

农业经济 问题讲话

湖南人民出版社

农业经济 问题讲话

中央人民广播电台理论政法部编

湖南人民出版社

农业经济问题讲话

中央人民广播电台理论政法部编

责任编辑：谭广洪

湖南人民出版社出版

(长沙市展览馆路14号)

湖南省新华书店发行 湖南省望城县城关印刷厂印刷

1982年9月第1版第1次印刷

字数：185,000 印张：8.5 印数：1—25,000

统一书号：4109·159 定价：0.64元

目 录

第 一 讲	学习农业经济科学, 加快农业的发展.....	蔡子伟 (1)
第 二 讲	农业在我国经济发展中的地位 和作用.....	安希级 (12)
第 三 讲	我国农业的特点和生产优势	刘焱生 顾煥章 (18)
第 四 讲	我国农业中的所有制结构.....	吴 象 (24)
第 五 讲	农业生产布局和农业区划.....	刘书楷 (30)
第 六 讲	农业的生态平衡.....	侯学煜 (46)
第 七 讲	农业专业化和综合发展.....	赵天福 (58)
第 八 讲	农村社队企业.....	赵洪举 (70)
第 九 讲	农工商综合经营.....	王凤林 (80)
第 十 讲	科学管理对农业经济发展的作 用和意义.....	石 英 (93)
第 十 一 讲	建立和完善农业生产责任制.....	王西玉 (102)
第 十 二 讲	农业上的经济合同制.....	徐潮江 (113)
第 十 三 讲	农业劳动力的合理利用.....	袁若飞 (119)
第 十 四 讲	土地的合理利用.....	陈寿山 陈瓦黎 (130)
第 十 五 讲	农业机械的合理选择与利用.....	原葆民 (137)
第 十 六 讲	我国农村能源的利用与开发.....	吴相淦 (151)
第 十 七 讲	农业资金的筹集与合理利用.....	刘筠谦 (157)
第 十 八 讲	农村金融.....	伍成基 罗 庸 (169)

第十九讲	农业生产资料的供应·····	唐伦慧(181)
第二十讲	农产品成本·····	蒋振声 溺树仁(187)
第二十一讲	农产品的商品生产与交换·····	唐伦慧(199)
第二十二讲	农产品的收购价格·····	王振之 韦韵琅(210)
第二十三讲	农产品的计划购销和市场调节 ·····	徐道河(216)
第二十四讲	农业的收入和分配·····	李赛民(223)
第二十五讲	努力减轻农民负担·····	余国耀(235)
第二十六讲	农业生产经济效益的评价·····	牛若峰(241)
第二十七讲	中国农业现代化的道路·····	何 康(253)

第 一 讲

学习农业经济科学,加快农业的发展

蔡 子 伟

在社会主义制度下,农业经济科学是研究和阐明社会主义农业生产与发展的经济规律,为解决社会主义建设中的农业经济问题服务的一门科学。它涉及的面很广。作为本书的第一讲,我想先谈谈学习农业经济科学的重大意义。

一 农业在国民经济中的重要作用

马克思有句名言:“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。”(《马克思恩格斯全集》第25卷,第385页)他还指出,社会用来生产小麦和牲畜等所需要的时间愈少,用来进行其他的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。这就清楚地告诉我们,任何社会、工业和其他经济文化事业的发展,最终都取决于农业能提供多少粮食、原料、劳动力和市场。毛泽东同志十分重视农业在国民经济中的地位和作用,明确地提出了农业是国民经济的基础的原理。我国是一个拥有近十亿人口的大国,农村人口占全国人口的80%以上,农业在我国的国民经济中占有很重要的地位。农业可以为全社会

提供粮食、副食品等基本生活资料，可以为工业提供大批的原料和劳动力，可以为国家积累大量的资金，还可以为工业提供广阔的市场，等等。因此，毛泽东同志曾经提出：“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。”党的十一届三中全会又明确指出：“我们党和国家的工作重心，从1979年起转移到社会主义现代化建设上来。摆在我们面前的首要任务，就是要集中力量使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展，因为农业是国民经济的基础，农业的高速度发展是保证实现四个现代化的根本条件。”农业问题的重要性，不仅在于它具有重大的经济意义，还在于它具有重大的政治意义。农业问题从政治上看，就是农民问题。只有加快农业生产的发展，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口80%以上的农民富裕起来，才会有巩固的工农联盟和巩固的无产阶级专政。

我们知道，农业是利用植物、动物的生活机能，通过人工培育，以取得农产品的一个社会生产部门。它通常分为种植业和畜牧业两部分。广义的农业包括农、林、牧、副、渔五业。它和工业生产比较起来，有一个显著的特点，就是它的再生产过程是经济的再生产和自然的再生产密切交织在一起的。农业生产的特点是，土地是基本的生产资料，主要的劳动对象是有生命的动、植物，它受自然条件的影响比较大，生产周期长，具有强烈的季节性和地区性。因此，决定和制约农业生产发展的因素是多方面的，既有自然方面的，也有社会经济方面的。那么，农业经济科学是研究什么的呢？它研究的对象和范围是什么呢？

二 农业经济科学研究的对象和范围

农业经济科学是研究和阐明农业产生和发展的经济规律，为解决农业经济问题服务的一门科学。在社会主义制度下，农业经济科学就是研究和阐明社会主义农业生产和发展的经济规律，为解决社会主义建设中的农业经济问题而服务的一门科学。所谓规律，就是事物的本质的内在联系和发展的必然趋势，它是不以人们的意志为转移的。譬如说，什么时候要播种，什么时候要收获，是有一定规律的。如果不按规律办事，误了农时，就可能减产甚至颗粒无收。这是自然界的一些规律。农业经济科学是研究农业方面的经济规律的。经济规律和自然规律一样，具有客观性质，不以人们的意志为转移。例如，价值规律，是商品生产和商品交换的一条基本规律。它要求商品的价值量要由生产商品的社会必要劳动时间来决定，商品按照价值量进行交换。如果你生产某种商品所花费的时间超过了社会必要劳动量，你也只能按社会必要劳动量去交换，你就要赔钱。如果你的劳动效率高，所花费的时间少，你就可以赚钱。又如，如果国家不按价值规律要求，把某种农产品价格订得高了，利润优厚，大家就会抢着去生产；反过来，把某种农产品价格订得低了，经营赔钱，大家就不愿生产。可见，只要有商品生产，价值规律就必然要起作用，不管人们愿意或不愿意。所以，总的来讲，农业经济科学就是研究和阐明农业方面生产关系和生产力的发展运动的经济规律，为解决农业问题服务的一门科学。它研究的内容大致可以分为两个方面：

第一，研究农业部门中的生产关系发展运动的规律。所谓生产关系，就是人们在物质资料生产过程中结成的相互关系。

人们只有在一定的生产关系中，才能进行生产，才能同自然界作斗争。生产关系的具体内容，包括以下三个方面：1.生产资料所有制的形式；2.人们在生产中的地位和相互关系以及交换关系；3.产品的分配形式。上述生产关系的三个方面是相互联系，相互制约的，它们构成一个统一的整体。其中，生产资料所有制形式是生产关系的基础，决定着人们在生产中的一定地位和相互关系，决定着一定的交换关系和一定的产品分配关系。例如，在社会主义社会中，实现了生产资料公有制，劳动人民在生产中处于主人翁的地位，相互间是同志式的互助合作关系，产品实行按劳分配。

因此，要掌握农业部门中生产关系的发展规律，农业经济科学就要很好地研究生产关系的这三个方面。比如，我国农业中的所有制结构，农产品的商品生产和交换，农产品的计划调节和市场调节，农业生产资料的供应，农产品价格，农业的收入和分配等等，都是需要我们研究的问题。又比如，在当前生产力水平下，什么样的所有制结构才是我国农业最合理的、最能促进生产力更快地发展的呢？这就是一个重大的问题。

第二，研究在农业生产中，生产力的发展运动以及生产力诸要素的合理组织和开发利用的经济规律，以解决如何使农业生产获得最大经济效益的问题。所谓生产力，是指社会生产力，或称物质生产力，它表明某一社会人们控制与征服自然的能力，反映生产过程中人与自然的联系。生产力包括三个方面：1.劳动者。劳动者是生产过程的主体，是首要的生产力，是构成生产力的诸因素中起主导作用的要素。劳动者是生产工具的创造者和使用者。物质要素只有被人所掌握，只有和劳动者结合起来才能形成现实的生产力。可见，如何调动广大农民的

积极性，如何合理利用农业劳动力，是一个十分重要的问题。

2. 劳动资料。劳动资料在生产力的物的因素中占有很重要的地位。劳动资料也称劳动手段，它是人们在劳动过程中用来改变或影响劳动对象的一切物质资料和物质条件。比如原始人类的粗笨的石器工具，到近代工厂的机器体系，直到现代化大生产中的电子技术设备等等。它不仅是衡量人类劳动力发展的标志，而且是表明社会经济阶段的标志。所以，我们对劳动资料，如农业机具和其他生产资料的合理使用，也必须予以足够的重视和系统的研究。3. 劳动对象。劳动对象是生产力的物质要素的一项内容，是人们在物质生产过程中将劳动加于其上的一切东西。土地是农业生产的主要劳动对象，它的肥沃程度、所处的位置，对农业生产都有极大的影响。我国人多地少，如何珍惜每一寸土地，充分发掘它的生产潜力，是农业经济科学中需要十分重视的一个问题。

过去有些人认为，农业经济科学只研究农业生产关系方面的问题，不研究生产力方面的经济问题。这是不正确的。因为生产力的运动和发展，有它自身的规律，它不属于生产关系的范畴，其中也有许多经济问题需要我们研究。我们还必须重视经济管理和经营管理这一类问题的研究。只有这样，我们的社会主义农业经济科学才能更好地为社会主义革命和社会主义建设服务，我国的社会主义农业经济科学才有广阔的发展前途。我们这个讲话中有些就是属于这一类题目，比如农业生产布局 and 农业区划，农业生态平衡和生态经济，土地和农业自然资源的合理利用，农业劳动力及其合理利用等等。当然，我们研究这些问题，不同于自然科学的研究，而是作为一种社会经济现象，研究它的发展运动的规律，以争取获得最大的经济效益。

一个具体的农业经济问题往往既与生产关系有关，也与生产力有关，比如农业现代化、农业机械化和建设社会主义新农村等等，涉及的面很广，要从多方面进行研究，探索其中的一些规律性，才能做好这些工作。

建国三十多年来，我们对农业经济规律有了一定的认识，我国的农业生产取得了很大的成就，但是，对农业经济规律的研究是不够的。特别是在林彪、“四人帮”横行时期，唯意志论盛行，根本就不尊重经济规律。如果说十年动乱期间，我们国家经历了一场灾难，那么农业经济这个学科就是重灾区的重灾户。不少大专院校的农业经济系停办了，有些农业经济科研单位解散了，农业经济科研工作者被迫改行了。由于对农业经济缺乏研究，因而使我们许多工作都带有盲目性。党的十一届三中全会以来，大家都深深感到非重视农业经济的研究工作不可。干什么都要有点经济头脑。

三 学习农业经济科学的重大意义

农业经济科学对促进农业的发展，改善广大农民的生活，活跃农村经济，具有极其重要的作用。三十多年来，正反两方面的经验证明，要加快农业的发展，搞好农村经济，必须学习农业经济科学。

第一，学好农业经济科学，才能正确认识农业经济发展的规律。农业经济发展的规律是不依人们的意识而存在，不以人们的意志为转移的。我们的任务就是去研究农业经济运动的规律，利用它来为自己的目的服务。农业经济科学就是研究和阐明农业经济规律的一门科学。目前在农业经济方面，有些规律我们

已经认识了,但是还有大量的我们还没有认识,因而我们的不少工作还带有很大的盲目性。这就迫切需要我们认真学好马列主义和毛泽东思想,努力学好农业经济科学,大力开展调查研究,充实和发展农业经济科学,正确认识在社会主义条件下,农业经济方面的一些规律,以减少我们工作中的盲目性,尽可能少走一些弯路。例如,目前我国各地农村普遍实行了农业生产责任制,但怎样才能因地制宜地选择最适宜的责任制形式呢?它的发展前途如何?它有什么规律性?又如,农村经济体制如何改革?什么才是最合理的农业生产结构?农产品价格应如何确定?什么是中国式的农业现代化?以及其它一系列问题,都需要我们去探索,找出其中的规律来。

第二,学好农业经济科学,才能严格按照客观经济规律办事。我们研究农业经济运动发展的规律,不能只停留在对客观规律的探讨和认识上,更重要的是在于运用这些规律去能动地改造世界,为社会造福。三十多年来,我们在农业经济工作中的重要体会之一,就是一切要从实际出发,严格按照自然规律和经济规律办事,决不能滥用行政命令,更不可不顾复杂的客观情况,搞瞎指挥、“一刀切”。过去我们在农村工作中,常常违反唯物主义的基本原则,自觉地或不自觉地搞唯意志论,搞行政命令和瞎指挥。例如,生产关系一定要适合生产力的性质,这是适用于一切社会经济形态的一条普遍规律;所有制是生产关系的基础,所有制的变动必须十分慎重。但是,有些人不顾我国生产力发展的水平和群众的意愿,多次刮起“穷过渡”风,任意改变所有制,结果严重地挫伤了农民的生产积极性,破坏了生产。又如,在社会主义社会,必须坚持按劳分配的原则。但是,林彪、“四人帮”却大批按劳分配,到处推行平均主义。这

些都是违反社会主义客观规律和基本原则的，因而受到客观规律的惩罚，使农业生产遭受严重的破坏。学好农业经济科学，懂得农业经济工作必须遵循哪些经济规律，就可以严格按照这些规律办事，充分发挥人的主观能动性，加速我国农业的发展，利用它来为人类谋福利。

第三，学好农业经济科学，就有助于我们自觉地落实党在农村的各项经济政策。党和国家制定的各项农村经济政策，是以客观经济规律为依据的。党和国家在制定与实施各项农村经济政策时，需要认识和掌握社会主义社会的经济规律，力求使经济政策符合经济规律的客观要求。只有这样，才能保证农业经济持续地高速度地向前发展，保证广大农民的生活水平日益提高。如果经济政策不符合客观规律的要求，就必然会受到客观经济规律的惩罚，达不到预期的目的而归于失败。农村经济政策和其他经济政策一样，只有在人们的实践中，才能证明它是不是正确，才能证明它正确和错误的程度。通过实践，人们对经济规律的认识、掌握和运用也逐步加深，由没有认识到有所认识，由不完全的认识到的比较完全的认识，这就使人们有可能纠正经济政策中那些不符合经济规律的错误内容，增订一些符合经济规律的正确内容。可见，农村经济政策正确不正确，是以它是不是符合客观经济规律为依据的。我们必须摆正经济政策与经济规律的关系。学好了农业经济科学，懂得了农业的经济规律，我们就可以真正懂得依据什么经济规律制订这些政策，从而就可能自觉地落实党在农村的各项经济政策。当前我国农村经济一片大好形势，主要的原因就是我们制定了一系列符合客观经济规律的政策，大大调动了农民的生产积极性。比如推广各种联产计酬责任制，主要是根据社会主义农业中按劳取酬

的社会主义分配规律的要求，使责、权、利结合起来，从经济上保证了广大农民的物质利益，因而激发了他们的生产积极性，取得了农业生产的迅速发展。又比如，关于支持和发展农民家庭副业的政策，主要是根据生产关系必须适合生产力性质的规律。当生产力还没有高度发展的时候，必须重视农民家庭副业经济的地位和作用。因此，纠正把农民家庭副业当作“资本主义的尾巴”的“左”的错误，这是符合客观经济规律的要求的。这几年农民的家庭副业得到迅速恢复和发展，对于充分利用农村资源，增加农民收入，活跃农村经济，起了良好的作用。

农业经济科学主要是研究各种农业经济规律的，但是，我们也不能只研究经济规律，而忽视对党和国家的方针政策的研究。通过研究这些方针政策及其执行的结果，分析其在经济方面成功和失败的原因，可以加深对客观经济规律的认识。我们要从经济规律的高度来观察分析各项经济政策，摆正两者的关系，自觉地落实各项经济政策。

第四，学好农业经济科学，有利于加强农业的经营管理。经营管理的好坏，对于巩固集体经济和增加农民的收入，关系极大。据统计，1980年从集体分配当中平均每个社员所得超过300元的生产大队，全国共有5,569个。他们的基本经验之一，就是要搞好经营管理。具体来讲有三条：第一是充分发挥本地优势，在搞好农、林、牧、渔的基础上，大力发展工业和副业。他们充分挖掘潜力，将多余劳力转向工业、建筑业、运输业、商业和其它副业。现在我国生产大队当中直接从事农业的劳力平均占76.8%，而富裕大队只占40.9%，人均分配50元以下的穷队，则高达88.1%。工副业收入占总收入的比重：全国

为14.4%；穷队为9.8%；富队平均为75%，最高的占90%。这些富队的产品的商品率都在55%以上，比全国平均水平34%高出21%。第二条是这些大队都普遍建立健全了各种形式的生产责任制，较好地克服了吃“大锅饭”的平均主义分配、窝工浪费的“大呼隆”工作方法和经济管理上的不民主等不良倾向，把生产过程中的责、权、利紧密结合起来，调动了广大社员群众的积极性。第三条是加强经济核算，不断降低生产费用，努力提高经济效益。这些大队都建立了一套比较完整的经济核算制度，特别是财务、物资管理制度，大大节省了各项开支。现在全国生产大队的费用总支出占总收入的比重，平均为34.3%，但这些富裕队平均只有21.9%。

第五，学好农业经济科学，有利于充分发挥科学技术的作用。自然科学及技术上的新发现和新发明被应用于生产过程中，就可以转化为直接的生产力。马克思主义历来认为，科学技术是生产力。自然科学来源于生产实践，但是最终还要回到生产实践中去，为人类的生产斗争服务。它是知识形态的社会生产力。近代科学上的重大发现，技术上的重大发明，常常在生产上引起深刻的革命，使社会生产力突飞猛进。农业经济科学并不研究自然科学本身，而是研究如何组织科学技术力量，如何加强经营管理，如何推广先进科学技术，如何正确评价它的经济效益等等，使科学技术在农业生产领域内变为强大的生产力。比如近一两年来，我们在水稻生产上推广了杂交水稻，在一些产棉区推广了鲁棉一号，都产生了极大的经济效益。最近又有不少地区采用经济办法推广科学技术，取得了明显的成效，受到了广大农民群众的热烈欢迎。这种采用经济手段，通过合同方式建立起来的联产技术责任制，把农业技术部门与生

产单位的经济利益紧密结合起来，把干部和群众的经济利益紧密结合起来，充分发挥了先进科学技术的作用。又如，对于农业机械化，从农业经济科学的角度来说，主要不是研究机械的构造和规格性能，而是研究它的成本多少，可以节约多少劳动力，如何加强经营管理，投入和产出的比例如何，怎样才是最经济合理的，等等。当前，发展农业生产，一靠政策，二靠科学。农业经济科学在这两个方面都要进行研究。目前农民的生产积极性，正在转化为学科学、用科学的热潮，党的正确政策正在转化为强大的物质力量。农业经济科学就要研究怎样在充分利用我国充裕的劳动力资源，发扬传统农业的优点的基础上，吸取现代农业科学技术的最新成就，达到投资少、耗能低、效益高的要求。一句话，就是要找出一条中国式的农业现代化的道路来。

总的来说，农业经济科学在推动和发展我国农业生产方面有十分重要的作用。但是，农业经济科学在我国还是一门很年轻的科学。它远远不能适应我国建设现代化农业的需要。我们必须以马列主义和毛泽东思想为指导，总结国内外农业经济发展的经验，结合我国的实际需要，进行创造性的研究，为不断丰富和发展农业经济科学而努力。

第 二 讲

农业在我国经济发展中的地位和作用

安 希 级

我国在经济上是一个发展中的社会主义国家。建国三十多年来,我国国民经济有了很大的发展,工农业生产结构起了很大变化。1952年,农业产值占国民经济总产值的58.5%,1978年降为25.6%。但是,从人口分布情况来看,仍然有80%以上的人生活在农村。办好农业直接关系到八亿农民的生活状况和经济利益。

当然,农业并不是孤立的,它与工业及其他各种经济部门构成一个完整的国民经济整体。我们要从国民经济整体中来观察农业的发展。我国目前仍在进行国民经济的调整工作,这就要从国民经济的整体出发,处理好各部门之间的关系。我们说的经济调整,就是要调整部门结构,主要是对工业、农业以及交通运输业等部门进行调整,还要调整积累和消费的比例关系。既然是调整,就有进有退,有增有减。其目的在于按照客观经济规律安排部门结构,以利于国民经济的健康发展,更快地实现我国社会主义现代化的建设目标。过去两年来,在实行经济调整过程中,中央采取了努力发展农业、轻工业和其他