

党群工作丛书



党务工作概论

本书编写组编

中共中央党校出版社

党 务 工 作 概 论

本书编写组编

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

党务工作概论

本书编写组编

责任编辑: 孙奇 见东

封面设计: 尚佩云

责任校对: 马丽蕊

版式设计: 冯 力

出版发行: 中共中央党校出版社

地址: 北京海淀区大有庄100号

邮编: 100091 **电话:** 258.2931 258.1868

经销: 新华书店

印刷: 北京市燕山 联营印刷厂

开本: 850×1168毫米 **32开**

版次: 1992年6月第1版

字数: 305千字

印次: 1992年6月第1次

印张: 11.75

印数: 1—8000册

书号: ISBN7-5035-0557-5/D·285

定价: 6.50元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

DI02/09

前 言

党务工作，是党的领导、党的建设的基础工作。在当前正值写好全党抓党建这篇大文章的时刻，写作和出版《党务工作概论》一书，其积极意义是显而易见的。

党务工作是对党的事务进行管理的总称，它涉及到党的领导活动和自身建设的各个领域、各个层次。党的生存与发展，党的方针、路线、政策的形成与贯彻，党的凝聚力、吸引力、战斗力的巩固与提高，须臾离不开党务工作的支撑、依托和保障。

注重党务管理、党务建设，是我们党历来的好传统。近两年来，我们党在已经认识到并开始着力纠正“一手硬、一手软”的失误之后，党的建设、党务工作正在得到日益充分的重视和有利的加强。在这种大气候下，研究、宣传、学习党务工作的理论，进一步认识党务工作的地位、作用、机构、队伍、制度、方法，以及它的各项具体工作的方针、原则、方法，对于提高广大党务工作者的工作自觉性，把党务工作的水准提上一个新的台阶，从而更好地为现代化建设和改革开放服务，为巩固和发展安定团结的政治局面服务，更加坚实有力地把党建设成领导社会主义现代化建设的坚强核心，是非常必要和适宜的。

《党务工作概论》一书，怎样才能适应党的建设的新形势的要求？适应广大党务工作者的要求？

毫无疑问，必须坚持以马克思主义党的学说为指导，努力反映中央一系列有关党的建设的指示精神，理论联系实际，认真总结党务工作长期实践所提供的丰富经验，并抽象为理论。为此，本

书力图从以下三个方面进行尝试，以形成和突出本书的特色，避免流于一般。

第一，是紧紧抓住研究对象，把握好理论性与操作性相结合的“度”。党务工作是党的工作和党的事务工作的总称，这项工作浩繁庞杂，本书当然是对这项工作的描述，同时回答如何处理这方面的问题。不如此便没有操作性。但是，这种描述和回答，又不能是就事论事，而必须进行理论上的概括，把党务工作摆到科学研究对象的位置上，进行研究、探讨。不这样也就没有指导性。正是把握了这个度，本书才能既有别于工具性的党建“手册”、问答”，又区别于一般性的党建理论著作。集理论性与操作性为一体，讲理论而又紧密结合具体工作，讲具体操作而又防止琐碎，紧紧以理论为指导，应该成为本书的首要特点。

第二，是努力体现十一届三中全会，特别是十三届四中全会以来中央有关党的建设的重要决定、指示的精神。这是党务工作的党性、政策性所决定的。党务工作必须完整准确、实事求是地理解和贯彻中央的有关精神。在党的建设及加强和改善党的领导的问题上，中央形成了一系列重要文件，如《关于党内政治生活的若干准则》、《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》、《关于加强党的建设的通知》、《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》、《关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》、《关于加强党同人民群众联系的决定》等，根据这些文件的精神，中央各个部门还制定和下发了一些专门性的规定、条例，对指导当前加强党的建设，改进党务工作，已经发生并将继续发生重大的影响。本书理所当然地要反映这种变化了的发展了的情况。

第三，是在继承和弘扬党的优良传统的基础上，吸收了近年来党的建设的新经验。我们这个党是久经考验的大党，在党务工作的各个方面，都积累了极为丰富的经验，形成了独具特色的优良传统，有一整套行之有效的作法。这些是我们的宝贵财富，决

不应鄙薄、自轻以至否定。同时，又必须在继承和发扬优良传统的基础上，重视研究新问题、新事物，总结新经验，开拓创新，不断推进党务工作的发展。这是时代发展的要求，也是党的优良传统自身发展的要求。党的优良传统的生命力，正在于它能随着时代的发展而发展。事实上，现代化建设和改革开放的新时代，为继承、发扬、发展党务工作的优良传统，提供了极佳的时机和广阔的前景。广大党务工作者不正在用富有开拓性的辛勤工作，创造出很多既闪烁着党的优良传统的光芒，又带有强烈的时代色彩的新鲜经验吗？将笔力倾注于此，可以算作本书的第三个特点。

当然，由于作者的水平所限，想要从以上三个方面形成本书的特色的愿望，只能部分地得到实现。至于写作上的偏颇和缺点，就恐怕更多了。好在广大读者，特别是党务工作者，可以提出中肯的、有价值的批评建议，我们热忱地恭迎。

荣幸的是，陆定一同志为本书题写书名，高扬、陈野萍同志担任本书的顾问。在写作过程中，中央组织部的有关同志对书稿提出了许多宝贵意见。在此，我们向几位党的老同志，也是老一代党务工作专家，向对本书给以帮助的同志们，一并致以崇高的敬意和衷心地感谢！

作 者

1991年5月25日

目 录

绪 论	(1)
一 党务工作的含义、指导思想和基本 原则	(2)
(一) 党务工作的含义	(2)
(二) 党务工作的指导思想	(3)
(三) 党务工作的基本原则	(4)
二 党务工作的性质、特点、任务	(5)
(一) 党务工作的性质	(5)
(二) 党务工作的特点	(6)
(三) 党务工作的任务	(8)
三 学习研究党务工作的意义和方法	(10)
(一) 学习研究党务工作的意义	(10)
(二) 学习和研究党务工作的方法	(10)
第一章 党务工作的地位和作用	(12)
一 党管党	(12)
(一) 党管党的极端重要性	(12)
(二) 党务工作的首要作用是管好党	(15)
(三) 党务工作是发挥党的政治核心作用的重要保证	(17)
二 组织引导作用	(19)
(一) 党务工作的组织作用	(19)
(二) 党务工作的引导作用	(20)
三 协调作用	(21)
(一) 内部协调	(21)

(二) 外部协调	(22)
四 保证监督作用	(24)
(一) 保证作用	(25)
(二) 监督作用	(26)
第二章 党务工作者	(28)
一 党务工作者的职责	(28)
(一) 坚决维护党和人民的利益	(28)
(二) 坚持从实际出发, 宣传、执行党的路线、方针、政策	(29)
(三) 执行党的决定, 严守党的纪律	(30)
(四) 开展思想政治工作	(30)
(五) 维护党和国家的团结和统一	(31)
(六) 严格保守党和国家的秘密	(31)
(七) 充分发挥模范作用	(32)
二 党务工作者的素质	(32)
(一) 政治思想素质	(32)
(二) 知识素质	(35)
(三) 能力素质	(35)
三 党务工作者队伍的管理和培养提高	(39)
(一) 择优录用	(39)
(二) 科学管理	(40)
(三) 培养提高	(41)
第三章 党的工作机构	(44)
一 党的工作机构的地位和作用	(44)
(一) 党的工作机构的地位	(44)
(二) 党的工作机构的重要作用	(46)
二 党的工作机构设置的原则	(47)
(一) 民主集中制的原则	(47)
(二) 服从政治任务需要的原则	(49)
(三) 按行政区划和部门系统设置的原则	(51)

(四) 有利于发挥组织系统功能的原则·····	(52)
三 中央、地方、基层的党的工作机构及其职能·····	(53)
(一) 党的领导机构及其职能·····	(53)
(二) 党的职能部门及其职能·····	(57)
第四章 党务工作方法 ·····	(61)
一 党务工作方法的重要性·····	(61)
(一) 提出任务的基础·····	(61)
(二) 完成任务的保证·····	(62)
(三) 总结经验的工具·····	(62)
(四) 改造思想的武器·····	(63)
二 党务工作的基本方法·····	(63)
(一) 坚持实事求是, 注重调查研究·····	(63)
(二) 群众路线·····	(65)
(三) 抓住中心环节, 带动其他工作·····	(67)
(四) 要善于总结经验·····	(68)
三 提高领导艺术·····	(69)
(一) 科学决策的艺术·····	(69)
(二) 召开会议的艺术·····	(71)
(三) 运筹时间的艺术·····	(72)
(四) 处理人际关系的艺术·····	(73)
四 改进党务工作方法·····	(74)
(一) 学习马克思主义哲学·····	(74)
(二) 反对主观主义和官僚主义·····	(75)
(三) 吸收其他科学方法·····	(76)
第五章 党的制度 ·····	(78)
一 民主集中制是党的各项 制度的核心·····	(78)
(一) 民主集中制是党的根本组织原则·····	(78)
(二) 民主集中制的基本内容·····	(80)

(三) 民主集中制是党务工作各项制度的依据·····	(81)
二 党的代表大会制度·····	(82)
(一) 党的各级代表大会·····	(83)
(二) 党的代表大会代表·····	(84)
(三) 代表大会主席团·····	(87)
(四) 党的代表会议·····	(87)
三 党委制·····	(89)
(一) 党委制的基本要求·····	(89)
(二) 党委制的内部关系·····	(90)
(三) 坚决反对个人专断和个人崇拜·····	(91)
四 党内选举制度·····	(93)
(一) 党内选举的方式·····	(93)
(二) 党内选举程序和办法·····	(94)
五 党的组织生活制度·····	(95)
(一) 党的组织生活会·····	(95)
(二) 党员领导干部的双重组织生活·····	(96)
(三) “特定组织”的组织生活·····	(97)
第六章 党的干部工作·····	(99)
一 干部工作的地位和作用·····	(99)
(一) 干部问题的重要性·····	(99)
(二) 干部工作是实现党的政治路线的决定性因素·····	(102)
二 干部路线和干部标准·····	(104)
(一) 新时期党的干部路线·····	(104)
(二) “德才兼备”的干部标准·····	(105)
三 党的干部政策·····	(108)
(一) 知识分子政策·····	(108)
(二) 妇女干部政策·····	(110)
(三) 非党干部政策·····	(111)
(四) 民族干部政策·····	(112)

(五) 老干部政策	(113)
四 干部管理的基本原则和体制	(114)
(一) 干部管理的基本原则	(114)
(二) 干部管理体制	(118)
五 干部管理工作	(121)
(一) 干部任免	(121)
(二) 干部调配	(123)
(三) 干部考核	(125)
(四) 干部教育	(126)
 第七章 领导班子建设	(129)
一 领导班子的地位和职责	(129)
(一) 领导班子的地位	(129)
(二) 领导班子的职责	(131)
(三) 加强领导班子建设的重要性	(132)
二 领导班子配备	(132)
(一) 领导班子配备的基本原则	(132)
(二) 领导班子的结构	(134)
三 领导班子建设的主要内容	(137)
(一) 组织建设	(137)
(二) 思想作风建设	(139)
(三) 提高班子成员的素质	(143)
 第八章 党员工作	(147)
一 党员工作的地位和作用	(147)
(一) 党员工作是党的战斗力的保证	(147)
(二) 党员工作直接关系到党的性质	(148)
(三) 党员工作直接关系到党的领导的实现	(149)
(四) 党员工作直接关系到党与群众的联系	(149)
二 发展党员工作	(150)

(一) 发展党员的指导思想、方针和原则·····	(150)
(二) 坚持党员标准·····	(152)
(三) 严格遵循发展党员的程序·····	(154)
三 党员教育工作·····	(156)
(一) 党员教育工作的重要性·····	(156)
(二) 党员教育的主要内容·····	(158)
(三) 党员教育的方式方法·····	(161)
(四) 党员教育工作的要求·····	(162)
四 抓好党员管理·····	(163)
(一) 考察、鉴定·····	(164)
(二) 民主评议·····	(165)
(三) 对不合格党员的处理·····	(166)
(四) 党费管理·····	(167)
(五) 接转组织关系·····	(169)
 第九章 基层党组织建设·····	(172)
一 基层党组织的地位、作用和加强基层党组织建设 的重要性·····	(172)
(一) 基层党组织的地位和作用·····	(172)
(二) 基层党组织建设的重要性·····	(174)
二 基层党组织的设置·····	(175)
(一) 设置原则和组织结构·····	(175)
(二) 调整和健全基层组织·····	(177)
三 基层党组织的任务和职能·····	(179)
(一) 企业党组织的职能·····	(179)
(二) 农村党组织的职能·····	(180)
(三) 机关党组织的职能·····	(181)
(四) 高等院校党组织的职能·····	(182)
四 切实加强基层党组织建设·····	(183)
(一) 各级党委要强化抓基层党建的职能·····	(183)

- (二) 重点抓好基层党组织的领导班子建设.....(184)
- (三) 严格基层党组织的组织生活.....(185)

第十章 党的宣传工作.....(188)

- 一 党的宣传工作的地位和作用(188)**
 - (一) 宣传工作的地位.....(188)
 - (二) 宣传工作的作用.....(192)
- 二 党的宣传工作的指导方针和基本原则(193)**
 - (一) 宣传工作的指导方针(193)
 - (二) 宣传工作的基本原则(195)
- 三 党的宣传工作的基本任务和方法(199)**
 - (一) 宣传工作的基本任务.....(199)
 - (二) 宣传工作的基本方法.....(205)
- 四 党的宣传工作的特点和形式(207)**
 - (一) 宣传工作的特点.....(207)
 - (二) 宣传工作的形式.....(211)

第十一章 党的统一战线工作(213)

- 一 统一战线工作的地位和作用(213)**
 - (一) 统一战线的理论意义.....(213)
 - (二) 统一战线的历史意义.....(215)
 - (三) 统一战线的现实意义.....(216)
- 二 统一战线的任务和工作(217)**
 - (一) 民主党派工作.....(217)
 - (二) 知识分子工作.....(218)
 - (三) 民族工作.....(219)
 - (四) 宗教工作.....(220)
 - (五) 侨务工作.....(220)
 - (六) 对台湾、香港和澳门的统战工作.....(221)
 - (七) 对外开放中的统战工作.....(222)
 - (八) 其他方面的工作.....(222)

三 统一战线工作的指导原则	(223)
(一) 统一战线工作的指导思想和领导原则	(223)
(二) 统一战线工作的对象和范围	(225)
(三) 统一战线工作的领导者和组织形式	(226)
(四) 统一战线工作的基本方针和政策	(228)
四 党的统战部门的自身建设	(229)
(一) 组织建设	(229)
(二) 思想理论建设	(231)
(三) 作风建设	(231)
 第十二章 党的纪检工作	(234)
一 纪检工作的性质和任务	(234)
(一) 纪检工作的性质	(234)
(二) 纪检工作的任务	(236)
二 纪检工作的方针和原则	(240)
(一) 纪检工作的方针	(240)
(二) 纪检工作的原则	(242)
三 纪检工作机构的设置及职能	(245)
(一) 纪检机构的设置	(245)
(二) 纪检机构的职责	(248)
(三) 纪律检查干部	(249)
四 纪检工作的基本方法和程序	(250)
(一) 案件检查工作	(250)
(二) 案件审理工作	(253)
(三) 受理控告、申诉工作	(255)
 第十三章 党校工作	(256)
一 党校的历史、性质、任务、地位和作用	(256)
(一) 党校的历史发展和基本经验	(256)
(二) 党校的性质	(260)

(三) 党校的基本任务和培养目标·····	(261)
(四) 培养提高学员的素质·····	(263)
二 党校教学、理论研究、报刊宣传、出版、图书和	
资料信息工作·····	(264)
(一) 教学工作·····	(265)
(二) 理论研究和报刊出版工作·····	(269)
(三) 图书资料和信息工作·····	(271)
三 党校的学员和学员工作·····	(272)
(一) 珍惜党校学习的机会·····	(272)
(二) 以增强党性为核心·····	(272)
(三) 做好考察、考核工作·····	(273)
(四) 建立健全学员管理机构·····	(273)
四 党校的教学研究人员·····	(274)
(一) 党校教师要高标准·····	(274)
(二) 加速培养中青年优秀人才·····	(275)
(三) 造成“尊师重教”的环境·····	(276)
五 党校的行政后勤工作·····	(277)
(一) 党校的行政工作·····	(277)
(二) 党校的组织人事工作·····	(277)
(三) 党校的后勤工作·····	(278)
(四) 树立良好的工作作风·····	(278)
六 加强对党校工作的领导·····	(279)
(一) 党委对党校实行直接领导·····	(279)
(二) 党委要充分发挥党校的作用·····	(280)
(三) 贯彻全党办党校的原则·····	(281)
(四) 上下级党校之间的业务指导关系·····	(282)
第十四章 党的政策研究工作·····	(283)
一 政策研究工作的地位和作用·····	(283)
(一) 政策研究工作的地位·····	(283)
(二) 政策研究工作的作用·····	(285)

二 政策研究工作的任务和内容	(288)
(一) 政策研究工作的任务	(288)
(二) 政策研究工作的内容	(291)
三 政策研究工作的原则和方法	(293)
(一) 政策研究工作的原则	(293)
(二) 政策研究工作的方法	(296)
(三) 政策研究工作的效应	(298)
 第十五章 党的信访工作	(300)
一 党的信访工作的地位和作用	(300)
(一) 信访工作的含义	(300)
(二) 信访工作的地位	(303)
(三) 信访工作的作用	(304)
二 信访工作的任务	(306)
(一) 为改革开放服务	(306)
(二) 为廉政和搞好党风服务	(307)
(三) 为安定团结服务	(308)
(四) 体察民情, 真诚为群众服务	(308)
三 信访工作的一般原则和方法	(309)
(一) 信访工作的一般原则	(309)
(二) 信访工作的基本方法	(312)
(三) 信访问题的分类及处理	(315)
四 党的信访工作机构设置和工作程序	(318)
(一) 机构设置	(318)
(二) 信访工作的一般程序	(318)
 第十六章 党对群众组织的工作	(321)
一 群众组织的地位和作用	(321)
(一) 群众组织的本质属性和特点	(321)
(二) 群众组织的政治地位	(323)

(三) 群众组织的作用	(325)
二 党与群众组织的关系	(328)
(一) 党必须坚持对群众组织的领导	(328)
(二) 党对群众组织的领导是政治领导	(330)
(三) 党对群众组织的领导原则	(330)
三 加强改善党对群众组织的领导, 充分发挥群众组织的作用	(332)
(一) 各级党委必须牢固树立全心全意依靠工人阶级和广大人民群众的思想	(332)
(二) 支持群众组织独立自主地开展工作的	(332)
(三) 支持群众组织更好地维护各自所代表的群众的具体利益	(333)
(四) 充分发挥群众组织在思想教育中的作用	(334)
(五) 发挥群众组织在国家和社会事务管理中的参与、民主监督作用	(335)
(六) 加强群众组织的自身建设	(336)
 第十七章 党的秘书工作及保密工作	(338)
一 党的秘书工作的作用和特点	(338)
(一) 秘书工作的作用	(338)
(二) 秘书工作的特点	(339)
二 党的秘书工作的指导思想、原则	(340)
(一) 秘书工作的指导思想	(340)
(二) 秘书工作的原则	(340)
(三) 秘书工作的“四个转变”	(341)
三 党的秘书工作的任务	(342)
(一) 合理组织机关运转	(342)
(二) 文件处理工作	(342)
(三) 查办、督办、催办工作	(344)
(四) 文件的撰写工作	(344)
(五) 文书的立卷归档和利用工作	(345)