



ZHONGGUO

GONGYE CAIWU

XIAN ZHUANG

# 工业财务现状



国务院全国工业普查领导小组办公室

编著

财政部工业交通财务司

# 中国工业财务现状

国务院全国工业普查领导小组办公室 编著  
财政部工业交通财务司

中国财政经济出版社

# 中国工业财务现状

国务院全国工业普查领导小组办公室 编著  
财政部工业交通财务司

中国财政经济出版社出版

(北京东城大街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

密云双井印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 14.375印张 343 000 字

1991年5月第1版 1991年5月北京第1次印刷

印数：1—8000 定价：6.50元

ISBN 7-5005-1172-8/F·1101

**主 编：**刘仲藜 许 刚

**副主编：**金莲淑 姚振贵 汪兴益

费一平 高启然 林 桐

**主要编写人员（按姓氏笔划为序）**

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 丁学东 | 卢玉玲 | 刘安栋 | 吕旺实 |
| 刘祝余 | 朱思泽 | 许洪标 | 杨 敏 |
| 邵 敏 | 严华仲 | 张观汉 | 李国中 |
| 李建国 | 张京燕 | 沈起翔 | 宋桂兰 |
| 何晓杰 | 李清海 | 李敬辉 | 金丽萍 |
| 赵小玲 | 姜本强 | 殷同立 | 黄宝新 |
| 曾兰芳 | 虞列贵 | 雷锦良 |     |

## 前 言

中华人民共和国建国40年来，曾进行过两次正式的工业普查。解放后，为了了解中国工业基本情况，进行社会主义经济建设，1950年进行了全国第一次工业普查，调查范围仅限于国营和公私合营企业，只调查了3000多个单位调查内容也较简单。党的十一届三中全会以后，全国转向以社会主义经济建设为中心的轨道，深化体制改革，扩大对外开放。为了制定和实施经济发展和改革规划，这就需要有系统的详尽的基础资料，为此，国务院决定，在1985年进行全国第二次工业普查。这次调查规模很大，直接发表格进行调查的就有35.87万个乡以上独立核算工业企业，还汇总了村办工业、农村合作经营工业、城乡个体工业、中外合资工业等500多万户工业单位的情况，取得了一些重要数据。

《中华人民共和国1985年工业普查资料》数据量十分庞大，共50亿字符，分41册，现已陆续出齐。本书运用大量的全国工业普查资料和图表以及“一五”计划时期直至1988年的财务统计资料，反映和分析了中国工业财务的现状与特点，客观翔实地回顾和阐述中国工业投资形成、经济效益变化、资金运用和收益分配，以及中国工业财务制度的沿革与演变，并且重点介绍了80年代中国工业财务体制改革的情况。本书是国务院全国工业普查领导小组办公室和财政部工业交通财务司联合组织编写的。由财政部副部长刘仲藜和国务院全国工业普查办公室副主任许刚担任主编，财政部工业交通财务司、财政科学研究所、国务院全国工业普查办

公室的同志集体参加编写。根据工业普查资料，系统分析了我国工业财务状况，这在建国以来还是第一次。本书供财经部门的干部职工、科研单位研究人员以及财经院校的师生参考。

编 著

1989年12月25日

# 目 录

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| <b>第一章 总 论</b> .....               | ( 1 )   |
| <b>第二章 中国工业的投资</b> .....           | ( 18 )  |
| 第一节 中国工业投资的基本情况.....               | ( 18 )  |
| 第二节 中国工业投资的几个宏观特征.....             | ( 27 )  |
| 第三节 中国工业投资的所有制结构.....              | ( 46 )  |
| 第四节 中国工业投资的规模结构.....               | ( 58 )  |
| 第五节 中国工业投资的轻重工业和部类结构分析.....        | ( 67 )  |
| 第六节 工业投资方面的几个微观管理问题.....           | ( 76 )  |
| <b>第三章 中国工业的经济效益</b> .....         | ( 86 )  |
| 第一节 工业经济效益在增长过程中起伏较大.....          | ( 86 )  |
| 第二节 工业经济效益仍处于低水平.....              | ( 99 )  |
| 第三节 工业经济效益低下的原因.....               | ( 111 ) |
| 第四节 提高工业经济效益的途径探索.....             | ( 118 ) |
| 第五节 地区经济发展不平衡, 工业经济效益高低<br>不一..... | ( 132 ) |
| 第六节 不同所有制类型工业企业的经济效益.....          | ( 144 ) |
| 第七节 中国工业各行业的经济效益.....              | ( 156 ) |
| 第八节 工业规模经济效益.....                  | ( 177 ) |
| <b>第四章 中国工业资金总能力</b> .....         | ( 188 ) |
| 第一节 中国工业资金总能力与运用.....              | ( 188 ) |
| 第二节 中国工业资金构成.....                  | ( 210 ) |

|            |                       |       |
|------------|-----------------------|-------|
| 第三节        | 中国工业资金来源和运用中存在的问题及其对策 | (269) |
| <b>第五章</b> | <b>中国工业成本状况分析</b>     | (280) |
| 第一节        | 成本总量指标的变动趋势           | (281) |
| 第二节        | 工业成本的结构及特征            | (296) |
| 第三节        | 各行业的成本分析和地区间的成本对比     | (307) |
| 第四节        | 成本上升的原因初探             | (322) |
| <b>第六章</b> | <b>中国工业新创造价值的分配</b>   | (334) |
| 第一节        | 新创造价值的增长与结构           | (334) |
| 第二节        | 国家所得及构成               | (346) |
| 第三节        | 企业所得及构成               | (357) |
| 第四节        | 职工所得及构成               | (372) |
| <b>第七章</b> | <b>中国工业财务制度的改革</b>    | (387) |
| 第一节        | 中国工业财务制度改革的指导思想和基本原则  | (387) |
| 第二节        | 中国工业财务制度的沿革与演变        | (394) |

# 第一章 总 论

1985年的第二次全国工业普查是一项重要的国情国力调查。整套工业普查资料共分 41 册，内容极为丰富翔实。在浩繁的普查资料中，约有 1/3 的指标属于财务和经济指标。这些资料从不同侧面反映了1985年中国工业财务静态剖面情况和“六五”期间的动态变化趋势，清楚地向人们展示了自1980年以来，中国工业财务状况所发生的令人瞩目而又影响深远的变化，突出体现了中国工业发展和经济体制改革，包括财务体制改革所取得的一系列重大进展和成就。同时，这些普查资料也为分析中国工业发展所面临的问题，寻求改善和提高中国工业财务管理水平的途径，提供了难得的基础信息。

本书的分析视野主要集中在“六五”期间中国工业，特别是国营工业财务的发展和现状。出于对比的目的，本书有些地方将把视线向前追溯到建国以后至“六五”计划时期的工业财务发展史，向后延伸到1988年工业财务的现状。本书引用数据多数来源于普查资料，同时，在需要的地方借助一些其他资料来源作为必要的补充。

## 一、我国工业经济的发展与财务状况的进步

工业经济的发展是财务状况进步的物质技术基础和原因，财务指标水平的提高则是以资金形态体现工业经济技术和管理的发  
展。从工业普查资料看，“六五”期间中国工业发展的成就是令人

鼓舞的。1985年，全部独立核算工业企业完成工业总产值8434.7亿元，比1980年的4694.7亿元增长79.7%，年平均递增12.4%；产品销售收入为7899.3亿元，比1980年的4418亿元增长78.8%，年平均递增12.3%；税利总额1656.7亿元，比1980年的1065.2亿元增长55.5%，年平均递增9.2%，其中利润总额为929.4亿元，比1980年的701.1亿元增长32.6%，年平均递增5.8%；全部资金7995.6亿元，比1980年的4636.9亿元增长72.4%，年平均递增11.5%；上交财政的税金和利润为1167.4亿元，比1980年的922.4亿元增长26.6%，年平均递增4.8%。

工业在国民经济中占有头等重要的地位。1985年我国工业总产值为8434.7亿元，占社会总产值的51.7%；工业创造的国民生产总值为3034亿元，占全部国民生产总值7880亿元的38.5%；工业提供的国民收入为2737亿元，占全部国民收入6822亿元的40.1%；来自工业的财政收入为1167.4亿元，占全部财政收入1866.4亿元的62.6%。

概括起来看，“六五”时期工业发展和经济改革的成就主要表现在以下几个方面：

（一）资金积累增长较快。据1985年工业普查资料，全部独立核算工业企业“六五”时期固定资产投资为3537.2亿元，占1949—1985年累计投资总额8617.6亿元的41.05%。到1985年末，工业固定资产原值已达6925.6亿元，流动资金全年平均余额3270.8亿元，两项合计形成企业全部资金达10196.4亿元，比1980年企业全部资金5947.5亿元增长71.4%，年平均递增11.4%；其中，固定资产原值增长66.7%，年平均递增10.8%。说明“六五”时期企业固定资产积累速度仍然是较高的，接近1949—1980年我国工业化迅速发展时期固定资产年平均递增12%的速度。工业固定资产净值的积累速度更快，1985年为4724.8亿元，比1980年的

2843.4亿元增长1.34倍，年平均递增18.5%。

(二) 技术进步速度明显加快，对普查资料采用柯布一道格拉斯生产函数进行测算，“六五”时期，工业净产值增长额中资金、劳动力和技术进步因素所占的比重分别为40.0%、29.5%和30.5%，比“五五”时期工业企业的工业净产值增长额中技术进步因素所占比重约提高了3个百分点。与1949—1980年30年比较，技术进步因素对工业净产值增长额的贡献比重提高了约10个百分点。这表明“六五”期间我国技术水平的提高和技术进步速度的加快。同时，工业总产值中新产品和优质产品的比重也显著提高了。

(三) 经济效益有所提高。“六五”期间，一些主要经济效益指标有所改善。1985年与1980年相比，全部独立核算工业企业实现利税总额增长55.5%，年平均增长9.2%，年创利税总额在1000万元以上的税利大户从1356个增加到1941个；工业企业全员劳动生产率从9658元提高到12389元，提高28.3%，年平均递增5.1%；人均创造净产值从3288元增加到4281元，年平均递增5.4%；人均提供利税从2191元增加到2592元，平均年递增3.4%。物化劳动节约，原材料和能源等物质消耗水平有所降低。全部独立核算工业企业每百元总产值的物质消耗，扣除价格变动因素后计算，1985年为65.84元，比1980年的66.01元降低0.2%；每万元总产值综合能耗，1985年为5.81吨标煤，比1980年的7.88吨标煤减少26.3%。

(四) 企业活力明显增强。主要表现在四个方面：一是以社会主义公有制经济为主的多种经济成份有较快的发展。1985年，全民所有制工业总产值比1980年增长48%，占全部工业总产值的比重由76.3%降为64.9%；城镇集体工业和乡村工业迅猛发展，比重由23.2%上升为30.5%；内资联营工业占0.9%；“三资”工

业占0.4%；农村合作经营工业占1.5%；个体工业发展更快，1985年工业总产值已达179.8亿元，占1.8%。“六五”以后这一趋势更加显著，还出现了许多大型企业集团和集团公司。

二是企业经营自主权扩大，留利成倍增加。通过调整国家与企业的分配关系，1985年企业留利已达310.2亿元，比1980年增长1.91倍；职工收入水平也明显提高了。

三是通过逐步提高折旧率，增加企业折旧基金留用比例直至全部留给企业使用，以及实行基建投资“拨改贷”和税前利润还贷政策等，增强了企业自我改造能力和发展后劲。

四是对工业财务体制进行了一系列重大改革，收效较大。改革的主要内容有利润分配体制的改革，生产资金管理体制改革，财务成本制度的改革。

(五) 对外开放政策初见成效。一是工业产品进出口额迅速增长。“六五”期间全国出口工业产品961.3亿美元，占全国出口总额的80%以上；其中，轻纺产品出口增长34.7%，重工业产品出口增长59%。同时引进了一大批国外先进技术和设备，对提高我国工业技术水平发挥了积极作用。二是“三资”企业迅速兴起，1985年末已达516个，工业总产值和全部资金分别为36.65亿元和25.96亿元，比1980年分别增长55倍和38倍。1985年以后，“三资”企业发展更快。三是我国工业企业逐步进入国际市场，参与国际分工协作，并开始加入了国际大循环。

## **二、我国工业财务体制的调整与改革**

工业普查资料不仅反映了我国工业财务现状及其演变，而且也反映了我国工业财务体制的调整和变革。尤其应当指出的是，“六五”期间是我国经济改革，包括财务改革的重要时期，从1985年工业普查资料中，可以清晰地看到工业财务体制改革的轨

迹。

(一)“六五”时期我国财务体制改革概况。建国初期，我国国营工业财务体制基本上是统收统支，高度集中的，国家对国营工业企业长期实行利润上交制度，1978年以前虽几度调整，但变化不大，一直没有建立国营企业所得税制度。关于各个时期的工业财务体制，从大致上说，经济恢复时期，国营企业利润采取全额上交体制。“一五”时期，实行企业奖励基金制度。“大跃进”期间，发展为企业利润留成制度。三年调整时期，重新恢复企业奖励基金制度。“文化大革命”期间重新实行企业利润全额上交办法。又如固定资产折旧和更新改造资金，主要采取统收统支办法，1967年以后允许企业留用一部分，1978年起企业留用50%，1985年企业留用70%，1986年以后全部留用。再如流动资金供应体制，“六五”以前企业流动资金供应分别采取财政全额拨款或者银行“全额信贷”，或者财政和银行分别供应的办法，1983年改由银行统一供应，并逐步建立企业自我补充流动资金的机制。等等。

始于70年代末80年代初的我国城市经济体制改革，可以说是以改革财务体制为突破口的，基本思路是简政放权、搞活企业，中心环节是增强企业特别是国营大中型企业活力，这一改革在“六五”时期取得了一系列重大进展，例如下放中央企业和相应调整企业财务隶属关系；调整国家与企业分配关系和增强企业自有财力；改进固定资产和流动资金管理办法，赋予企业自我发展能力；制定成本管理法规，固定资产折旧条例和会计法；健全固定资产管理体系和联营企业财务制度等。其中，“六五”时期尤以企业利润分配体制的改革，成效最为显著。

(二)改革利润分配体制，建立国营企业所得税制度，企业留利迅速增加。普查资料中有关大中型企业的统计数字清楚地表明

了这一趋势。1980年大中型企业利润总额为499亿元，企业留利为45.9亿元，企业留利率为9.2%；1985年利润总额为541亿元，企业留利为143.7亿元，企业留利率为26.6%，比1980年提高了17.4个百分点。这一趋势在1985年得到了进一步加强。用预算内全民所有制工业生产企业的统计数字，更能够说明企业留利率不断上升这一事实。经济改革前的1978年，工业企业留利率只有1.7%，表明企业创造利润的95%以上是上交财政的，这与当时实行的统收统支、高度集中的财务体制是相适应的。实行经济体制改革以后，企业留利率迅速上升，1979年为7.9%，1980年为12.6%，1985就高达38.3%了，1987年继续上升到44.6%。

企业留利水平连年大幅度上升，必然导致利润总额分配结构发生根本转变。我国工业企业利润主要分配为三部分：税前抵交、上交财政和企业留利。这里，税前抵交的主要项目是企业偿还银行的投资借款。如果把企业利润总额中上交财政、税前归还银行贷款、企业留利三项之和作为100%计算，那么，1980年财政预算内全民所有制工业企业的利润总额的这三部分分配比重大致是84:3:13，到1985年这一比例变为48:13:39。这表明：在“六五”期间，企业利润总额分配中，上交财政的比重下降了36个百分点，税前还贷的比重上升了10个百分点，企业留利比重上升26个百分点。到1987年这一比例进一步改变为39:20:41。

“六五”计划期前后的国家与企业分配关系的变化大致分为三个阶段，第一个阶段，实行企业基金制度，使企业留利率从1978年不足2%提高到1980年的12.6%；第二阶段，推行多种形式的盈亏包干和利润留成制度，1982年留利率提高到约21.6%；第三阶段，1983年和1984年先后实施第一步和第二步利改税改革方案，改革了工商税收制度，建立了全民所有制企业所得税制度，初步形成了多种税、多层次的复合税收体系，企业留利率1985年达到

了38.3%；1985年以后企业留利率大致在45%左右，企业留利率提高的积极意义是显而易见的，它使企业的利润动机大大增强，具备了简单再生产和适度扩大再生产的能力，从而促使企业朝着相对自主经营、基本自负盈亏的目标迈出了重要的一步。

（三）固定资产投资来源多元化，企业逐步转变为扩大再生产的主体。据财政部提供的企业财务统计资料，1980年全国预算内全民所有制工业企业固定资产（原值）增加362.1亿元；其中：财政及上级拨款197.2亿元，占资产增量总额的54.5%；投资借款32.2亿元，占8.9%；企业自有资金104.1亿元，占28.7%；其他资金来源28.6亿元，占7.9%。可见，企业固定资产投资有一半以上来自财政和上级有关部门的无偿拨款。1985年的情况就大不一样了，当年固定资产（原值）增加634.1亿元，其中：投资借款200.7亿元，占资产增量总额的31.7%；企业自有资金192.7亿元，占30.4%；其他资金来源240.7亿元，占37.9%，表明企业固定资产投资资金来源中，自有资金和投资借款已占60%以上。这标志着我国企业的固定资产投资机制已发生了根本性的变化，开始走上了自我积累和自我发展的道路。

投资资金来源中自有资金和投资借款比重增加，是企业财务体制改革的直接结果。一是利润分配体制改革后，企业留利额大幅度增加。二是调整固定资产折旧政策，扩大了企业自有财力，例如分期分批提高折旧率水平，并以分类折旧办法取代原有的综合折旧办法，使全国工业企业的平均折旧率由4.3%提高到5.3%，同时把企业折旧基金上交50%改为上交30%，此后又改为企业全部留用；选择少数行业和企业试行加速折旧和实行特殊扶持政策等。三是工业企业投资由原来的财政拨款改为银行贷款，并允许企业用缴纳所得税前的利润偿还银行投资贷款，使企业投资借款数额迅速增长，预算内全民所有制企业的投资借款余额，由1981

年的100亿元猛增到1985年的520多亿元，增长4倍多。

此外，“六五”期间工业财务体制其他方面的改革情况，也在普查资料中得到不同程度的反映。

### 三、工业财务现状中需要引起重视并加以研究解决的问题

我们从普查资料中，既能看到中国工业的发展和财务改革的成就，也不难发现中国工业发展中的不足之处和财务状况的缺陷。普查结果表明：有相当一部分财务经济指标不如人意。这里仅列举一些主要的问题，而把较为详尽的分析论述留待后面的章节去完成。

（一）工业经济效益仍然处于低水平，且“六五”时期呈现下降趋势。建国以来，我国工业经济效益在增长过程中起伏较大，借助普查资料和有关资料描绘的30—40年来的工业资金利税率曲线，呈现明显的波动态势。“六五”期间，一些主要的工业经济效益指标看好，但是工业资金利税率却从1980年的22.97%下降到1985年的20.72%，下降了2.25个百分点，工业普查资料还表明：“六五”期间，我国的一部分工业经济效益指标低于历史最好水平；与世界发达国家相比，有明显的差距。

工业经济效益下降的原因是十分复杂的。例如：我国经济增长的周期性波动，即工业生产增长的过热—降温—升温—过热，以及固定资产投资规模膨胀—调整—扩张—膨胀的循环，造成经济效益的起落；产业结构不合理，特别是能源、交通长期处于“瓶颈”状况，因电力、原料供应不足而“停三开四”的现象日趋严重，导致工业生产效益下降；生产资料、能源价格和利息、工资等各项费用水平的不断上升，推动工业成本递进和工业利润转移；原油、煤炭等自然资源开采条件难度增大，生产费用增加，边际收益下降；企业经营机制不定型不健全，财务预算约束软

化，经营管理不善，也影响着工业经济效益的提高。

(二) 工业成本不断升高，物耗成本和非物耗成本轮番上涨。在一定条件下，工业经济效益下降，就意味着成本上升。鉴于成本范畴在工业财务中占有重要地位，本书专门写了一章工业成本分析的内容。

工业成本总量指标显著上升，企业盈利水平下降。只要看一下“六五”期间工业产品销售收入成本率，或者成本利润率、成本利税率指标就能够证实这一判断。例如，根据普查资料，全部独立核算工业企业的每百元销售收入工厂成本，1985年为77.40元，比1980年的74.78元上升3.5%。成本上升趋势在“六五”以后表现得更加明显，我们可以用实现利润总额的增长幅度对全部产品总成本增长幅度的弹性系数来加以验证：1979—1987年，预算内全民所有制工业企业的产品总成本年平均递增11.3%，同期内利润总额年平均递增2.3%，弹性系数为0.2，也就是说，每增加投入一个单位的成本，只能相应增加0.2个单位的利润。

从成本结构上看，原材料、能源等物质消耗和工资、利息等非物质消耗轮番交替上升，且上升幅度接近，因而普查资料所反映的全部商品总成本中两部分的比重虽然没有明显变化，但是成本总水平却被大大抬高了。而且1985年以后，非物质消耗成本的上升有加速的趋势，特别是工资福利支出增长持续大幅度高于劳动生产率增长，必将使我国工业成本中劳动费用低廉的优势大大削弱，影响我国产品在国际市场上的竞争能力。

探究工资成本迅猛上升的原因，一是经济改革以来政府改变了以往那种“先生产后生活”的过度抑制消费的做法，大量“归还历史欠帐”，工资水平连年上升；二是在国外高消费的示范效应下，国内消费超前增长；三是国内缺乏劳动就业竞争和选择淘汰制度，以及工资改革措施不完善，导致工资水平的“攀比”和刚性，等等。