

苏联 高层决策70年

● 邢广程 著

● 世界知识出版社



——从列宁到戈尔巴乔夫

5

苏联高层决策 70 年

——从列宁到戈尔巴乔夫

〔第五分册〕

邢广程 著

世界知识出版社

1992

5.00

责任编辑：王 江

封面设计：丁 品

责任出版：车胜春

责任校对：苏灵芝

杨 光

余 岚

图书在版编目 (CIP) 数据

苏联高层决策 70 年——从列宁到戈尔巴乔夫/邢广程著. —北京:

世界知识出版社, 1998

ISBN 7-5012-1010-1

I. 苏… II. 邢… III. 苏联—政治 IV. D751.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 10586 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单东交部街甲 31 号 邮政编码: 100005)

世界知识出版社电脑科排版 北京世界知识印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 总印张: 82.5 总字数: 1780000

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷 印数: 1—5000 套

ISBN 7-5012-1010-1/D·202 定价: 118.00 元 (全五册)

版权所有 翻印必究

分 册 目 录

第 7 卷 戈尔巴乔夫时期

第 52 章	改革路线的确立	4
第 1 节	新的政治势力组合	4
第 2 节	新方针	11
第 3 节	苏共二十七大	15
第 4 节	推动	18
第 5 节	民族问题的火山喷发	26
第 53 章	新思维	34
第 1 节	新思维形成的过程和背景	34
第 2 节	新思维的理论基础	36
第 3 节	对改革的思考——新思维内容（一）	44
第 4 节	社会主义新面貌——新思维内容（二）	50
第 5 节	民主和公开性——新思维内容（三）	55
第 6 节	外交新思维——新思维内容（四）	56
第 7 节	对新思维的基本评价	64
第 54 章	经济改革的基本思路	73
第 1 节	部署	73

第 2 节	基本构想	78
第 3 节	决议：《根本改革经济管理基本准则》	85
第 4 节	方案的选择	88
第 55 章	“叶利钦事件”	94
第 1 节	对改革的几种态度	94
第 2 节	叶利钦提出辞职	100
第 3 节	10 月中央全会上的风波	104
第 4 节	在莫斯科市委全体会议上	113
第 5 节	“叶利钦事件”说明了什么？	117
第 56 章	政治局的分歧和“两报”争论	121
第 1 节	政治局内的分歧	121
第 2 节	两报争论	131
第 57 章	第 19 次党代会：更弦易辙和重大分歧	140
第 1 节	政治体制改革的基本构想	140
第 2 节	交锋	147
第 3 节	“9·30”克里姆林宫政治变动	155
第 58 章	政治冲击波	167
第 1 节	选举冲击波	167
第 2 节	叶利钦东山再起	176
第 3 节	“第比利斯事件”与政治局危机	180
第 4 节	党中央委员会大变动	184
第 5 节	议会上的竞争	188
第 6 节	戈尔巴乔夫与叶利钦对垒	196

第7节	波罗的海三国独立运动	200
第59章	缓和与收缩外交	209
第1节	苏联对美政策的变化	209
第2节	对西欧和其他地区的政策	227
第60章	静观东欧剧变	236
第1节	1989年以前对东欧的政策	236
第2节	对东欧剧变的基本态度	243
第3节	对德国统一态度的转变	254
第4节	外交争论	264
第61章	“伙伴”外交	274
第1节	外交争论	274
第2节	对美政策的重大变化	280
第3节	对海湾危机的态度	290
第4节	苏美关系出现波动	293
第5节	乞讨外交	296
第62章	拆除中苏关系三大障碍	305
第1节	对华关系构想	305
第2节	外交攻势	312
第3节	两国外长互访	316
第4节	排除三大障碍	321
第5节	戈尔巴乔夫访华	326
第6节	对中国局势的反应	331
第7节	中苏关系的进一步发展	337

第 63 章	重大转向	347
第 1 节	至关重要的 2 月中央全会	348
第 2 节	苏联总统的艰难产生	358
第 3 节	苏共二十八大	364
第 64 章	俄罗斯的崛起和立陶宛的独立决心	381
第 1 节	围绕立陶宛问题而展开的斗争	381
第 2 节	叶利钦实权在握	390
第 3 节	俄罗斯联邦共产党的成立及其分歧	399
第 4 节	叶利钦大抓主权	403
第 5 节	着手制定联盟条约	406
第 65 章	经济改革方案的难产	415
第 1 节	两种经济改革方案	415
第 2 节	总统方案及其争论	422
第 66 章	转向“强硬”	435
第 1 节	戈尔巴乔夫要求增加权限	435
第 2 节	第 4 次人代会上的政治斗争	438
第 3 节	在立陶宛初试强硬政策	444
第 4 节	戈尔巴乔夫落入政治火网	449
第 67 章	失控与坍塌	462
第 1 节	“9+1”进程和局势变化	462
第 2 节	“8·19”事件	475
第 3 节	苏联解体和独联体成立	486

第8卷 苏联高层决策综述

第68章	苏联高层决策的基本脉络	497
第1节	列宁时期：创业与更新	497
第2节	斯大林时期：强制与强国	508
第3节	赫鲁晓夫时期：改革与冒进	516
第4节	勃列日涅夫时期：从改革到停滞	523
第5节	戈尔巴乔夫时期：改革、危机与毁灭	531
第69章	苏联高层决策的几个问题	539
第1节	苏联高层决策概论	539
第2节	理论误区	555
第3节	过渡！过渡？苏联自我定位问题	563
第4节	模式选择	570
第5节	最高决策层处理危机的能力	575
第70章	苏联高层决策机制的演化	584
第1节	苏联高层决策机制的特点	584
第2节	决策机制上存在的问题	598
第3节	苏共决策体系考察	616
第71章	苏共中央政治局及其他	626
第1节	党的代表大会和中央委员会的作用	626
第2节	中央政治局：党的决策机构	636
第3节	中央书记处的职权和地位	645

第 72 章	国家政权机关和政府决策系统演化	656
第 1 节	剧变前国家中央政权决策体系的演化	656
第 2 节	戈尔巴乔夫时期国家中央政权决策体系	661
第 3 节	人民委员会的创立和职能	670
第 4 节	部长会议决策体系	673
第 5 节	总统决策体系	684
第 73 章	领袖、领袖机制和领袖决策能力	690
第 1 节	最高领袖地位和权力	690
第 2 节	最高领袖的权力更替	695
第 3 节	领袖风格和决策艺术	705
第 74 章	在苏联高层决策分歧的表象背后	733
第 1 节	党内斗争的两条主线	733
第 2 节	党的团结和党内斗争：苏共历史发展的 辩证法	742
第 3 节	制约党内斗争成败的基本因素	756
第 4 节	党内斗争方式考察	764

第 7 卷

戈尔巴乔夫时期

[1985年至1991年]

戈尔巴乔夫上台后，苏联面临许多亟待解决的问题，其中最主要的是模式改革问题。传统的苏联模式对苏联社会的束缚程度越来越大，阻碍了社会的发展。全面而深刻地改革苏联模式已经成为苏联社会发展的必然趋势。戈尔巴乔夫执政后只能进行改革，别无选择。所以，从决策的角度观察，戈尔巴乔夫将改革作为自己的执政基调和主线，是一种现实的选择。

戈尔巴乔夫执政期间苏联决策发生了几次重大变化，我们可以从这些变化中看出戈尔巴乔夫改革的基本思路和决策效果。戈尔巴乔夫的决策可以分为三个阶段：

第一阶段，从1985年至1987年，这时期，戈尔巴乔夫主要进行了以下方面的决策：组建新的领导班子，奠定改革的组

织基础；提出改革的总体构想，其主要思路是将企业作为改革的中心点，充分利用商品货币关系，通过国家订货指导企业的生产经营活动；在对外关系方面寻求总体缓和，不仅缓和与西方国家的关系，而且也竭力改善与中国的关系；批判过去，为其改革制造理论基础。这时期，戈尔巴乔夫改革步骤平稳，显示了很强的控制局面能力，比较顺利地完成了从勃列日涅夫后期政治格局向改革新格局的转变过程。经济改革是主线和重点。但是，这时期，戈尔巴乔夫推行的“加速战略”和反酗酒运动是十分错误的决策，极大地干扰了改革。

第二阶段，从 1988 年至 1989 年，由于经济改革没有取得当局所期望的效果，所以，戈尔巴乔夫认为主要问题在于政治体制方面。从 1988 年起苏联决策发生重大变化，将政治体制改革提升为主线和最主要的环节。戈尔巴乔夫政治体制改革的思路是，在一党制的条件下实行“民主化”和“公开性”，还权于苏维埃，将国家决策重心由党的系统转向最高苏维埃系统。这期间戈尔巴乔夫系统地提出了他的新思维理论。由于改革思路出现大的转变，改革步子过急过快，苏联局势逐渐出现了动荡局面：民族矛盾日渐尖锐，一些共和国的独立趋向凸现出来；经济危机爆发；各种政治组织纷纷成立，政治斗争愈演愈烈。

第三阶段，从 1990 年至 1991 年，这时期苏联又进行了重大决策转变，将“人道的、民主的社会主义”上升为路线高度；由一党制转变为多党制；将决策重心由最高苏维埃移至总统机构。与此同时，苏联制定新的经济改革和反危机纲领，出现了政府纲领与“500 天计划”之争，后来又出现了亚夫林斯基的“哈佛计划”。这期间，苏联中央与地方关系相当紧张，波罗的海三国执意要求独立，俄罗斯的主权意识明显增长，俄罗斯政府与联盟中央的矛盾加剧。戈尔巴乔夫不得不加紧制订新联盟条约草案。但是，1991 年 8 月事件促使苏联局势激变，苏共被解散，最后联盟瓦解。

戈尔巴乔夫时期苏联决策高层一直处于争论状态，分歧不断。最先是政治局出现了“叶利钦事件”，随后“两报争论”引发政治局内部的分歧，利加乔夫和雅科夫列夫的矛盾上升。最后，戈尔巴乔夫与利加乔夫的矛盾也十分明显。归纳起来，苏联高层决策

的分歧主要是围绕三种政治观点展开的：叶利钦主张苏联实行激进改革，甚至突破社会主义框架；利加乔夫主张渐进改革，而且改革必须在社会主义框架内进行；戈尔巴乔夫自称为推行“中派路线”，但趋向于社会民主主义。戈尔巴乔夫的观点深受雅科夫列夫的影响。

第52章

改革路线的确立

(1985年至1988年)

第1节 新的政治势力组合

政治家是时代的产物,是一定的社会经济发展条件的产物。同时,政治家对时代的发展会施加一定的影响力,在某些历史阶段会产生巨大的影响。历史孕育着那些创造未来的领袖。但是,因各种条件的限制,这个孕育过程也可能产生异变。历史孕育出来的领袖也许正是毁灭未来的领袖。时势造英雄,但转折时刻未必会出现成熟的、善于把握转折的政治家。这里也有两种情况,一种是历史的转折时刻早已到来而被人为地压制住了,从而错过了转折的最佳时机。过分成熟的历史、社会和政治环境腐蚀了产生改革领袖的土壤。另一种是历史的转折时刻虽已到来,但社会政治环境对这种变化缺乏必要的准备,尤其是缺乏能够敏锐地感知这些变化的政治家,历史强迫平庸的政治家去完成超常的转折时刻的任务,这就会产生历史的错位。80年代所产生的苏联领袖危机,极其典型地反映了苏联历史发展的巨大错位。

第一次政治变动

戈尔巴乔夫的上任标志着苏联“老人政治”的结束。这决不仅仅是一个总书记职务的更替，更预示着苏联另一种政治势力的崛起。戈尔巴乔夫当选不久，就召集几位中央书记和助手共同商讨新领导班子的行动计划，最后制订了三点行动方案：第一，尽快更新干部队伍，撤换那些曾与前几任总书记关系密切又不能胜任工作的领导人；第二，继续贯彻执行加速国家科技进步、优先发展对一切生产领域进行技术改造的基础——机器制造业的方针；第三，总书记到全国各地视察。^①戈尔巴乔夫随后的活动基本上是按照这个思路进行的。

1985年4月，苏共中央举行全会。在这次会议上发生了重要的人事变动：苏共中央书记利加乔夫和雷日科夫当选为苏共中央政治局委员；苏联国家安全委员会主席切布里科夫由苏共中央政治局候补委员晋升为政治局委员；苏共中央委员、国防部长索科洛夫当选为苏共中央政治局候补委员。

利加乔夫、雷日科夫和切布里科夫都是安德罗波夫一手培植起来的。他们经过契尔年科短暂的过渡期后，已成为苏联领导核心人物，是80年代苏联政治舞台上的新星。利加乔夫和雷日科夫是继戈尔巴乔夫之后涌现出来的两位政治家。他们未经过苏共中央政治局候补委员阶段而直接成为有决定性表决权的政治局委员。

利加乔夫1983年4月从西伯利亚调到莫斯科，出任苏共中央组织部部长，掌管苏共党内人事大权。1983年12月，利加乔夫再上一步，当选为苏共中央书记，主管干部、意识形态和内政事务。

利加乔夫生于1920年11月18日。1944年入党，并担任西伯利亚市共青团委员会书记。赫鲁晓夫时期，他担任过苏联科学院西伯利亚分院的党委书记。1961年他调到莫斯科，担任俄罗斯联

邦局宣传鼓动部副部长，1963 年被任命为苏共中央组织部副部长。但勃列日涅夫上台后，利加乔夫主动要求到西伯利亚工作。这在当时是罕见的现象。1965 年他被安排到盛产石油和天然气的托木斯克州任党委书记，这一任就是 18 年，直到安德罗波夫任党的总书记后，他才回到莫斯科。

雷日科夫曾长期从事基层经济工作。他生于 1929 年 9 月 28 日，俄罗斯人。他 1950 年在乌拉尔奥尔忠尼启则重型机器制造厂参加工作，前后担任工程段段长、车间主任、副厂长、总工程师等职。1956 年入党。此后他入乌拉尔基洛夫工学院学习，1959 年毕业于。1970 年任乌拉尔奥尔忠尼启则重型机器制造厂厂长。一年后，改任乌拉尔机器生产联合公司总经理。1975 年雷日科夫任苏联重型和运输机器制造部第一副部长。1979—1982 年 2 月，任苏联国家计委第一副主席。1981 年苏共二十六上当选为苏共中央委员。安德罗波夫执政后，他的政治地位明显上升。1982 年 11 月苏共中央全会上他当选为苏共中央书记，同年 12 月起兼任苏共中央经济部部长。安德罗波夫十分欣赏他，因为此人既有专业知识又有管理经验、既年轻又在各级工业领导岗位受过锻炼。

切布里科夫的晋升并不令人感到意外。他为戈尔巴乔夫当选为党的总书记立下汗马功劳。此人生于 1923 年 4 月 26 日，参加过卫国战争。战争结束后他进入一所冶金学院学习。1961 年他当选为第聂伯彼得罗夫斯克党组织第一书记。1967 年他进入苏联克格勃工作，开始任克格勃人事局局长，后升任为克格勃副主席。1982 年他接任安德罗波夫的苏联克格勃主席职务，并晋升为苏共中央政治局候补委员。

这次全会的人事变动表明，戈尔巴乔夫正在调兵遣将，扩大权力基础，为日后更大的人事改组做准备。

1985 年 4 月中央全会之后，戈尔巴乔夫给利加乔夫打电话，要他到克里姆林宫的第二办公室办公。总书记要求利加乔夫将原来负责的中央组织部工作交给别人，集中精力负责中央书记处的

工作，并物色合适的组织部部长。搬到第二办公室办公对利加乔夫来说具有重要的象征意义，其重要意义在于，苏斯洛夫曾在这个办公室工作，它是党内第二号人物的办公之处。不久，戈尔巴乔夫在政治局会议上正式委托利加乔夫主管中央书记处的工作并强调总书记不在时由他负责召集政治局会议。这实际上确认了利加乔夫党内第二号人物的地位。戈尔巴乔夫不参加中央书记处会议，但这并不意味着他不领导中央书记处。他常常召集中央书记就若干迫切问题交换意见，仔细阅读中央书记处为期半年的工作计划，提出补充意见。中央书记处的会议每星期二举行，利加乔夫每次都将会会议的议事日程通报给总书记，会后还要向总书记汇报。戈尔巴乔夫还从其他渠道了解中央书记处的工作情况。利加乔夫很快就投入了新的工作之中，他选中拉祖莫夫斯基为中央组织部部长，此建议与戈尔巴乔夫不谋而合。因为此人曾经在克拉斯诺达尔边疆区执行委员会担任主席，而该区的第一书记就是臭名昭著的麦杜诺夫，拉祖莫夫斯基没有与麦杜诺夫同流合污，显得十分突出，这是他晋升的一个重要原因。麦杜诺夫下台后拉祖莫夫斯基接任该区第一书记，他推荐在中央某部当处长的波洛兹科夫任第二书记，这次拉祖莫夫斯基升调中央之后波洛兹科夫接任第一书记。

第二次政治变动

6月底7月初，苏联政治高层孕育着更大的人事变动。在7月1日召开的苏共中央全会上，罗曼诺夫被解除苏共中央政治局委员和中央书记的职务，理由是“因健康原因而退休”。全会还决定苏共中央政治局候补委员、格鲁吉亚党中央第一书记谢瓦尔德纳泽递升为政治局委员，苏共中央建筑部部长叶利钦和列宁格勒州委第一书记扎伊科夫为苏共中央书记。这是继4月苏共中央全会后又一次重大人事变动。这里需要交代的是，戈尔巴乔夫提出让

叶利钦担任中央书记，当政治局讨论的时候，只有政治局候补委员多尔基赫提出了不同的看法。他认为叶利钦有时相当感情用事，担任中央书记未必合适。多尔基赫是一位很有才华的领导人，他办事慎重，富有条理，有独立自主和敬业的精神，发言时不喜欢批评别人，而是以非常准确的建议打动别人，但政治命运不济。由于格里申曾经提出一个政治局名单，其中多尔基赫升为政治局正式成员，并准备让他出任部长会议主席，因此，多尔基赫受到牵连。在这次会上，多尔基赫的发言并没有影响叶利钦的前程。

对于 7 月 1 日的苏共人事变动，苏联国内外早有预感。因为自戈尔巴乔夫上台后，罗曼诺夫的处境一直不妙。5 月 10 日以来，几个非常重要的政治场合罗曼诺夫都没有出席，甚至戈尔巴乔夫前往列宁格勒视察，身为列宁格勒党的首脑的罗曼诺夫也没有露面。敏感的西方记者和苏联学家预感到罗曼诺夫政治上“出事了”，估计到苏共政治核心将要发生重大变化。

第三次政治变动

如果说外界对 7 月 1 日的苏共人事变动有所预感的话，那么，7 月 2 日的苏联人事变动则令人感到意外。在这天举行的苏联最高苏维埃会议上，由戈尔巴乔夫提议，葛罗米柯被选为苏联最高苏维埃主席团主席。同时，他被解除苏联部长会议第一副主席和外交部长职务；由苏共中央政治局委员利加乔夫提议，戈尔巴乔夫成为苏联最高苏维埃主席团委员；会议任命刚刚升为苏共中央政治局委员仅一天的谢瓦尔德纳泽为苏联外长。在此之前，谢瓦尔德纳泽没有从事过外交方面的工作。这是戈尔巴乔夫上任以来的第三次重大人事变动。

按照勃列日涅夫开始的一般政治惯例，苏共党的总书记应兼任苏联最高苏维埃主席团主席和苏联国防会议主席职务。事前人们普遍认为戈尔巴乔夫也会如法炮制。但出乎人们预料的是，戈