

郝敏恒 刘继曾 杨玉明 编著

工业经济 管理基础

科学出版社

7406
H19

368460

工业经济管理基础

郝敬恒 刘继曾 杨玉明 编著

科学出版社

1993

(京) 新登字 092 号

2156-16

内 容 简 介

本书以马克思主义经济学说为理论指导,以建设有中国特色的社会主义理论为依据,重点阐明了工业经济管理的基本原理、基本知识和管理的基本方法,并努力反映了近几年来改革、开放的基本经验。

工业经济管理基础

刘继曾 杨玉明 编著
责任编辑 童瑞平

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号
邮政编码, 100707

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1993年4月第一版 开本: 787×1092 1/32
1993年4月第一次印刷 印张: 7
印数: 1—1 045 字数: 150 000

ISBN 7-03-003284-5/F·77

定价: 6.40 元

前 言

随着我国工业建设的迅猛发展,经济管理体制改革的逐步深化,在工业经济管理中,出现了很多新情况,提出了一些新问题。因此,更新和提高工业经济管理教材内容成为当前十分紧迫的任务。为了适应这种客观形势,在总结多年教学经验和实践经验的基础上,结合我国“十年规划”和“八五”计划的要求,我们编写了《工业经济管理基础》一书。

本书以马克思主义经济学说为理论指导,以建设有中国特色的社会主义理论为依据,在各章节的内容中,重点突出了建立社会主义的市场经济体制;着重阐述了工业经济管理的基本原理、基本知识和基本方法;努力反映了近几年来改革、开放的成功经验;力求做到层次清楚,内容集中,文字简炼,通俗易懂。

本书在编写过程中,得到了山西省经济体制改革委员会副主任,技术经济研究中心顾问、副研究员李砚林同志的支持与帮助在内容上参阅了国内出版的工业经济管理的有关教科书、专著和论文,吸取了他们的研究成果,在此表示谢意。本书可作为大、专院校,电大,职大以及党政、经济管理干部的培训教材。

由于水平有限,研究不深,疏漏之处恳请读者批评指正。

编者

目 录

• iii •

第一节	工业劳动力资源的特点和分类·····	(75)
第二节	工业劳动力资源的开发和利用·····	(78)
第三节	工业劳动力的组织和管理·····	(81)
第六章	工业的技术基础·····	(84)
第一节	建立现代工业技术基础的意义·····	(84)
第二节	工业技术发展的主要方向·····	(86)
第三节	工业技术结构·····	(89)
第四节	工业技术改造·····	(91)
第五节	工业技术引进·····	(95)
第七章	工业的原材料和能源资源·····	(102)
第一节	工业原料和能源的分类及其作用·····	(102)
第二节	工业原料的开发和合理利用·····	(105)
第三节	工业能源的开发和节约·····	(110)
第八章	工业企业规模·····	(116)
第一节	企业规模及其划分的依据和标准·····	(116)
第二节	我国企业规模结构合理化·····	(118)
第三节	企业规模的选择·····	(123)
第九章	工业生产的专业化协作和经济联合·····	(126)
第一节	工业生产的专业化与协作·····	(126)
第二节	工业的经济联合·····	(134)
第三节	工业经济联合的组织和管理工作·····	(139)
第十章	工业计划与控制·····	(143)
第一节	工业计划的作用和种类·····	(143)
第二节	工业计划的综合平衡·····	(149)
第三节	工业计划的控制·····	(153)
第十一章	工业基本建设·····	(158)
第一节	工业基本建设的特点和意义·····	(158)
第二节	投资规模和投资方向·····	(161)
第三节	工业基本建设的管理·····	(167)

第十二章	工业品市场和流通	(173)
第一节	社会主义市场的性质及其作用	(173)
第二节	工业品流通的含义和特点	(175)
第三节	工业生产资料流通管理	(177)
第四节	工业消费资料流通管理	(183)
第十三章	工业品的成本、利润、税金和工资奖励	(187)
第一节	工业品成本	(187)
第二节	工业利润	(190)
第三节	税金	(195)
第四节	工资和奖励	(198)
第十四章	工业经济效益	(204)
第一节	提高工业经济效益的意义	(204)
第二节	评价经济效益的原则和指标	(206)
第三节	经济效益的不同方案比较	(209)
第四节	提高工业经济效益的途径	(211)

导 言

社会主义工业经济管理，是马克思主义经济理论的重要组成部分，它是随着社会主义工业的产生和发展而逐渐形成和不断完善起来的。随着科学技术的进步和生产社会化程度的提高，工业经济管理呈现出复杂性、广泛性和综合性的发展趋势，所以，加强对整个工业经济的管理，显得越益重要。导言部分主要介绍工业经济管理的性质、研究对象以及研究的方法。这是学习研究工业经济管理学必须首先明确的几个主要问题。

第一节 工业经济管理的性质

什么是工业呢？工业作为一个独立的物质生产部门，形成于资本主义时代。随着商品经济的发展，生产社会化程度的加深，逐步从主要依靠手工劳动过渡到采用机器和机器体系进行生产，从而出现了机器大工业，工业在这时才最终从农业中分离出来，形成独立的物质生产部门。工业是从自然界取得物质资源并对工农业提供的原材料进行加工的物质生产部门。从这个定义看，所谓从自然界取得物质资源，主要是指直接从自然界取得的资源，是不经过任何加工的，如开采的煤炭、石油；采伐的森林等物质资源。所谓对工农业提供的原材料进行加工，就是对工农业提供的各种物质资料进行加工，如金属冶炼业的钢铁工业就是对工业提供的铁矿石进行加工；铜、铝

的冶炼是对工业提供的铜、铝矿石进行加工；食品工业、制糖工业、罐头工业等，是对农业提供的农产品、畜产品等进行加工的工业。

工业经济管理，就是对工业生产和再生产过程中的经济活动进行决策、计划、组织、指挥、调节和监督的一种职能。在我国，工业经济管理是整个国民经济管理的重要组成部分，它既包括对全体工业部门所进行的管理，也包括对工业中某个部门、某个行业进行的管理。管理是由生产社会化所引起，与生产力发展水平相适应，并受占统治地位的生产关系的深刻影响。所以，管理从来就具有自然和社会的两方面属性。

一、管理的自然属性

管理的自然属性，产生于社会化大生产本身，它是由生产力发展所引起的，是生产社会化的客观要求，这种属性不以社会制度性质所转移，人们把它称之为管理的自然属性。正如马克思指出的：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个独立的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”¹⁾ 这就是说，凡是共同劳动，都需要管理。现代工业是社会化大生产，如果没有管理，那就无法组织生产和再生产。

工业经济管理的任务，在于保证各工业部门再生产过程的客观联系得到顺利实现，从而保证整个工业再生产的正常进行。因此，工业经济管理必然具有以下一些主要特征：

1) 《马克思恩格斯全集》第23卷，第369页，人民出版社，1971年8月。

1. 系统性。这是指在进行工业管理时,必须把工业看成是一个互相联系、互相依存并有许多部门和企业组成的有机整体,也就是说要看成是一个系统。只有这样,才能保持工业内部生产经营活动的协调性,对外部环境的适应性,从而实现一定的目的性。

2. 比例性。工业再生产过程中,工业部门之间、工业企业之间的互相联系和依存关系,就决定了对工业生产比例性的要求。只有一切工业部门和企业都按比例生产,整个工业生产才能正常进行。从比例性出发,工业经济管理就要保证各种生产资源在各工业部门之间的合理分配;保证工业品生产在品种、数量、质量上要符合需求;在时间上、空间上互相衔接。

3. 权威性。权威意味着意志的统一。社会化大生产要求统一的指挥,统一指挥就要有权威。没有这种权威,就无法协调各工业部门和工业企业的活动,工业生产就不能正常进行。恩格斯在《论权威》这一名著中指出:“想消灭大工业中的权威,就等于想消灭工业本身。”¹⁾ 生产的社会化越发展,管理就越要具有权威性。

4. 适应性。指的是企业对外部环境的适应。随着生产社会化程度的提高,工业经济活动对外界的依赖性日益加强,为了在复杂多变的环境中求得生存发展,就必须具有较强适应能力和应变能力。这就要求工业经济管理能够对不断变化的市场需要,对日新月异的科技进步,对各种资源的开发,都能做出正确的预测,并及时采取措施,以适应环境的需要。

5. 科学性。在现代工业中,生产的社会化是与采用先进

1) 《马克思恩格斯选集》第2卷,第552页,人民出版社,1972年5月第一版。

的科学技术相伴随的。先进科学技术的采用,无论对生产的速度和规模,分工的深刻程度和管理的复杂程度,都会引起巨大的变化。因此,管理工作必须科学化,必须使用科学的管理方法和管理手段,培养懂管理科学的干部,按照科学管理原理进行管理。

6.效益性。工业经济管理的最终目的是获得较好的经济效益,为此工业经济管理必须通过减少活劳动的消耗,降低物化劳动的占用,充分调动广大职工的劳动积极性,提高劳动生产率,增加产量,提高质量,降低成本,以较少的投入,取得较大的产出,从而实现较好的经济效益。

二、管理的社会属性

任何管理都是在一定的生产关系中进行的。所以,除了生产社会化所决定的自然属性外,管理总要带有占统治地位的生产关系的痕迹。这种在工业管理中,反映这种生产关系的属性,就称为社会属性。

在社会主义条件下,工业管理的社会属性主要表现为:

1.管理的国家性。社会主义经济是建立在生产资料公有制基础上的市场经济,在总体上自觉实行有计划、按比例地发展国民经济,这是社会主义国民经济的基本特征。管理经济是社会主义国家的重要职能。一切工业部门和企业的生产经营活动,都要直接或间接地接受国家计划的控制和监督,都要服从国家的政策、法令,在分配上都要维护国家的利益。在私有制为基础的资本主义国家,这是无法做到的。

2.管理的民主性。在社会主义国家中,劳动群众是国家和企业的主人,因而具有参加经济管理活动的当然权力。管理不再是少数管理者的个别行为,而成为全体劳动者的共同职责。

在我国已经创造了职工代表大会制、厂长民主选举制等群众参加的多种形式。随着工业现代化的发展,将会出现更多的管理形式,以保证职工群众参加民主管理。

3. 管理的教育性。社会主义制度为劳动者自身的发展提供了可能。工业经济管理不仅要组织工业经济活动,而且社会主义工业经济管理,还承担着培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人的任务。它通过对广大职工进行系统的爱国主义、集体主义、共产主义的教育,做深入细致的思想政治工作,逐步提高其觉悟,把管理工作搞得更好。

综上所述,管理具有自然和社会的两方面属性。其中,由生产力发展规律所决定的自然属性具有决定性作用。管理工作的任务,就在于遵循管理的自然属性的要求,并在充分体现社会主义生产关系性质的基础上,规定管理的原则、体制和方法。学习研究工业经济管理两重性的意义还在于:首先,使我们能够分清社会主义管理和资本主义管理的共性和个性,从而在学习、借鉴外国管理经验方面,既要防止一概排斥的态度,也要防止盲目照抄照搬的做法。其次,对资本主义工业管理的经验,要做具体分析,对那些合理组织社会化大生产的科学的东西,要认真地学习借鉴;对那些剥削劳动人民的管理制度以及尔虞我诈的腐朽思想和做法要加以批判和抵制。其三,要把学习外国经验和总结我国自己的经验很好地结合起来,不断加深对工业经济发展规律的认识,逐步建立适合我国国情的,并具有中国特色的社会主义工业经济管理模式。

第二节 工业经济管理学的研究对象

一、工业经济管理学的研究对象

工业经济学是研究工业经济发展规律性的科学。它不仅研究工业生产、交换、分配、消费等环节运动的规律性，而且根据这些规律，探求如何按照社会化大生产的要求和社会主义原则，对工业经济活动进行组织和管理。具体来讲，它的研究对象是：研究工业再生产过程中，经济规律发生作用的条件、范围和表现形式；根据工业经济发展规律的要求和工业经济管理的原理、原则和方法，合理组织生产力；不断调整工业中的生产关系和完善上层建筑，以促进生产力的发展。这门学科要为党和政府制定有关发展工业的方针、政策、规章制度等提供理论依据，同时，还要为贯彻党的方针、政策服务。

进行工业经济管理最根本的是要按照客观规律办事。违犯客观规律的一切做法，都会使工业生产和建设遭受损失。规律是事物发展中的本质联系和必然趋势。正确认识和运用规律，就可以使经济管理减少盲目性，增强预见性。但是，认识规律并不是件容易的事，做到按规律办事更不容易。这是因为事物总是在发展中，人们认识规律要有个过程，有的规律已经被我们认识了，有的规律还没有被我们认识，或者没有完全被我们认识。在我国经济发展史上，曾经把“以钢为纲、全面跃进”误认为是工业经济发展的客观规律，结果带来了损失，造成国民经济的严重比例失调。在社会主义条件下，人们在生产实践中，对经济规律的认识逐步在深化，就可以自觉地、主动地利用它，从而更好地为工业的建设和管理服务。

对社会主义工业经济管理起作用的规律是多方面多层次

的。有的是在一切社会经济形态所共有的,如生产关系一定要适合生产力性质的规律;有的是在几个社会经济形态中起作用的,如价值规律等;有的是社会主义社会所特有的,如社会主义基本经济规律、国民经济有计划、按比例发展规律、按劳分配规律等。这些规律既互相联系,又互相制约,从不同的范围、不同的方面对社会主义工业生产和经济活动产生影响。经济规律是看不见摸不着的,制定的政策、计划、规章制度等是否符合经济规律的要求,要通过实践来检验。因此,要按照客观规律办事,必须从实际出发,认真总结国内外正反两方面的经验,使我们能更自觉地运用规律,避免不必要的损失和浪费。

二、工业经济管理学与其他经济管理学的关系

工业经济管理学属部门经济学范畴,它和政治经济学、国民经济管理学、工业企业管理学有密切的联系。

马克思主义政治经济学,是研究人类社会的经济关系即生产关系的科学,是在和生产力的矛盾统一中研究生产关系的运动、变化和发展。它研究的是生产关系的本质和它发展的规律性。工业经济管理学属于应用科学,它是根据政治经济学揭示的经济规律,具体研究工业领域中的生产关系,目的在于协调工业内部的经济关系,合理组织生产力,以促进工业的发展,取得好的经济效益。政治经济学虽然联系生产力和上层建筑来研究生产关系,但是,它并没有把生产力和上层建筑作为它的研究对象。工业经济管理学不仅研究工业中的生产关系,而且,也研究工业生产力的合理组织,研究与工业有关的上层建筑。工业经济管理学研究为丰富和发展社会主义政治经济学提供了条件,而政治经济学总是工业经济管理学的理论基础。

工业经济管理学是国民经济管理学的有机组成部分，它们之间是局部和整体的关系，存在着密切的联系。国民经济管理学研究整个社会经济发展的规律性及其管理原理和方法，是部门经济管理研究的重要依据；工业经济管理学是研究国民经济管理中的一个部门，即工业经济发展的规律性及其管理的原理和方法。国民经济管理学和工业经济管理学均属经济管理科学，有许多共同之处，但是，在研究的范围、侧重点、对问题研究的广度和深度等方面又各自不同。

工业经济管理学与工业企业管理学的关系最为密切，它们的研究对象都是工业。但它们研究的范围和角度不同。工业经济管理学是把整个工业作为自己的研究对象，并侧重于研究整个工业内部、部门之间、行业之间、企业之间，以及国家与企业之间的经济关系，研究整个工业生产力的合理组织。工业企业管理学是把企业作为自己的研究对象，侧重于企业内部的生产经营组织管理的研究。两者相互依存，紧密联系。

除了上述以外，工业经济管理学还与社会学、心理学、法学、技术科学、应用数学等学科有密切的联系。工业经济学的发展，要吸取其他学科的研究成果，学科之间互相渗透，从这个角度讲，它又属于交叉科学。

从以上分析，我们可以看出工业经济管理学具有如下几个特点：

1. 中观性质。从社会化大生产的角度来观察，由于工业部门处于中间层次，从而决定这个领域的经济活动普遍带有“承上启下”的性质。它是国民经济活动的一部分，它的发展方向、规模和结构受宏观经济所制约；同时，它是众多工业企业的结合，与企业的生产经营活动紧密联系，对工业企业的经济活动有指导和制约作用。

2. 组织协调性。在工业经济管理学研究领域,工业经济活动并不是企业具体的生产经营活动,而是把企业作为基本单位,对企业和同类企业所组成的行业之间的经济活动,进行宏观组织和协调活动。

3. 战略性质。工业经济管理学研究的经济问题,一般都是综合性强、涉及面广、作用时间长、多属于工业发展中的基本问题。如生产力的布局、产业结构、工业再生产的物质技术基础的建立,以及指挥和控制工业发展的理论、原则、方法等,这些问题一般都具有战略性质。

三、工业经济管理学发展的阶段

从历史发展来考察我国工业经济管理学的建立和理论体系的逐渐成熟是很有意义的。它可以使我们自觉地摆脱过去产品经济理论的束缚,建立与完善我国社会主义市场经济体制。从学科建立的思想理论基础看,工业经济学的发展过程大致可分为3个阶段:

第一阶段是传统的理论体系阶段。这个阶段的时间约在建国初期到50年代中期。这是在学习研究苏联工业经济教科书的基础上建立的。这个理论体系的特点,基本上是按照产品经济理论来设想,强调管理的高度集中统一。基本理论内容是:认为社会主义经济基本不属于商品经济,价值规律在再生产过程中不起支配作用,只起工业经济核算工具的作用。那时,国家的经济职能是采用直接管理企业的方式,就是按照行业隶属关系用行政的方法对经济进行管理。企业是上级部门的依附生产单位,自然也没有生产经营自主权,企业的一切生产经营活动听从上级主管部门的安排和指挥。企业之间、行业之间、地区之间的经济联系,都被条条块块所分割。由于不承

认社会主义经济中存在商品货币关系，因而实行以实物形态为主的、单一的指令性计划管理形式。甚至把计划经济和商品经济对立起来，形成了既限制价值规律作用，也排斥市场机制的僵化的计划管理模式。在这个阶段，工业经济管理学的理论体系结构，主要包括两部分：一是工业发展的一般理论知识；二是反映高度集中的、国家直接管理企业的原理、原则和方法。

第二阶段是改良的理论体系阶段。这个阶段的时间约在50年代末期到70年代末期。在这长达20余年间，学科的理论体系，除了沿袭以产品经济理论为基础外，受到了“左”的错误思想的严重影响。在这个阶段，不仅坚持了高度集中的计划经济模式，在思想认识上又混杂着唯心主义的倾向。其特点是：不尊重科学，夸大人的主观能动性，使理论脱离实际，致使工业经济管理的理论体系带有浓厚的改良色彩。基本理论内容，主要表现在思想、理论上的片面性，不能正确处理政治与经济的关系，提出了许多不科学的管理思想、原则和方法，不讲经济规律。这个阶段的工业经济管理学的理论体系结构，除了保留一些工业发展的原理外，充塞了大量的政治因素，过分夸大了政治的决定作用。

第三阶段是改革的理论体系阶段。这个阶段的时间是从党的十一届三中全会以来，实行了改革、开放政策，纠正了“左”的错误思想，恢复了实事求是的指导原则。其特点是：摆脱了产品经济的束缚，走上了有计划商品经济的轨道。基本理论内容是：坚持实事求是，坚持改革、开放，坚持社会主义。在党的十四大后进一步明确了我国的经济是社会主义市场经济。随着思想理论上的这一突破，导致工业经济管理学的理论体系将发生较大变革。为重新认识和建设具有中国特色的工