



外国政治制度史

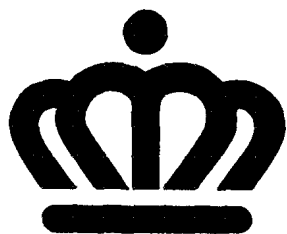
赵玉霞 韩金峰 著

青 岛 出 版 社



0.25238J

D59
3



外国政治制度史

赵玉霞 韩金峰 著

青岛出版社

鲁新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

外国政治制度史/赵玉霞 韩金峰 著. —青岛: 青岛出版社,
1998. 10

ISBN 7-5436-1941-5

I. 外… II. 赵… III. 政治制度-历史-世界 IV. D59

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 21917 号

责任编辑 李忠东

封面设计 李伯书

*

青岛出版社出版

(青岛市徐州路 77 号)

邮政编码: 266071

新华书店北京发行所发行

青岛新华出版照排公司排版

胶南市印刷厂印刷

*

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

32 开(850×1168 毫米) 15.125 印张 2 插页 365 千字

印数 1~5000

定价: 25.00 元

0208/31

序

侯尚智

政治制度是与本国社会性质和发展阶段相适应的国家权力机构和基本制度,它包括国家的政体形式、结构形式、组织机制、运行机制、决策机制以及由宪法和法律规定的政治行为活动原则,如议会制度、选举制度、政党制度、压力集团及统治阶级的意识形态等。政治制度既表现了统治阶级的根本意志,又规定了运用国家机器的基本原则。所以,从广义上说,政治制度包含了国家政治生活的全部现实。

政治制度属于上层建筑范畴,是社会制度的一个组成部分。它产生于一定的社会经济基础之上,其发展、运行、演变和主要内容、特征均反映了一定的社会经济关系和生产力发展水平。当然,政治制度一经确立,就具有相对的独立性、积极的能动性和长期的稳定性。它产生于并积极服务于、作用于社会经济基础。在社会经

济结构未发生根本性变化的情况下,政治制度的性质和特征一般是不会发生根本改变的。

在人类几千年的文明发展史上,政治制度的发展演变大体上可分为三个阶段,即古代奴隶社会政治制度阶段、中世纪封建社会政治制度阶段、近现代资本主义政治制度和社会主义政治制度阶段。

随着原始社会的军事民主制向早期奴隶制国家的转变,以希腊、罗马城邦为代表的民主共和制和贵族共和制逐渐被君主独裁的罗马帝国所取代。在此后长达 1000 多年之久的封建社会里,政治制度演变的主要趋势就是逐步走向封建君主专制制度。无论是封建社会前期的等级君主制,还是封建社会后期的专制君主制,都是由封建君主集中了国家社会生活各个领域的全部权力,形成了“朕即国家”的封建专制制度。

17 世纪的英国资产阶级革命,使世界进入了资本主义历史时代。资产阶级专政性质的政治制度在世界各地相继确立。这是一个相当长期的、反复斗争的、各具特色的历史时代,这个时代的历史进程目前仍在继续。

近代资本主义政治制度的确立,基本上是沿着两条道路行进的:一条是由广大人民群众直接参加,通过暴力形式进行革命斗争,最后推翻封建王朝,建立资产阶级政权。这是一条自下而上的革命道路,以英国、美国和法国为代表,其中法国大革命最为彻底、震动最大、影响也最为深远。另一条是在社会政治、经济严重危机的迫使下,或者在有利的国际条件下,在保留王权、保存大量封建残余的基础上,由封建王朝进行自上而下的改革。这是一条改良主义的道路,德国和意大利的统一、俄国的农奴制度废除、日本的明治维新都属于这条道路的典型。资本主义政治制度建立的不同道路,是由各个国家历史发展的特点所决定的。尽

管资产阶级夺取政权的道路不同,建立的政治制度也不相同(如民主共和制和君主立宪制),对近现代各国历史发展的影响和作用更不相同(如法西斯体制在德、意、日的建立),但是近现代各国历史发展的进程表明,资本主义政治制度的基本原则、主要特征及其发展的总体趋势是相同和相通的。

在近代资产阶级革命或改良基础上建立的民主共和制或虚君式的君主立宪制,成为资本主义制度最基本的政体形式,都是比较完整意义上的资本主义民主共和制度,其政体演变的民主化大趋势是毋庸置疑的。

资本主义民主共和政体的基本原则是:

第一,“主权在民”,即“人民主权”原则。强调国家的最高权力属于人民,由谁执掌以及如何行使这些权力都必须由人民的意志来决定。在宪法上,确认公民个人的基本权力,首先是公民的政治权力,如言论、出版、结社、集会、游行、罢工的自由,其他如财产拥有权和文化生活的参与权等。在此基础上,就引申出了代议制原则,即人民通过选举产生的代表组成代议机关(议会)来行使最高国家权力。代议机关按照少数服从多数的决策程序制定出每个行为主体都必须遵守的宪法和法律。它使社会各个阶层都有参加国家政治生活的权力和机会,并使统治阶级内部的权力分配得以实现。

第二,分权制衡原则。这是实行资本主义民主共和制度国家政权机构组织和活动的基本原则。它是针对封建集权政治提出的,旨在限制权力集中,防止滥用权力。通过使立法权、行政权和司法权的相互制约,保持权力的平衡,从而在统治阶级内部起到了一定的权力调节作用。

第三,法治原则。建立完善的法律机制,用法律来维护国家和社会的政治、经济秩序,使公民的基本权力得到法律的保障,

使政府的组成、责任、权力和行使权力的程序受到法律制约,使少数人的合法权益不受侵犯。法治原则还要求,包括国家机关在内的任何行为主体的违法行为都必须受到法律的追究。

在这些基本原则的基础上,近代资本主义民主共和制的主要内容就是相继确立并不断完善的议会制度、选举制度和政党制度。这些被称为资本主义政治体制的三根“支柱”,在各发达资本主义国家的宪法和法律中均有不同特点的明确规定,并在实践上一步一步地推动了资本主义民主政治的发展。

这里特别应该指出的是:第二次世界大战结束以后,尤其是20世纪70年代第三次科技革命以来,由于高科技的发展,在欧、美、日等当代发达资本主义国家里,社会经济领域里出现了一系列新的变化和新的特点。例如:引起人们极大关注的产业结构和产业部门的调整;生产力布局和生产管理体制与方式的变革;经济全球化与民族国家主权加强的并行不悖的趋势;私有化浪潮、股份制扩散、“福利国家”政策的推行等引起的分配领域的变化;社会就业结构和阶级、阶层结构的调整,中产阶级的不断强大和多元利益集团的形成……这些已经或正在形成的巨大的社会经济变革,向传统的资本主义民主共和制度提出了新的要求。适应这个要求,人们注意到当今发达资本主义国家在社会政治里也显示出一些新的变化、新的特点:民主化进程在广度和深度上都有了新的发展势头,公民权利的外延和内涵有了新的扩展;多元分权结构与中央行政权力相对集中的并存与发展趋势;压力集团的加强与传播媒介的高度发达、普及,提高了决策和政府活动的透明度,拓宽了公民的参政途径;政府系统内部的自我调节机制,如选择机制、决策机制、反馈机制、控制机制等的确立与强化;社会民主党的崛起与绿党的生态政治原则的巨大挑战……这些新变化、新特点的出现,一方面说明了市场经济的全面

发展仍然是以自由竞争的法则为其基础,要求统治者必须以民主的形式管理经济;另一方面也说明了不断壮大的中产阶级和多元利益集团要求用完善的政治、法律机制来反映和保护自己的权益,而资本主义政治体制还有适应这种要求和转变的能力。总之,对于当代资本主义国家社会经济和政治领域里出现的这些新变化、新特点,我们应该实事求是地进行分析 and 探讨,给予马克思主义的科学回答。

300 多年的资本主义民主共和政治制度是人类社会政治文明的突出成果。正如列宁所指出的:资产阶级共和国、议会制和普选制,所有这一切从全世界社会发展来看,是一种巨大的历史进步。当然它并不是最理想的民主政治制度,更不是人类政治制度的极限,还是伟大的列宁说得好:“即使在最自由的共和国中,‘自由’和‘平等’只能是而且从来就是商品所有者、资本的自由和平等。”这种无法避免的阶级局限性和历史局限性,为人类追求更高理想的民主制度提供了历史的必然性和现实的必要性。

1917 年俄国爆发的社会主义革命,开辟了人类政治制度的新纪元。社会主义的人民民主制度的诞生,创造了占社会绝大多数的劳动人民真正成为国家和社会的主人的基本条件,从而为实现历史上任何民主都无法比拟的更高层次的民主提供了社会经济和政治保证,充分展示了现代民主政治的光辉前景。几十年来社会主义民主政治的艰苦实践和探索,取得了令世人瞩目的伟大成果,积累了丰富的宝贵经验,也暴露了不少问题和弊端,留下了沉痛的教训。大量事实证明:欧亚大陆的社会主义国家大都是在生产力很不发达的落后国家建立起来的,这就一方面使民主政治的上层建筑缺少必要的物质基础,使社会主义民主政治在实践上受到极大的制约,另一方面在政治上层建筑领域长期存在着专制主义、官僚主义、家长制作风等封建主义残余,严

重阻碍着民主政治的推行和实现。同时,正如邓小平同志所指出的,由于在实践中一些带有“根本性、全局性、稳定性和长期性”的“领导制度、组织制度”有悖于社会主义民主政治的要求和原则,所以社会主义国家政治生活中的“权力高度集中”、“党政不分”、“人治”和“个人迷信”等顽症长期得不到根治,严重践踏社会主义民主、破坏社会主义法制的现象时有发生。所有这一切,更使人们深切地认识到进行社会主义政治体制改革的重要意义。

改革开放以来,我们党认真吸取了社会主义建设正反两方面的经验教训,郑重提出:在进行经济体制改革、发展经济的同时,必须进行政治体制改革。要加强社会主义物质文明建设和精神文明建设,必须加强社会主义民主法制建设。邓小平同志提出的“没有民主,就没有社会主义,就没有现代化”已经成为全党全国人民达成的共识。在我党制定的我国社会主义初级阶段的政治纲领中,党的领导是核心、是灵魂,人民当家作主是主体、是基础,依法治国则是方略、是保证。三者的紧密结合,构成了我国社会主义民主政治的完整体系。

几千年的人类政治制度演变的历史告诉人们:不同性质的国家,处于不同发展阶段的国家,其价值标准、发展道路和政治制度是千差万别的,各主权国家均有其独立选择政治体制的权力和自由,因而从自己的主观标准出发去衡量、评论他国的制度,甚至横加指责、制裁,则难免有干涉他国内政之嫌。当然,不从本国实际出发,生搬硬套,鼓吹“全盘西化”,也是不科学的。政治制度演变的历史还告诉人们:作为人类共同的政治文明成果,在某些具体形式和途径的选择上,在某些民主管理手段和政治体制的运行上,存在着一些普遍的规律和共生现象。因此,对外国政治体制、机制、功能、结构和运行等方面进行认真研究,经过

慎重的试验,予以借鉴、交流和吸纳,对深化我国政治体制改革,建设有中国特色社会主义政治制度,无疑具有积极的意义。

现在奉献在读者面前的这部《外国政治制度史》,是由青年学者赵玉霞和韩金峰编写的。这部著作的编写和出版,实在是一件很有意义的工作。这部著作搜集、整理了丰富的材料,从地球的西方到东方,从人类的古代、中世纪到近现代,涉及国家和地域之宽广、历史跨度之长远,在我看到的同类著作中,无出其右者。作者在本书中,以历史为纵线,以国家为专题,把世界各主要国家政治制度沿革的史实条理分明地予以提炼,可以使读者得以掌握全面、系统的专门知识。还需要特别指出的是:作者站在总结经验、探索规律和取彼之长、为我所用的高度,把多年来的研究成果和心得注入书中,使读者不仅可以从中获得完整而丰富的历史知识,而且可以窥出闪光的亮点,受到有益的启迪。

应作者之邀,先睹为快,并为之序。

1998年9月于青岛大学

目 录

序 侯尚智

第一编 外国古代政治制度

(奴隶制国家产生—公元 476 年西罗马帝国灭亡)

第一章 古巴比伦、亚述和波斯的政治制度.....	(3)
第一节 古巴比伦的君主专制制度	(3)
第二节 亚述帝国的军事统治	(8)
第三节 波斯帝国的政治制度	(13)
第二章 古埃及的君主专制统治	(19)
第一节 法老时代的君主专制制度	(19)
第二节 托勒密王朝统治下的埃及政治制度	(29)
第三节 罗马皇帝统治下的埃及政治制度	(31)
第三章 古印度的种姓制度与君主专制统治	(35)
第一节 吠陀时代和列国时代的政治制度	(36)
第二节 古印度的种姓制度	(39)
第三节 孔雀帝国的君主专制统治	(43)
第四节 宗教在古印度政治生活中的作用	(46)
第四章 古希腊城邦国家的政治制度	(52)
第一节 古希腊的城邦国家	(53)
第二节 斯巴达的寡头政治	(55)
第三节 雅典的奴隶制民主政治	(59)

第五章 古罗马的政治制度	(69)
第一节 王政时代的罗马政治制度	(69)
第二节 罗马共和政治	(74)
第三节 罗马帝国的政治制度	(88)

第二编 外国中世纪政治制度

(公元 476 年—1640 年英国资产阶级革命)

第六章 法兰克王国的封建政治制度	(105)
第一节 墨洛温王朝的政治制度	(106)
第二节 加洛林王朝的政治制度	(110)
第七章 法兰西的封建政治制度	(119)
第一节 早期高卢社会的政治制度	(119)
第二节 封建割据时期的法兰西	(123)
第三节 王权的强化	(126)
第四节 等级代表君主制	(133)
第五节 封建君主专制统治	(141)
第八章 英国的封建政治制度	(153)
第一节 盎格鲁·撒克逊时代的政治制度	(153)
第二节 诺曼征服与集权君主制的形成	(158)
第三节 议会的产生及其发展	(164)
第四节 都铎王朝时期的有限专制君主制	(168)
第九章 德意志王国的封建政治制度	(173)
第一节 古代德意志社会政治制度	(173)
第二节 皇权的软弱和封建割据	(174)
第三节 城市和城市同盟	(180)
第四节 普鲁士的军事政治官僚体制	(182)
第十章 日本的封建政治制度	(191)

第一节	早期日本社会政治制度概况	(191)
第二节	大化改新和中央集权制的建立	(193)
第三节	武士集团的兴起	(195)
第四节	幕府政治	(198)
第十一章	沙皇俄国封建专制制度	(211)
第一节	基辅罗斯的政治制度	(212)
第二节	等级君主制的沙皇制度	(218)
第三节	专制君主制的沙皇制度	(227)

第三编 外国近现代政治制度

(1640 年—20 世纪 90 年代)

第十二章	英国政治制度	(239)
第一节	英国的君主立宪制	(239)
第二节	内阁	(243)
第三节	议会	(249)
第四节	司法机关	(257)
第五节	地方政府制度	(262)
第六节	政党制度	(267)
第十三章	美国政治制度	(273)
第一节	联邦宪法与联邦制	(273)
第二节	总统与联邦行政机构	(279)
第三节	联邦立法机关——国会	(285)
第四节	联邦司法制度	(289)
第五节	联邦各州及地方政府	(293)
第六节	政党制度	(296)
第十四章	法国政治制度	(300)
第一节	近代法国政体的演变	(300)

第二节	法国现行体制·····	(306)
第三节	总统及其行政部门·····	(310)
第四节	议会·····	(317)
第五节	司法机关·····	(321)
第六节	地方政府制度·····	(326)
第七节	政党制度·····	(329)
第十五章	联邦德国政治制度·····	(334)
第一节	近代德国政治制度变迁·····	(335)
第二节	德意志联邦共和国政治制度的确立·····	(342)
第三节	总统及行政部门·····	(344)
第四节	联邦议会·····	(351)
第五节	司法制度·····	(359)
第六节	州与地方政府·····	(362)
第七节	政党制度·····	(366)
第十六章	日本政治制度·····	(371)
第一节	近代日本天皇制·····	(372)
第二节	战后日本政治制度的变革·····	(376)
第三节	内阁·····	(384)
第四节	国会·····	(388)
第五节	司法制度·····	(391)
第六节	地方政府制度·····	(394)
第七节	政党制度·····	(399)
第十七章	印度政治制度·····	(404)
第一节	英国殖民主义统治下的印度政治制度·····	(404)
第二节	印度共和制的确立·····	(411)
第三节	行政制度·····	(414)
第四节	立法制度·····	(418)

第五节	司法制度·····	(421)
第六节	印度各邦及地方的立法与行政制度·····	(423)
第七节	政党制度·····	(426)
第八节	种姓、宗教、部族与印度的政治制度·····	(427)
第十八章	苏联政治制度·····	(434)
第一节	苏维埃的由来与发展·····	(434)
第二节	苏联最高行政机关·····	(438)
第三节	苏联的国家权力机关体系·····	(442)
第四节	苏联的司法机关·····	(445)
第五节	苏联的人民监督机关·····	(450)
第六节	地方政府制度·····	(454)
第七节	政党制度和苏联共产党·····	(459)
第八节	1990 年以来苏联政治制度的剧变 ·····	(463)
主要参考文献·····		(467)
后 记·····		(468)

第一编 外国古代政治制度

(奴隶制国家产生—公元 476 年西罗马帝国灭亡)

