

● 改革出版社

改革开放

知识手册



GAIGE KAIFANG ZHISHI SHOUCHE

I

D4B50
改革开放知识手册

本书编委会

改革出版社

封面设计：苏彦斌

改革开放知识手册

陈文伟 陈有进等主编

改革出版社出版 新华书店经销

一二〇二工厂印刷

850×1168毫米 32开本 14.5印张 600,000字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数：0,001—5,000

ISBN 7—80072—042—X/Z·001

定 价：9.50元

《改革开放知识手册》编辑委员会

顾问：张友渔

主 编

陈文伟 陈有进 方 立 田永祥 曹焕荣 唐安金 张 伟

编 委

(以姓氏笔画为序)

于大光 方 立 田永祥 刘志成 刘君国 孙永安 孙杰勇
李 涛 杜燕凌 陈文伟 陈有进 陈诗鹏 陈紫云 张 伟
张勇力 张晓虎 俞毓莘 施辉业 唐安金 曹焕荣 雷建设

撰 稿 人

(以姓氏笔划为序)

于大光 马志良 马树龙 方 立 田少明 田仁德 宁 明
关冬梅 刘志成 刘君国 孙之华 孙永安 孙有玲 孙启良
孙杰勇 孙建男 安建伟 纪嘉芳 李 平 李 央 李 涛
李力维 李树军 李锦华 李嘉风 杨 斌 杜燕凌 吴晓华
何冬梅 闵大洪 林锦霞 张 伟 张 波 张 毅 张勇力
张晓虎 张超美 张景生 陈力丹 陈文伟 陈艾菲 陈有进
陈诗鹏 陈紫云 武 苏 易 凯 周志琴 金家良 郑 念
庞战秋 赵长富 姜 琳 姜述贤 姚文怀 姚来慧 徐和森
郭竞炎 曹志为 黄耀华 黄 闽 葛杏莲 傅 红 程相会
雷建设 鲍文凯 翟文亮 魏绍文

前 言

改革是社会主义社会发展的重要动力,对外开放是实现社会主义现代化的必要条件。坚持四项基本原则是立国之本。坚持改革开放的总方针则是强国之路,它赋予四项基本原则以新的内容。我国实行改革开放使社会主义建设增加了活力,社会主义制度正在逐步完善和向前发展。为了适应当前深化改革和进一步对外开放的要求,我们选编了这部《改革开放知识手册》。本手册以反映当代中国的改革开放实践过程为重点,书末附有我国历史上重大变革的事件和党的十一届三中全会以来我国改革开放大事记。这是一部反映我国改革、调整、开放情况的综合性工具书,它将有助于读者了解、思考我国改革开放中遇到的理论问题和实际问题。

本手册从我国改革开放的实际需要出发,凡具有检索价值的词目,都尽量予以收录。词条以反映历史原貌为原则,便于读者了解我国改革开放的发展变化过程及有关经验。有关法律、法规的词条,只是概括性介绍其主要内容,起引导入门的作用;有关讨论会的各种学术观点,有的不尽正确,我们一并收入,供读者参考;有关理论方面的词条,也不尽是定论,需要发展完善和经受检验,编者只作内容介绍,一般不加评断。释文力求准确简明。需要说明的是,改革开放涉及政治、经济、法律、文化教育以及社会生活的方方面面,改革开放正在不断发展深化,由于篇幅关系,本手册不可能包括它所涉及的全部内容。编者水平有限,对于书中疏漏错误之处,诚恳希望读者批评指正。

本手册在编纂出版过程中,得到改革出版社及有关同志大力支持,谨表深深的谢意。

本书编委会

1990年5月

凡 例

一、本手册共收词目约一千条,内容包括中国有关改革开放的方针政策、办法措施、名词术语、会议、文献和事件等。词目按内容性质分类编排,附录部分按年代顺序编排。

二、书前有总目和分目,总目列出全书分类的标题,反映全书的概貌;分目列出各个分类的全部词目,起到全书词目分类索引作用。有关词目排列既考虑时间先后,也照顾到内容的联系。

三、有些词目,需要参见其他词目才能进一步了解的,则在释文末注明所要参见词目的名称。少数词目,主要是公布较早的有关政策、法规,虽在后来执行中有所调整变化,但无表述完整的其他词目可以参见,限于篇幅,释文一律遵从原貌,不另作说明。

四、本手册所用资料,一般以1990年5月前发表的为限。

总 目 录

一、政治类	1—120
会议	3—22
法律、法规	23—38
方针、政策、文献	39—90
理论、术语	91—120
二、经济类	121—290
方针、政策	123—160
法律、法规	161—236
理论、术语	237—254
会议	255—290
三、科学、教育、文化类	291—334
方针、政策	293—307
法律、法规	308—322
理论、术语	323—334
附一：我国历史上的改革与调整	335—358
附二：党的十一届三中全会以来我国改革开放大事记	359—433

分 目

一、政 治 类

会 议

中共十一届三中全会	3
中共十一届四中全会	3
中共十一届五中全会	4
中共十一届六中全会	4
中共十二次全国代表大会	5
中共十二届二中全会	5
中共十二届三中全会	5
中共十二届四中全会	6
中共十二届五中全会	6
中共十二届六中全会	6
中共十二届七中全会	7
中共十三次全国代表大会	7
中共十三届一中全会	7
中共十三届二中全会	8
中共十三届三中全会	8
中共十三届四中全会	8
中共十三届五中全会	9
中共十三届六中全会	10
全国五届人大二次会议	11
全国五届人大三次会议	11

全国五届人大四次会议	11
全国五届人大五次会议	12
全国六届人大一次会议	12
全国六届人大二次会议	12
全国六届人大三次会议	12
全国六届人大四次会议	13
全国六届人大五次会议	13
全国七届人大一次会议	14
全国七届人大二次会议	14
一九七九年党的理论 工作务虚会	14
一九八〇年八月中共中央 政治局扩大会议	15
一九八〇年十一月中共中央政 治局扩大会议	15
一九八一年全军思想政治 工作座谈会	15
一九八一年七月庆祝建党 六十周年大会	15
一九八二年全军政治工作 会议	16
一九八五年军委扩大会议	16

一九八五年中共全国代表 会议.....	16
一九八六年一月中央机关 干部大会.....	17
一九八七年中共中央政治 局扩大会议.....	18
一九八八年中共中央政治 局第九次全体会议.....	18
一九八八年中共中央政治 局第十次全体会议.....	18
一九八八年全国党员教育 工作会议.....	19
一九八八年中共中央政治 局第十四次会议.....	19
一九八九年中共中央政治 局第十五次会议.....	19
全国纪念党的十一届三中 全会十周年理论讨论会.....	20
一九八九年中央军委扩大 会议.....	20
一九八九年全军政治工作会 议.....	21
中国行政管理学会年会.....	22

法律、法规

中华人民共和国宪法.....	23
中华人民共和国全国人民 代表大会和地方各级人 民代表大会选举法.....	24
中华人民共和国国务院 组织法.....	25
中华人民共和国全国人民 代表大会组织法.....	25
中华人民共和国地方各级	

人民代表大会和地方各 级人民政府组织法.....	26
中华人民共和国刑法.....	26
中华人民共和国刑事诉 讼法.....	27
中华人民共和国民族区域 自治法.....	28
中华人民共和国行政诉讼 法.....	29
中华人民共和国集会游行 示威法.....	30
中华人民共和国香港特别 行政区基本法.....	30
中国人民解放军现役军官 服役条例.....	31
中国人民解放军文职干部 暂行条例.....	32
中国人民解放军军官军衔 条例.....	32
中国人民武装警察部队实 行警官警衔制度的具体办 法.....	33
关于惩治走私罪的补充规 定.....	33
关于惩治贪污罪贿赂罪的 补充规定.....	34
关于加强民主法制维护安 定团结保障改革和建设 顺利进行的决定.....	35
中华人民共和国全国人民 代表大会会议事规则.....	35
全国政协关于政治协商民 主监督暂行规定.....	36
国家行政机关工作人员贪	

污贿赂行政处分暂行规 定.....	36
国家行政机关及其工作人 员在国内公务活动中不 得赠送和接受礼品的规 定.....	37
行政区域边界争议处理条 例.....	37

方针、政策、文献

中共十一届三中全会确定 的指导方针.....	39	决议.....	43
全党工作重点的转移.....	39	社会主义精神文明建设的 战略地位和指导方针.....	44
发展社会主义民主和健全 社会主义法制的方针.....	39	社会主义精神文明建设的 根本任务.....	44
平反冤假错案.....	39	建设社会主义精神文明的 内容.....	44
实现四个现代化的四个前 提.....	40	社会主义民主建设的要求.....	45
关于少宣传个人的决定.....	40	社会主义法制建设的要求.....	45
政治上的进一步安定.....	40	进一步发展社会主义民族 关系的要求.....	45
关于建国以来党的若干历 史问题的决议.....	41	关于我国现阶段阶级斗争 问题的基本方针.....	46
社会主义现代化建设道路 要点.....	41	加强国防建设的要求.....	46
全面开创社会主义现代化 建设新局面的总的指导 思想.....	42	中国共产党关于国际事务 的基本立场.....	46
实现三个根本好转.....	42	中国共产党同外国共产党 关系的准则.....	47
集中力量进行现代化建设 的四项政治保证.....	42	党的建设必须着重解决好 的几个问题.....	47
物质文明和精神文明一起 抓的方针.....	43	关于实行政社分开建立乡 政府的通知.....	47
中共中央关于社会主义精 神文明建设指导方针的		整党的基本方针原则.....	48
		打击经济领域中严重犯罪 活动的方针.....	48
		新时期党的思想工作和组 织工作的指导方针.....	49
		政府机构改革的长远目标.....	49
		军民共建社会主义精神文 明.....	49
		培养军地两用人才.....	50
		国防建设和军队建设指导 思想的战略性转变.....	50
		军队减少员额一百万的战	

略决策	51
新时期军队建设的总任务	51
现代化建设是我军全部工 作的中心	51
我军政治工作改革的方针	52
新时期军队政治工作的地 位和作用	52
建立预备役制度	53
加强思想战线工作,清除 精神污染	53
严厉打击刑事犯罪活动的 有关政策	53
社会主义初级阶段的指导 方针	54
党在社会主义初级阶段的 基本路线	55
政治体制改革的必然性	55
政治体制改革的目标	55
进一步下放权力,调动基 层积极性	56
改革政府工作机构,提高 工作效率	56
政治体制改革的基本原则	57
改革干部人事制度	57
计划生育	58
关于各级领导干部要亲自 动手起草重要文件,不 要一切由秘书代劳的指 示	59
建立老干部退休制度的决 定	59
严格按照党的原则选拔任 用干部	60
国家编制纪律	60

国家行政机关实行首长负 责制	61
关于简化各级领导干部接 待工作的若干规定	61
关于干部马列主义理论教 育正规化的规定	62
关于老干部离休休养制度 的几项规定	62
调整不胜任现职领导干部 职务的通知	63
关于设置顾问的决定	63
关于高级干部生活待遇的 若干规定	64
关于中央党政机关汽车配 备和使用管理的规定	64
新任副部长、副省长以上 干部生活待遇的规定	65
补充乡镇干部实行选任制 和聘任制的暂行规定	65
关于军队干部离休休养的 暂行规定	66
党的干部是人民的公仆	66
废除领导干部职务终身制	66
关于选拔培养基层干部的 规定	67
关于改革中央党校工作的 报告	67
县(市、区)党政领导干部 年度考核方案(试行)	67
地方政府工作部门领导干 部年度考核方案 (试行)	68
中国共产党章程	68
中国共产党章程部分条文	

- 修正案..... 68
- 关于党内政治生活的若干
准则..... 69
- 在公民中普及法律常识..... 69
- 关于改革学校思想品德和
政治理论课程教学的通知..... 70
- 关于加强农村思想政治工
作的通知..... 71
- 国营企业职工思想政治工
作纲要(试行)..... 71
- 企业党组织的主要职责和
任务..... 72
- 关于加强和改进企业思想
政治工作的通知..... 72
- 中央军委关于新时期军队
政治工作的决定..... 72
- 关于尊重爱护军队积极支
持军队改革和建设的通
知..... 73
- 独立自主的外交政策..... 74
- 关于同外宾接触中要维护
国家荣誉和民族尊严的
通知..... 75
- 中国共产党同各国共产党
关系的四项原则..... 76
- 中英联合声明..... 76
- 中葡联合声明..... 77
- 新的历史时期统一战线的
方针任务..... 77
- 人民政协的性质任务..... 78
- 大量吸收优秀知识分子入
党..... 78
- 进一步落实对民族资产阶
级的政策..... 79
- 做好杂居、散居少数民族
工作..... 79
- 党对民族工作的总方针..... 80
- 中央书记处讨论新疆工作
问题的纪要..... 80
- 西藏工作座谈会纪要..... 81
- 为中华民族的振兴而奋斗..... 81
- 我国社会主义时期宗教问
题的基本政策..... 82
- 关于地主、富农分子摘帽
问题和地、富子女成份
问题的决定..... 82
- 关于实现祖国和平统一的
方针政策..... 83
- 中华人民共和国政府对香
港的基本方针政策的具
体说明..... 83
- 中华人民共和国政府对澳
门的基本政策的具体说
明..... 84
- 党政机关要廉洁..... 86
- 治理经济环境、整顿经济
秩序、全面深化改革的
指导方针..... 86
- 社会团体登记管理条例..... 87
- 关于在国内公务活动中严
禁用公款宴请和有关工
作餐的规定..... 87
- 关于进一步清理整顿各类
物资公司的意见..... 88
- 扫除“六害”工作..... 89
- 关于近期做几件群众关心
的事的决定..... 89

理论、术语

- 解放思想,实事求是,团结
一致向前看..... 91
- 党的思想路线..... 91
- 党的政治路线..... 91
- 党的组织路线..... 91
- 真理标准问题的讨论..... 92
- 马克思主义与中国实际相
结合的两次历史性飞跃..... 92
- 重申四项基本原则..... 92
- 建设有中国特色的社会主
义..... 93
- 解放思想,实事求是,以实
践作为检验真理的唯一
标准..... 93
- 建设社会主义必须根据本
国国情,走自己的路..... 93
- 社会主义初级阶段..... 94
- 社会主义经济是有计划的
商品经济..... 94
- 社会主义社会的根本任务
是发展生产力,集中力
量实现现代化..... 94
- 改革是社会主义社会发展
的重要动力..... 95
- 对外开放是实现社会主义
现代化的必要条件..... 95
- 民主政治和精神文明是社
会主义的重要特征..... 95
- 一个中心,两个基本点..... 96
- 一国两制..... 96
- 执政党的党风关系到党
的生死存亡..... 97
- 按照独立自主、完全平等、
互相尊重、互不干涉内
部事务的原则,发展同
外国共产党和其他政党
的关系..... 97
- 和平与发展是当代世界的
主题..... 97
- 检验一切改革的根本标准..... 98
- 划清科学社会主义同空想
的界限..... 98
- 正确认识我国仍然存在的
阶级斗争..... 99
- 中国特色的社会主义民主
政治..... 99
- 民主必须制度化、法律化..... 99
- 加强社会主义民主和法制
建设..... 100
- 法律面前人人平等..... 101
- 政治体制改革的中心任务..... 101
- 政治体制改革是社会主义
制度的自我完善..... 101
- 机构改革是一场革命..... 102
- 改善党的领导..... 102
- 党必须在宪法和法律的范
围内活动..... 102
- 在改革开放中加强党的建设..... 103
- 发展爱国统一战线..... 103
- 知识分子是工人阶级的一
部分..... 104
- 最高理想和共同理想..... 104
- 有理想、有道德、有文化、
有纪律..... 104
- 五讲四美三热爱..... 105
- 建设强大的现代化、正规

化的革命军队	105
军队建设必须服从国家经 济建设大局	106
中华人民共和国的律师制 度	106
国家公务员制度	107
聘任制度	107
专业技术职务聘任制	108
干部管理体制	108
干部队伍四化建设	109
干部考核制度	109
选举制度	109
顾问制度	110
干部培训制度	111
岗位责任制	111
加强党的建设问题	111
坚持四项基本原则和坚持 改革开放相统一的问题	112
我国经济发展的战略部署 和治理整顿问题	113
坚持计划经济与市场调节	

相结合的问题	113
坚持公有制为主体、发展 多种经济成分的问题	114
坚持按劳分配为主体的多 种分配形式，防止和纠 正社会分配不公的问题	114
加强农业等基础产业和调 整经济结构的问题	115
社会主义民主和法制建设 的问题	115
加强工人阶级领导、巩固 工农联盟的问题	116
增强全国各族人民大团结 的问题	117
社会主义精神文明建设问 题	117
国际形势和警惕西方资产 阶级“和平演变”的问题	118
中国外交政策的方针、原 则问题	118

二、经济类

方针、政策

中共十一届三中全会关于 发展农业生产的措施	123
关于加快农业发展若干问 题的决定	123
关于进一步加强和完善农 业生产责任制的几个问 题	123
对包产到户社队的要求	124

对不同地区、社队实行包 产到户的不同方针	124
关于发展多种经营的方针	125
关于保护森林发展林业若 干问题的决定	125
关于积极发展农村多种经 营的报告	126
全国农村工作会议纪要	126
我国农村必须坚持的“两 个长期不变”	127

当前农村经济政策的若干问题	128	经济体制改革的必要性	138
关于改革农村商品流通体制若干问题的试行规定	129	建立多种形式的经济责任制	139
关于一九八四年农村工作的通知	129	多种经济形式和经营方式共同发展的方针	139
关于进一步活跃农村经济的十项政策	130	调整、改革、整顿、提高的八字方针	140
关于一九八六年农村工作的部署	131	对国民经济的进一步调整的方针	140
必须把发展农业放在极其重要的战略地位	132	我国外经工作的基本方针	141
关于加强贫困地区经济开发工作的通知	133	我国经济建设十条方针	141
关于夺取一九八九年农业丰收的决定	133	解决城镇就业问题的若干决定	141
一靠政策、二靠科学、三靠投入	134	关于国营工业企业进行全面整顿的决定	142
建立经济特区的方针	134	关于发展城乡零售商业服务业的指示	143
沿海部分城市座谈会纪要	135	二十年经济建设的目标	143
经济特区工作会议纪要	135	二十年经济建设的战略重点	144
关于大连市进一步对外开放的决定	136	二十年经济建设的战略部署	144
进一步开放沿海十五个城市	136	一要吃饭、二要建设	144
加强利用外资工作	137	全部经济工作中要特别注意解决的几个重要原则问题	144
沿海地区经济发展战略	137	集中财力物力保证重点建设	144
中国最大的经济特区海南省	137	改革工资制度的原则	145
中共中央关于经济体制改革的决定	137	允许和鼓励靠勤奋劳动先富起来	145
经济体制改革的性质	138	我国现阶段的就业方针	146
经济体制改革的中心环节	138	住房制度改革	146
经济体制改革的基本任务	138	现阶段贯彻按劳分配原则	

- 的基本要求 146
- 城市政府管理经济的主要任务 147
- 政府机构管理经济的主要职能 147
- 在经济体制改革中应解决的两个关系 147
- 计划体制改革的基本点 148
- 社会主义企业之间的竞争 148
- 政企分开、简政放权 149
- 中国政府关于建立国际经济新秩序的五项原则 149
- 进一步扩大对外和国内的技术交流 149
- 价格体系改革的原则 150
- 关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定 150
- 国民经济和社会发展第七个五年计划 151
- “七五”时期经济和社会发展的必须遵循的重要原则和方针 151
- 关于深化国营商业体制改革的意见 152
- 关于深化供销合作社体制改革的意见 153
- 实行“两权”分离,改革企业经营机制 153
- 国家以间接管理为主的宏观经济调控体系 154
- 充分发挥城市功能,促进横向经济联合 154
- 加快改革步伐,完善市场体系 155
- 合理调整产业结构,促进经济建设发展 155
- 在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制经济 155
- 按劳分配为主,多种分配方式并存 156
- 我国经济发展战略的目标 156
- 到本世纪末人民生活达到小康水平 157
- 实行正确的分配政策,合理引导消费增长 157
- 建立社会主义有计划商品经济的新体制 157
- 坚持以提高经济效益为中心,保证国民经济长期稳定发展 158
- 关于当前产业政策要点的决定 158
- 关于全民所有制工业企业引入竞争机制,改革人事制度的若干意见 158
- 关于清理整顿公司的决定 159
- 人民银行开办长期保值储蓄存款 160
- ### 法律、法规
- 中华人民共和国合同法 161
- 中华人民共和国民法通则 161
- 中华人民共和国技术合同法 162
- 中华人民共和国专利法 162

中华人民共和国专利法实 施细则	163	住房的意见	172
合理化建议和技术改进奖 励条例	163	楼堂馆所建设管理暂行条 例	173
借款合同条例	164	中华人民共和国商标法	173
中华人民共和国矿产资源 法	165	中华人民共和国商标法实 施细则	174
中华人民共和国森林法	165	中华人民共和国经济合同 仲裁条例	175
中华人民共和国草原法	166	广告管理条例	175
中华人民共和国环境保护法 (试行)	166	中华人民共和国价格管理 条例	176
中华人民共和国渔业法	166	关于价格违法行为的处罚 规定	177
中华人民共和国水污染防 治法	167	投机倒把行政处罚暂行条例	177
中华人民共和国大气污染 防治法	167	关于城镇非农业个体经济 若干政策性规定	178
森林防火条例	168	城乡个体工商户管理暂行 条例	179
坚决制止乱捕滥猎和倒卖、 走私珍稀野生动物的紧 急通知	168	关于不准于干部、职工从事 个人经商的联合通知	179
开采海洋石油资源缴纳矿 区使用费的规定	168	认真解决商品搭售问题的 通知	180
铺设海底电缆管道管理规 定	169	国家优质产品评选条例	180
中华人民共和国土地管理 法	169	进口商品质量监督管理办 法	181
城市规划条例	170	重要生产资料和交通运输 价格管理暂行规定	182
关于改革建筑业和基本建 设管理体制若干问题的 暂行规定	171	禁止向企业摊派暂行条例	182
关于在全国城镇分期分批 推行住房制度改革的实 施方案	172	加强生产资料价格管理， 制止乱涨价、乱收费的 若干规定	182
关于鼓励职工购买公有旧 住房的意见	172	计划外生产资料全国统一 最高限价暂行管理办法	183
		中华人民共和国企业法人	