

ZHONGGUOJINGJI
WENTI
YANJIUSHUXI

21世纪 中西部工业 发展战略

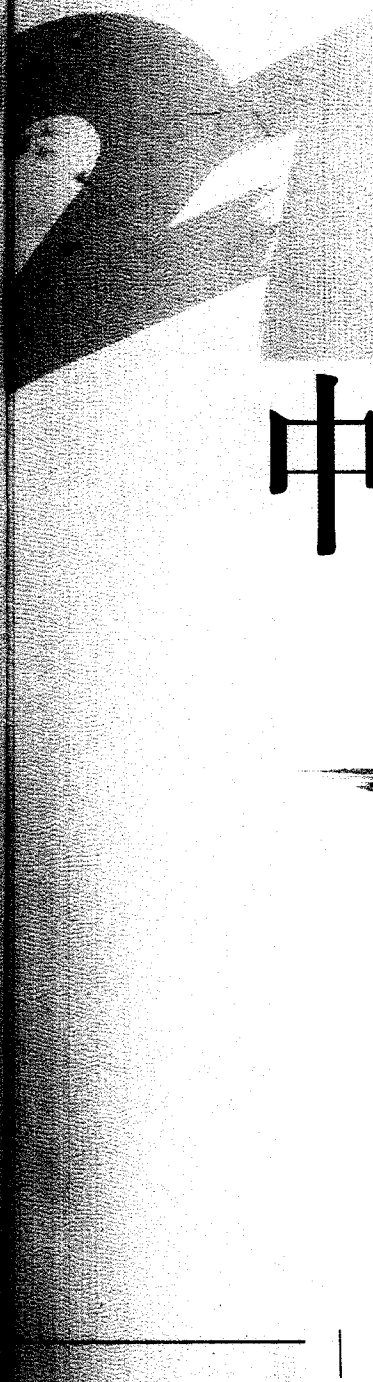
魏后凯 主编

- 中国社会科学院科研精品战略项目
- 国家权威机构10多位知名学者历经3年潜心研究
- 国内首次从工业化角度探讨21世纪中国中西部工业发展战略与改革的力作
- 运用系统的统计资料和计量模型方法提出了若干可供操作的加快中西部工业化和工业化进程的具体政策措施

河南人民出版社



21世纪中国经济问题研究书系



▲ 21世纪中国经济问题研究书系

21世纪 中西部工业 发展战略

魏后凯 主编

——→ 河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪中西部工业发展战略研究/魏绍凯主编. — 郑州:河南人民出版社,2000.4

ISBN 7-215-04644-3

I. 2… II. 魏… III. 不发达地区-工业经济-经济发展-经济战略-研究-中国 IV. F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 54572 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

河南第一新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 14 字数 326 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷 印数 1—3 000 册

定价:26.00 元

前 言

改革开放以来,我国国民经济获得了高速发展。然而,伴随着国民经济的高速发展,我国地区发展差距特别是东西差距也在不断扩大,地区经济增长的不平衡开始趋于加剧。在1994~1996年我主持完成的中国社会科学院重点研究项目《我国地区收入差异与区际协调机制研究》中,我们利用系统的资料进行计量分析后发现,改革开放以来,我国地区发展差距的扩大有很大一部分是由东西差距扩大引起的,而东西差距的扩大则主要是由于地区工业发展的不平衡引起的。因此,如何采取有效的政策措施,积极推进中西部地区的工业化进程,加快中西部地区的工业发展,这是促进我国地区经济协调发展,逐步缩小地区差距的关键。

基于以上考虑,从1996年下半年开始,在中国社会科学院科研局和工业经济研究所的大力支持下,我们组织力量着手对加快中西部工业化进程问题进行全面系统的研究。由于工业化是一个内涵十分广泛的概念,它涉及到工业乃至经济发展的各个方面。因此,在人力和资金有限的条件下,要对中西部不同类型地区的工业化问题以及工业化的各个领域进行深入系统的研究,将具有较大的难度。为了使本项研究能够不断深入下去,我们采取了总体研究与专题研究相结合的方法,重点对涉及中西部工业化和工业发展的一些



主要方面进行深入研究。至于不同类型地区的工业化问题,我们将在今后逐步设计一些新的课题,分别进行深入系统研究。

在地域单元的划分上,本研究主要采用国家计委和国家统计局的划分方法。这里,中西部地区是中部和西部地区的统称,包括山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南 9 个中部省、自治区,以及重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 10 个西部省、自治区和直辖市。1993 年,农业部曾按照乡镇企业发展水平的差异,将四川和陕西两省划入中部地区,而将广西、海南和内蒙古划入西部地区。在个别地方,考虑到资料的可比性,也使用了农业部的划分方法。

本项目为中国社会科学院“九五”重点研究课题,接受了中国社会科学院学术出版基金的资助,并已被中国社会科学院列为科研成果精品战略的重点项目。

本课题由魏后凯主持并负责设计总体思路,书稿最后由魏后凯统一进行修改和审定。全书的分工如下:第 1、4、5、7 章,魏后凯;第 2、3 章,刘楷;第 6 章,陈栋生;第 8 章,宾融;第 9 章,李海舰;第 10 章,谢晓霞;第 11 章,王延中;第 12 章,谢正观;第 13 章,郝晓辉;第 14 章,陈耀。周民良参与了课题研究,并提交了一个专题研究报告。

本研究成果是课题组全体成员经过 3 年左右的时间潜心研究和共同努力的结果,是大家集体智慧的结晶。在课题研究的过程中,中国社会科学院陈佳贵副院长,科研局刘迎秋副局长,工业经济研究所周叔莲研究员、吕政所长、金碚副所长、郭克莎研究员以及科研处李维民处长,曾给予了大力的支持。在此,我代表课题组全体成员表示衷心的感谢!

魏后凯

1999 年 11 月 2 日于北京芳古园

专家推荐意见

《21 世纪中西部工业发展战略》是在院“九五”重点研究课题各专题和总体研究报告的基础上形成的一部高水平学术专著。该著作所探讨的是当前我国亟待解决的重大现实经济问题。全书围绕加快中西部工业化这一主题,采用定性与定量、规范与实证相结合的方法,从多方面、多视角系统深入地探讨了中西部地区工业发展和工业化的现状特点、存在问题以及今后战略调整的方向和政策选择。

该著作最大的特色是,既有理论深度和方法论创新,又有可供操作的具体政策措施。在理论探索方面,该著作采用系统的统计资料和计量方法,对我国中西部地区的工业化阶段、工业增长波动及影响因素、工业部门优势、工业竞争力、农村剩余劳动力、规模组织对绩效的影响、工业化与城市化的协调等进行了深入系统的研究,提出了一些很有创新性的观点。

在政策研究方面,该著作针对当前我国的实际情况,提出了加



26100/26

快中西部工业发展要有新思路的观点,并从五个方面进行了系统的阐述。在此基础上,提出了一系列可供操作的具体政策措施,如建立分类调控的国家中西部发展政策体系、实行以企业投资补贴为主的投资诱导政策、充分利用可区域化的财税和投融资工具、进行区域发展的制度创新等。这些基础性的理论和政策研究,对于当前国家加快中西部地区发展政策的制定具有重要的参考价值。

该学术著作资料丰富,观点新颖,立论充分,文字流畅,具有较高的学术理论和出版价值,特此推荐给予出版补贴。

中国社会科学院工业经济研究所

发展室主任、研究员

郭克莎博士

1999 年 7 月 10 日

专家推荐意见

《21 世纪中西部工业发展战略》是院“九五”重点研究课题的最终研究成果,并已被列为院科研成果精品战略的重点项目。该著作所探讨的主题——加快中西部地区工业化进程问题,是当前我国亟待解决的重大现实经济问题。该成果的出版,对于当前我国工业化理论研究的进一步深化以及加快中西部地区发展政策的制定,都具有十分重要的理论和现实意义。

该著作采用定性与定量、规范与实证、理论分析与政策设计相结合的方法,从多方面、多视角系统深入地探讨了中西部地区工业发展和工业化的现状特点、存在问题以及今后战略调整的方向和政策选择。

该著作采用系统的资料数据,对我国中西部工业化的历程、所处的阶段,以及工业增长、结构调整、制度创新、规模组织、融资机制、利用外资、工业竞争力和可持续发展等进行了深入系统的研究。在此基础上,提出了一些很好的具有操作性的加快中西部工



业化进程的具体政策措施。这些基础性的研究以及由此得出的具体政策建议,对于当前国家加快中西部地区发展政策的制定具有重要的参考价值。建议院出版基金给予出版补贴,以支持其出版。

中国社会科学院工业经济研究所

副所长、研究员、博士生导师

金 碚博士

1999 年 7 月 9 日

目 录

第 1 章 总论	1
一、中西部地区工业发展现状与特点	2
二、当前中西部工业发展面临的新形势	11
三、加快中西部工业化进程的战略意义	18
四、加快中西部地区工业化要有新思路	24
五、对加快中西部工业化的政策建议	30
第 2 章 工业化的历程与阶段	39
一、工业化的概念和一般特征	39
二、工业化阶段的划分标准	41
三、从落后经济到工业化的 初期阶段(1952 ~ 1978)	50
四、向工业化中期迈进阶段(1979 ~ 1988)	61
五、工业化中期不断完善阶段(1989 ~ 1997)	72
第 3 章 地区工业发展综合评价	81
一、中西部地区工业发展的总体状况	81



二、地区工业发展综合评价指标体系	84
三、中西部地区工业发展水平综合评价	95
第 4 章 工业增长波动与因素分析	104
一、我国地区工业增长型式	105
二、中西部地区工业增长波动	108
三、中西部工业增长因素分析	116
第 5 章 工业结构现状与调整方向	127
一、工业结构的演变及特征	128
二、工业行业结构与专业化	137
三、今后工业结构调整的方向	148
第 6 章 工业制度创新与资产重组	158
一、传统体制束缚的影响	158
二、工业所有制结构的调整	164
三、推进现代企业制度建设	171
四、大力发展非公有制经济	178
五、地方政府职能的转变	180
第 7 章 工业规模结构调整政策	182
一、工业规模结构现状与特点	182
二、工业企业规模与经济效益	192
三、工业规模结构调整及政策导向	201

第 8 章 工业融资机制及政策选择	205
一、中西部地区融资机制的运行特征	205
二、构筑中西部工业融资机制的政策选择	216
第 9 章 工业利用外资现状与政策	229
一、利用外资对加快中西部工业化的作用	229
二、中西部地区工业利用外资的若干特点	232
三、中西部地区工业利用外资的主要障碍	238
四、中西部地区工业扩大利用外资的政策措施	242
第 10 章 工业竞争力的变化趋势	250
一、中西部地区主要工业产品产量	251
二、工业行业市场占有率分析	254
三、中西部工业品出口竞争力分析	260
四、提高中西部工业竞争力的对策建议	271
第 11 章 农业劳动力转移与农村工业化	274
一、中西部农业剩余劳动力的估计	275
二、中西部农业剩余劳动力的转移	283
三、中西部农村工业化的进程	295
四、中西部农业劳动力转移与农村工业化 的前景	307
第 12 章 工业化与城镇化的协调发展	316
一、中国城市化水平的测算与特征	316



二、环二元经济结构的形成及其影响	326
三、中西部工业化与城镇化失调分析	331
四、促进工业化与城镇化协调发展的对策	339
第 13 章 资源、环境与工业可持续发展	343
一、中西部地区工业资源现状	343
二、中西部地区资源可持续利用问题	346
三、2010 年中西部工业资源保证程度分析	348
四、中西部地区工业环境污染状况	352
五、促进中西部工业可持续发展的对策建议	355
第 14 章 中央经济政策与中西部工业发展	361
一、国家推进中西部工业化的政策沿革	362
二、现行经济政策的主要内容及初步效果	375
三、中西部工业发展面临的主要问题	387
四、加快中西部工业化的政策措施与建议	394
主要参考文献	431

第 1 章

总 论

工业化是一个国家用来实现提高物质生活水平的一个必要手段^①。它是发展中国家实现整个社会全面迅速的经济增长和经济发展,乃至经济现代化的最重要的途径之一。作为经济发展过程的一个历史阶段,工业化不仅表现为一个国家由落后的农业国变成先进的工业国的过程,而且还包含着经济增长量的扩张和结构变动所带来的生产力进步和经济发展的质的变化^②。从量的扩张上看,工业化最明显的特征是,制造业在国内生产总值中的比重不断上升,而农业的比重不断下降。从质的变化上看,制造工业的迅速发展,将会促进整个国民经济结构的成功转换和社会生产力的

① 汤姆·肯普:《现代工业化模式》,中国展望出版社,1985年版,第1页。

② 戴旭、张洋:《工业化过程中的竞争与垄断》,高等教育出版社,1994年版,第54页。



大幅度提高。虽然工业化并非是每一个国家和地区实现经济发展和经济现代化的必由之路,但是,对于国土面积占全国 80% 以上,人口占全国近 60% 的广大中西部地区而言,通过加快工业化的进程来促进地区经济发展,无疑是一项关系到我国国民经济发展前途的重大战略问题,也是加快中西部地区经济发展的根本途径之一。

一、中西部地区工业发展现状与特点

中西部地区的工业发展大体经历了三个阶段:在旧中国,中西部地区工业发展极为缓慢,基础十分薄弱,全国工业偏集于东部沿海少数几个城市地区;新中国成立后前 30 年,随着我国工业化进程的加速,国家加快了中西部工业发展的步伐,并建成了一大批工业基地,由此奠定了中西部工业化的雏形;1979 年以后,为了提高宏观经济效益,国家开始把经济建设的重点逐步转移到沿海地区,中西部工业化的进程有所放慢,其与东部地区之间的发展差距也在不断扩大,这种状况直到最近才有所改变。

经过新中国成立后近 50 年的建设,中西部地区工业获得了巨大的发展,工业经济实力大大增强,工业部门结构日趋多元化。目前,中西部地区已初步建立起以煤炭、电力、冶金、机械、电子、化工、轻纺等为主体且门类齐全的工业体系,相继建成了一大批综合性和专业化的工业基地。到 1997 年年底,中西部地区已有各类工业企业 452.33 万个,实现工业总产值 39403.77 亿元,占全国工业总产值的 34.6%,实现工业增加值 12469.68 亿元,占中西部国内生产总值的 38.5%,人均实现工业总产值达到 5477.9 元。当前,

中西部地区工业发展的主要特点是:

1. 尽管中部工业产值比重有所提高,但西部所占的比重仍在继续下降

在新中国成立后相当长一段时期内,为改变旧中国遗留下来的工业分布极不合理的状况,促进中西部地区的工业发展,我国工业投资布局的重点主要集中在内陆地区。在国家投资特别是基本建设投资的推动下,中西部地区工业获得了迅速发展,其在全国工业经济中的地位不断提高。从1952年到1978年,中西部地区工业产值占全国工业总产值的比重由30.6%迅速提高到39.1%,而沿海地区则由69.4%下降到60.9%。70年代末到80年代初,中西部地区工业产值占全国的比重大体维持在40%左右,已达到历史最高水平。

然而,自80年代初期以来,随着国家经济建设重点的转移以及沿海地区改革开放步伐的加快,东部沿海地区凭借其区位优势 and 经济技术实力,率先进入了工业经济高速增长的快车道。相比之下,中西部地区工业增长速度相对缓慢,其工业产值占全国的比重逐年下降。从1985年到1995年,沿海地区工业产值占全国的比重由60.4%提高到66.0%,而中部地区则由27.2%下降到24.1%,西部地区由12.4%下降到9.9%。在这期间,中西部地区工业产值占全国的比重下降了5.6个百分点。其中,黑、吉两省下降了3.1个百分点,晋、蒙两省区下降了0.8个百分点,西南和西北地区则分别下降了1.3和1.2个百分点,只有中部5省(包括安徽、江西、河南、湖北、湖南)的工业产值比重在“八五”期间有所提高。(见表1-1)



表 1-1 中西部地区工业总产值占全国的比重

单位: %

	1980	1985	1990	1995	1996	1997
东部沿海地区	60.4	60.4	62.5	66.0	65.4	65.4
中西部地区	39.6	39.6	37.5	34.0	34.6	34.6
黑吉地区	7.3	6.7	5.9	3.6	3.9	3.8
晋蒙地区	3.6	3.6	3.4	2.8	3.0	3.0
中部 5 省	16.2	16.9	16.2	17.7	18.4	18.7
中部小计	27.1	27.2	25.5	24.1	25.3	25.5
西南地区	7.5	7.9	7.5	6.6	6.1	6.1
西北地区	5.0	4.5	4.5	3.3	3.1	3.0
西部小计	12.5	12.4	12.0	9.9	9.2	9.1

资料来源:国家统计局编《中国统计年鉴》(1997~1998)、《改革开放十七年的中国地区经济》,中国统计出版社。

“九五”以来,由于中央把加快中西部地区经济发展提上了重要日程,并采取了相应的政策措施,中部一些省区的工业化进程已开始加快,其工业产值占全国的比重明显提高。相反,西部地区由于交通不便、基础设施薄弱,再加上其他方面的原因,其工业产值比重仍处在不断下降之中。

1996~1997年,中部地区工业产值占全国的比重有所上升,而西部地区则有所下降。尤其是西北地区,自80年代以来,其工业产值占全国的比重一直在趋于下降。目前,西北五省区工业产值仅占全国的3.0%,而其国土面积占全国的32.1%,人口占全国的7.1%。