



\*0000080\*

# 国际政治讲座

中共中央党校国际政治教研室编

教·研·参·考

求实出版社

517897

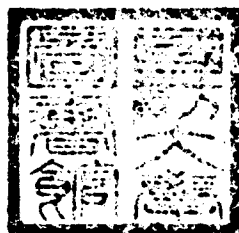


2 017 6276 1

# 国际政治讲座

中共中央党校国际政治教研室编

求实出版社



责任编辑：孙 奇

封面设计：张志明

## 国际政治讲座

中共中央党校国际政治教研室编

求实出版社出版发行

北京新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 17.625印张 450千字

1986年3月第1版 1986年3月第1次印刷

印数 1—17,000册

书号：3231·256 定价：2.95元

(内部发行)

## 出版《教研参考》的说明

为了促进党校的教学工作和理论研究工作，我们计划选择一些有一定参考价值的著作、译作、论文、资料，作为教研参考用书，陆续出版，供各级党校参考。由于我们缺乏经验，水平有限，在选编工作中，难免会有缺点、错误，欢迎同志们批评、指正。

中共中央党校科研办公室

求 实 出 版 社

一九八五年十一月

## 编 者 的 话

根据胡耀邦同志对学员要加强国际政治知识教育的指示，我们国际政治教研室于1982年6月成立后，即于当年下半年和1983年上半年，在研究班、轮训班、理论专业班开设了国际政治讲座。当时共讲了二十七讲，其中除四讲由教研室的教员讲授外，其它二十三讲均邀请校外研究国际问题的专家和学者来校讲授。这些讲稿资料丰富、内容充实、观点明确、逻辑性强。作者在讲授中，对现代各个时期国际政治力量的变化，对国际形势总的特点和发展趋势，对地区和地区之间、国家和国家之间的联合、斗争，以及它们之间关系的演变，都作了令人信服的阐述。更重要的是，这些讲稿比较充分地体现了我们党十一届三中全会以来对外关系的方针和政策。学员们反映，这次讲座使他们增长了国际政治的知识，加深了对中央的方针和政策的理解，对他们以后在实际领导工作中正确贯彻执行对外开放政策、开展国际交往是很有参考价值的。

现在，根据我校领导同志的指示，我们把这批讲稿汇编成册，内部出版，供全国党校系统教学人员学习参考。

近两年来，国际形势又有新的变化，我国对外关系的总方针没有改变，但在某些具体政策上有所发展和调整。为了反映当时讲课的实际情况，在整理时，我们在文字上作了个别删改，内容上一般保持原样。希望读者在学习这些讲稿时，密切联系当前的实际。

我室刘平同志负责全书的编审，田文光、康金镛、高岩滨、李援朝、苏立等同志参加了本书的记录整理和核校工作。

国际政治教研室

一九八五年十一月

# 目 录

|                           |             |
|---------------------------|-------------|
| 从战略全局看国际问题·····           | 李元明 ( 1 )   |
| 帝国主义争霸、德意志帝国的兴起和第一次       |             |
| 世界大战的爆发·····              | 李元明 ( 21 )  |
| 第一次和第二次世界大战之间的国际关系·····   | 刘 平 ( 47 )  |
| 战后国际形势和我国对外政策·····        | 望 洋 ( 68 )  |
| 美苏争夺世界霸权的斗争·····          | 田培才 ( 83 )  |
| 关于苏美争夺的几个问题·····          | 程明群 ( 97 )  |
| 美苏军事力量对比·····             | 蔡孟荪 ( 109 ) |
| 美国的全球战略·····              | 宋杰波 ( 131 ) |
| 美国的军事战略和武装力量的发展趋向·····    | 赖仕长 ( 158 ) |
| 第二次世界大战后的美国·····          | 徐 全 ( 177 ) |
| 勃列日涅夫时期苏联的对外战略·····       | 黄庭炜 ( 206 ) |
| 关于苏联和东欧关系的若干情况·····       | 一 舟 ( 216 ) |
| 欧洲共同体和西欧对外关系·····         | 丁 虹 ( 237 ) |
| 西欧的发展情况和欧非关系·····         | 陈乐民 ( 251 ) |
| 西欧的基本情况和我国同西欧的关系·····     | 谢振骧 ( 277 ) |
| 关于西欧的形势和前景·····           | 田文光 ( 307 ) |
| 战后日本经济·····               | 戴有振 ( 339 ) |
| 日本的世界战略                   |             |
| ——日本在世界格局中的地位 and 动向····· | 周志贤 ( 359 ) |
| 日本情况和中日关系·····            | 肖向前 ( 380 ) |
| 发展中国家民族经济的发展·····         | 陈立成 ( 396 ) |

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| 印度支那形势·····            | 仲 涵 (424)     |
| 黎笋集团的对外扩张政策及其军事实力····· | 高玉金 (445)     |
| 阿富汗形势·····             | 李泽民 李谋猷 (464) |
| 中东问题·····              | 李尧丰 (476)     |
| 中东问题与美苏争夺·····         | 赵国忠 (494)     |
| 加勒比地区的形势和美苏的争夺·····    | 毛相麟 邱醒国 (520) |
| 拉丁美洲概况·····            | 苏振兴 (540)     |



# 从战略全局看国际问题

李 元 明

国际政治是一种复杂的国际范围的社会现象。它反映了国际社会中各种政治力量在不同情况下的组合、矛盾和斗争。随着国际政治愈来愈复杂，它涉及的领域愈来愈广泛，因而对它的研究也愈来愈带有综合性。所以，对于当代错综复杂、千变万化的国际政治，识别哪些是长期动向，哪些是暂时现象，哪些是主流，哪些是支流，哪些是关键性的、全局性的，哪些是次要的、局部性的，既不能孤立地去考察，也不能抽象地去分析，需要从纵的和横的各个方面去进行具体剖析和综合考察。总的来说，需要抓住以下三个环节。

第一，任何国际事件都有它的历史渊源。例如，对国际上十分盛行的“势力均衡”或者简称“均势”的概念，就必须追溯到1648年威斯特伐利亚会议。这次会议结束了天主教徒和新教徒、捷克人和日耳曼人、德意志皇帝和德意志各诸侯之间持续了三十年的欧洲大冲突。交战双方被几乎毫无结果的战争弄得精疲力竭。和约的条款涉及三个主要问题：（1）由于三十年战争而产生的欧洲领土关系问题；（2）德意志帝国境内的教派关系问题；（3）帝国的政治结构问题。双方接受的条款符合当时交战双方的实际力量，符合“势力均衡”原则。此后，会议的条款和会议中所体现的“势力均衡”原则，在欧洲国际关系中一直起着重大影响。又如所谓“近东问题”，它有着错综复杂的种族、宗教、领土等历史因素；目前非洲的许多纠纷与过去帝国主义的瓜分和掠夺政策分不

开，等等。当然，目前形势与从前大不相同，甚至与第二次大战前的情势也不一样，简单地把这归结为历史的重复是异常危险的。但是，每一国际事件有它固有的历史联系，比如“绥靖”与二次大战的关系，苏联霸权主义与沙俄帝国的侵略政策的关系，波兰目前的形势与两次世界大战前该国在西欧的地位的比较等，都是引人深思的。所以，为了弄清国与国之间发生的问题，找出其原因并且提出对未来发展的预测，就不仅需要研究其近因、“爆发点”，而且要研究事件发生的国际环境和时代特点；不仅要研究它的现状，而且要研究影响其发展和演变的历史因素，从历史上进行考察，摸清它的历史脉络。我们在国际政治讲座中讲述德意志帝国的兴起和第一次世界大战的爆发以及两次世界大战期间的国际关系，就是要为国际事件提供一些历史线索。

第二，由于经济和科学技术的发展，世界各部分之间的联系愈益频繁、愈益密切，当前国际上出现的各种重要事件，都是作为国际全局的一个局部而出现的。所以，要进行“横”的考察，从国际全局着眼，从世界范围的许多矛盾的综合中去进行剖析和考察。就是说在同一事件中，把这个国家的态度、政策和行动同另一国家或另一些国家以及各个国家集团的态度、政策和行动进行综合考察。也就是说，要从战略全局去观察，才有可能搞清楚。

第三，要深刻研究和认识我们党对国际政治的理论和对外政策的基本点和主要内容。这对于分析国际事件具有重要意义。以毛泽东同志为代表的中国共产党人根据马克思列宁主义的科学理论，结合当代国际政治的实际，分析当代国际的政治现象，对世界各种政治力量作出正确的判断，对世界政治力量的组合作出正确的划分，并从中国人民和世界人民的根本利益出发，确定对外政策长远的、全局的战略方针和对外政策的基本原则。三个世界划分的理论，正是对世界各种政治力量作了具体的阶级分析之后

形成的。它之所以是科学的、正确的，是因为它抓住了问题的本质——内在联系。问题不在于哪一个个别国家该放在哪个世界，而是说就世界的战略全局而言，三个世界的划分最能如实反映战后国际关系中的力量对比。当前世界上的种种问题——苏美争霸，欧美关系，欧苏关系，南北关系等等，最终都脱不出三个世界之间的错综复杂的矛盾和斗争。日子愈久，事变愈多，就愈证明当前世界格局正是这样划分的。在世界格局中，我们国家的对外政策具有重大意义。邓小平同志在党的十二大的开幕词中，胡耀邦同志在十二大的政治报告中，系统地阐述了我国独立自主的对外政策，对我国对外政策的总方针和主要内容作了十分明确的概括。所以，在观察国际事件时，必须从我国对外政策的基本出发点进行剖析。

这一讲中，我们着重谈第二和第三个环节上的问题，也就是从横的角度谈一谈观察国际问题的方法。

具体地说，谈四个问题和一个结论。

1. 苏美超级大国的全球战略。
2. 国际反霸的战略全局。
3. 国际问题的全局和局部。
4. 我国独立自主的对外政策。
5. 一点结论。

## 一、苏美两个超级大国的全球战略

苏美两个超级大国的出现，是第二次世界大战后国际关系史上的新现象。列宁在谈到帝国主义的特征时指出：“帝国主义的一个重要的特点，是几个大国都想争夺霸权，即争夺领土，其目的不完全是直接为了自己，主要还是为了削弱敌方，摧毁敌方的霸

权。”<sup>①</sup>自从出现帝国主义这个怪物，一直到第二次世界大战，帝国主义的争霸具有两个明显的特点：第一，无论哪一个帝国主义，它的称霸野心由于种种因素的限制都有相当的限度，尽管争霸是在世界范围内进行的，但争霸的每一方，它的目标都有一定的地区局限性。比如，第二次世界大战以前，希特勒德国法西斯的目标主要是欧洲以及北非和中东；日本军国主义的目标主要是亚洲。第二，各个帝国主义在争夺霸权的斗争中，都出于各自利益的需要，寻找其他帝国主义作为自己的盟友，分别组成帝国主义集团，世界性的争霸往往是在两个帝国主义集团之间进行的。在帝国主义各国中，无论是老牌的英殖民帝国主义，还是高利贷的法帝国主义，或者是军事冒险的、容克地主的德帝国主义以及过后的希特勒法西斯帝国主义，无论是具有强烈侵略性的日本帝国主义，或者是迅速发展的、垄断性特强的美帝国主义，尽管力量上有差异，但没有一个帝国主义国家拥有比其他帝国主义强国强大得多的政治、经济和军事的绝对优势。

第二次世界大战后，争霸斗争有了新的发展，出现了超级大国，并出现了全球战略这个概念。什么是超级大国呢？顾名思义有这两方面特征：依靠远比别国强大得多的经济力量和军事力量，进行世界范围的经济剥削、政治压迫和军事控制；拥有独霸世界的全球战略，并为完成它的全球战略部署而进行疯狂的扩军备战。超级大国的全球战略指的是为了夺取全球霸权而制订的军事、政治、经济战略目标和为此而策划的军事战略部署。

美国凭借着第二次世界大战后在军事上、经济上占有的绝对优势，利用它对原子武器和一系列尖端军事科学技术的垄断，通过建立以美元为中心的世界性货币体系和它一手控制的包括北

---

<sup>①</sup> 《列宁选集》第2卷第810页。

美、中南美、欧洲、亚洲、大洋洲的各种军事集团，成为超级大国，企图独霸全球。它当时的全球战略大体说来是：侵略和控制处于美国和社会主义国家之间的中间地带，扑灭被压迫人民和被压迫民族的革命运动，并进而消灭社会主义国家。战后二十多年，它连续不断地在世界各地进行侵略战争和武装干涉，严重威胁世界和平。美国在五十、六十年代的进攻性全球战略以及种种战略部署和侵略行径表明，它当时是战争的主要策划者。最近十几年来，美国经过侵朝战争、侵越战争的失败以及经济危机的冲击，国力遭到相当大的削弱，难以再维持以往那样的霸权地位。但是，它依然是具有实力的超级大国，而且按非军事标准来衡量在许多方面还超过苏联。美国现在的战略动向是力求争取时间，重整实力，扭转军事力量对它不利的趋势。它一方面力求在现阶段避免同苏联发生直接冲突，在一定情况下牺牲别国利益同苏联搞局部妥协，另一方面在关键战略地区加强军事部署并推动它的盟国一起加强军备，建立力量对比上的有利形势，加强与苏对抗。最近，美国支持它的代理人以色列发动入侵黎巴嫩，就是为了争夺它在这个关键地区的优势。

苏联利用美国陷入侵略越南、柬埔寨、老挝战争泥潭的十年时间，加紧发展自己的实力，缩短了它同美国在经济上的差距，并且极大地扩充了它的军事力量，在核军备方面赶上了美国，在常规武器方面超过了美国，成为超级大国。苏联的全球战略大体是：夺取对美国的全面军事优势；加强西线（西欧、地中海）与东线（太平洋、日本、中国）的军事压力，把主攻方向放在西方力量薄弱、当地局势动荡、战略地位重要的南线（非洲、中东、南亚和东南亚），以联结东西两线，完成对欧洲的包围圈，造成对美国争夺全球霸权的有利战略态势。入侵阿富汗、支持越南侵占柬埔寨、利用古巴军队出兵非洲，都是它的总战略的一部分。

在苏美两个超级大国的全球战略下，两个超级大国的每一重大的国际行动都会牵动着国际全局。同时，国际上发生的重大事件有的与苏联有关，有的与美国有关，有的同时与苏联和美国有关。所以观察国际事件时，要深刻注意它在苏美两个超级大国全球战略中的地位，以及苏美两国对这一事件所起的影响，它们的反响和态度。

## 二、国际反霸斗争的战略全局

苏联和美国都实行霸权主义，都是战争因素，都是世界人民所要反对的。苏美两个超级大国，以远远超过其他任何国家的军事实力，在世界范围内进行争夺，形成世界不安和动乱的主要根源。这是因为霸权主义既是两个超级大国准备战争的手段，又是两个超级大国发动各类战争的目的。由于苏美争霸而形成的战争危险，正在日益严重地威胁着全世界人民。这正如列宁指出的：“‘世界霸权’是帝国主义政策的内容，而这种政策的继续便是帝国主义战争。”<sup>①</sup>

有压迫，必然有反压迫。既然有苏美两个超级大国的全球战略，就有世界各种和平力量组成的国际反霸的战略全局。国际反霸战略全局是作为超级大国的全球战略的对立面而出现的。它的主要目的就是要挫败超级大国的全球战略、反对霸权主义、维护世界和平。新的战争无疑将给人类带来巨大灾难，但是我们坚信，战争决不能消灭人类，人类一定能够消灭战争。世界人民首先要清醒地知道，两个超级大国都在疯狂地动员它们的力量，准备战争。其次，世界人民要努力加紧反对霸权主义的斗争。这个斗争的目的就是为了挫败霸权主义的战争计划，打乱他们准备发动战争的时刻表，从而推迟战争爆发的时间，甚至进而制止战争

---

<sup>①</sup> 《列宁全集》第23卷第26—27页。

的爆发。历史经验表明：只要全世界人民真正团结一致，加强反侵略战争的物质准备和组织准备，坚持不懈地打乱它们的战略部署，坚决挫败它们的侵略扩张活动，不许它们侵犯本国和别国的主权，不许它们侵占本国和别国的领土领海，不许它们在任何地方扩大、划分、争夺势力范围，也就是说同超级大国的霸权主义的一切表现进行坚决斗争，世界和平是有可能维护住的。在当代国际上，正在形成反对两个超级大国霸权主义的战略格局，这就是我们当前面对着的国际反霸战略全局，也就是我们有时说到的反霸的全球战略。

我们所指的国际反霸战略全局或者反霸的全球战略，指的当然是反对一切霸权主义，特别是反对两个超级大国的霸权主义，而不是只反对其中某一个超级大国的霸权主义。当然，根据超级大国霸权主义的实际表现，比如有的处于进攻态势，霸权主义表现得特别露骨，有的暂时处于防御态势，霸权主义锋芒暂时有所收敛，有的在这个地区张牙舞爪，有的在另一地区穷凶极恶，因而在反对霸权主义中有所侧重。所以，在国际关系上往往出现这样的现象：有时侧重反对这个大国的霸权主义，有时侧重反对另一大国的霸权主义，有的地区侧重反对这个大国的霸权主义，有的地区侧重反对另一大国的霸权主义。甚至于，有时在侧重反对其中一个大国的霸权主义时，同另一个大国结成某种联合。这在国际关系史上也是常见的。例如，美国独立战争时，新兴的美国资产阶级国家联合欧洲反动堡垒、封建专制的法国，共同反对老牌的资产阶级英国。但是，我们要清醒地看到，同其中一个超级大国的某种联合并不改变这个超级大国的霸权主义性质。历史上也有类似情况。比如，第二次世界大战期间，苏联同英、美帝国主义联合抗击希特勒德国的侵略，并不改变英、美的帝国主义性质。我们决不放弃反对美国霸权主义的旗帜，这在第三世界是得人心

的，在宣传上，在反对苏联霸权主义的时候，我们也不以美国争霸利益为出发点。

在国际反霸的战略全局中，包括我国在内的第三世界，具有特殊重要地位，是国际反霸斗争的主力军。它们强烈要求摆脱两霸的干涉和控制，反对旧的国际经济秩序。苏联对阿富汗的侵略进一步提高了它们对苏联霸权主义的认识。美国唆使和支持它的代理人以色列对巴勒斯坦人民和黎巴嫩人民穷凶极恶的侵略暴行，加深了它们对美国霸权主义的认识。它们联合反两霸的趋势正在发展。但是，第三世界不是单一的，而存在着各种不同的政治社会力量，各种不同的倾向，它们之间存在着各种矛盾。这种现象是不可避免的。既不能把第三世界当作一个抽象的纯粹概念，把它看成没有矛盾的整体，也不能因第三世界内部存在着错综复杂的矛盾而贬低第三世界的作用，或者甚至否定第三世界的存在。第三世界国家在反帝、反殖斗争中，在反对和防止两个大国霸权主义的共同斗争中，由于具体情况不同，有的以苏为敌，有的以美为敌，有的以英法为敌，有的以以色列为敌。对此，要作具体的历史分析，既不能搞以苏划线，也不能搞以美划线。

第二世界的西欧国家和日本，在反对两个超级大国霸权主义的战略全局中占有重要地位。第二世界国家拥有雄厚的经济实力。但是，由于军事力量不足，地理上靠近苏联，经济上高度依赖外部的能源、原料和市场，特别是石油主要依靠中东供应，所以它们极力企图避免同苏联的冲突，避免战争，维持一个均势的局面。它们既要加强防范苏联，又要继续执行同苏联“对话”的缓和路线。但是，既然苏联全球战略重点放在欧洲，西欧各国首当其冲，因此，为了防范苏联，西欧加强了对苏联的防御力量。同时，从反对苏联霸权的实际力量以及西欧和日本同另一个超级大国美国在政治上、军事上和经济上的密切联系来说，欧美、日美之间的



联合是必然的。但是，西欧、日本同美国也具有尖锐的矛盾，它们既要维护同美国的联盟，又要增加对美国的独立地位，反对美国对西欧和日本事务的垄断和干预。这种从自己的地位出发，运用自己的策略和方式去抗衡两个超级大国的霸权主义，对第二世界国家来说，将是一种趋势，我们不能不加以注意。此外，第二世界国家都是具有雄厚经济实力的资本主义国家，有的还是帝国主义国家、老殖民主义国家。它们构成的旧殖民体系虽然已经瓦解，但是殖民主义、扩张主义残余远远没有扫除干净。英国在英阿冲突中运用了老殖民主义者、帝国主义者的惯用手法，就是一个例证。日本右翼反动势力妄图复活军国主义的种种活动，更值得国际舆论的注意。据日本“国民经济研究协会”预测，到1990年日本国民生产总值的人均数字将超过美国。日本《经济学人》杂志1982年1月29号的卷首《展望》，不客气地把美国、联邦德国、英国和法国统统称之为八十年代的“没落国家群”，联邦德国则是欧洲除苏联以外经济上的最强国。日本和联邦德国是否会随着经济上的迅速强大，力求成为政治上和军事上的强国而重温第二次世界大战前夕的那种美梦呢？有远见的国际观察家已经开始关心这个问题了。

在世界范围内，两个超级大国之间的对立、争夺、妥协和矛盾的激化，它们对第三世界国家的争夺，它们同第二世界在各自具有不同关系基础上的矛盾、对抗、妥协和合作，第二世界同第三世界之间的矛盾和相互依赖以及它们内部的种种矛盾，构成了错综复杂的全球形势图。而苏联霸权主义和美国霸权主义的全球战略和世界人民的反霸战略全局，则是全球形势图的主要画面。如果我们从苏联、美国的全球战略和反霸的国际战略全局的角度出发观察问题，我们就会对全球形势的状况和发展趋势有一个比较清楚的概念。