美国经济将继续带病运行，难以加速增长。由于美国经济在西方经济总量中占有最大份额，美国又是世界最大的商品市场和资本市场，因而美国的衰退或低速增长对西方乃至世界经济都有巨大影响。

日本的经济增长率，1990 年为 5.7%，1991 年降至