

公安工作必須進一步地 貫徹群眾路線

羅 瑞 卿

群 眾 出 版 社

D631

15



2 029 3057 9

公安工作必須進一步地 貫徹群眾路線

羅 瑞 卿

606296



群 眾 出 版 社

1958.6

群众出版社出版

(北京安定門內后圓恩寺甲3号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第100号

北京五三五工厂·新华書店發行

書号(总)64(社)9 开本 $787 \times 1092\frac{1}{32}$ 印张1

1958年6月第1版1958年6月第1次印刷

字数17千字 印数00001—51200册

統一書号: 3067·9

定价(5) 0.08元

目 录

1. 公安工作必須进一步地貫徹群众路綫…………… (1)
2. 对敌要狠, 对内要和…………… (14)

公安工作必須進一步地 貫徹群眾路線

我国社会主义建設正处在全面大跃进的高潮中。我們堅信，在党的第八届全国代表大会第二次會議所确立的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的指导和鼓舞下，全国人民的社会主义的积极性和创造性，一定会更加高漲，一定会进一步地促进我国工农业生产和文化事业飞跃地发展，从而迅速改变我国經濟和文化的落后面貌。一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的强大的社会主义国家的出現，已經指日可待。在这种情况下，更好地保卫社会主义建設全面大跃进的安全，就成为全国公安工作面前的光荣任务。

我国的公安工作，是在党中央、毛澤东同志和各級党委的密切领导下进行的。公安工作的路綫，是党中央和毛澤东同志，根据馬克思列宁主义关于無产階級专政的原理，結合我們国家的情况所創立、发展和完备起来的。它的根本特点就是党委领导和群众路綫。这条路綫的形成，是經過了同它的对立面——垂直領導、孤立主义和神秘主义的严重斗争的。把公安工作置于党中央和各級党委的絕對領導之下，并

在工作中实行放手发动群众、大胆依靠群众的路綫，这是我們党在长期革命实践中一个独特的創造。

全国公安机关执行党的路綫，是坚决的，忠实的。在服从党委领导这个方面，思想上是明确的。中央和各級党委对公安机关的领导，不仅在方針政策上，而且在领导关系、組織形式上都有明确的規定，工作上的实际领导也是密切的。因此，一般說，这个方面的問題，已經比较好地解决了。各級公安机关当然还应该繼續注意，决不要容忍任何离开党委领导的思想和行动。

公安工作貫徹群众路綫的情况怎样呢？一般說来，也是良好的，充分的，就某些方面来看，还可以說是出色的。但是，能不能說群众路綫在公安工作的所有方面都很充分了呢？决不能这样說。公安工作中某些方面还有貫徹群众路綫不够充分的缺点，在一些事情上，甚至还有某些違背群众路綫，严重脫离群众的錯誤。孤立主义和神秘主义的殘余，少数人当中特权思想的殘余，还是存在着的。同时，形势发展了，群众觉悟提高了，公安工作的群众路綫，还应当繼續发展。如果說，貫徹群众路綫是八年来公安工作取得胜利的带决定性的关键問題，那么，进一步地貫徹群众路綫，使公安机关“充分革命化”和“充分群众化”，彻底克服孤立主义、神秘主义的殘余，彻底清除特权思想的殘余，讓群众路綫在公安工作的一切方面有一个新的发展，对于今后公安工作更好地保卫社会主义建設全面大跃进，就不能不具有十分重大

的意义。

公安工作中有那些贯彻群众路线还不充分的表现呢？

从侦察保卫工作方面来看，就有群众路线贯彻不充分的缺点。八年多以来，在同美蒋特务的斗争中，侦察工作是有成绩的，但是还有孤立主义和神秘主义的残余，特别是从工作发展的需要来看，问题就更为突出。主要表现为只相信自己，不相信群众；只相信上面，不相信下面；迷信某些技术，看不到人的作用。没有真正懂得专门机关和广大群众相结合，可以使我们的调查研究工作做得更好，可以使我们同隐蔽敌人的斗争进行得更加顺利。在一些侦察人员的思想里，对侦察工作能否走群众路线，实际上还抱着某种怀疑态度。不彻底解决这个问题，侦察工作就不能够在对敌斗争中显示出它应有的力量。

在各项保卫工作方面，几年来，工厂、企业、机关、学校内部的保卫工作，是有成绩的。但是，贯彻群众路线不充分的缺点，也是存在着的。在这个方面，曾经有一个时期，不适当地强调一些脱离实际的秘密侦察工作；有一些保卫工作部门比较普遍地忽视同破坏事故和刑事犯罪分子的斗争，表现了对生产的现实利益和对群众的切身利益关心不够；建立了一些不适合情况的保卫制度和保密制度，限制过多，既不利于生产，又增加群众的麻烦。这样，就不能不使我们的保卫工作，在一定程度上脱离了群众。如果不彻底纠正这些缺点，各项保卫工作，就不可能更好地去完成经济战线上和

文化戰綫上的保卫任务。

在这里，还应该检查一下公安人員同人民群众的关系。

公安人員同人民群众的关系，基本上是好的，但是还有問題。从人民警察的情况来看，真正有为人民服务的精神，真正同群众打成一片，为群众所喜欢的，只是其中的一部分。基本上好、但有缺点，群众喜欢、但有意見的，則占多数。这些人表現出来的最普遍的缺点，就是在人民群众中进行工作的时候，态度不好，說話不和气，不是用平等精神待人；由于政治觉悟不高，或者由于有驕傲思想和特权思想，不把自己的职务看成是为人民服务，作人民的勤务員，相反的，还常常以“管人”、“訓人”、“命令人”的姿态出現。这样，就在某种程度上，把处理“两类矛盾”的方法，混淆起来，以致他們虽然也为群众办了一些事情，但同时又不能不造成他們同群众之間有一定的隔閡。还有少数人，沾染了国民党警察的作风，由于他們的作风恶劣，不仅不給群众办好事，还干坏事，例如利用职权，看白戏，买东西應該站队不站队，甚至故意刁难群众，違法乱紀。因而群众是很不喜欢的，甚至厌恶他們。这些人，有一些是犯了严重錯誤的，个别的則是混进来或蜕化了的坏分子。有后一种情形的人，为数当然很少，但問題的性質是严重的。应该指出，所有上述这些缺点和錯誤，当然不只是人民警察中才有，在其他公安人員中也是有的。因此，在公安人員中，如果不彻底克服驕傲思想和特权思想，如果不全部扫掉国民党警察作风

的影响，不仅会妨害公安人員同人民的团结，妨害正确处理人民内部矛盾，也妨害在工作中进一步贯彻群众路线。

此外，在其他业务工作上，也还程度不同地存在着群众观点不强，群众路线不充分的缺点。至于思想作风上的官僚主义、主观主义和宗派主义，官气、暮气、阔气、骄气、娇气，缺乏平等态度对待下级和人民群众的缺点，根据整风的检查，虽然程度不同，但是上下皆有；整风后有显著改变，也还需要继续注意改进。

最近以来，由于整风的结果，出现了许多生动事实，说明了公安工作群众路线不仅大有发展余地，而且已经在很多方面有了新的发展。

例如过去很多地方对于反动标语案件，办法不多，破案很少。哪里发现了反动标语，公安人员就去勘察情况，然后将反动标语悄悄擦去，再悄悄地去寻找可疑分子，虽然也在群众中做些调查，但仍然是关起门来破案，其结果是费力大，效果小。真所谓“带起碓窝跳加官，吃力不讨好”。现在很多地方采取了新的办法：哪里发现了反动标语，就组织那里的群众去看，用具体事实教育群众，提高警惕，发动大家讨论，提供线索，实行公安人员同群众相结合，侦察部门的专门工作同群众识别相结合，结果很快就破了案。武汉市文教部门的保卫组织采用这种群众路线的办法，今年2月底到3月底，一个月就破了反动标语好多起，不仅及时破了现行的案子，把过去的积案也破了。许多地方由于解放了思

想，改进了方法，这项斗争的形势就发生了新的变化。我們的干部不再为反动标語苦恼了，学会了用它来教育群众，用它发现暗藏的反革命分子，又从中得到了偵察工作同群众相结合的經驗，一箭三鵰，把坏事化为了好事。大跃进中許多地方由于实行了群众路綫，破了大量的案件，还破了一些过去长期破不了的疑难案件，发现了一些偵察部門难于知道的情况。例如辽宁省营口市的一件凶杀案，很长时间沒有破获。这次安全运动中，被害者的女兒当众沉痛申訴，請求乡亲们为她伸冤作主，深深地激动了所有的人，在場的一个老太太，原来就知道凶手是誰，但长期不敢講，这时，由于觉悟提高了，馬上挺身出来说：“拼上这条老命不要紧，我给你作主！”于是案情大白。可見偵察工作只要真正貫徹了群众路綫，它的局面也就大为改观。

又如消防工作在今天大跃进中，由于充分发动了群众，群众想出了各种各样防火的好办法，浙江沿海地区，群众提出“灶前清，灶膛淺、水缸滿，烟筒光”的办法，訂了防火公約和檢查制度，大大減少了火灾发生。同时掏出来的烟灰，还起了积肥的作用。武汉市棚戶区过去多次发生大火，損失很大。今年春季，根据群众鳴放提出的要求，采取群众动員，大家动手的办法，在很短的时间內，檢修了四十五万多戶爐灶，有十一万多戶不安全的爐灶修了防火牆。其他城市也有这样做的，从最近情况看，已經有了很大效果。象这样的事，是过去多少年办不到的，群众动員起来，就很快办

到了。

在警民关系上，最近以来，也有了一些新气象。各地在全民整风运动中，广大群众通过大鸣大放大字报，对人民警察提出了很多很好的批评和建议。北京街道、上海里弄鸣放的大字报，就有很多是对派出所民警提意见的，所有民警都从中受到了一次非常深刻的教育。从群众鸣放的大字报里，可以看出，群众对民警已经打破顾虑，是把民警当作自己人了。群众敢于批评警察，而且用贴大字报的形式公开指名批评，这是古今中外都没有的，是一件极大的好事。人民警察开始受到群众批评的时候，有些人思想不通，认为“警察是代表国家的，这样批评，我今后怎么工作呀！”但是经过领导帮助和群众教育，绝大多数民警真正明白了：群众批评是好事，是对民警的最真心的爱护，也是最有力的支持。民警提高了觉悟，普遍地掀起了爱民运动，为群众办好事，出现了很多动人的事例。很多地方，群众称民警为“共产党和毛主席的好警察。”应该说明：群众敢不敢批评我们，这是衡量公安人员同群众关系正常与否的重要标准。人民公安机关真正取得了群众的监督，再加上党的领导和监督，我们的事情就好办了，就可以避免发生严重错误。只要我们努力，事情就一定可以办得更好。

广大群众的生气勃勃的行动，冲破了公安干部思想上的许多无形的束缚。例如，有人以为镇反和肃反运动可以放手发动群众，而侦察、保卫等经常业务，就不适于发动群众；

肅清殘余的反革命分子可以走群眾路線，而同隱蔽的敵人斗争，似乎就不能走群眾路線；各種防范措施可以依靠群眾，而偵察破案就無法依靠群眾，或者認為刑事案件還可以依靠群眾，而政治案件就更無法依靠群眾。也有人把走群眾路線同保守工作秘密對立起來。甚至有人過低地估計了今天群眾的覺悟程度，還害怕發動了群眾，會把事情搞亂。事實已經證明了，上面這些看法，都是站不住腳的。而且，正是這些錯誤的思想，嚴重地阻礙着群眾路線的貫徹。我們應當進一步搜集許多生動的事例，進行充分的教育工作來有效地克服各種各樣的錯誤思想，使公安工作從現在還有的孤立主義、神秘主義的殘余影響中徹底解放出來，只有這樣，才能讓群眾路線在公安工作的一切方面，有一個全面的更加充分的發展。

為了進一步貫徹群眾路線，使公安機關更加群眾化和更加革命化，我們認為應當办好以下幾件事：

第一、要解決思想問題，在全体公安干部中，要樹立起堅強的群眾觀點，繼續批判和克服妨碍群眾路線貫徹的“三個主義”和“五氣”。要努力解放思想，力求擺脫事務主義和單純業務觀點的束縛，使我們的視野廣闊一些，知識豐富一些，頭腦生動活潑一些。要提倡看大局，看全面，看發展，勤於獨立思考，敢於大膽創造。為此，就要下苦功夫學習，認真學習毛澤東同志的著作，認真讀几本馬克思列寧主義的書，要使各級公安領導干部都尽可能懂得一些唯物論辯

証法。

第二、要認真重視和支持群众的創造。現在全國很多地方圍繞生产大躍進的中心工作，都在开展創造安全社、安全乡、安全街道、安全单位的运动。群众自覺起来，在党的领导下，采取各种办法，防火、防盜、防特、禁賭。对地、富、反、坏、右五类分子实行監督劳动，加以改造。对不事生产的巫婆神汉和二流子懶汉，把他們組織到生产中进行教育改造。許多地方，群众在整风后期，还普遍訂立社会主义爱国公約，进行自我教育，自我約束。这些都对保證群众生产大躍進的安全，对进一步巩固农村和城市社会主义的社会秩序，有很大的作用。这是治安工作实行群众路綫的一个重要的发展，各級公安机关應該注意總結和傳播为群众所創造的先进經驗。

第三、公安工作要学会結合中心，結合生产去完成自己的任务。要到群众中去联系群众，到生产中去保卫生产。公安干部既要学会階級斗争的知識，也要学习生产斗争的知識。事情愈来愈明白，不懂得生产知識，不参加生产，不同生产結合起来，公安人員就有脱离群众的危險，就有使自己局部的任务脱离总的政治任务的危險，就有脱离党委领导的危險，当然也就無法完成自己的任务。

第四、公安机关的领导方法和組織工作要有切实的改革，要把公安机关的领导力量組織起来，到基层去，到斗争的最前綫去，直接参加那里的实际斗争。在公安系統內，从

部長到派出所長，要普遍推廣“試驗田”的領導方法，公安部的部、局兩級領導幹部，要經常到下面去考察工作，而且考察工作的態度要正確，這就是要放下架子，真心真意的向下級請教，向群眾請教，要努力從鬥爭中、群眾中取得經驗，取得方法。公安部一切應該繼續下放的權力和工作，都要全部下放，充分發揮地方公安機關的積極性。

第五、公安機關的規章制度要加以檢查，適合情況的要堅持，不完全適合情況的要修改，完全不合情況的要堅決廢除。規章制度要允許群眾突破，要充分支持群眾中的新的創造。上海新成分局打破了居民到派出所報戶口的制度，實行民警上門接受報戶口，既便利了群眾，又有利於民警密切聯繫群眾。上海市公安局交通處，根據上海路面平坦的情況，經過仔細研究，改變了全國統一的規定，在行車安全有保證的條件下，允許適當增加運輸汽車的載重量，其結果等於全市增加了五百輛解放牌卡車。這兩個例子，就是很好的說明。在執行正確的規章制度的時候，也要從便利生產出發，不應該妨礙生產。在處理人民內部問題的時候，要堅持說服的办法，處罰和拘留只能是不得已情況下的輔助手段。對於人民內部的問題，濫用拘留和處罰是完全錯誤的。

第六、要切實加強公安機關的各項專門業務工作。實行群眾路線，不僅不妨礙專門工作的發展，而且更有利於專門工作的加強。各項業務工作，既要放手走群眾路線，吸引更多的人來做工作；又要在群眾路線的基礎上，總結經驗，鑽研

业务，提高本领，以便锻炼出一批真正精干的、熟悉政策、联系群众、精通业务的专业队伍，去战胜厉害的敌人。

第七、認真地正确地解决公安人員同人民群众的关系，把人民公安机关建設成为真正同群众打成一片，为坏人所怕、为人民所爱的公安机关。公安人員，只有真正成为人民所愛的人，才会是敌人所真正害怕的人。公安机关中民警的数量最多，同群众的接触最直接，最广泛，最頻繁，許多工作都要通过民警去联系群众。因此，認真改进警民关系，是改善公安人員同群众关系的主要部分。

目前敌我斗争的形势，就总的情况看，阶级敌人的力量更加削弱了，地、富、反、坏、右五类分子更轉向低头和分化，社会主义的社会秩序进一步巩固了。但是，地、富、反、坏、右五类分子还有待于彻底的改造，其中一部分坚决的反革命分子还会进行破坏，有些已經在那里拼命进行破坏。全国还有一批残余的反革命分子沒有肃清，他們比較多地藏在山区、边区、水上、某些結合地带和某些少数民族地区，有一批則是伪装起来到处流窜。至于帝国主义和蔣介石的特务机关，它們的活动仍然十分积极，陆地派遣，海上偷渡，运炸药，搞行动破坏。因此許多地方，特別是沿海沿边地区和某些大城市，还会有紧张的斗争。

現在我們同敌人的斗争主要有两个方面：一方面是着重打击反革命分子和其他犯罪分子的現行破坏活动，同时繼續肃清残余漏网的重大反革命分子；另一方面則是着重采取各

种方式，改造大量的地、富、反、坏、右五类分子，要强迫他們走社会主义道路，調动他們的双手，去参加建設社会主义，变消极因素为积极因素，尽量爭取把其中的多数改造成自食其力的劳动者。对于一部分坚持反动立場的分子，也不給他們以进行破坏活动的机会，使他們不敢伸手，一伸手，就难于逃避我們的打击。因此，全国人民面前还有艰巨的任务，还有相当艰苦的复杂的斗争。应当繼續巩固我国的無产階級专政。要打击敌人的現行破坏活动，完成艰巨的改造任务，并使反革命細菌不能蔓延，强大的無产階級专政，就是必不可少的条件。

反革命还有，但是不多了，这是根本估計，在經過了从1956年秋冬到現在一年多来的斗争之后，應該看到，反革命的力量更大的削弱了，再加上我們的工作做得更好一些，就可以进一步消灭殘余的反革命分子，促进敌我斗争形势的緩和，使社会秩序更加安定。但是，敌我斗争形势是否就一直緩和下去，不再反复了呢？應該估計到还可能有一些反复，也应该准备还可能出一些乱子。我們的政策仍然是惩办与寬大相結合的政策，如果反革命分子能够真心悔罪，不再进行破坏，并向政府投案自首，或者立功自贖，他們就会得到寬大处理；如果殘余的敌人在一定条件下又有所抬头，那么，我們的手足并没有被束縛起来，我們一定会給敌人更加有力的打击。

我們的公安工作，为了保卫偉大的社会主义建設的大跃

进，也应该在各方面有一个适合自己情况和任务的大跃进。应该看到，随着生产的大发展，人民生活的日益兴旺，社会主义觉悟的日益提高，再加上我们主观的努力，我们的公安工作就一定会做得更好一些，更快一些。全国公安机关应该继续坚持党的正确路线，在中央和各级党委的领导下，进一步地依靠群众，把专门机关的工作同广大群众的力量更加密切地结合起来，鼓起干劲，力争上游，把反革命和其他犯罪分子的活动，把敌对阶级的影响，限制在最小的范围以内，使我国社会主义的社会秩序更加安定，从而为社会主义建设大跃进，提供充分的安全保证。