



中共山西省委组织部编

新时期党的组织建设

山西人民出版社

新时期党的组织建设

中共山西省委组织部编

山西人民出版社

新时期党的组织建设

中共山西省委组织部编

山西人民出版社出版（太原并州北路十一号）

山西省新华书店发行 临汾市新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：7.25 字数：153千字

1986年3月第1版 1986年6月山西第2次印刷

印数：1—15,500册

书号：3028.440 定价1.00元

前 言

为了适应新形势的需要，提高组织工作干部队伍的业务素质，切实加强党的组织建设，我们把一九八五年山西省委组织部组织干部培训班的十篇讲稿编辑成这本小册子，提供给从事党的组织工作的广大干部。

党的思想建设和组织工作，也是一门科学，有其规律可循。组织工作者要掌握运用这一规律，需要努力学习，深入研究，不断探索。这十篇文章，对党组织建设中的几个基本问题作了理论联系实际의论述，对于组织工作干部、尤其是青年干部熟悉组织工作，掌握基础理论将会有一定的帮助。但是作为组织工作业务培训教材，还不够系统和具体，还有待于广大组织工作者不断充实，使之趋于完善。

由于编者水平有限，编辑疏漏之处在所难免，请广大读者提出宝贵意见。

编 者

一九八五年十二月三十日

目 录

新时期党的组织工作·····	卢功勋 (1)
执政党的地位和党的建设特点·····	冯德让 (21)
坚持和健全民主集中制是党的建设 的重要任务·····	王道修 (55)
关于党的代表大会·····	尹芝一 (73)
大量吸收优秀知识分子入党是社会主义 现代化建设的迫切需要·····	果志忠 (95)
关于农村基层领导班子“四化”建设·····	尚子文 (114)
以改革的精神加强企业党组织的建设·····	杨锦屏 (139)
以改革精神加速农村党组织的建设步伐·····	翟维勤 (167)
共产党员的先锋模范作用·····	郭玉才 (190)
认真执行党的政策, 积极搞好组织工作·····	孙治业 (215)

新时期党的组织工作

卢 功 勋

党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革，已经从农村转向城市。现在，城市改革正在有计划、有步骤地展开，价格改革迈出了重要的一步，工资改革已经实施。最近，中央又作出了科学技术改革和教育体制改革的决定。在党中央的领导下，我国的改革正在有条不紊地进行。

蓬勃发展的改革形势，对党的组织建设和干部工作提出了新的任务和更高的要求。如何正确认识和对待改革中出现的新情况，跟上并适应改革的新形势，促进改革，保证改革的顺利进行，这是新时期党的组织工作面临的新的重大课题。

新时期给党的组织工作提出了哪些要求呢

1、如何为促进和保证社会主义现代化的实现，培养、选拔大量的优秀人才。经济改革的根本目的是要发展社会生产力，促进经济高速度发展，实现翻两番的宏伟目标，同时，要迎接新技术革命的挑战。万里同志说，新技术革命，是一场世界范围的智力竞赛。因此，我们应当意识到：组织

工作在新的时期面临着严峻挑战。经济、技术的竞争，说到底还是人才的竞争，是选人、用人的竞争。我们所肩负的历史责任，就是要培养、选拔、输送大量优秀人才，以保证和促进社会主义现代化建设不断向前发展。这是客观形势的要求，也是我们义不容辞的光荣任务。

2、改革的新形势，给干部教育、党员教育提出了新任务。对外开放，对内搞活经济的政策，使广大党员视野开阔了，思想活跃了，开放和改革的方针，是我们今后现代化建设坚定不移的方针。但必须看到，我们的党员和干部队伍在新形势下将会遇到新的情况，容易出现新的问题：就是怎样抵制资产阶级的思想侵蚀，牢固树立共产主义的远大理想，保持共产主义的纯洁性，坚持党的四项基本原则，这是组织工作一项繁重的任务。

3、党中央和国务院要求我们把山西省建设成为“能源重化工基地”，为全国的经济发展做出贡献。这个目标要求我们党的组织部门能够培养出与此相适应的第一流的干部队伍；建设成能够胜任领导能源重化工基地建设的各级党组织。

4、需要认真地研究和总结组织工作这门科学。我们党已经有几十年的组织工作经验，如何系统地研究、总结我们的经验，特别是三中全会以来的经验，把它上升到理论，是我们组织战线的迫切任务。我们要充分利用现代的科学理论和手段，来研究和掌握组织工作规律，学习和探讨组织工作的科学。

在新的形势面前，绝大部分组织干部对这场改革和组织工作面临的新任务是有一定思想准备的，是拥护、支持和积

极参加的。但是，由于“左”的思想影响和陈旧过时的老观念、老框框束缚，仍有一部分同志对改革认识不足，思想落后于形势。

究其原因，一是对经济体制改革和对外开放的重要性和迫切性认识不足；二是对新时期组织工作要紧紧围绕党的总任务、总目标，还理解不深；三是长时期以来组织工作与经济工作存在“两张皮”现象。

做好新时期的组织工作，跟上并适应改革的新形势，必须从战略上着眼，从全局工作出发，制订一套有效的战略措施，把党的组织工作首先在路数上理顺，并抓住一些主要工作，使之有所突破。同时还要根据形势和任务的要求，不断加强组织部门的自身建设。下面，我从五个方面谈一些个人的想法。

（一）要切实把组织工作转到以四个现代化建设为中心的轨道上来，端正组织工作的指导思想。

十一届三中全会以后，我们党的工作重点转移到经济建设上来了。七年来组织工作废除了“以阶级斗争为纲”的口号，工作有了很大进步。我国经济体制的改革，不是一般的改革，而是在坚持社会主义制度前提下，对生产关系和上层建筑不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面，进行全面的、根本性的改革。这是一个伟大的系统工程，关系到国家的前途和亿万工人、农民、知识分子的切身利益，只能成功，不能失败。靠什么来保证成功，避免失败呢？这里不仅取决于有无指导改革的正确方针和政策，而且取决于有无顺利贯彻这些方针、政策的组织保证，特别是党的组织和人才的保证。前一个问题，中央已经从总的方面解决了，当

然还要在实践中制定若干具体规定。后一个问题，则是一个非解决不可的迫切问题。一九八三年中央批发中组部的一个工作报告中就明确指出：“为了国家的繁荣昌盛和人民的富裕幸福，我们必须在新的历史时期完成两项伟大的建设工程，一项是实现社会主义的四个现代化，另一项是为了保证实现四个现代化，必须尽快地实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化和专业化。党的组织工作，一定要紧紧围绕社会主义现代化建设这个总目标来进行，努力促进和确保四个现代化的实现，否则就没有主心骨，就会迷失方向，就可能使我们的事业因缺少组织保证而失败。”可以说这段话就是我们组织工作的指导思想。中央已经明确指出了组织部门在现代化建设中所处的地位和所担当的任务，衡量组织工作的指导思想是否端正，就要看我们的思想、工作、作风、制度是否符合实现党的总任务的要求，是否符合经济体制改革和国民经济发展的要求。

去年，省委组织部在整党中，首先就是抓了彻底否定“文革”，端正业务指导思想问题。实践证明，要真正做到端正业务指导思想，解决好组织工作服从于、服务于党的总任务、总目标问题，就必须肃清“左”的思想影响，破除一切陈旧过时的老观念、老框框，树立一些新的观念。十一届三中全会以后，胡耀邦同志曾经讲过：组织工作中“左”的思想影响是根深蒂固的，现在是不是完全肃清了？恐怕还不能这么讲。就全省来看，我感到目前“左”的影响和陈旧的老观念、老框框在组织工作中还存在不少，比如：

①有的单位发展党员还沿袭五十年代的方法，查什么“七大姑八大姨”。有些规章我们要执行，但我们要更多地看到三十几年来的变化，在落实知识分子政策问题上，对政治、历

史问题的复查,有些还是照搬多少年前的规定,而不考虑这些规定在新形势下是否正确,这个人三十五年来变化怎样,表现如何?

②有些部门在评价一个干部时,只强调老实、听话,而对于实际工作能力、知识水平、业务水平则强调的不够。他们不懂得或者不研究一个干部的事业心、开创性、创新精神和知识水平、业务水平、文化科学技术水平,这些德与才的新内涵。

③组织部门的视野还比较狭窄,对政工干部熟悉,对文化、教育、科技、经济、管理等方面的干部则不够熟悉,对党外的一些干部就更不熟悉了。不了解,也就不可能大胆起用,对于社会主义现代化建设来说势必埋没很多人才。

④一些同志头脑中“论资排辈”的老观念仍未消除,这是封建主义的一种残余意识,但它却渗透在我们选拔、任用干部和发展党员等工作中。看一个人,往往更多地注重他的资历深浅,而不去考虑他的实际能力和文化水平,或者不恰当地强调“照顾”、“过渡”,而不从党的事业的要求出发。“论资排辈”的思想往往成为选拔优秀人才的障碍。

⑤知识分子入党难的问题依然存在。今年二月,我们在雁北召开的发展知识分子党员工作座谈会上提出,“八五年要解决知识分子入党难的问题”。现在看来,我们一些老志仍然没有把知识分子看作工人阶级中站在科学技术最前面的一部分,一涉及他们的入党问题,就会提出许多“社会关系复杂”、“有历史问题”,或者“自高自大”、“清高”等等缺点。存在偏见的原因之一是,我们接触知识分子少,听不到他们的呼声,也不理解他们的特点和苦衷,自然就不能正

确地认识和了解他们。

⑥干部培训工作缺乏战略眼光。在七届二中全会上，毛泽东同志就号召全党要努力学习经济工作。十一届三中全会上，邓小平同志指出，要来一次重新学习，不学习经济，就领导不了高速发展的建设事业。但是，我们有些地区和单位对干部的培训工作重视不够，还没有摆在应有的战略地位，我们目前的中心任务是经济建设，如果党的干部不懂经济技术，那肯定是做不好党的工作的。

⑦在工作方法上，我们往往从微观上考虑较多，而不注意宏观方面。喜欢就事论事地处理问题，而不善于抓住典型事例来研究方针政策，指导工作，推动全局。我们的一些同志，喜欢把组织工作搞得神秘化，搞成手工业式，结果弄得接触面窄，思想陈旧、闭塞。

以上所列举的几种表现，说明我们头脑中“左”的流毒仍然存在，旧的观念远未消除。所以，我们目前首要的任务是解放思想，克服老观念、老框框，这是关系到我们组织工作能否转变到以四个现代化建设为中心的轨道上来的重大战略问题，是组织工作的当务之急。

（二）要研究掌握新时期的用人之道，积极培养、选拔勇于创新的后起之秀，加强领导班子建设。

在我国现代化建设中，决定性的问题是什么？是人才问题，是干部问题。组织工作如何服从国家建设这一大局？就是要全力抓好包括发展党员在内的人才开发，干部培养问题。邓小平同志说，“要尊重知识，尊重人才”。“中国知识分子问题是一个特殊问题，我们至今没有解决好，解决这个问题非常迫切而重要。”解决好知识分子的问题，培养人

才，搞好人才开发，这是我们组织工作要抓的一个核心问题。看一个党委工作的好坏，首先就应看抓没抓人才开发这个主题；看一个党委书记的水平如何，首先要看他有没有人才开发的战略观点，是不是把人才问题作为党委的重要议事内容，是不是为人才成长鸣锣开道，大造舆论，同时还要看他所在的单位是否形成一条人才的流水线，使人才不断涌现。深圳的同志提出：“时间是金钱，效率是生命，信息是资源，人才是关键”。我认为这是非常正确的。胡耀邦同志指出：我们九十年代的腾飞，要靠第三梯队，下一个世纪的腾飞，要靠新的第三梯队，这就要重视对大学生、中学生和小学生的教育。如果我们不从基础抓起，那么我们始终形不成一个人才的流水线。日本的教育从幼儿园就抓起，为了让自己的孩子上快班、好班，父母亲在小孩开始学走路时就注意抓学前教育，这一点是很值得我们学习的。

要做好用人选人的工作，按照“四化”标准配好高质量的领导班子，我感到有几个认识问题亟待解决：

1、对“有争议”的干部应怎样全面评价和使用？古语说：金无足赤，人无完人。一个人要想没一点毛病是不可能的。一些干部革命事业心、责任心很强，也有开拓能力，又学有专长，但是也有明显的缺点，对这些干部怎么看？有的人说：这样的人两突出，优点突出，缺点也突出，提了他们后群众意见一大堆，所以不能提拔使用。我认为对这些思想敏捷、锐意进取、勇于开拓，工作能力较强的干部，要排除干扰，大胆使用，放手发挥他们的一技之长。当然也要帮助他们改正自己的缺点。有些干部各方面关系照顾得比较周到，人们争议不大，但四平八稳，德才平庸，如果我们重用了，

对革命事业倒是没有什么好处的。

2、对年青干部怎么看？一般总是认为他们“太嫩”，“没经验”。对待经验这个问题，究竟应该怎么看？我们也应有一个全新的认识。任何经验都是从实践中来的，你有这方面的经验，他有那方面的经验，不可能一个人会拥有全部经验，总是会有局限性的。对于年青的干部而言，最重要的是要有基层工作的经验，这是开展工作的基础。然后再给他压上担子，领导工作经验不就出来了！中央要求不能直接提“三门”干部，就是因为他没经过基层的锻炼。基层的工作本身就是一个全面的工作，所以我们已经做出决定，对那些直接由学校门分配到县级以上党政部门的干部，都要分批分期下去锻炼。但同时又不要让那些优秀的干部人才一个台阶一个台阶地上，那样就太慢了，势必造成干部队伍的年龄老化问题。

3、如何配备好领导班子？以前，我们配备一个领导班子，对单个干部重视多，对群体结构和总体效益考虑少，因此出现看上去每个干部都很强，就是工作打不开新局面，出现效率不高的现象，搞好领导班子的群体结构，这是一门学问。班子里应当有那种具有战略眼光，掌握全局的帅才，同时也需要独挡一面的将才，要相互结合。搞政工的、搞技术的、搞业务的、搞后勤的，要配成一套人马。我们给一个科研单位配班子，正副职七人，全是大专生。结果后勤搞得乱七八糟，什么原因呢？第一，有的人不愿抓后勤；第二，确实也不会搞，不善于处理各种复杂的关系。结果，后勤工作混乱，直接影响了全所的科研管理。这一事例告诉我们，一定要抓群体结构的配备，只顾一面是不行的。

4、如何建设好第三梯队？我想主要有三条：一是能够

及时、广泛地发现人才；二是要建立较为广泛的人才信息渠道，并通过一定形式形成信息网络；三是选拔出来的第三梯队，个体符合“四化”条件，整体能够形成合理的结构，与现任班子紧密衔接。我们现在的主要问题是，现有的人才信息流通渠道主要限于青干机构与党政部门的组织人事机构之间，大型厂矿、大专院校、大的科研机构等知识分子集中的单位和社会联系广泛的群众团体，则联系不够，致使一些优秀人才没有及时发现并选拔上来。目前各级第三梯队还存在着结构不合理，与现班子衔接不紧密的问题。其原因，一是在选拔第三梯队时，没有及时考虑“结构合理”和“衔接紧密”问题；二是在原有第三梯队提拔使用后，没有及时掌握使用结果，就是说，没有注意到干部使用的信息反馈。

5、如何搞好干部培训？简单地说，一要从战略高度来认识，二要有一套得力措施。现在的重点，是对四十五岁以下的干部采取强有力的措施进行培训，应该下一个大决心，把四十五岁以下的干部全部提高到中专以上以至大专的文化程度。这件事抓得越早越主动，成效越显著。从干部培训工作发展的角度来看，首先要形成独立的、有权威的干部教育管理体制，组织部门、宣传部门、人事部门、经委系统要协调一致，力求综合治理，获得最佳的培训效果。其次，要有一套适合干部教育特点，确保培训质量的教学体系和教学方法。现在我们用的教材存在着内容陈旧、繁琐、重复的毛病，多数教材系大学、中专同类教材压缩而成。在专业设置上，普遍存在轻管理的现象。教学方法上，照搬国民教育，考条条，记条条的情况有所抬头。第三，要把培训和使用很好的结合起来。目前重使用轻培训的情况仍然存在。第四，要大力加强培训基

地的建设，采取多种渠道，尽快解决培训任务和现有培训能力不符的矛盾。只有按照上述要求，认真解决存在问题，改进我们的工作，才能适应新的历史时期的需要，开创新局面。

（三）按照四化建设要求，抓住重点，搞好党的思想建设，改善党员队伍结构。

党是由党员按照党的组织原则组成的有机体。党的面貌是由党的性质、纲领、行动以及思想作风决定的。而党员素质的高低，不仅直接影响到党的面貌和战斗力，而且直接影响党在人民群众心目中的威望和形象。因次，加强党的思想和组织建设，是使党的队伍经常保持朝气蓬勃的战斗力，也是党的事业承前启后、兴旺发达的客观需要。

从我省党员队伍的思想状况看，绝大部分同志能够保持共产主义的纯洁性，坚持全心全意为国家的繁荣富强、为人民的共同富裕而献身这一根本宗旨。那些把党的原则当商品作买卖，经受不住五光十色商品、货币诱惑而违法乱纪，迷恋于资本主义腐朽生活而腐化堕落的人只是极少数。值得注意的是，有相当一部分党员，包括一些党员领导干部，分不清社会主义和资本主义的界限，认为“对外开放是引进资本主义，允许私人经营办企业是扶植资本主义”。分不清经济体制改革和新的不正之风的界限，认为“新的不正之风是经济体制改革带来的”。分不清遵守党的纪律和搞活经济的界限，把党的纪律和搞活经济对立起来。另外还有少数党员，只讲实惠不讲理想，只讲待遇不讲贡献，只讲眼前不讲长远，只讲局部不讲整体，集中地表现为“一切向钱看”。

解决上述存在问题，主要是抓思想教育。当前首先要抓好在全体党员中深入进行理想和纪律的教育。要使大家懂得，

实现共产主义社会制度，是共产党人最远大的理想。而共产主义的社会制度、共产主义运动和共产主义思想是既有联系又有区别的。共产主义社会制度分为高低级两个阶段，我国现在正处在社会主义的低级阶段。而共产主义运动则是为实现共产主义制度进行的革命和建设实践。解放前党所领导的新民主主义革命，斗地主打老蒋，推翻三座大山，不是直接实现共产主义制度，但却是中国共产主义运动发展的一个重要阶段。三中全会后，我们搞社会主义的四个现代化，翻两番，使国家富强，人民富裕，这又是共产主义远大理想在现阶段的具体化，是当前共产主义运动最重要的实践。共产主义思想则是实现共产主义运动和共产主义制度过程中任何时候都不能脱离的。战争年代，共产党员冲锋在前，退却在后，以革命的“献身”精神，抛头颅，热洒血，就是这种思想和精神的体现。在现在对外开放，对内搞活经济的新的历史条件下，看一个党员是不是有理想、有纪律，就是看他能不能吃苦在前，享受在后，在五光十色的物质和精神的诱惑面前，能否坚持共产党人的“献身”精神，能否严守党的纪律，按党的各项政策办事，不搞歪门邪道。在致富的问题上，当一部分人思想还不解放时，~~党员和干部~~应该带头劳动致富的实际行动，去影响带动大家，当群众普遍接受了党的富民政策以后，党员和干部要肯于吃苦，乐于帮助别人先富，甘于自己后富，这就是新时期共产主义思想和共产主义“献身”精神的具体体现。

其次，要针对经济改革中存在的倾向性问题，抓好以下三点：

第一，为了发展商品经济，必须破除一切有碍于商品经

济的观念、制度、规章、办法和作风。但是，决不能让商品交换的原则侵入我们党内政治生活领域，决不能把原则、荣誉以及人格都当成商品去交换。如果不划清这个界限，把党的原则拿来去做交易，那么，作为工人阶级先进部队的党，同资产阶级政党就没有区别了。

第二，为了提高经济效益，我们就要学会经商，要讲求生财，聚财之道，要讲究核算、盈利、赚钱。但作为共产党员，不能见利忘义，以追求金钱为目的，搞唯利是图。在思想上，必须同“金钱万能”的价值观念划清界限。

第三，发展社会主义商品经济，就要扩大对外经济技术交流，努力学习经济发达国家先进的经营管理方式、方法和经验，引进先进的技术和设备。但是我们决不学习和引进资本主义制度，决不学习和引进各种腐朽的反动的东西。

如果说我们的党员和干部能够在上述理想、纪律，新的形势和政策面前，保持清醒的头脑，并自觉地严以律己，才能在新形势下真正发挥先锋模范作用。

关于发展党员问题，我们八五年二月在雁北会议上提出来，一个是大量吸收优秀知识分子入党，下决心解决知识分子入党难的问题；一个是积极发展工交、财贸生产第一线，特别是农村中的青年入党。为什么要这样提出问题呢？我们党要领导四个现代化建设，要做先锋队，除了要坚持党员条件外，还有重点要发展哪方面党员的问题。即要努力解决党员的文化结构、年龄结构以及党员分布与建设高度物质文明和精神文明不适应的问题。从我省党员队伍的结构看，由于历史的原因，严重地存在着文化偏低、年龄较高，一线党员少的状况。这种状况如不尽快解决，势必妨碍党在领导现代化事业中的