

政治学概要

王邦佐 孙关宏 王沪宁
主编

复旦大学出版社

政治学概要

王邦佐 孙关宏 王沪宁 主编

复旦大学出版社

政治学概要

复旦大学出版社出版
新华书店上海发行所发行
江苏大丰印刷二厂印刷

字数336千 开本787×1092 1/32 印张14.5

1986年5月第一版 1986年5月第一次印刷

印数: 1—10,000

书号: 3253·006 定价: 2.00元

说 明

政治学这门学科，在我国长期以来没有得到应有的重视，以至有些人尚不知道它是社会科学的一门基础学科。粉碎“四人帮”以后，在党中央的亲切关怀下才迎来了政治学研究的春天。目前，我国历史新时期“四化”建设的客观实践，要求我们对诸如政治制度、民主体制、行政管理、政策制定和国际政治等课题进行广泛深入的研究。适应这种需要，本书论述了政治学研究的不同领域，着重分析和介绍了政治学的基本理论和基本知识，并对某些现实问题进行了探索，对西方学者的某些观点进行了评介。它是一本适用于大专院校学生、国家机关干部、各级党校学员、各类政治训练班学员以及参加自学考试的同志阅读的政治学教材。

参加本书初稿编写工作的有王邦佐、孙关宏、王沪宁、竺乾威、胡雨春、浦兴祖、胡金星、陈晓原和徐志平同志。全书由王邦佐、孙关宏和王沪宁三位同志修改和定稿。本书在编写过程中得到了邹剑秋同志的指导。国内政治学研究的新成果对我们也很有启发，在教学过程中，我系本科生和研究生的讨论和看法也有益于推动我们的研究，在此一并表示谢意。

复旦大学虽然早在1962年就重建了政治学系（1964年改名国际政治系），但十年动乱期间我们的研究受到了严重的干扰。自1981年2月成立政治学教研室以来，对政治学比

较系统的研究才得以开展，但这种研究是很初步的。因此，希望广大读者对本书提出宝贵意见，以便作进一步的修改、提高。

复旦大学国际政治系政治学教研室

一九八四年八月

目 录

绪论

一 政治学的研究对象	1
1. 政治的含义	1
2. 政治学的研究对象和范围	7
二 马克思主义政治学的产生和特点	11
3. 政治学研究的历史发展	11
4. 马克思主义政治学的产生和特点	17
三 学习政治学的意义和方法	22
5. 学习政治学的重要意义	22
6. 学习和研究政治学的方法	25

第一章 阶级斗争

一 阶级的基本概念	28
7. 阶级的定义	28
8. 阶级的起源	32
9. 阶级划分和阶级分析	34
10. 人的阶级性问题	35
11. 阶级的消亡	37
二 奴隶社会和封建社会的阶级斗争	40
12. 奴隶社会的阶级结构和阶级斗争	40
13. 封建社会的阶级结构和阶级斗争	41
三 资本主义社会的阶级斗争	43
14. 资本主义社会的阶级结构	43
15. 无产阶级反对资产阶级的阶级斗争	44

16. 资本主义社会阶级斗争的作用·····	46
四 社会主义社会的阶级斗争·····	48
17. 社会主义社会的阶级结构·····	48
18. 社会主义社会的阶级斗争·····	49
五 对几种非马克思主义观点的述评·····	55
19. 关于阶级产生和阶级划分的一些论点·····	55
20. 关于资本主义社会两大阶级对立问题的一些论点·····	60

第二章 政治革命

一 政治革命的基本概念·····	65
21. 政治革命的定义·····	65
22. 政治革命和社会革命·····	67
23. 革命的原因·····	69
24. 革命的作用·····	70
25. 革命、改良和改革·····	72
二 奴隶革命、农民革命和资产阶级革命·····	74
26. 奴隶革命和农民革命·····	74
27. 资产阶级革命的任务和特点·····	75
28. 资产阶级革命的类型·····	77
三 无产阶级领导的民族民主革命·····	79
29. 民族民主革命的性质·····	79
30. 民族民主革命与社会主义革命的区别和联系·····	81
四 无产阶级革命·····	83
31. 无产阶级革命的任务和特点·····	83
32. 用革命暴力打碎资产阶级国家机器·····	84
33. 夺取政权方式的多样性·····	85

第三章 国家政权

一 国家的基本概念·····	88
-----------------------	-----------

34. 国家的定义	88
35. 国家的起源	93
36. 国体、政体和国家的职能	97
37. 国家的消亡	99
二 奴隶制国家和封建制国家	101
38. 奴隶制国家的产生和特点	101
39. 封建制国家的产生和特点	102
三 资本主义国家	103
40. 资本主义国家的本质和类型	103
41. 资本主义国家的职能	107
42. 半殖民地半封建国家	109
四 社会主义国家	110
43. 新型民主和新型专政的国家	110
44. 中国的人民民主专政	113
45. 社会主义国家的职能	117
46. 坚持无产阶级专政	122

第四章 国家政体

一 政体的基本概念	126
47. 政体的定义	126
48. 政体的划分	127
49. 政体的产生	129
二 奴隶制国家和封建制国家的政体	133
50. 城邦民主政体	133
51. 贵族共和政体	134
52. 专制君主政体	135
53. 贵族君主政体	136
54. 等级君主政体	137
55. 封建专制君主政体	138

三 资本主义国家的政体	139
56. 二元君主政体	139
57. 议会制君主立宪政体	141
58. 议会共和政体	142
59. 总统制	143
60. 委员制	144
61. 法西斯独裁制	146
四 社会主义国家的政体	148
62. 苏维埃制度	148
63. 代表团制度	149
64. 人民代表大会制度	151

第五章 政府机构

一 政府机构的基本概念	157
65. 政府机构的定义	157
66. 政府机构的起源	158
67. 政府机构的组织原则	160
68. 政府机构的分类和职能	163
二 奴隶制国家和封建制国家政府机构	165
69. 中国奴隶社会政府机构	165
70. 古代希腊政府机构	166
71. 古代罗马政府机构	168
72. 中国封建国家政府机构	170
73. 西欧封建国家政府机构	172
三 资本主义国家政府机构	175
74. 美国政府机构	175
75. 英国政府机构	177
76. 法国政府机构	178
77. 德意志联邦共和国政府机构	180

78. 日本政府机构	182
79. 瑞士政府机构	183
四 社会主义国家政府机构	185
80. 中国政府机构	185
81. 朝鲜民主主义人民共和国政府机构	187
82. 南斯拉夫政府机构	188
83. 罗马尼亚政府机构	190
84. 苏维埃类型的政府机构	191

第六章 暴力机关

一 暴力机关的基本概念	194
85. 暴力机关的含义	194
86. 暴力机关的产生	197
87. 暴力机关的职能	199
二 奴隶制国家和封建制国家的暴力机关	201
88. 中国古代的暴力机关	201
89. 西方古代的暴力机关	204
90. 旧中国的暴力机关	207
三 资本主义国家的暴力机关	209
91. 资产阶级军队	209
92. 资产阶级警察机关	212
93. 资产阶级监狱	213
四 社会主义国家的暴力机关	215
94. 无产阶级军队	215
95. 人民警察	219
96. 劳动改造机关	220

第七章 政党制度

一 政党的基本概念	222
------------------------	------------

97. 政党的定义	222
98. 政党的特征	224
99. 政党的产生	227
100. 政党的作用	230
二 资本主义国家政党制度	233
101. 两党制	233
102. 多党制	236
103. 一党制	237
三 社会主义国家政党制度	238
104. 无产阶级政党的领导地位	238
105. 共产党领导下的多党合作	244

第八章 政治思想

一 政治思想的基本概念	247
106. 政治思想的含义	247
107. 政治思想的起源和发展	248
108. 政治思想的阶级性	251
109. 政治思想的作用	253
二 奴隶主阶级与封建地主阶级的政治思想	255
110. 奴隶主政治思想的主要特点	255
111. 奴隶主政治思想的基本内容	257
112. 地主阶级政治思想的产生与特点	259
113. 地主阶级政治思想的基本内容	261
三 资产阶级政治思想	263
114. 资产阶级政治思想的形成与演变	263
115. 资产阶级政治思想的基本特点	266
116. 资产阶级政治思想的主要内容	268
四 无产阶级政治思想	272
117. 无产阶级政治思想的萌发	272

118. 马克思主义政治思想的诞生与发展·····	274
119. 马克思主义政治思想的基本特点与历史作用·····	275

第九章 行政管理

一 行政管理的基本概念·····	277
120. 行政管理的定义·····	277
121. 行政管理的产生·····	279
122. 行政管理的范围·····	280
123. 社会主义国家行政管理的原则·····	281
二 行政管理的理论和实践·····	285
124. 西方资产阶级的行政管理学说·····	285
125. 马克思主义的行政管理学说·····	291
126. 社会主义国家行政管理的实践·····	294
三 行政管理的组织体制·····	297
127. 首长制与合议制·····	297
128. 集权制与分权制·····	299
129. 直线制与职能制·····	300
四 行政管理的一般职能·····	301
130. 计划·····	301
131. 组织·····	302
132. 用人·····	303
133. 协调·····	305
134. 监督·····	306

第十章 人事制度

一 人事制度的概念和内容·····	308
135. 人事制度的基本概念·····	308
136. 干部的任用·····	309
137. 干部的考核、奖惩和培训·····	311

138. 干部的工资、福利和退休·····	318
二 资本主义国家的官僚制度·····	320
139. 资本主义国家官僚制度的产生及其弊病·····	320
140. 文官制度的建立与改革·····	322
141. 文官制度的特点与作用·····	328
三 社会主义国家的干部制度·····	330
142. 社会主义国家干部制度的特点·····	330
143. 我国干部制度的形成和发展·····	335
144. 我国干部制度的改革·····	337

第十一章 人民和政治家

一 人民和政治家的基本概念·····	342
145. 人民的定义·····	342
146. 政治家的含义·····	344
147. 人民、政治家、阶级和政党的关系·····	346
二 奴隶社会和封建社会的人民和政治家·····	348
148. 奴隶社会的人民和政治家·····	348
149. 封建社会的人民和政治家·····	351
三 资本主义社会的人民和政治家·····	354
150. 人民在资本主义国家中的地位·····	354
151. 资产阶级政治家的产生和作用·····	358
四 社会主义国家的人民和无产阶级政治家·····	360
152. 人民在社会主义国家中的主人地位·····	360
153. 无产阶级政治家的特点·····	364
154. 无产阶级政治家的作用·····	367

第十二章 民族和宗教

一 民族和宗教的基本概念·····	370
155. 民族的定义·····	370

156. 民族的形成和融合·····	372
157. 宗教的起源·····	374
158. 宗教的种类·····	376
159. 民族、宗教和国家·····	378
二 资本主义国家的民族和宗教·····	379
160. 民族问题与阶级问题·····	379
161. 宗教问题与政治问题·····	381
162. 民族运动与革命运动·····	384
三 社会主义国家的民族和宗教·····	387
163. 社会主义国家民族问题的实质·····	387
164. 处理民族关系的根本原则·····	389
165. 我国的民族区域自治·····	394
166. 我国的宗教政策·····	398

第十三章 战略和策略

一 战略和策略的基本概念·····	402
167. 战略与策略的含义·····	402
168. 战略与策略的关系·····	404
169. 战略与策略的作用·····	406
二 无产阶级的战略和策略·····	410
170. 当前的运动和运动的未来·····	410
171. 同盟军的作用·····	412
172. 原则性和灵活性·····	415
三 毛泽东的战略策略思想·····	417
173. 战略上藐视和战术上重视·····	417
174. 针锋相对和革命的两手·····	420
175. 结成最广泛的统一战线·····	423

第十四章 时代、形势和国际关系

一 时代和国际形势	426
176. 区分时代的科学原则.....	426
177. 毛泽东对时代和国际形势的分析.....	430
178. 第二次世界大战后国际形势和国际关系的演变.....	432
二 世界划分	434
179. 马克思恩格斯对欧洲政治力量的划分.....	434
180. 列宁斯大林对世界政治力量的划分.....	436
181. 毛泽东三个世界划分的战略思想.....	438
三 我国对外关系和对外政策	440
182. 我国对外关系的发展.....	440
183. 我国执行独立自主的对外政策.....	443

绪 论

政治学是一门历史悠久的学问，是研究社会政治现象的学科。现代社会生活使社会政治现象日益丰富、日益发展，科学地认识和掌握社会政治现象的规律已成为人们社会生活必不可少的要求。在当今世界上，政治科学空前发展起来，成为社会科学中的一门举足轻重的学科。在我国，由于历史的原因，政治学一度受到忽略甚至歪曲。现在，政治学的科学研究方兴未艾。在我国社会主义建设进入新的历史时期的今天，为了健全社会主义政治制度，为了给完成四个现代化的宏伟目标提供有效和可靠的政治保障，我们必须大力研究政治科学，用马克思主义的立场、观点和方法作指导，建立适合中国国情、反映中国特色的社会主义的政治学。

一、政治学的研究对象

~~~~~。要说清楚政治学的研究对象，必须先  
} 1 政治的含义 } 确定政治的含义，因为一般说来，政治学  
。~~~~~。是研究政治现象发展规律的学科。关于政治的含义，古今中外有各种各样的说法，不胜枚举。

“政治”一词在我国和西方开始时具有不同的意义。在古代中国，政治基本上被认为是治国安民的活动，即所谓“政者事也”，“治者理也”。广义地说，中国古代讲的

“政治”是“治国之道”。在西方，“政治”一词却具有不同的含义，西方政治学的开山鼻祖是古代希腊的思想家亚里士多德，在他的被称为第一部系统的政治学著作《政治学》一书中，“政治”的含义源自古希腊语 Polis，即城邦或城市国家的意思。后来政治学中的“政治”便从这里延伸而来。近代以来，西方政治学传入中国，人们用中国古代的“政治”一词移译西方的“政治”概念，所以，如今所说的政治，似具有中西结合的某些特征。

那么，政治究竟是什么呢？资产阶级政治学者对它下了不少定义，如政治“专指关于实际治理国家事务的职务或活动的知识”，政治是“权威性政策的制定和执行的活动的”，政治是“国家的活动”，政治是“人与人之间关系中的权力现象”，政治是“对社会价值的权威性分配”，政治是“统治与服从的关系”，如此等等。我国解放以前的政治学研究，对政治的理解也众说不一，如说政治是“国事”，政治是“用公共的强制力对于众人之事的治理”等。伟大的革命先行者孙中山先生也曾说过：“政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事，便是政治。”孙中山先生的定义体现了民主主义的精神。

以上诸种不同的定义，整体地看，都没有科学地说明政治的内涵。但是，它们都从不同的角度部分地展示了政治的某个方面的内容。关键的问题在于，我们在确定政治的含义时，首先要确定政治最本质的东西，而不是政治的这个或那个侧面的内容和形式。从这个意义上说，资产阶级政治学家对政治所下的定义都难免带有片面的、形式主义的和历史唯心主义的印记。马克思主义运用历史唯物主义的基本原理，科学地揭示了政治的本质及其产生和发展的规律。