

主编：陈光林 副主编：徐凡营



党的建设理论纲要

山东人民出版社

党的建设理论纲要

主 编 陈光林

副主编 徐凡营

山东人民出版社

一九九一年·济南

党的建设理论纲要

主 编 陈光林

副主编 徐凡营

山东人民出版社出版
(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂潍坊厂印刷

*

850×1168毫米32开本 14.5印张 342千字
1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷

印数 1—10,000

ISBN 7—209—00809—8

D·226 定价：6.00元

本书撰稿人(按章节顺序):陈光林(前言),刘金江、刘洪玺、邹丽娜(第一章),林奎山、贺可印、杨明清(第二章),段思科、薛荣建、李静、刘志福、吴生俊、刘成典(第三章),臧秀玲、马灵喜(第四章),秦守政、刘相、杨瑛(第五章),刘德龙、许志春(第六章),魏延义、孙君清、王桂兰、冯遵谦(第七章),王红勇(第八章),毕玉银、吕梅兰、刘文彬、李诚(第九章),董连祥、齐秀生、孙凤刚(第十章),李廷海、郭兆信(第十一章),徐凡渠(第十二章)。

主 编 陈光林。

副主编 徐凡营。

徐凡营、杨瑛统稿。

王泽厚、马灵喜对部分章节进行了较大修改。

前 言

我们党正经受着执政和改革开放的考验。特别是东欧剧变以来，共产党的领导所面临的考验，比以往任何时候都更加尖锐、明显地提到我们党和每个共产党人的面前。从国际范围内和平演变与反和平演变的斗争中，从国内四项基本原则与资产阶级自由化的斗争中，全党同志都深刻地感到加强党的建设的无比重要性。因此，重新学习马克思主义的党的建设的理论，总结正反两个方面的经验，把党的建设搞好，使党的旗帜永不变色，已经成为一个历史性的大课题。

(一)

国际国内的严峻斗争，在党的领导和党的建设的一系列根本问题上提出了尖锐的挑战：

1. 关于坚持党的工人阶级先锋队性质。

任何政党都以一定的阶级为基础，具有鲜明的阶级性。无产阶级是唯一彻底革命的阶级，无产阶级只有组成独立的革命政党，才能作为一个阶级来行动。共产党是工人阶级政党，它集中体现了工人阶级的特性，是工人阶级的先锋队。中国共产党从建党开始，一直强调和坚持党的性质是工人阶级的先锋队，历次代表大会通过的党章，在总纲中都对我们党的性质作了明确的概括和表述。

在国际共产主义运动中，一直存在着坚持共产党的工人阶级先锋队性质和反对共产党的工人阶级先锋队性质的斗争。

1989年以来东欧局势的剧变，更充分地说明了这一斗争的严酷性。反对共产党的工人阶级先锋队性质的人，极力宣扬抽象的“人道主义”，提出“人道主义的民主社会主义”，“用共同生存发展的利益”来代替民族的和阶级的利益，鼓吹建立“全民党”、“同胞的党”，竭力抹杀共产党的阶级性。在我国国内，近年来顽固坚持资产阶级自由化立场的人，妄图改变党的阶级性质也表现得很突出。他们鼓吹要重新调整建党方针，发展、依靠“中产阶级”（实质是资产阶级），建立“精英党”。

针对国内外在共产党的性质问题上的尖锐斗争，共产党人必须旗帜鲜明地同违背、篡改、抹杀党的阶级性质的机会主义理论和错误思潮进行针锋相对的斗争，在理论和实践上旗帜鲜明地坚持党的工人阶级先锋队性质。决不能因为在新的历史条件下阶级关系所发生的新的变化而把共产党蜕变为“全民党”、“民族党”、“同胞党”，也决不能因为国际形势在某些方面趋向缓和，而忽视世界范围内两种社会制度、两种意识形态之间的根本对立和斗争，从而把共产党蜕变为搞阶级调和主义和投降主义的“和平党”、“社会民主党”。

2. 关于坚持党的领导地位和作用。

共产党的领导是马克思主义的一条基本原则，是实现无产阶级使命的根本保证。共产党的这种地位和作用，是工人阶级解放事业的条件和发展规律所决定的。中国人民在选择走社会主义道路的同时选择了共产党的领导，是长期的革命斗争实践的结论，是历史发展的必然。中国共产党是“为大多数人民所信任的、被人民在长时间内考验过因此选中了的政治领导者。”^①

在社会主义国家里反对共产党的反动势力，总是首先攻击

^① 《毛泽东选集》第1卷第169页。

共产党的领导地位和作用，他们打着反对“一党专政”、“独裁政治”的旗号，否定和推翻共产党的领导。机会主义、社会主义民主主义者则把党的领导地位从宪法中抹去，主张和实行“多党制”，或者把共产党搞垮，或者把共产党从执政地位搞下去。我们国内顽固坚持资产阶级自由化立场的人，也极力丑化我们党，否定党的历史，疯狂诬蔑、攻击共产党，狂妄地叫嚣要“共产党下台”，“取消共产党专制，实行多党制”。

严酷的现实告诉人们，坚持共产党的领导地位和作用，关系党的存亡。如果在反共反人民势力的进攻面前，丧失原则，节节退让，党就可能会被冲垮，社会主义事业就会丧失殆尽。一个执政党，必须理直气壮地坚持党的领导地位和作用，这是从国际共产主义运动惨痛的教训中得出的结论。

3. 关于加强党同人民群众之间的血肉联系。

马克思主义的唯物史观，科学地揭示了人民群众在社会历史发展中的地位和作用，指出，历史的活动是群众的事业。人民，只有人民，才是创造历史的动力。无产阶级政党历来重视群众在推动历史前进中的地位和作用，始终代表人民群众的利益，全心全意为人民谋利益，领导人民争取全人类的解放。党同人民群众之间有着血肉联系，这是无产阶级政党保持革命本色、永远立于不败之地的最深厚的基础和可靠保证。党同人民群众之间的联系，如果说在无产阶级夺取政权之前无比重要的话，那么，在无产阶级夺取政权之后则有着更加特殊的意义。某些社会主义国家共产党的瓦解和失败，其重要原因之一，是那里的党没有处理好同人民群众之间的联系，脱离群众，失去了大多数群众这个最可靠的基础。所以，一旦风暴来临，无产阶级政权便遭到摧毁。

挑拨和离间党同人民群众之间的血肉联系，是西方帝国主义势力搞和平演变，国内资产阶级自由化思潮攻击党、推翻社

会主义制度的一个重要手段。西方资本主义世界头面人物大谈“人权”、“人的价值”、“人道主义”，攻击共产党不尊重“人权”、“人的价值”，是不“人道”，以煽动人民群众对共产党的不满情绪。国内资产阶级自由化代表人物，借口党内出现的个别腐败现象，诬蔑党腐败，丑化党的干部和党的领导形象，其目的就是妄图以此混淆视听，蒙蔽群众，煽动群众与党对立。这种釜底抽薪的反动策略，十分阴险恶毒，它从反面教育共产党人：加强同人民群众之间的血肉联系是多么重要！

4. 关于坚持党的民主集中制原则。

民主集中制是无产阶级政党的根本组织原则和组织制度，是党内政治生活必须遵循的基本准则，是决策科学化、民主化不可缺少的制度保证，也是使党团结统一、具有战斗力的组织制度保障。

是否坚持民主集中制原则，是马克思主义建党学说同机会主义相对立的一个焦点问题。早在第二国际时期，考茨基之流就攻击党的民主集中制原则是封建专制独裁，妨碍个性自由，主张实行无条件的民主原则。东欧国家共产党内的一些社会民主主义者以及我国国内资产阶级自由化头面人物，攻击共产党的领导，也必然攻击和否定党的民主集中制原则。他们鼓吹党应摒弃民主集中制原则，主张党是“自由混合体”，“允许在党内和社会上表现出来的各种观点、意见和流派的存在”，对重要决策要实行“联邦协商一致论”，等等。按照这种理论建党，那样的党必然是一盘散沙，是各种政治流派的“大杂烩”，又何谈党的集中统一，而没有党的集中统一，哪里还有党的战斗力和党的领导作用？

5. 关于坚持马克思主义的世界观和方法论。

无产阶级政党之所以坚强有力，始终代表人民的根本利益

和历史前进的方向，根本原因之一，就是共产党坚持以马克思主义的理论作为自己的世界观和理论指南。列宁说过：“只有以先进的理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”^①这是完全正确的。

马克思主义是人类科学的世界观和方法论，是无产阶级认识世界、改造世界的锐利思想武器。马克思主义揭露了人类历史发展的客观必然规律，阐明了无产阶级的历史地位和使命，指出了无产阶级争取解放的道路和条件。工人阶级政党是马克思主义与工人阶级相结合的产物，党只有坚持马克思主义的科学世界观和方法论，才能始终代表工人运动的正确方向，胜利地领导工人阶级的解放事业。马克思主义是科学，不是教条，它要在工人运动的实践中不断丰富和发展。它的个别结论和原理，可能会随着历史条件的变化而失去普遍指导意义，但是它的基本原理，它的世界观和方法论永远不会过时。

马克思主义在历史的发展中取得了伟大的胜利。社会主义革命在一国和多国的实践和成功，证明了它的正确性，并且将继续证明它的科学性和正确性。但是马克思主义的发展和胜利，是在同敌人的斗争中，在同机会主义的斗争中取得的。帝国主义和资产阶级追随者诬蔑马克思主义“过时”、“危机”，否定马克思主义的普遍指导意义，既不奇怪，也掩盖不住马克思主义真理的光辉。捍卫马克思主义基本原理和它的纯洁性的斗争，在当前的国际国内形势下，更是有着特别重要的意义。党要不改变颜色，不偏离社会主义道路，就必须坚决回击国内外反动势力对马克思主义的挑战，坚持马克思主义的指导。

^①《列宁全集》第1卷第242页。

(二)

认真地分析当前国际社会主义运动的形势，总结国际和国内社会主义运动正反两方面的经验，执政的工人阶级政党特别需要增强阶级意识、先锋队意识和执政意识。

1. 增强工人阶级的阶级意识。

旗帜鲜明地坚持和捍卫无产阶级政党的阶级性质，是马克思主义建党学说的一个显著特点。从1848年《共产党宣言》宣告共产党人的坚定的鲜明的无产阶级性质，到1875年马克思无情地批判和抨击哥达纲领所表现的机会主义，到列宁捍卫无产阶级政党性质的斗争，国际共产主义运动发展的历史，也是马克思主义同形形色色机会主义在坚持、捍卫还是抹杀、否定、篡改党的无产阶级性质问题上的斗争史。

马克思主义认为，阶级斗争的原则是无产阶级革命政党的全部学说和全部政策的基础。各种机会主义同马克思主义的斗争，总是把矛头指向马克思主义的阶级斗争学说，从而企图否定和改变无产阶级政党的阶级性质，鼓吹建立所谓超阶级的党、非阶级的党、全民的党、改良的党。而党能否旗帜鲜明地坚持、捍卫党的阶级性质，则是关系到工人阶级运动的方向和社会主义前途命运的根本问题。列宁在《关于党纲的历史》中就明确指出：“我始终坚持在谈到我们党的阶级性质的地方用‘无产阶级’一词代替‘被剥削的劳动群众’一词……”^①。在《马克思学说的历史命运》中说：“一切关于非阶级的社会主义和非阶级的政治学说，都是胡说八道”^②。

① 《列宁全集》，第8卷第218页。

② 《列宁全集》第2卷第438页。

党是工人阶级的先进部队，工人阶级是党的阶级基础。认识和确立无产阶级是现代社会中唯一彻底革命的阶级，这是“马克思主义理论的第一块主要的‘基石’”（列宁语）。我们党从理论到实践，对于坚持党的无产阶级性质是非常明确的。但是，这几年确有一种淡化工人阶级意识的倾向。工人阶级在新的历史条件下还是不是先进生产力的代表？工人阶级还是不是依靠的力量？有的人对此不大提了，有的人产生了疑问。一些搞资产阶级自由化的人提出了所谓发展“中产阶级”、依靠“精英”等。按照马克思主义的唯物史观，由于工人阶级与现代化大工业、大生产相联系，由于它在大生产中的经济条件和作用，由于它在生产方式中所处的社会地位，决定了它在社会历史发展中的革命性、进步性、彻底性的本质。尽管无产阶级在夺取政权以后，工人阶级的状况发生了新的变化，但作为一个阶级，它在社会生产中的地位没有变，始终是先进的生产关系和生产力的代表，是推动历史发展的根本力量。知识分子，从来就不是一个独立的阶级。它只有在成为工人阶级一部分，与直接承担社会物质财富生产的广大产业工人结合为一体时，才能真正担负和发挥工人阶级的作为阶级整体的历史作用。因此，只要社会生产方式的这一基本形式和性质不变，工人阶级的历史使命就不会变，全心全意依靠工人阶级的意识就不能动摇，不能淡化。这是一个方面。

另一方面，工人运动不会自发地产生马克思主义，工人阶级单靠自己本身的力量只能产生工联主义意识。工人阶级的政治意识、阶级意识只能从外面灌输给工人。无产阶级政党的建立及其使命，在很大的意义和相当程度上就是为了能够经常不断地进行马克思主义的教育工作，尽可能把整个工人阶级的觉悟和意识提高到共产党人的水平。工人阶级作为社会阶级的一个整体，它的阶级的自觉意识越高，党的工人阶级的阶级基础

就越可靠、深厚和牢固。因此，党作为自己阶级的最有觉悟的先进部队，必须向本阶级的广大群众进行马克思主义的教育、阶级意识的教育。特别是对于在和平建设时期成长起来的青年一代工人来说，这项教育更加迫切和需要。可以说，强化青年一代工人群众的阶级意识，是具有跨世纪意义的一件战略性工作。要克服对工人群众忽视政治教育的倾向，采取加强政治教育的有力措施，防止“货币拜物教”对工人群众的腐蚀，引导工人群众克服雇佣思想，真正树立工人阶级的主人翁价值观。

2. 增强党是工人阶级的先锋队的意识。

无产阶级政党是工人阶级的觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋队。工人阶级的政党一个最大的特点就在于它只能包括本阶级的少数。显然，不能把作为工人阶级先进部队的党和整个阶级混淆起来。

这里有三点必须明确：（1）党的最高纲领必须旗帜鲜明。一个政党的纲领，就是一面公开树立起来的旗帜。党的最高纲领和最终目标是实现共产主义。共产党人的这面旗帜必须高高举起。无产阶级政党一诞生，就是在这面旗帜下团结、凝聚起来的，它联合、组织、鼓舞工人阶级和劳动群众去为实现这一目标而奋斗。如果对共产主义这个最高纲领和旗帜动摇了，不讲或者少讲了，党的先进性就不能体现出来。有人认为讲共产主义太遥远而不敢提这一远大目标，更有甚者认为讲共产主义就是“左”。这种模糊、否定党的最高纲领的倾向值得警惕。（2）党员的标准不能降低。我们国家正处在社会主义的初级阶段，这是由我国生产力水平所决定的客观的现实。党在这个历史阶段所制定的一系列经济政策，只能与现实生产力水平相适应。但是这并不意味着共产党人的标准可以降低，共产党人的理想追求可以放弃。前一段，确有些人有误解，把党员标准降低，把党员的理想追求与执行现行政策相混淆，抹杀共产

党人的先进性。《共产党宣言》曾经指出：“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。”^①共产党人必须时时牢记远大目标和人民的根本利益，把带领群众为远大目标奋斗和争取当前的利益很好地结合起来。(3)群众观念不能淡薄。所谓先锋队，就是带领群众奋斗的先锋队，是在为人民谋利益中发挥先锋模范作用。而党要不脱离本阶级和广大劳动群众，必须始终坚持为人民服务的宗旨。任何违背这个宗旨的行为，诸如以权谋私、权钱交易等行为，都会损害党的形象和党的工人阶级先锋队性质。因此，必须从严治党，真正把党的自身建设搞好，密切党与群众的血肉联系。这是党永远立于不败之地的最深厚的沃土。

3. 增强党的执政意识。

无产阶级通过自己的政党——共产党的领导，是社会主义胜利的唯一保证。党领导工人阶级和广大劳动群众夺取政权的目的，就是为了运用政权的力量来进行社会主义革命和建设，以实现最终目标。革命的根本问题是政权问题。党必须执政，也只有通过执政才能实现领导，这是马克思主义的基本观点。政治体制需要改革，但党的执政地位不可动摇。

由于受西方资产阶级思潮的影响，一些同志的党的执政意识在淡化，党的执政地位有被削弱的倾向和危险。在这个问题上，必须坚持和处理好三个方面的问题：(1)党必须领导政府、人大、公检法、群众团体、民主党派。这是宪法所确定的原则。(2)党必须对社会生活的各个领域，特别是意识形态的各个领域，包括新闻、文艺、理论、教育等，实行领导，坚持马克思主义的指导。(3)必须树立党的各级组织和机构的权威，相应地解决有关政策问题，使党的领导机制健全而有力。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷第264页。

(三)

迎接挑战，增强执政党的自觉意识，在理论上和实践上加强党的建设，使党能够经得起风浪的考验，胜利地完成党所肩负的伟大历史使命，都离不开马克思主义理论，特别是无产阶级政党建设理论的指导。

无产阶级政党建设的理论，是马克思列宁主义、毛泽东思想科学理论体系的重要组成部分，是无产阶级政党建设实践经验的科学总结和理论概括，是一门党性和实践性很强的科学，是理论与实践高度统一的科学。

马克思恩格斯是科学社会主义的创始人，同时也是无产阶级政党和无产阶级政党理论的创始人。他们在19世纪40年代致力于创立科学社会主义理论的同时，也为创建第一个无产阶级的革命政党而奋斗。他们于1847年创立第一个国际性工人阶级政党——共产主义者同盟的同时，制定了无产阶级政党的第一个纲领性文献——《共产党宣言》。《宣言》的诞生，标志着马克思主义科学社会主义的创立，同时也奠定了无产阶级政党的理论基础。他们在以后的指导国际共产主义运动的伟大斗争中，不断总结工人阶级运动和工人阶级政党的实践经验，丰富和完善了无产阶级政党学说。

马克思和恩格斯所阐述的无产阶级政党建设的基本理论，包括：（1）无产阶级是现代社会中唯一彻底革命的阶级。工人阶级在它反对有产阶级联合势力的斗争中，只有组织成为与有产阶级建立的一切旧政党对立的独立政党，才能成为一个阶级来行动。（2）共产党是无产阶级的政党，是在反对资本家和土地占有者、反对他们的组织成为国家的阶级统治的共同斗争中联合起来的全世界无产阶级的真正的、战斗的组织。（3）共产

党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益；在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。（4）工人阶级政党的一个很大优点，就是有一个新的科学的世界观作为理论的基础。理论一经掌握群众，就会变成物质力量。（5）无产阶级政党必须制定自己的明确的积极的纲领，它的最终目的是工人阶级夺取政权以便实现整个社会对一切生产资料——土地、铁路、矿山、机器等等的直接占有，供全体为了全体利益而共同使用。（6）党按照民主集中制的原则进行组织和活动，党必须要有统一的和指导性的意见。为了进行斗争，必须把我们的一切力量拧成一股绳，并使这些力量集中在同一个攻击点上。必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。（7）团结统一是工人阶级政党的一个基本原则。（8）党必须紧紧依靠群众。历史活动是群众的事业，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。（9）工人阶级的政党，只有在内部斗争中才能发展起来。党的无情的自我批评，是工人阶级政党伟大内在力量的表现。（10）严格入党条件，维护党的组织的纯洁。（11）必须维护党的无产阶级国际主义原则。工人阶级的国际合作，是工人阶级的首要条件。“全世界无产者，联合起来！”是全世界无产阶级共同的口号和斗争策略。

列宁继承和发展了马克思恩格斯的建党思想，总结世界各国和俄国无产阶级建党的历史经验，写下了大量党的建设的著作，包括：《我们的纲领》、《进一步，退两步》、《俄国社会民主党中的倒退倾向》、《怎么办？》、《关于党纲的历史》、《共产国际第二次代表大会》、《共产主义运动中的“左派”幼稚病》、

《伟大的创举》等。列宁非常精辟、全面地阐发了马克思、恩格斯的建党学说，形成了无产阶级的完整的建党理论体系。它包括关于党的性质的论述，关于党的指导思想，关于党的纲领和策略，关于党的组织原则，关于党的领导地位和作用，关于党的领袖，关于党的团结统一，关于党的作风，关于党的群众路线，关于党的干部队伍建设，关于党的批评和自我批评，关于党内两条路线的斗争，关于党的无产阶级国际主义原则，等等。这些论述，至今是我们加强党的建设的宝贵财富。

以毛泽东同志为首的中国共产党人的突出贡献在于，把马克思列宁主义的建党学说创造性地应用于中国革命实践和中国共产党的建设，成功地解决了在一个农民和其他小资产阶级占大多数的国家里建设无产阶级革命政党并引导人民走上社会主义道路的问题。在毛泽东思想体系中，建党理论成为极其重要和突出的部分。党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为突出代表的老一代无产阶级革命家，重新确定了党的马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，在继承马克思主义、毛泽东思想建党学说的同时，总结国际国内斗争的新鲜经验，进一步丰富和发展了马克思主义党的建设的理论。

我们党在长期革命斗争中所形成的党的建设的理论其最重要、最有特色的观点包括：（1）党的建设必须同党的政治路线密切联系，实现党的领导必须制定和坚持马克思主义的革命路线。（2）必须坚持马克思主义与中国革命实践相结合的原则，坚持马克思主义的思想理论基础。（3）坚持党的实事求是的思想路线。（4）要特别注意从思想上建设党，经常注意以无产阶级思想改造和克服各种非无产阶级思想，注意提高党员素质。（5）进行思想教育是团结全党进行伟大斗争的中心环节，思想政治工作是各项工作的生命线。（6）坚持从群众中来到群众中去的群众路线。（7）必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，加

强党同人民群众间的血肉联系。(8) 坚持民主集中制原则和集体领导制度，健全党内民主生活。(9) 在党内开展积极的思想斗争，坚持两条路线的斗争，实行“惩前毖后，治病救人”的正确方针。(10) 坚持四项基本原则，进行反对资产阶级自由化的斗争。(11) 坚持“德才兼备”、“任人唯贤”的干部路线，按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求建设各级领导班子，使各级领导权掌握在真正马克思主义者手里。(12) 树立和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良传统作风。(13) 整党整风是在全党进行马克思主义思想教育、解决党内矛盾的有效方式。(14) 坚持党的领导必须改善党的领导。(15) 改进党组织同各民主党派、人民团体的关系，完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。(16) 执政党的党风是关系党的生死存亡的大问题，必须反对腐败现象，坚持不懈地抓党风建设。(17) 按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的原则，发展同外国共产党和其他政党的关系，等等。

马克思主义的建党理论，反映了无产阶级政党建设的客观规律。全党马克思主义建党理论水平的提高，必将极大地推动党的马克思主义思想、理论、组织、纪律、作风和制度建设。我们党在经过了1989年春夏之交那场惊心动魄的政治风波以后，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，一个全党学党建理论、全党抓党的建设的局面正在形成。我们党必将建设得更加伟大、光荣、正确，成为新时期领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强领导核心。我们的党大有希望，中国的社会主义大有希望。

《党的建设理论纲要》就是为了适应广大党员干部系统学习党的建设理论而编写的。它是一部通俗的党的建设理论的教科书。本书的编写者，衷心地希望它能在全党学习和研究党建理论的热潮中发挥应有的作用。