

个体工商户经营 问答

主编 何志明 张建军

学苑出版社



99197

D920.9

40

DL 12 34
个体工商业户经营问答

何志明 张建军 主 编

学苑出版社

(京)新登字151号

个体工商业户经营问答

主 编：何志明 张建军

责任编辑：纪 民

封面设计：秦 秦

出 版：学苑出版社 邮政编码：100032

社 址：北京市西城区成方街33号

印 刷：天津市蓟县印刷厂

经 销：全国各地新华书店

开 本：787×1092 1/32

印 张：10

印 数：00001~5000

版 次：1992年12月北京第1版第1次

ISBN7—5077—0512—9/F·26

定 价：5.50元

学苑版图书印、装错误可随时退换。

编著者 何志明 李致祥

张建军 黄笑军

（以姓氏笔划为序）

序

国家工商局个体私营经济司司长 王忠明
中国个体劳动者协会秘书长

在我国，允许、鼓励和扶持个体、私营经济的存在和发展，是党和国家一项长期的指导方针。

自党的十一届三中全会以来，在以公有制为主体的前提下，我国的个体经济和私营经济都有了较大的发展。至1991年底，全国个体工商业户为1416.83万户，2257.89万人，自有资金488.15亿元，总产值达782.15亿元，个体工商业营业额达1798.20亿元，社会商品零售额为1525.48亿元。在发展个体经济的同时，出现了一大批私营企业，到1991年底，已注册登记10.78万户，从业人员183.89万人，注册资金123.16亿元（户均拥有资金11.42万元）。从现实情况看，私营经济的产生和发展，是个体经济不断壮大的结果。当前，由于全国认真贯彻执行邓小平同志南巡重要讲话、中共中央政治局全体会议决议和中国共产党十四大精神，给个体经济和私营经济的稳步发展创造了更加良好的外部环境。

个体经济和私营经济14年发展的事实证明了我的积极作用，其主要表现为：

促进了社会生产力的发展，繁荣了社会主义市场经济，生产了一批短线产品、人民生活需要的小商品，补充了国营、集体企业的不足，起了拾遗补缺的作用。

便利了人民生活，活跃了市场，搞活了流通，较好地解决了城乡人民买难卖难等矛盾，大大方便了人民的生活，满足了社会等方面的需求。

广开了门路，扩大了就业机会，为社会安排多余劳动力排忧解难，对安定社会，改善人民群众生活，并为国家增加了财政收入。

党的十三届七中全会，对建设有中国特色的社会主义基本理论原则作了新的概括。在党的十四次代表大会上，江泽民同志报告中对建设有中国特色社会主义理论的主要内容进行了全面阐述，其中提出：“经济体制改革的目标，是在坚持公有制和按劳分配为主体、其他经济成分和分配方式为补充的基础上，建立和完善社会主义市场经济体制。”因此，我们要继续鼓励和扶持个体经济和私营经济的稳步发展，提倡在共同富裕的目标下，一部分人通过诚实劳动和合法经营先富裕起来。

我国的个体经济和私营经济是在社会主义公有制为主体的前提条件下产生的，因而它同公有制相联系，受着公有制的巨大影响和制约，依附于公有制经济，是它的必要的补充。这说明，个体经济和私营经济的存在和发展，不会改变社会主义性质。邓小平同志的南巡重要谈话和今年3月中共中央政治局全体会议决议都指出：“对于姓‘资’还是姓‘社’的判断标准，主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强我们的国力和提高人民生活水平。”江泽民同志在党的十四大报告中指出：“加快我国经济发展，必须进一步解放思想，加快改革开放的步伐，不要被一些姓‘社’姓‘资’的抽象争论束缚自己的思想和手脚。社会主义要

赢得同资本主义相比较的优势，必须大胆吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产和商品经济一般规律的先进经营方式和管理方法。国外的资金、资源、技术、人才以及作为有益补充的私营经济，都应当而且能够为社会主义所利用。政权在人民手中，又有强大的公有制经济，这样做不会损害社会主义，只会有利于社会主义的发展。”从14年来的实践看，个体经济和私营经济的存在和发展，既有利于我们建设有中国特色的社会主义，也不会改变我国的社会主义性质，而且符合了三个“是否有利于”的要求。另外，还有人担心个体经济和私营经济的存在和发展，让一部分人、一部分地区先富裕起来，会破坏社会主义，出现两极分化。这种担心是多余的。这是由于他们不了解发展个体经济和私营经济是符合社会主义初级阶段的生产力发展要求的，非公有制经济成分是对社会主义经济必要的、有益的补充，非这样做不可，这是积多年正反两方面的经验，才得到的一个重要的认识 and 正确的政策。只要我们坚持以公有制为主体，坚持共同富裕，就不会出现两极分化。

当然，在当前，我们还应当清楚地看到，在个体经济和私营经济的发展过程中，也出现了一些值得注意的问题。有的个体工商户和私营企业利用种种非法手段，套购国家紧缺物资和商品，进行投机倒把活动，牟取暴利，破坏经济秩序；有的制造伪劣假冒商品，掺杂使假，坑害群众；有的在经营中缺尺少称，欺行霸市，哄抬物价，扰乱市场交易活动的；有偷税漏税，不服从监督管理；有的取之不义，用之不当，挥霍无度，吃喝嫖赌，违法乱纪等，这些问题虽然发生在少数人身上，但在社会上影响很坏。对于这些现象，我

们只要根据中国共产党和国务院所制定的一系列方针、政策，依法处理，这些问题也是不难解决的。

江泽民同志在党的十四大报告中提出：“社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展，不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营。”因此，我们坚信：我国的个体经济和私营经济，一定会在党的十四大精神的指引下，进一步发挥其积极作用，以促进加快改革开放和现代化建设，夺取有中国特色的社会主义事业的更大胜利！

1992年10月

目 录

上篇 政策法规问答篇

一、工商市场管理类

1. 个体工商业户学法用法的重要性在哪里?..... (1)
2. 什么人可以从事个体工商业? (2)
3. 个体工商业户有什么政治地位和社会地位?
..... (3)
4. 个体劳动者协会是什么组织? (4)
5. 从事个体工商业必须办理哪些手续? (5)
6. 个体工商业户可以从事哪些业务? (6)
7. 允许个体工商业户雇工吗? (7)
8. 农村个体工商业户为什么可
以出县、出省经营? (8)
9. 现阶段国家允许的个体工商业有
哪几种形式? (9)
10. 对个体工商业户经营场地的安排是
怎样规定的? (10)
11. 个体工商业户的货源是怎样供应的? (11)
12. 农村个体工商业户可以采取哪些经营方式?
..... (11)
13. 履行农副产品购销合同应注意些什么? (12)
14. 订立农副产品购销合同的原则是什么? (13)
15. 对农副产品就地加工有哪些规定? (15)
16. 经营食品要符合哪些卫生要求? (16)

17. 国家为什么对农副产品实行多种价格? (17)
18. 国家对个体工商业户的经营 活动有
 哪些禁止性规定? (18)
19. 哪些商品允许在集市上买卖? (19)
20. 哪些商品禁止在集市上买卖? (20)
21. 个体工商业户能不能在城镇摆摊设点? (21)
22. 对农作物种子的管理有哪些规定? (21)
23. 出售旧货要遵守哪些规定? (22)
24. 对收购破铜烂铁的个体户有什么规定? (23)
25. 对烟花爆竹的生产、销售有哪些规定? (24)
26. 销售和使用计量器具应遵守哪些规定? (25)
27. 农村个体工商业户在集市上从事经
 营活动应遵守哪些规定? (26)
28. 农村手艺人 在集市上做工应遵守
 哪些规定? (27)
29. 贩运农副产品和日用工业品应遵守
 哪些规定? (28)
30. 什么是个体工商业的登记发照? (29)
31. 个体工商业户要向工商行政管理部
 门交纳哪些费用? (29)
32. 个体工商业户在生产经营活动中, 一
 般要遇到哪几种价格和计价方法? (32)
33. 个体工商业户的商品怎样确定价格? (33)
34. 什么是国家定价? (34)
35. 什么是浮动价格? (34)
36. 什么是农产品议价? (35)

37. 个体工商业户零售商品的定价策略有哪些?
..... (36)
38. 进入集贸市场销售商品的 单位 和个人为
什么要交纳市场管理费? (37)
39. 哪些行为属于违反市场管理规定的违
法违章行为?..... (38)
40. 哪些活动属于投机倒把? (39)
41. 当事人对工商行政 管理 机关处理不
服, 应该怎么办? (40)
42. 哪些农副产品允许农民自产自销? (40)
43. 粮食、棉花上市交易要遵守哪些规定? (41)
44. 出售和贩卖大牲畜应遵守哪些规定? (42)
45. 粮票、国库券等证券能否自由买卖? (43)
46. 个体工商业户有哪些不合理的收入应坚
决反对? (44)
47. 哪些行为是属于违法经营活动? (44)
48. 对违反市场管理规定的行为如何处理? (45)

二、税务征收类

49. 个体工商业户为什么要纳税? 要纳哪些税?
..... (46)
50. 农民应交哪些税? (47)
51. 怎样征收牲畜交易税? (48)
52. 在农村个体工商业户如何办理交税手续? ... (49)
53. 个体工商业户为什么要进行税务登记? (50)
54. 什么是八级超额累 进 税率? 如何计
算应纳税率? (50)

55. 对个体工商业户征收工商所得税有何新规定? (51)
56. 哪些人是个体工商业户所得税的纳税人? ... (52)
57. 什么是欠税、漏税、偷税和抗税? 应怎样处理? (52)
58. 哪些个体工商业户可以减征、免征或要加成征收所得税? (54)
59. 对个体工商业户税收有哪些征收方式? (55)
60. 对专业户、重点户是否征税, 有无减免照顾? (56)

三、银行金融类

61. 个体工商业户可否向银行贷款? (57)
62. 个体工商业户在银行开立帐户应如何办理手续? (59)
63. 个体工商业户如何掌握使用银行汇票结算方式? (59)
64. 个体工商业户如何掌握使用银行本票结算方式? (61)
65. 个体工商业户如何掌握使用支票结算方式? (63)
66. 个体工商业户如何掌握使用汇兑结算方式? (64)
67. 个体工商业户在办理结算过程中应如何正确填写票据和结算凭证? (65)
68. 银行结算的收费标准怎样? (67)
69. 个体工商业户的储蓄存款如何受到法律

保护?	(67)
70. 个体工商业户在银行帐户上的 往 来款	
项如何受到法律保护?	(70)
71. 个体工商业户申请贷款必须具备哪些条件...	(71)
72. 个体工商业户应掌握的部分金融名词.....	(72)
四、经济合同类	
73. 个体工商业户为什么要订立经济合同?	(74)
74. 签订经济合同有哪些程序?	(76)
75. 订立经济合同应当遵循哪些基本原则?	(78)
76. 委托他人代订经济合同应当注意哪些	
问题?	(80)
77. 经济合同应有哪些条款?	(81)
78. 怎样履行经济合同?	(83)
79. 经济合同怎样实行担保?	(85)
80. 怎样处置无效的经济合同?	(87)
81. 经济合同订立后是否可以变更或解除?	(89)
82. 违反经济合同应当承担什么责任?	(90)
83. 怎样认定违反合同的责任?	(91)
84. 怎样理解合同的终止?	(93)
85. 怎样认识不可抗力的免责问题?	(94)
86. 经济合同的货物价格在 履 行中遇到国	
家价格调整时应怎样处理?	(95)
87. 什么是利用经济合同买空卖空?	(96)
88. 什么是利用经济合同转包渔利?	(96)
89. 什么是利用经济合同行贿受贿?	(97)
90. 什么是非法转让经济合同?	(98)

- 91. 经济合同发生纠纷怎么办? (98)
- 92. 怎样正确利用仲裁者? (100)
- 93. 怎样向经济合同仲裁机关申请仲裁? (101)
- 94. 利用经济合同的违法行为有哪几种? (103)

五、经济保险类

- 95. 什么是保险? (104)
- 96. 个体工商业户为什么要参加保险? (105)
- 97. 个体工商业户财产保险的承保项目有
 哪些? (105)
- 98. 保险财产因什么原因造成的损失, 保险
 公司可负赔偿责任? (106)
- 99. 个体工商业户财产保险的期限和金额是
 怎样确定的? (107)
- 100. 个体工商业户财产保险赔偿是怎样
 规定的? (108)

下篇 法规文件篇

- 101. 国家劳动总局、国家城建总局、公安部、
 工商行政管理总局关于解决发展城镇集体
 经济和个体经济所需场地问题的通知
 (1981年5月6日) (110)
- 102. 工商行政管理总局、商业部、粮食部、供
 销合作总社、国家物资总局、国家劳动总
 局关于对城镇个体工商业户货源供应等问

- 题的通知(1981年6月23日)……………(112)
103. 国务院关于城镇非农业个体经济若干政策
性规定(1981年7月7日)……………(114)
104. 国务院关于城镇劳动者合作经营的若干规
定(1983年4月13日)……………(118)
105. 国务院《关于城镇非农业个体经济若干政
策性规定》的补充规定(1983年4月
13日)……………(122)
106. 劳动人事部、国家经济委员会关于企业职
工要求“停薪留职”问题的通知(1983年6
月11日)……………(126)
107. 国家工商行政管理局关于城镇合作经济组
织和个体工商业户在登记管理中若干问题
的规定(1983年7月25日)……………(128)
108. 国家工商行政管理局关于全国统一个体工
商业营业执照有关事项的规定(1983年
9月5日)……………(130)
109. 国家工商行政管理局关于颁发《合作经营
组织登记事项年检报告书》的通知(1984
年1月13日)……………(133)
110. 国务院关于农村个体工商业的若干规定
(1984年2月27日)……………(134)
111. 国务院关于组织和发展农副产品就地加工
若干问题的规定(1984年2月25日)…(138)
112. 国务院关于农民个人或联户购置机动车
船和拖拉机经营运输业的若干规定

- (1984年2月27日) (143)
113. 商业部、国家工商行政管理局关于不准干
部、职工从事个人经商的联合通知(1984
年3月19日) (145)
114. 国家工商行政管理局对《国务院关于农民
个体工商业的若干规定》中“农村居民”的
解答(1984年5月8日) (147)
115. 劳动人事部、国家经济委员会、国家工商
行政管理局关于企业职工要求停薪留职
问题的补充通知(1984年9月7日) (148)
116. 国务院关于农民进入集镇落户问题的通知
(节录)(1984年10月13日) (149)
117. 卫生部关于允许个体开业行医问题的请示
报告(节录)(1980年9月2日) (150)
118. 国家医药管理总局、卫生部、工商行政管
理总局关于集体和个体经营医药商品的意
见(1982年3月1日) (152)
119. 国家医药管理局、国家工商行政管理局、
商业部、卫生部关于城乡集体和个体开业
经营医药商品的意见(1984年6月5日)
..... (154)
120. 商业部、国家工商行政管理局、城乡建设
环境保护部、劳动人事部关于放手发动、
组织集体经济单位和个体户经营茶馆、茶
摊的通知(1983年8月13日) (156)
121. 商业部、公安部、国家工商行政管理局关

- 于城乡个体商业经营废旧物资的暂行规定
(1985年3月15日) (157)
122. 中国人民保险公司、国家工商行政管理局
关于大力开展个体工商业户和合作经营组
织保险业务的通知(1985年7月25日) ... (159)
123. 海关总署对城乡个体工商业者进口小型生
产工具的管理规定(1985年3月1日) ... (161)
124. 财政部关于改进合作商店和个体经济交纳
工商所得税问题的通知(1980年10月
9日) (162)
125. 财政部税务总局关于个体工商业户必须依
法纳税的通告(1983年10月8日) (164)
126. 国家工商行政管理局、财政部关于个体工
商业户管理费收支的暂行规定(1983年6
月25日) (165)
127. 国家工商行政管理局关于工商行政管理部
门向个体工商业户收费问题的通知(1983
年8月12日) (167)
128. 国家工商行政管理局对《关于个体工商业
户管理费收支的暂行规定》的补充规定
(1984年11月12日) (168)
129. 文化部、国家工商行政管理局、公安部关
于加强报刊出版发行管理工作的通知
(1985年2月15日) (169)
130. 国家计划委员会、城乡建设环境保护部印发
《集体和个体设计单位管理暂行办法》