

乡村农机站建设

指南



史修林 孙兆兴 主编

北京农业大学出版社

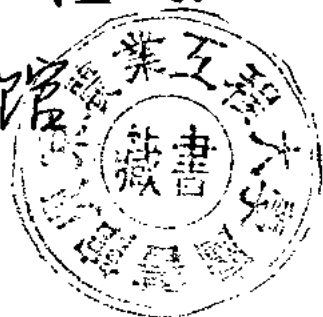
7-00-52
1

乡村农机站队建设指南

史修林 孙兆兴 主编

赠：北京农业工程大学

图书馆



张广卿

北京农业大学出版社 - 一九九一年十二月

乡村农机站队建设指南

史修林 孙兆兴 主编

✱

北京农业大学出版社出版发行
(北京市海淀区圆明园西路二号)
江苏省物价局苏佳印刷厂照排
南京艺术学院彩印研究所印刷

✱

787×1092 毫米 32 开本 11.25 印张 240 千字

1991 年 8 月第 1 版 1991 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—10500 册

ISBN 7—81002—275—X/S. 276

定 价:4.60 元

责任编辑:修 林

3587/02

《乡村农机站队建设指南》

编委会

(按姓氏笔划为序)

马广富	王利民	牛裕厚	孙兆兴
刘祖荣	李仁安	李存恕	吴晓玲
张新致	周建明	杨树斌	徐文儒
姜云鹏	黄费相	韩山盛	韩宝泰
董涵英	翟敏学		

书名题字 农业部部长 刘中一

主 审 张新致 董涵英 黄费相

主 编

史修林 孙兆兴

副主编

卢元军 刘君望

编写人员

(按章节顺序)

卢元军
滕 平
谭诗斌
史修林

冯泉良
刘劲松
徐仲龄
陈敬行

沈广树
刘君望
尹伟然
郭子超

科学指导 发展乡村农机服务组织(代序)

农业部农业机械化管理局司长 宋树友

农村经济体制改革推动了农业机械化的新发展。农机市场的开放,农民购置和经营农业机械自主权的获得,农村经济的逐步繁荣,给农业机械化增添了活力。近年来,我国农业机械的拥有量不断大幅度增长,农业生产机械化水平有了明显提高,农业机械化经济效益也得到了改善。随着农业生产和农村经济发展的进一步需求,我国的农业机械化必将有更大的发展。

农业机械化是一个复杂的系统工程,要使这个系统合理有效运转,离不开国家和政府部门的宏观调控和微观管理,同样也离不开广泛的农机社会化服务活动。健康地推进农业机械化,促进农业机械化向结构完善、协调有序、高效益方向发展,加强农业机械化的管理和两个最为重要的方面,从某种意义上说,强化服务显得更为迫切和紧要。

这是因为,农业机械化服务是保证农业机械化有效实施的基础,通过服务来强化管理是新形势下农业机械化运行机制的有机组成部分。回顾十多年来农机管理体制改革的实践可以看到,过去体制下一些政府管理的职能发生了变化。从工作方法上说,通过开发社会化服务来实现管理的目的,已

被实践证明是一条现实可行的有效途径。哪些地方农机社会化服务开发得好,哪些地方的农业机械化发展就比较平稳、协调,就是一个可信的例证。

农机社会化服务,它的基点在基层。支撑起由一项又一项的具体服务活动组成的农机社会化服务的,是一个又一个基层农机化服务组织,尤其是遍布乡村的农机服务站队。因此,农机服务站队自身建设的好坏,是关系到农机社会化服务成效的一件大事。广大的农机服务站队是否能够完满地承担农机化服务的任务,功能是否齐全有效,是否具有活力,是决定农机化服务质量、服务水平和服务能力再生产的前提。

可喜的是,随着农业机械化事业的发展,我国的基层农机化服务组织建设有了一定的进展。乡村农机站队在数量上和质量上都有了新的提高,出现了蓬勃发展的势头。老农机站队得到了巩固,新农机站队焕发了生机。它们活跃在农业生产的第一线,通过开展农机化服务活动,促进农业的丰产丰收,并且为繁荣农村经济、方便农民生活做出了积极贡献。

在这里需要指出,从总体来看,我国的农机社会化服务还比较薄弱,而这种薄弱又主要表现在乡村农机站队建设比较薄弱。到目前,我国尚有20%以上的乡没有农机站,84%的村没有农机队,全国40000多个乡镇农机管理服务站仅拥有两万多台农用拖拉机,有一半的乡站不具备田间农机作业能力。由于农机社会化服务的水平低,使我国农业机械的效能还远远没有发挥出来。从深化农村改革的要求出发,进一步加强乡村农机站队的建设是完全必要的。

加强乡村农机站队的建设,有一个科学指导的问题,就是用正确的理论和来自实践的成功经验去帮助、引导农机站队

的健康发展,使农机站队建设规范化、管理科学化、服务社会化。实际上,我国乡村农机站队建设中存在的很多问题,跟缺乏科学指导有极密切的关系。由于科学指导不足,使得很多农机站队在诸如怎样按照农业生产需要合理布局规划,怎样在法律和政策允许的范围内开展活动,怎样通过多种经营增强自身的发展活力,怎样加强内部管理以提高经济效益,怎样处理好责权利的关系,怎样解决好职工的福利待遇、调动广大职工的积极性、巩固农机队伍等等问题还没有严格明确的规范。从而,影响了自身的正常运转和健康发展。当然,在科学指导乡、村农机站队发展上,很多地方已经创造了极有价值的经验,把这些经验整理出来,加以系统化、规范化从理论与实践相结合的角度,对站队建设进行科学指导,显然是很有意义的事情。

值得高兴的是,一批农机化工作者已经开始做了这项工作,并诞生了反映这项工作成果的《乡村农机站队建设指南》一书,从而使我们有了一本科学指导乡村农机站队建设的参考书,一本可用于农机管理干部和基层农机服务人员培训的参考资料。这本书力图从实践到理论,以实践经验为基础,提出乡村农机站队建设的理论,阐述政策、法规、措施和方法,力图实现实用性强、可操作性好的写作宗旨。在起草过程中,作者们考虑了把文笔尽量通俗化的问题,用简洁的语言,深入浅出地、系统地介绍了党和国家发展农业机械化的方针、政策和理论,从实践的角度介绍了不同地方的成功经验,并对乡村农机站队建设、发展前景作了预示性探讨和描述。由于本书的作者们长期从事农机管理工作,有比较丰富的基层工作经验,再加上他们的较高理论素养和写作功力,相信他们的努力会得

到农机界的承认。更重要的是,这本书价值将会伴随着农机站队建设的新成就而日益显现出来,这本书的意义将得到实践的公正评判。

以上的话,是为序。

一九九一年七月

目 录

第一章	概述	(1)
第一节	我国的农业机械化	(1)
第二节	农业机械化服务体系	(14)
第三节	乡村农机站队	(18)
第二章	乡(镇)农机站内部建设	(21)
第一节	组织建设	(21)
第二节	设施建设	(27)
第三节	制度建设	(32)
第四节	精神文明建设	(36)
第五节	领导班子建设	(40)
第三章	乡(镇)农机站的管理	(45)
第一节	机手管理	(45)
第二节	机械设备管理	(55)
第三节	泵站管理	(63)
第四节	技术推广与培训	(69)
第五节	油料管理	(77)
第六节	安全教育与监督管理	(87)
第四章	乡(镇)农机站的服务	(95)
第一节	服务工作重要性 及服务形式的选择	(95)
第二节	代耕作业服务	(99)
第三节	修理服务	(103)
第四节	技术咨询与信息服务	(108)
第五节	运输和加工服务	(112)

第六节	机具租赁服务·····	(116)
第七节	建立健全农机化服务网络·····	(120)
第五章	农机化多种经营和站办工业企业·····	(125)
第一节	农机化多种经营 及站办工业企业的地位与作用·····	(125)
第二节	站办企业隶属关系及经营方向·····	(128)
第三节	站办企业环境条件分析·····	(131)
第四节	站办企业内部组织 及岗位责任制·····	(135)
第五节	站办企业的经营决策 与经营计划·····	(138)
第六节	市场调查·····	(142)
第七节	站办企业经济活动分析·····	(145)
第八节	站办企业职工工资、劳保及福利·····	(150)
第六章	站办企业的产品开发·····	(154)
第一节	生产方向的确定 及产品项目的选择·····	(154)
第二节	市场预测·····	(158)
第三节	技术可行性论证·····	(164)
第七章	村农机服务组织·····	(170)
第一节	村农机服务组织的地位与作用·····	(170)
第二节	组织形式·····	(174)
第三节	经营原则与制度建设·····	(178)
第四节	作业合同·····	(181)
第五节	经济核算与收益分配·····	(186)
第六节	作业成本核算·····	(189)

第七节	改善村农机服务组织 的外部环境.....	(196)
第八章	机务技术管理.....	(201)
第一节	机务技术管理的任务和内容.....	(201)
第二节	农业机械的配备.....	(202)
第三节	农业机械的技术维护和保管.....	(206)
第四节	农业机械修理.....	(215)
第五节	农机技术状态管理.....	(223)
第九章	农田作业质量管理.....	(227)
第一节	耕地作业.....	(227)
第二节	耙地作业.....	(231)
第三节	播种作业.....	(235)
第四节	中耕作业.....	(238)
第五节	收获作业.....	(240)
第六节	脱谷作业.....	(243)
第十章	村农机管理员.....	(246)
第一节	村农机管理员.....	(246)
第二节	村农机管理员的职责范围.....	(248)
第三节	村农机管理员的待遇.....	(252)
第十一章	乡村农机站队财务与统计.....	(254)
第一节	财务与统计工作的重要意义.....	(254)
第二节	财务会计制度.....	(256)
第三节	财务与统计工作内容.....	(258)
第四节	主要会计业务的核算.....	(264)
第五节	会计报表与统计报表.....	(275)
第六节	经济活动分析.....	(278)

第七节	会计员与统计员·····	(282)
第十二章	乡村农机站队法规管理·····	(288)
第一节	乡村农机站队的法律地位·····	(288)
第二节	税法·····	(294)
第三节	经济合同法·····	(302)
第四节	保险法·····	(308)
第五节	以法律为依据开展 管理与服务工作·····	(313)
第十三章	乡村农机站队的发展·····	(319)
第一节	制定发展规划·····	(319)
第二节	资金积累与筹集·····	(324)
第三节	机具更新·····	(327)
第四节	不断开发新的服务领域·····	(332)

—

第一章 概 述

第一节 我国的农业机械化

农业机械,顾名思义,就是在农业生产过程中所使用的机械。农业机械化,是指在农业生产过程中逐步使用机械代替人畜力的过程。它是一个相对的概念。随着农业生产的发展和工业技术水平的提高,农业机械化将不断增加新的涵义和内容,农业机械化的程度将会不断提高。农业机械是现代化农业生产体系中的重要物质技术要素,是实施农业工程不可缺少的重要手段。

我国的农业机械化主要包括种植业机械化、排灌机械化、农田基本建设机械化、畜牧业机械化、渔业机械化、林业机械化及农副产品加工机械化等。随着农村商品经济的蓬勃发展,农业机械已经在农业生产、农民生活和农村建设中得以普遍应用,成为生产和流通的重要手段。

一、我国农业机械化的发展历程

新中国建立初期,我国的农业处在人畜力应用小农具阶段,农业机械极为少见。新中国成立以后,党和政府非常重视改善农业生产手段。在毛泽东同志的亲自倡议下,于1950年5月在中南海举行了首次新式农具展览,开始了以农具改良为起点的农业机械化进程,至今已有了40多年的发展史。以

农业机械所有制形式的演变为根据,我国的农业机械化发展大体上经历了三个历史阶段。

1、国家办机械化阶段

50年代至60年代,是国家创办农业机械化时期。农业机械对农民说来还很陌生,农业机械由国家投资购置,并以国营拖拉机站的形式,为当时开始实行合作化的农民代耕作业。我国第一个拖拉机站于1950年2月在沈阳西郊成立。1953年,中央人民政府农业部决定在全国试办10个农业机器站,用以指导和帮助农民走集体化道路,进一步发展生产。农业机器站属国家企业,通过订合同的办法为农民代耕,参照畜力耕地工价收取代耕费,亏损由国家核销。农业机器站正、副站长由县级以上干部担任。与此同时,国家还兴办了一些国营机械化农场,实行规范化管理。

国家办机械化在我国农业机械化发展史上具有重要的开创和启蒙作用。

首先,当时我国的农业基本上还处于经济上的自给自足阶段,绝大部分地区的绝大多数农民使用的还是较为原始的手工工具,现代化科学技术意识非常淡薄,仍然沿循祖辈流传下来的日出而作、日落而息的生活习惯。中国的农民,就是通过农业机械,开始步入科学技术的殿堂,开阔了眼界,树立了“耕地不用牛”的理想。从这个意义上说,农业机械化是对我国农民传统小农经济意识的一次猛烈冲击。

其次,农业机械化促进了农业生产和区域开发。特别是东北三江平原、新疆大垦区及其它平原地区,如果没有农业机械的应用,则难以想象能取得今天的发展成就。

第三,农业机械化带动了农业生产的现代化。农业机械化

的发展,带动了我国的农用工业包括农机、农药、化肥、水利排灌、植保等的发展。各种先进的农业生产技术,通过农业机械这个手段得以普遍应用,农民的农业生产技术水平日益提高,现代化意识有所增强。

总而言之,国家办农业机械化阶段所取得的成就是巨大的,是我国农村 40 年发展中的伟大的壮举之一。当然,国家办机械化阶段也曾有过脱离实际、孤军深入、操之过急、不讲效益的情况,这是由当时国家经济发展指导方针上的偏差引起的,并非是农业机械化本身的过错。

2、以集体为主办机械化阶段

70 年代,农业机械基本上是由公社集体经营。原国营拖拉电站大部分下放到县或公社,实行独立核算,公社自负盈亏。生产大队开始建立集体的机耕队或农机队,从事以农用机械为主的代耕服务,并开展少量的综合经营,以弥补田间作业收入的不足。同时,也为当时农村社队企业的发展创造了一定的条件,以至成为今天乡镇企业的最初萌芽和发展的基础。集体为主办机械化,在一定程度上改变了全部由国有无偿投资办机械化而带来的投资大、效益低的局面,购置农业机械的资金由原来单纯国家财政投资改为以社、队集体自筹为主,国家支援为辅,拓宽了筹集资金的路子,加快了农业机械化发展的步伐。据 1979 年底统计,农村公社、生产大队、生产队三级农机具总值达 263.8 亿元,其中集体自筹资金占 60% 左右;大中型拖拉机保有量达 58.85 万台,比 1965 年增长 11 倍;小型拖拉机 166.73 万台,比 1965 年增长 520 倍。与此同时,在农机经营管理方面也有所加强,农机站、队普遍实行了成本核算,注重提高机具使用效益,强调抓好机具技术状况。当时,创

造了许多行之有效的经验,如推广以落实农机作业成本包干制和农机与农艺相结合为主要特征的“双、榆、九”(指黑龙江省双城县、吉林省榆树县和吉林九站农业科学研究所)经验等。集体为主办农业机械化,是我国农机经营管理体制上的一大进步,对农机化发展以及乡镇企业的发展都起到了积极地推动作用。但是,也要看到,由于受当时社会、政治、经济大气候的影响,集体经营农业机械并没有完全摆脱国家办机械化阶段的模式,还存在着“重生产管理、轻经营管理”的现象,依靠行政手段管理为主,忽视经济杠杆的作用,至使农业机械的经营与农业生产脱节,普遍存在农机站、队与农业生产队“两本账、两条心”的问题。加之农田作业收费低,生产队机耕费拖欠严重,综合经营项目少,规模小,从总体上看,农机站、队经营效益差的问题并没有根本解决。

3、农民自主经营农业机械阶段

80年代以来,我国的农业机械化开始进入了以农民自主办机械化为特征的多种经营形式、多种所有制结构并存的新时期。党的十一届三中全会以后,随着农村经济体制的改革,国营和集体农机站(队)普遍实行了与农业联产承包责任制相适应的联产计酬、联利计酬、五定奖赔、包机到人等形式的经济责任制。转变了经营管理观念,提倡以经济效益为中心,按商品经济规律办事,实行独立核算、自负盈亏、有偿服务、综合经营的方针,取得了显著成效。与此同时,农民由于获得了充分的生产经营自主权,个体经营的农业机械迅猛增加,形成了以户营农机占主体的国营、集体、合作、个体多种农机经营形式并存的新格局。据1989年底统计,全国农机总值按所有制形式划分,全民所有占3.2%,集体所有占21.6%,合作经营