

China's Problems

中国问题报告

失业冲击波

——中国就业发展报告

杨宜勇 / 等著



今日中国出版社



国防大学 2 064 2626 9

中国问题报告

失业冲击波

——中国就业发展报告

杨宜勇 / 等著



今日中国出版社

<京>新登字 132 号

图书在版编目(CIP)数据

失业冲击波:中国就业发展报告/杨宜勇等著.

—北京:今日中国出版社,1997.9

ISBN 7—5072—0892—3

I.失… II.杨… III.就业问题—研究—中国 IV.D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 16900 号

**中国问题报告
失业冲击波
——中国就业发展报告**

*

今日中国出版社出版

(北京百万庄路 24 号 邮编 100037)

新华书店经销

外文印刷厂印刷

1997 年 9 月第一版 1997 年 9 月第一次印刷

850×1168mm 32 开本 240 千字 10.5 印张

印数:1—12000

ISBN 7—5072—0892—3/C·26

定价:16.80 元

序

毛泽东同志在研究中国民主革命问题的时候,曾经有一段极其精彩的话:

“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题;

革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题;

中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”(《中国革命战争的战略问题》)

现在,中国正在进行伟大的“第二次革命”——中国社会主义现代化。无论从深度和广度,还是从艰巨性和复杂性而言,都是决不亚于中国民主革命的那场第一次革命的。中国民主革命的胜利,正如毛泽东同志所说是新的“万里长征第一步”,现在我们正在进行这场新的万里长征。如何夺取这场新的革命长征的最后胜利?上述毛泽东同志的话,正是对我们的谆谆教导。我们不妨类比地写道:

“现代化规律——这是任何指导现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

社会主义现代化的规律——这是任何指导社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国社会主义现代化的规律——这是任何指导中国社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题。”

邓小平同志创立的中国特色的社会主义理论，正是指导中国社会主义现代化事业的基本理论。在邓小平理论的指引下，中国社会主义现代化事业取得了举世公认的成就，中国现代化事业正在昂首阔步地前进。在前进的同时，新情况、新问题不断涌现，这是生活的辩证法，历史的辩证法。邓小平同志对我们的教导是：“研究新情况，解决新问题。”解决了新问题，必将是中国社会主义现代化事业新的前进。

了解中国！中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的祖国？

了解中国社会主义现代化事业面临的种种问题！我们这代正在献身这一伟大事业的中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的问题？

真正了解和透彻了解了问题是解决问题的起点，或者正如许多巨人所说是解决了问题的一半。这是中国人历史性的命题。特别是，正如江泽民同志一再指出的，当前中国正处在中国社会主义改革、中国社会主义现代化建设的“关键阶段”、“关键时刻”，这个历史性命题尤其显得重要，显得紧迫。

为什么是关键时刻？至少有下面几重含义：

一、21 世纪即将来临。21 世纪竞争将更加激烈，形势将更加复杂多变，中国以什么样的姿态进入 21 世纪，中国能不能在 21 世纪屹立先进民族之林，现在是打下基础的关键时刻。

GDAS8/33

序

二、中国的社会主义改革，中国社会主义现代化事业，经过将近 20 年百折不挠的努力和持续渐进的推行，现在已经到了质的飞跃的关键时刻。能否完成这一质的飞跃，将决定中国社会主义现代化事业的成败。

三、在中国社会主义改革和现代化建设取得辉煌成就的同时，也出现和积累了许多问题，现在也已到了非要解决这些问题的关键时刻了。如果不能顺利解决这些问题，就可能成为中国社会主义现代化事业前进的羁绊。

正是在这样的“关键时刻”，一群以青年学者为主体的各个专业研究有素的专家，他们虽然不是指导中国社会主义事业的人们，但是“位卑不敢忘忧国”，聚集一堂，组织撰写了《中国问题报告》系列丛书。这是中华民族的优秀文化传统，也是中国社会主义民主的崭新体现。

我不敢说他们所提问题都十分准确，观点都绝对正确。万事开头难。即使先行者的错误，也会是后继者正确的先导。因此，我敢说，这是一项有重大价值的工程，是一切关心中国社会主义现代化事业的人值得认真关心的事业。

中国社会主义现代化的问题和规律，无法也不可能依靠别人来解决，只有脚踏实地地站在中国大地上为中国社会主义现代化卧薪尝胆地耕耘的人们，才可能真正认识、透彻了解和认真解决它。

历史已经显示，并将越来越证明，1997 年是中国命运的关键一年。让我们在以江泽民为核心的中国共产党领导下，奋勇前进吧。

刘 吉

1997.1.13 深夜于五乐斋

主编的话

牛年伊始,我受邀参加全国青联组织的“青年志愿者扶贫团”赴河南南部山区。对我这样一个书斋学者来讲,切身感受一下中国开放改革的现实进展,遭遇一下生活中涌现出来的各种问题,这正是盼望已久的机会。

初春还是那么寒冷,南下的火车带我们一行驰过辽阔的中原。出京门,过邯郸,下南阳。中原古地,当年金戈铁马厮杀的疆场,如今成了中国社会主义现代化发展的腹地,成了中西部发展对比的试验场所。而这里,正是当年小平同志率刘邓大军数十万兵马进行中原逐鹿的主战场。在本世纪的下半叶,正是小平同志领导了发生在这块土地上的第二次“决战”——不过,这次他是全局的总指挥。

我们正是,也不过只是这次中国迈向社会主义现代化决战中的普通的一员。我们的生命与它相联,我们的荣辱与它相关,我们的信念被它所溶化,我们的志向被它所感染。

南下的一路上,我想着我们这套书。在筹划这套书的时候,我们的目的是非常明确的:回答改革进程中遇到的热点、焦点、

难点问题。我们有责任,因为我们是职业理论工作者。十多年中,我们的学者浸润在这一个个充满挑战和诱惑的领域中,思考着,研究着,阐述着,与祖国的现代化进程同呼吸,与小平指引的改革总战略共命运。

改革 18 年了,我们亲身经历了发生在中华大地上的这场伟大的变革。与前苏联的那种败家子式的“改革”相比,我们作为中国人不禁为自己拥有邓小平这样成熟的杰出的领导人感到自豪。邓小平挽救了社会主义的命运,从文革的灾难性后果中挽救了中国。

正如不少作者所论述、所预料的,我在河南南部的县里与干部群众座谈中了解到的问题,是那么迫切地要求有个明确的说法——社会主义市场经济是什么?与西方的市场经济区别在哪里?提出中国特色的社会主义的历史理据是什么?今天的意识形态战略要增添什么新的内容?国有企业效益下滑,它的出路在何方?我们的 500 家大企业的总销售额还不及日本三菱一家,为什么?下一个世纪,中国还能养活自己吗?……这些问题,正是日夜困扰着我们的啊!不仅领导者,不仅理论家,而且茶前饭后,在普通老百姓的饭桌上,我们也常常听到对这些问题的议论。因为它们与我们的生活息息相关,与每一个中国人的命运息息相关。

在组稿写作过程中召开过几次全体作者的会议。这些作者都是本行业的佼佼者,有的是中国社会科学院的博导、所长、副所长,但大家坐在一起讨论这些话题的时候,年无长少,学无先后。大家深切感受到了小平同志开创的中国特色的社会主义道路的正确和英明,体会到中国取得今日之发展和成就来之不易。我们要万分珍惜这一历史机遇,为小平同志开创的、以江泽民同志为核心的第三代领导集体所继承的社会主义改革事业添砖加

瓦,维护它健康地朝前发展。这是我们这群作者的共识。在今日中国的言论空间很大、立场多元的情况下,我们不隐讳自己是社会主义的改革派,或是改革的社会主义者。也就是说,我们反对各种极端立场,抱着解决问题的、建设的心态面对我们的各种问题。左和右的极端都会将中国引向灾难。

正是基于这一立场,我们的学者从掌握的大量材料出发,有理有据地叙述了当前改革遇到的关键问题,并试图从解决这些问题的态度出发,提出了种种选择。我们怀着与大多数中国人一样的心情,企盼着社会主义改革的成功。我们从自己的研究出发,企图告诉我们的读者:

中国的改革是社会主义运动史上的创举,是中国共产党人对世界文明作出的一大贡献;

改革进程中必然会出现一些问题,新旧体制调整必然会发生冲撞。我们的任务是积极地去解决它、克服它,而不是因此消极对待它。

我们要告诉我们的读者,我们在日常生活中感知到的问题的真相是什么?比如失业问题,它为什么产生?它在整个改革进程中的轻重如何?在社会主义制度下我们应对的办法是什么?学界提供的思路有效性怎样?从全局上了解一个问题的来龙去脉,就不会轻易地情绪化地去对待了。

问题暴露得越彻底,展现得越深刻,说明改革发展越是走向纵深。这给一切实践者和理论工作者提供了用武之地和发挥自己聪明才智的机会。当年刘邓大军千里挺进大别山,就是为了解决解放战争相持阶段的难点问题。道理是一样的。丛书所描述和展现的诸多问题,个个是难点,不可能有现成的答案。实践正在进行,实践还没有结束。我们作为理论工作者,有责任、有义务对这些问题研究、论述,提供解决问题的种种选择,不仅可

供领导者参考,而且也可供广大群众了解中国当代的历史进程,如果可能,也可起到解疑答惑的作用。把前景和希望告诉群众,把困难和问题告诉群众,这就是将社会主义改革的命运与亿万人的自身利益结合在一起。邓小平同志正是这样做的。

作为社会科学工作者,我们的职责就是研究社会,特别是研究当代中国。但囿于学科分工,我们一直缺少这样的机会聚集一堂,从多学科的角度来探讨这些问题。现在,今日中国出版社提供了这样的机会,使我们可以一册在手,全貌在胸。出这样的书,实在是好主意,好举措。

最后,我想说明一点,中国的学者谈论中国问题是应尽之职。这部书的作者虽然政治倾向相似,但由于视点不同,知识背景不同,论述问题的提法可能会有差异,也可能有不妥之处,祈希读者提出批评。

丛书组稿的时候,正逢我们敬爱的邓小平同志逝世。一代伟人与世长辞,但他开创的事业将会永存。我想,作为理论工作者,我们尽可能地将前进道路上的问题研究透彻,阐述明白,给老百姓一个“说法”,为各级领导同志的决策提供一种参考——这是最好的纪念吧!

许 明

1997.3.28 于北京建内5号

目 录

前言	(9)
形势与任务	
挑战与机会并存	(19)
劳动力市场新秩序	(20)
就业问题的矛盾撞击	(26)
“充分就业”不是全部就业	(31)
众说纷纭	
失业问题层层剥离	(46)
明察“失业率”	(47)
劳动权是基本人权	(51)
汪洋大海	
就业问题海底捞宝	(55)
无情的“过滤”	(56)
路为何越走越窄	(59)
在希望的田野上	(62)
兵临城下	
城镇失业问题预警	(73)
为何“城门失火”	(74)
重新审视城镇失业	(77)
警钟长鸣 矛盾交锋	(80)
魔高一尺 道高一丈	(82)

农村包围城市

农民工“一江春水向东流”	(93)
昔日逃荒 今日淘金	(94)
水往低处流 人往高处走	(98)
国民经济软着陆的减震器	(101)
触动城镇就业的“痛处”	(104)
大禹治水“疏”为上	(109)

静水流深

劳动就业制度改革边走边唱	(114)
改革四步曲	(115)
面向市场奏凯歌	(117)
劳动合同好签吗	(121)
面向明天的“行板”	(125)

横岭侧峰

就业结构眉目分明	(134)
劳动力的城乡结构	(135)
劳动力的所有制结构	(138)
劳动力的产业结构	(141)
劳动力的行业结构	(143)
劳动力的地区结构	(147)
劳动力的性别结构	(148)
劳动力的用工结构	(150)

临阵磨枪

以职业培训促充分就业	(152)
职业培训赌明天	(153)
职业培训参照系	(155)
“滥竽”何以充数	(157)
敢问路在何方	(157)
借他山之石以攻玉	(162)

正本清源

为就业与失业统计清淤改道	(166)
劳动力市场的晴雨表.....	(166)
摸清“家底” 重振旗鼓.....	(169)

风雨欲来

近期劳动力市场发展态势预报	(187)
劳动力市场多云间晴.....	(187)
明天会更好.....	(194)

坚冰已破

再就业是国企改革的破冰船	(200)
再就业不能“犹抱琵琶半遮面”.....	(201)
搁浅后 待“东风”再启.....	(204)
万涓细流归大海.....	(206)
八仙过海.....	(208)
巧借“天时、地利、人和”.....	(210)

骑虎之势

再就业工程的难点应变	(214)
十面埋伏.....	(216)
重点击破.....	(221)

集思广益

让下岗职工走出低谷	(237)
“下岗”谁之过.....	(238)
“下岗”的背后.....	(239)
病树前头万木春.....	(243)

半边天

妇女就业“东方不亮西方亮”	(252)
女儿国处处英姿.....	(253)
女人是月亮吗.....	(256)
妹妹大胆地往前走.....	(259)

螺旋式前进

妇女阶段性就业不是梦	(265)
事业、家庭如何兼顾	(265)
关于妇女阶段性就业的争论	(271)
妇女阶段性就业当“有为而治”	(275)

塞外飞鸿

来自内蒙古的调查报告	(282)
大漠孤烟	(282)
世上就怕“认真”二字	(284)
再就业工程中算细账	(289)

大江东去

农村非农产业就业观潮	(296)
乡镇企业怎么了	(297)
到非农产业“务农”	(305)

星夜漫话

就业问题未雨绸缪	(312)
2001~2020 年就业状况预测	(313)
就业热点问题置疑	(319)

执笔人索引	(329)
--------------------	-------

前 言

前言的前不是指时间的先后,而是指空间的先后,这就是前言写在书前而成于书后的根本原因。

人们往往把后语作为前言,并不是为了和大家做游戏,而是为了交待最先想告诉给读者的东西。

那么,我们在这里想告诉给读者一些什么呢?

我们想告诉大家关于这份报告产生的一些背景。

1993年6月是最近的一次宏观调控剪彩之日。在通货膨胀压力高涨的1994年底,国家计委的领导,当时并没有忽视笼罩在通货膨胀阴影之下的就业或失业问题。经过国家计委党组的讨论批准,《“九五”期间就业形势总体分析和对策》作为国家计委宏观经济研究院的重点课题于1995年3月正式立项。国家计委社会发展研究所十分荣幸地承担了这个课题的研究任务,课题由我主持,李享阳、张左伟和马焕琴等同志参加。

1995年4月,我给陈锦华主任写了一份建议,题目是《编制国民经济和社会发展中长期规划和年度计划应将失业率作为主

要宏观调控指标之一》。1995年5月10日,陈锦华同志批示:“请规划司研究”。

建议全文如下:

编制国民经济和社会发展中长期
规划和年度计划应将失业率作为主要
宏观调控目标之一

杨宜勇

经济增长率、通货膨胀率和失业率是西方发达国家监测宏观经济运行和进行宏观调控的三个首选指标。联合国秘书长加利在1995年经济理事会会议上的发言稿以《1995年世界经济:世界性复苏扩散、通货膨胀率下降、但失业问题依旧》为题;刚刚结束不久的联合国社会发展世界首脑会议也将消除贫困、增加就业和社会和睦作为三大主题。由此可见,失业率在国民经济和社会发展中具有十分重要的位置。

令人感到美中不足的是,在今年3月份通过的我国《政府工作报告》中,只涉及到了国有企业富余人员的分流问题,没有对就业问题进行专门的论述,更没有提到失业率,与此同时,在通过的《关于1994年国民经济和社会发展规划执行情况与1995年国民经济和社会发展规划草案的报告》中,没有介绍1994年的失业(或就业)情况,在1995年国民经济和社会发展规划的八个主要宏观调控目标中也不包括失业率。上述两份《报告》中都十分重视经济增长率和通货膨胀率是正确的,但唯独忽视失业率却使人费解。是失业率这个指标不重要,还是有意回避?

一些西方发达国家宏观调控的经验表明,由于失业比通货膨胀更容易引起社会动乱,失业率比通货膨胀率更值得重视:

——美国克林顿政府前不久,为解决失业问题,先后向国会提交了两份法案。一份是《1993年从学校到工作机会法案》,另一份是《劳工保障法案》。克林顿还提出了一个建立全国性就业信息库的计划,欲使美国的“失业体制转变为重新就业体制”。

——1994年2月,日本政府未雨绸缪,全力推行《综合就业稳定支援计划》,预防失业。

——法国巴拉迪尔政府一上台,就把解决失业问题列为政府工作的优先目标。

——1994年,在德国最大的执政党基民盟和最大的反对党社民党都把经济增长和扩大就业问题排在竞选题目之首。

——1994年3月14~15日,美国总统克林顿邀请日本、德国、英国、法国、意大利和加拿大等西方主要工业化国家参加在底特律举行的会议,商讨增加就业的途径。

虽然失业问题和通货膨胀问题都会带来社会不满,但是通货膨胀问题是“人人难以逃脱”的,因此它所产生的社会不满也是温和型的。由于人们心理承受能力的增强,象1988年那样的“抢购风”也很难再现,相反在解决通货膨胀的过程中多少有一种同舟共济的感觉。失业问题则不同,一旦发生只是落在相对稳定的一小部分人身上,会导致失业者心理严重失衡。特别在我国失业保障和社会救济制度还不完善的情况下,更容易产生社会震荡,严重时 would 诱发社会危机。据上海、天津和南京三市公安部门统计,1993年7