

干部理论培训专用教材

新时期党的建设

中共北京市委宣传部理论处

GANBU LILUN PEIXUN ZHUANYONG JIAOCAI

北京师范学院出版社



新时期党的建设

中共北京市委宣传部理论处

北京师范学院出版社

1987年·北京

新时期党的建设

中共北京市委宣传部理论处

北京师范学院出版社出版

(北京阜成门外花园村)

新华书店首都发行所发行

国防出版社印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：8.25 字数：182千
1987年6月北京第1版 1987年6月北京第1次印刷

印数：0001—90,000册

ISBN7—81014—098—1/C·96

统一书号：7427·216

定价：1.65元

目 录

第一章 把党建设成为领导社会主义现代化事业的 坚强核心	(1)
第一节 党在社会主义现代化建设时期的 地位和作用.....	(1)
第二节 党在新时期的总任务.....	(14)
第三节 新时期党的建设的根本任务.....	(25)
第二章 在政治上同党中央保持一致	(28)
第一节 全党在政治上的高度一致是取得 革命和建设事业胜利的重要条件.....	(28)
第二节 在政治上同党中央保持一致的基 本要求.....	(31)
第三节 把保持政治上的高度一致与发挥 全党的积极性和创造性统一起来.....	(43)
第三章 加强党的思想建设	(48)
第一节 党的思想建设是完成党的总任务 的重要保证.....	(48)
第二节 新时期党的思想建设面临的基本 任务.....	(55)

第三节	新时期党的思想建设的原则和方 法·····	(70)
第四章	健全党的民主集中制，严格党的 纪律·····	(75)
第一节	民主集中制是党的根本组织原则·····	(75)
第二节	健全党的组织制度，实现党内生 活正常化·····	(80)
第三节	健全党的集体领导制度·····	(85)
第四节	严格党的纪律·····	(89)
第五章	提高党员素质，加强党员队伍建 设·····	(99)
第一节	新时期加强党员队伍建设的紧迫 性·····	(99)
第二节	坚持党员标准，提高党员素质·····	(104)
第三节	严格对党员的教育、管理和监督·····	(113)
第六章	党的干部队伍建设和干部制度改革·····	(116)
第一节	现代化建设要有一支又红又专的 干部队伍·····	(116)
第二节	努力实现干部队伍的革命化、年 轻化、知识化、专业化·····	(123)
第三节	改革和完善党的干部制度·····	(132)
第七章	搞好党的基层组织建设·····	(139)
第一节	党的基层组织的地位和作用·····	(139)

第二节	党的基层组织的主要任务·····	(143)
第三节	适应改革需要, 加强党的基层组 织建设·····	(149)
第八章	维护和增强党的团结·····	(159)
第一节	党的团结是实现党在新时期的总 任务的基本保证·····	(159)
第二节	党的团结是在马克思主义原则基 础上的团结·····	(164)
第三节	正确处理党内矛盾, 增强党的团 结·····	(168)
第九章	努力建设一个好的党风·····	(182)
第一节	新时期加强党风建设的重要意义·····	(182)
第二节	建设好的党风要靠思想教育·····	(191)
第三节	建设好的党风要抓制度建设·····	(199)
第十章	加强和改进党的思想政治工作·····	(207)
第一节	思想政治工作在现代化建设中的 地位和作用·····	(207)
第二节	思想政治工作的任务和原则·····	(215)
第三节	思想政治工作必须改进和创新·····	(227)
第十一章	改善党的领导, 提高党的领导水 平·····	(235)
第一节	坚持党的领导必须改善党的领导·····	(235)
第二节	党的领导的含义和领导方式·····	(239)

第三节 党实现领导必须遵循的原则·····(244)

第四节 努力改进领导方法·····(252)

后记·····(259)

第一章 把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心

第一节 党在社会主义现代化建设时期的地位和作用

一、党的领导是无产阶级革命事业发展的客观规律

坚持无产阶级革命政党对无产阶级革命事业的领导，是马克思主义的一条基本原则。无产阶级在为完成自己历史使命的整个过程中，无论是夺取政权、巩固政权，还是变革社会和建设社会主义，都始终需要有自己的革命政党的领导。没有共产党的领导，就没有共产主义运动，也没有无产阶级专政和社会主义。

无产阶级革命事业必须有党的领导，这是有其深刻的理论和实践基础的。

党作为无产阶级的先锋队，它的领导地位和作用是同无产阶级的历史使命紧密地联系在一起的。马克思和恩格斯运用历史唯物主义的观点，分析了资本主义制度所固有的生产关系和生产力之间不可克服的矛盾，揭示了资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的客观规律，为无产阶级和劳动人民

指明了解放的道路和奋斗的目标。同时，他们把社会主义同无产阶级联系起来，阐明了无产者的作用、任务和历史使命，找到了实现这个规律和建设新社会的最先进的社会力量——无产阶级，从而使社会主义由空想变为科学。列宁把马克思和恩格斯关于无产阶级历史使命的原理称之为马克思主义理论的第一块主要的“基石”。但是，无产者如果不组织起来，没有一个在斗争中形成的领导核心，只靠自发的努力，那么，它的历史使命还是不能实现。因为无产阶级在任何时候都不可能全部达到有觉悟有组织的先进水平，而实现这个历史使命的进程和结局，恰恰只能取决于无产阶级的觉悟程度和组织程度。为了教育和组织工人，提高他们的觉悟性和组织性，自觉地为推翻资产阶级的统治、实现社会主义而斗争，就需要有一个以科学社会主义理论为指导的、无产阶级先进分子所组成的革命政党的领导。正如马克思指出的：“工人阶级在反对有产阶级联合权力的斗争中，只有组织成为与有产阶级建立的一切旧政党对立的独立政党，才能作为一个阶级来行动。”^①这样，工人阶级才能由自发的阶级变为自觉的阶级，才能达到自己的目的。

无产阶级反对资产阶级斗争的实践经验反复证明，无产阶级要取得革命胜利，必须组织起来，在自己的革命政党领导下才有可能。早在19世纪三四十年代，随着资本主义的发展，无产阶级的队伍日益壮大，无产阶级反对资产阶级的斗争也日益尖锐、激烈。当时，西欧爆发了三次大规模的工人运动，即：1831年和1834年的法国里昂纺织工人起义；1837年至1848年的英国宪章运动；1848年的德国西里西亚纺织工人起

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第138页。

义。这些运动表明，西欧的工人已经由经济斗争发展到政治斗争，标志着无产阶级已经作为一支独立的政治力量登上历史舞台。但是，由于它既没有科学社会主义理论作指导，又没有用这种理论武装起来的革命政党的领导，运动仍然处于自发的状态，结果分散的斗争遭到共同的失败。工人群众从多次失败的教训中认识到一个真理：无产阶级只有建立一个自己的革命政党并在这个党的领导下，革命才能取得胜利。马克思和恩格斯正是顺应了历史发展的规律和工人阶级斗争的需要，于1847年创造了世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟。恩格斯明确指出：“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^①无产阶级在革命斗争中之所以需要建立和建设一个革命党，说到底，就是为了而且仅仅是为了使这个党能起领导作用，使其成为无产阶级革命事业的领导核心和战斗司令部。无产阶级有了一个自觉的阶级政党，就能依靠党组织的力量，不断向工人灌输科学社会主义理论，提高他们的阶级意识和政治觉悟，使无产阶级认识到自己的阶级地位和历史使命，并在革命发展的各个阶段上，依据革命的理论 and 客观情况，制定正确的战略和策略，制定有科学根据的路线、方针和政策，动员和组织广大群众为实现无产阶级的历史任务而奋斗。

共产党作为无产阶级的先锋队，它是工人阶级内部各组织中的政治领导者。无产阶级在革命斗争的过程中，不仅有党的组织，而且还有工会、青年团、妇女联合会，以及军

队、政权组织和经济组织等非党组织。这些组织在夺取政权、巩固政权和建设社会主义的斗争中都是不可缺少的，必需的。革命实践表明，无产阶级的各个组织要目标一致，步调统一，充分发挥作用，必须有一个统一的最高司令部来统一意志和协调各个组织间的行动。这个组织，就是无产阶级政党。党对工人阶级的各种非党组织实行总的、政治的领导，它的使命是把无产阶级一切群众组织的工作毫无例外地统一起来，以保证无产阶级革命斗争按照统一的方向和目标行动。马克思和恩格斯早在19世纪50年代第一次提出了党是工人阶级其他组织的领导核心的思想，他们认为，工人政党“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。^①列宁在领导俄国无产阶级革命斗争中，高度重视党的领导作用，他认为，党是工人阶级组织发展的最高形式，是非党工人阶级组织的领导者。这样从理论上正确地解决了党和非党组织的关系，指明了党的领导作用。当然，党领导非党组织，决不可以包办代替非党组织的工作，更不能凌驾于非党组织之上。尤其在执政党的条件下，如何正确处理党和非党组织的职责权限，既坚持党在国家和社会生活中的领导地位，又充分发挥各种非党组织的作用，还需要我们在实践中作进一步的探讨和解决。

无产阶级政党之所以能够成为无产阶级革命事业的领导者，归根到底，是由它的先进性决定的。这种先进性主要表现在：其一，党是以马克思主义理论武装起来的。有了这个理论，党就能掌握社会历史发展的规律，判明革命形势，预见运动发展的趋势，为革命运动制定正确的路线和政策奠定

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第386页。

理论基础。其二，党是由无产阶级先进分子组成的。它对革命事业无限忠诚，始终站在运动的前列，在群众中起先锋模范作用。其三，党是按照民主集中制原则组织起来的有高度组织性纪律性的先进部队。有了严密的组织和统一的纪律，才能保证党的意志的统一和行动的一致，才能有效地发挥自己的组织作用，抵制各种错误思想的侵入。其四，党始终代表广大人民群众的利益，坚持全心全意为人民服务的宗旨。共产党人这种为广大人民谋利益的宗旨，是党能够取得人民群众的信任、支持和实现自己的领导作用的基础和前提。

党要实现自己对无产阶级事业正确有效的领导，关键在于保持党的先进性。

二、中国共产党的领导地位是长期斗争历史形成的

中国共产党在我国政治生活中的领导地位和作用，不仅在我们的党章中作了规定，而且还明确地载入了我国的宪法之中，在任何时候都是不可动摇的。坚持共产党的领导，是四个坚持（坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想）的核心。一切否认和反对党的领导的言论都是错误的。在中国，没有共产党的领导，就没有现代化建设和改革的胜利，就没有现代中国的一切。

中国共产党对中国革命事业的领导地位，是中国历史发展的必然，而决不是自封的。自1840年鸦片战争以来，近代中国逐步沦为一个半殖民地半封建的国家，中国人民处在水深火热之中。那时无数的先进人物和仁人志士，为了外御列强，内求复兴，寻找救国救民的真理，提出过一个个振兴中华的方案，进行过一次次不屈不挠的反抗和斗争，其中规模

最大的有太平天国革命运动、义和团运动、戊戌变法和辛亥革命。但是，所有的救国方略和可歌可泣的斗争，都一次又一次地破产和失败了。旧民主主义革命失败的一条基本教训，就是没有一个以先进理论为指导的革命政党的领导。为了挽救民族的危亡和谋求中国人民的翻身解放，把中国革命引上正确的轨道，迫切要求新兴的阶级及其政党的领导。

旧中国是一个半殖民地半封建的国家。革命的任务是反对帝国主义和封建主义。由于国际的环境和国内阶级关系的状况，领导这个革命的重任历史地落在中国工人阶级及其政党——中国共产党的身上了。第一次世界大战和俄国十月革命以后，世界历史进入了帝国主义和无产阶级革命的新时代，民族殖民地解放运动成为无产阶级社会主义革命的一部分。这样，中国革命的性质、任务、动力和前途，同西方资产阶级民主革命时期比较，不能不发生新的变化。毛泽东在《新民主主义论》、《中国革命和中国共产党》等著作中，明确地指出：中国革命是世界无产阶级社会主义革命的一部分；中国革命必须分两步走，革命的第一步决不是也不可能建立资产阶级专政的资本主义社会，而是要建立以中国无产阶级为首领的中国各个革命阶级联合专政的新民主主义的社会，然后发展到第二阶段，在中国建立社会主义社会；而完成新民主主义革命和社会主义革命的两重任务都落在中国共产党的肩上。时代发展了，思想还停留在旧民主主义革命的时代，主张资产阶级领导革命和建立资本主义社会的人们，最终都被历史所抛弃。学习西方、建立资产阶级共和国，在中国行不通。从中国的阶级关系来看，中国的资产阶级由于天生的软弱性，它害怕革命，害怕群众，旧民主主义革命的实践已经证明它不能领导革命。其中的民族资产阶

级，在一定条件下能够参加反帝反封建的革命，成为革命的同盟军，但它不能成为革命的领导力量；而其中的官僚买办资产阶级则是反对革命的势力，是中国革命的对象。中国的农民和小资产阶级，人数众多，深受帝国主义和封建主义的剥削和压迫，有很强的革命性，是革命的依靠力量和无产阶级的可靠同盟军。但它们不是先进生产力的代表，没有先进的思想作指导，同样不能充当中国革命的领导者的。中国的工人阶级和大生产相联系，是先进生产力的代表者，具有远大的革命目标和高度的组织纪律性；它深受帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山的压迫，具有革命的坚定性和彻底性；它人数虽少而战斗力很强。中国工人阶级及其先锋队是中国革命唯一的领导力量。毛泽东指出：“领导中国民主主义革命和中国社会主义革命这样两个伟大的革命到达彻底的完成，除了中国共产党之外，是没有任何一个别的政党（不论是资产阶级的政党或小资产阶级的政党）能够担负的。”^①这是历史的必然，是中国革命发展的客观规律。

中国共产党对中国革命事业的领导地位，是中国共产党人在长期的艰苦卓绝的斗争中形成和确立起来的，是中国人民在革命实践中政治抉择的结果。中国共产党自成立以来，为了人民的利益和民族的解放，在马列主义、毛泽东思想指引下，领导中国人民进行了坚韧不拔、百折不挠的斗争，使中国革命的面貌为之一新。党领导人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，取得了新民主主义革命的彻底胜利，建立了中华人民共和国。夺取全国政权以后，党继续领导全国各族人民取得了社会主义革命和社会主义建设

① 《毛泽东选集》合订本，第614—615页。

的伟大胜利，在拥有十亿人口的土地上建立了崭新的社会主义制度。在社会主义建设的道路上，尽管我们党犯过错误，有过曲折，但我们还是取得了前人所没有取得的巨大成就，使我们的国家发生了历史性的变化。与此同时，党在领导人民革命的斗争过程中，以自己的正确的主张、优良的作风和模范行动，在群众中树立了崇高的形象，赢得了广大群众的信赖和爱戴。共产党人的优良品质和在革命实践中形成的好作风、好传统，影响和教育了千千万万的人们，成为我们中华民族宝贵的精神财富。

中国人民从近代一百多年的历史中，从中国共产党成立以来六十多年的历史中，经过正反两个方面的反复比较，深切地感受到只有中国共产党才是中国人民翻身解放、摆脱贫困落后的可靠保证。没有中国共产党就没有新中国；同样，没有中国共产党也就没有社会主义。这是我们总结长期历史经验得出的基本结论，也是广大群众的心声。

三、坚持党的领导是社会主义现代化事业胜利的根本保证

在新的历史时期，要把我国建设成为一个社会主义现代化的强国，这是一个极其艰巨复杂的任务。党和国家不仅要领导各族人民进行社会主义物质文明的建设，大力提高社会生产力，不断满足人民日益增长的物质生活的需要，而且还要大力加强精神文明建设，不断提高全民族的科学文化水平，提高党员和群众的政治思想觉悟，使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的新人；还要从经济基础到上层建筑各个领域里实行一系列的改革，逐步完善社会主义的

经济体制和政治体制，发展社会主义民主，健全社会主义法制，切实保障人民当家作主、管理国家和社会生活事务的权利。要实现这个伟大的历史任务，需要创造各方面的条件，需要全党全国各族人民作出巨大的努力。但关键在于必须在思想上政治上坚持四项基本原则。这是实现社会主义现代化建设的首要前提。因此，坚持四项基本原则，坚持党的领导，反对否定社会主义制度、主张资本主义制度的资产阶级自由化，是思想政治战线上的一项重要任务，也是夺取社会主义现代化事业的根本保证。

社会主义事业是和共产党的领导分不开的。马克思主义认为，共产主义运动是共产党领导的运动，共产党的历史使命就是实现共产主义。社会主义建设是实现共产主义社会制度的一个重要的历史阶段，领导和组织好社会主义建设，是我们党所担负的伟大历史使命的重要组成部分。共产党就是干社会主义的。不干社会主义，就不能成为共产党；没有共产党，就不会有社会主义事业的胜利。象中国这样一个十亿多人口的大国，幅员辽阔，经济文化落后，发展又不平衡，情况复杂，任务繁重，没有党的领导，就不可能把全国各族人民集合成一个统一的、有组织的、为社会主义伟大事业而奋斗的队伍；没有党的领导，就不可能确立一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路，制定出有科学根据的路线、方针、政策；没有党的领导，就不可能造成一个安定团结的政治局面，排除各种敌对势力和错误倾向的破坏和干扰，坚持社会主义的正确方向。同样，没有党的领导，也就不可能贯彻改革、开放和搞活的政策，不可能建设高度的文明和高度的民主，使人民群众真正行使当家作主的权利。因此，只有在中国共产党的领导下，才能坚持社会主义道路，

坚持人民民主专政，坚持马列主义、毛泽东思想，团结全国各族人民，战胜各种困难，开创社会主义建设的新局面，把我们的国家建设成为具有中国特色的社会主义伟大强国。

讲民主决不能离开党的领导。社会主义民主，是我们国家的政治制度。它首先是指我们国家的性质和各阶级在国家中的地位而言的。社会主义民主的本质就是无产阶级的政治领导和政治统治，即人民民主专政。毛泽东早在建国前夕就指出：“总结我们的经验，集中到一点，就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。”^①党的领导是社会主义民主的题中应有之义，社会主义民主怎么能离开共产党的领导呢？

有的人把资本主义制度说成到处都是民主的“自由世界”，把资产阶级民主看成一朵花，并且提出，要在我国实行多党政治，民主党派与共产党要平起平坐，分庭抗礼。列宁说：民主首先是指“一种国家形态。”^②资本主义国家的民主制，实质上就是资产阶级的一种统治形式，是为资本主义私有制服务的。资本主义政党制度是资产阶级政党代表资产阶级掌握国家政权，控制国家的政治生活，实行资产阶级专政的一种政治制度。由于各资本主义国家的历史情况和政治、经济发展状况不同，它们所实行的政党制度形式上也有所差别。目前世界上各资本主义国家的政党制度大致上有三种类型，即：两党制、多党制和一党制。资产阶级政党制度尽管在表现形式上有所不同，但它的本质特征是一样的。这种本质特征主要表现于：（一）资产阶级政党制度是建立在

① 《毛泽东选集》合订本，第369页

② 《列宁选集》第三卷，第527页。