

人 民 代 表
必 备

人 民 代 表 必 备

顾 问 张友渔

主 编 许崇德

编写人（以姓氏笔划为序）

王向明 皮纯协 许崇德

朱 蔚 汪志洪 骆伟建

胡锦光 廉希圣 魏定仁

人 民 出 版 社

封面设计：钱月华

人民代表必备

RENMIN DAIBIAO BIBEI

许崇德主编

人民出版社出版、发行 新华书店经销

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 17.25印张 356,000字

1987年8月第1版 1987年8月北京第1次印刷

印数 00,001—15,200

书号 3001·2139 定价 3.40元

DG91/26
序

人民代表是人民选派到国家权力机关中去的使者。我们的国家是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。人民通过民主的选举制度，选出自己的代表组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，作为人民行使权力的机关。所以，人民代表肩负重任。他们要同原选举单位和人民保持密切的联系，听取和反映人民的意见和要求，努力为人民服务。在人民代表大会举行会议期间，代表必须出席会议，积极工作，集体行使宪法和法律所规定的关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的职权。在人民代表大会闭会后，人民代表要在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施，带领群众贯彻人民代表大会的决议。

我国的人民代表来自人民，工作、生活在人民群众中，一般不脱离生产，因而他们能够了解人民群众的呼声和要求。但是另一方面，正因为他们来自社会的各行各业，并且大都不是专职的政治家，所以特别需要具有为做好一个人民代表所必备的基本知识。现在人民出版社适应这种客观要求，组织编写了这本《人民代表必备》，它对于我国广大的人民代表以及从事政权工作的同志来说，是一种有益的读物。

人民代表为了履行代表职务而所需要的知识非常广泛，不可能由一本书囊括无遗。作者在编写《人民代表必备》的过

程中，尽量选择作为人民代表所必不可少的和最常用的基本知识。比如说，人民代表有必要清楚地了解我国宪法和法律关于人民代表的权利和职责的规定，了解我国的政治制度以及各类国家机关的组织、活动和相互关系。他们也应该掌握有关国民经济和社会发展规划、国家预算和财政税收方面的知识，懂得有关公民权利的保障以及关于国家和法律的一般常识，等等。

《人民代表必备》主要采用问答题的方式。它的选题和整个写作纲要，曾经过全国人民代表大会常务委员会有关部门的审阅。本书以问答形式表述主要内容，方便于读者查考。这是值得肯定的。特志数言作序。

张友渔

一九八六年六月于北京

目 录

序.....	张友渔	1
--------	-----	---

第 一 部 分 人民代表工作知识问答

一、人民代表的选举

1. 人民代表大会制度为什么要以普选为基础?.....	2
2. 什么是选举权和被选举权?.....	3
3. 什么叫选民? 选民同公民、人民有何区别?	4
4. 什么人具有选举权和被选举权? 什么人没有选举权 和被选举权?.....	5
5. 什么是直接选举和间接选举? 把直接选举扩大到 县的重大意义是什么?	6
6. 什么是无记名投票? 为什么要采取无记名投票?	8
7. 全国人民代表大会代表是怎样产生的?	8
8. 各级人民代表大会代表的名额是否完全相同? 确 定代表名额的原则是什么?	10
9. 为什么人民代表所代表的人口数在城镇和乡村之 间要有不同的比例?	11
10. 全国人民代表大会的代表名额是怎样确定的?	13

11. 地方各级人民代表大会的代表名额由谁确定？ 怎样确定？	14
12. 根据什么原则确定少数民族出席全国人民代表 大会的代表名额？	15
13. 怎样确定聚居的少数民族应选出席当地人民代 表大会的代表名额？	16
14. 怎样确定散居的少数民族应选出席当地人民代 表大会的代表名额？	18
15. 在举行直接选举或者间接选举时，应由谁主持 人民代表的选举？	19
16. 什么叫选区？选区怎样划分？	20
17. 选区的规模以多大为宜？选区同代表的关系是 什么？	20
18. 选举单位同选区有什么差别？选举单位同代表 的关系是什么？	21
19. 什么叫差额选举？我国自一九七九年起采用差 额选举，它的意义是什么？	23
20. 代表候选人如何提出和确定？	25
21. 县以上地方各级人民代表大会选举出席上一级 人民代表大会的代表，其候选人是否必须是本 级人民代表大会的代表？是否限于本区域内的 职工或者居民？	26
22. 怎样核算选票？怎样确定选举有效？怎样确定 代表当选？	27
23. 什么情况下要补选代表？补选代表的法律程序 是怎样的？	28
24. 在什么情况下可以进行委托投票？	30

25. 法律对于破坏选举的制裁作了哪些具体规定?31
26. 我国的选举经费从哪里开支?32

二、人民代表的职责和权利

27. 人民代表的职责是什么?33
28. 全国人民代表大会代表有哪些权利?34
29. 地方各级人民代表大会代表有哪些权利?37
30. 人民代表为什么要享有人身的特别保护权?38
31. 人民代表怎样工作?40
32. 人民代表怎样联系选民或者原选举单位?42
33. 人民代表为什么要受选民或者原选举单位的监督?44
34. 人民代表进行视察有什么重要意义?45
35. 人民代表怎样进行视察?46
36. 怎样罢免全国人民代表大会代表?48
37. 人民代表的任期多长?49
38. 罢免地方各级人民代表大会代表的法定程序是
怎样的?51
39. 代表因故迁离原地, 是否丧失人民代表的资格?53
40. 我国的人民代表与资产阶级议员有什么区别?54

三、国家权力机关

41. 为什么说全国人民代表大会是最高国家权力机
关?58
42. 全国人民代表大会每届任期几年? 能否延长任
期?59
43. 全国人民代表大会的会议每隔多长时间召开?
由谁召集?60

44. 人民代表大会每次会议为什么要举行预备会议？它的作用是什么？61
45. 全国人民代表大会会议主席团怎样组成？它的作用是什么？61
46. 哪些人可以列席全国人民代表大会会议？62
47. 什么是国家立法权？我国的立法权由谁行使？63
48. 为什么要解释法律？由谁解释？64
49. 为什么要授权国务院在经济体制改革和对外开放方面制定暂行规定或者条例？65
50. 什么是法律案？什么是质询案？质询的程序是怎样的？67
51. 谁有权向全国人民代表大会提出议案？69
52. 全国人民代表大会通过法律案和其他议案的程序是怎样的？70
53. 为什么代表提出议案必须是属于人民代表大会职权范围内的议案？71
54. 哪些领导人由全国人民代表大会选举或者决定？其程序是怎样的？对于他们的罢免案由谁提出？72
55. 全国人民代表大会常务委员会是什么性质的机关？它是怎样组成的？73
56. 为什么说现行宪法扩大了全国人民代表大会常务委员会的职权？74
57. 什么叫做解释宪法？我国哪个国家机关有权解释宪法？76
58. 全国人民代表大会常务委员会为什么设委员长会议？它的任务是什么？77
59. 全国人民代表大会常务委员会会议由谁召集？

- 会议应隔多长时间召开一次？谁可以列席会议？78
60. 全国人民代表大会常务委员会通过议案的程序是怎样的？78
61. 国家权力机关怎样对行政机关、审判机关、检察机关实行监督？79
62. 哪些国家机关工作人员应由全国人民代表大会常务委员会决定或者任免？81
63. 为什么要设国家主席？中华人民共和国主席同全国人民代表大会常务委员会的关系是什么？81
64. 什么是条约？什么是协定？在我国，条约和协定由谁批准或者废除？82
65. 什么叫宣布战争状态？在我国，由谁决定和宣布战争状态？83
66. 什么叫做戒严？由谁决定戒严？由谁发布戒严令？85
67. 什么是大赦和特赦？由谁决定和宣布？86
68. 最高国家权力机关设置的专门委员会、调查委员会、代表资格审查委员会、工作委员会都有什么区别？87
69. 各专门委员会的工作任务是什么？88
70. 代表资格审查委员会的地位和作用是什么？89
71. 关于限制全国人民代表大会常务委员会和地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员兼职的规定有什么意义？90
72. 地方各级人民代表大会的性质、作用和地位是怎样的？92
73. 什么是地方性法规？宪法为什么要规定省级地

方人民代表大会和它们的常务委员会有权制定 地方性法规？它的意义是什么？	93
74. 地方各级人民代表大会怎样召开？	94
75. 地方各级人民代表大会通过议案的程序是怎样 的？	95
76. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会是 怎样组成的？	96
77. 地方各级人民代表大会选举人大常务委员会组 成人员、人民政府负责人、人民法院院长和人 民检察院检察长的法定程序是怎样的？	97
78. 地方各级人民代表大会开会期间，对本级人大 常务委员会和人民政府的组成人员、人民法院 院长、人民检察院检察长提出罢免案，应经过 什么样的程序？	98
79. 县级以上地方各级人民代表大会为什么设常务 委员会？	99
80. 县以上地方各级人民代表大会常务委员会的职 权是什么？	100
81. 补选地方各级人大常委会个别组成人员是否可 以不搞差额选举，是否可以采取举手表决的方 式？	102
82. 什么是县以上地方各级人民代表大会常务委员 会的主任会议？什么是地方各级人民政府的全 体会议和常务会议？	102
83. 人民代表、地方国家机关的负责人在任期届满 以前能否辞职？	102
84. 各级人民代表大会常务委员会之间是什么关系？	103

四、国家行政机关

85. 什么是政府? 106
86. 国务院是什么性质的国家机关? 108
87. 国务院由哪些人员组成? 按怎样的法定程序组成? 108
88. 我国国务院为什么实行总理负责制? 为什么说总理负责制与民主集中制没有矛盾? 109
89. 现行宪法为什么规定审计机关? 它的任务是什么? 111
90. 国务院所属各部、委员会和直属机关的性质和作用是怎样的? 112
91. 地方各级人民政府的性质、地位和职权是什么? 113
92. 地方各级人民政府的工作部门如何设置? 115
93. 为什么要实行省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长、乡长、镇长负责制? 116
94. 地方各级人民政府怎样组成? 117
95. 什么是地方各级人民政府的双重从属制? 117
96. 市人民政府的职能主要有哪些方面? 118
97. 省、县、市辖区人民政府的派出机关是哪些? 其作用是什么? 119
98. 居民委员会、村民委员会的性质和作用是什么? 120
99. 如何防止和克服国家机关的官僚主义作风? 122

五、国家审判机关和国家检察机关

100. 我国人民法院的组织系统是怎样的? 124
101. 我国人民法院是如何组成的? 125

102. 我国各级人民法院的职权是什么?	126
103. 人民法院的审级制度是什么?	128
104. 为什么要依法独立行使审判权?	128
105. 为什么在审判活动中, 要坚持以事实为根据, 以法律为准绳?	130
106. 什么是审判公开原则? 它的意义是什么?	131
107. 法律为什么要规定各民族公民有权用本民族语 言文字进行诉讼的原则?	132
108. 什么是辩护原则? 它的意义是什么?	133
109. 什么是律师? 律师的主要业务是什么?	134
110. 怎样理解人民检察院是我国的法律监督机关?	135
111. 人民检察机关的组织系统是怎样的?	136
112. 人民检察院的组成程序是怎样的?	137
113. 如何理解人民检察院依法独立行使检察权? 它 有什么重要意义?	138
114. 人民检察院上下级之间的关系是怎样的?	139
115. 什么是上诉、抗诉、审判监督程序?	140
116. 公安、检察、法院三机关的相互关系是怎样 的?	142

六、民族自治地方的自治机关

117. 我国解决民族问题的基本政策是什么?	145
118. 民族区域自治制度有哪些优越性?	146
119. 什么是民族自治地方?	147
120. 什么是民族自治地方的自治机关?	149
121. 民族自治地方的自治机关在组织上有什么重大 特点?	150

122. 民族自治地方的自治机关有哪些自治权？	151
123. 国家为什么要帮助少数民族地区的发展？	154
124. 什么是自治条例和单行条例？	156
125. 为什么要反对大民族主义和地方民族主义？	157

七、保障公民的基本权利和自由

126. 公民在法律面前一律平等的重要意义是什么？	161
127. 我国公民权利与义务的关系是怎样的？	163
128. 什么叫言论自由和出版自由？为什么要保护公 民的言论自由和出版自由？	164
129. 什么是集会、结社、游行、示威自由？如何正 确理解集会、结社、游行、示威自由？	165
130. 宪法为什么不再规定公民有运用“大鸣、大放、 大辩论、大字报”的权利？	166
131. 什么是宗教信仰自由？为什么要保护公民的宗 教信仰自由？	168
132. 什么是公民的人身自由？我国法律是怎样保护 公民的人身自由的？	170
133. 公民的人格尊严不受侵犯有什么重要意义？	171
134. 怎样保护公民的通信自由和通信秘密？	172
135. 什么是公民的社会经济权利？怎样保障？	173
136. 为什么要保护公民的受教育权？如何保障公民 的这一权利？	175
137. 为什么要保护公民对国家机关及其工作人员提 出批评、建议、申诉、控告、检举和要求赔偿 的权利？	176
138. 怎样保护公民的劳动权？	178

139. 如何保障劳动者的休息权?	180
140. 如何保障公民在年老、疾病或者丧失劳动能力 的情况下有获得物质帮助的权利?	181
141. 为什么要保护公民进行科学研究、文学艺术创 作和其他文化活动的自由?	183
142. 为什么要保护妇女、老人和儿童的权利?	184
143. 为什么要保护华侨、归侨和侨眷的正当权利和 利益?	186
144. 如何指导公民正确地行使宪法所赋予的自由和 权利?	187
145. 宪法规定公民应承担哪些基本义务?	189

八、国民经济和社会发展规划

146. 什么是有计划的商品经济?	191
147. 什么是国民经济和社会发展规划?	193
148. 怎样坚持国民经济和社会发展规划的科学性?	194
149. 我国计划管理体制是怎样的?	196
150. 什么是指令性计划、指导性计划和市场调节?	198
151. 国民经济和社会发展规划中的指标体系是怎样 的?	199
152. 什么是国民收入? 如何安排积累和消费的比例 关系?	200
153. 什么是发展速度? 影响发展速度的因素有哪 些?	202
154. 我国物资管理体制是怎样的?	203
155. 什么是固定资产投资?	205
156. 什么是国民经济和社会发展的综合平衡?	206

九、国家财政预算和决算

157. 我国的财政管理体制是怎样的？	208
158. 我国民族自治地方的预算管理体制是怎样的？	212
159. 什么是国家预算？	214
160. 国家预算是怎样编制的？	217
161. 我国预算收入的来源和类别都有哪些？	220
162. 我国税收制度的要素有哪些？	222
163. 我国都有哪些税收？	225
164. 我国税收管理体制是怎样的？	226
165. 我国的预算资金支出于哪些方面？	227
166. 国家预算是怎样执行的？	229
167. 什么是国家决算？	232
168. 国家决算是怎样编制的？	233
169. 什么是财政赤字，它是怎样产生的？	235
170. 我国的信贷制度是怎样的？	236
171. 我国金融体系是怎样的？	239
172. 我国人民币和外汇是如何管理的？	242
173. 中外合资经营企业在我国的法律地位是怎样 的？	245

十、中国人民政治协商会议

174. 为什么要巩固和发展在共产党领导下的爱国统 一战线？	247
175. 如何理解中国共产党和各民主党派“长期共存， 互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”的方针？	249
176. 中国人民政治协商会议是在什么历史条件下诞	

生的？	252
177. 在新时期，中国人民政治协商会议的性质、任务和作用是什么？	253
178. 参加中国人民政治协商会议的有哪些单位？	256
179. 建国初期人民政治协商会议的历史作用是什么？	257
180. 《共同纲领》的历史意义是什么？	258
181. 我国第一部宪法颁布后，政协在组织和作用方面有些什么变化？	260
182. 政协全国委员会如何组成，它的工作任务是什么？	260
183. 政协全国委员会常务委员会如何组成？它的职责是什么？政协常委会下设的工作组的任务是什么？	262
184. 政协地方委员会如何组成，它同全国委员会之间是什么关系？	264
185. 我国有哪些民主党派？	266
186. 我国为什么要实行多党合作，它与资产阶级国家的多党制有什么区别？	270
187. 人民团体在我国政治生活中的地位和作用是什么？	272

十一、关于国家和法的基本知识

188. 国家是怎样产生的？为什么说国家是历史的范畴？	274
189. 国家有哪几种历史类型？	275
190. 无产阶级专政与资产阶级专政的根本区别是什么？	