

中国工业经济管理

中国工业经济管理研究会
《中国工业经济管理》编写组

上

中国社会科学出版社



中国工业经济管理

中国工业经济管理研究会
《中国工业经济管理》编写组

上

中国社会科学出版社

出版说明

《中国工业经济管理》教材，系中国工业经济管理研究会应各大专院校教学和厂矿企业培训管理干部之急需，组织北京、上海、辽宁、吉林、四川、陕西、湖北、广东等地十几所大专院校的教师和中国社会科学院工业经济所、上海社会科学院部门经济研究所的科研人员集体编写的。在编写过程中，先后在北京、上海召开了三次学术讨论会，对教材中的若干重大理论问题进行了探讨。1979年底定稿后，曾在部分高等院校和管理干部培训班试用。最近，中国工业经济管理研究会又组织各院校交流了试用情况，据多方反映，这部教材比较切合我国实际，比较适应我国管理工作的基础和管理干部的水平，在讲述传统的管理理论和管理经验的基础上，反映了新情况、新问题，对现代管理技术和管理方法，也作了深入浅出的介绍。现应广大读者的要求，将此教材由中国社会科学出版社正式出版，在国内发行。

目 录

(上 册)

前 言	1—7
第一讲 中国工业的发展和现代化	8—39
第一节 社会主义工业的优越性和我国工业的发展	8
第二节 我国工业现代化的意义和任务	18
第三节 我国工业现代化的道路	26
第二讲 工业经济管理的性质、任务和体制	40—69
第一节 工业经济管理的性质	40
第二节 工业经济管理的任务和原则	45
第三节 工业经济管理体制	57
第三讲 中国工业经济中的两种公有制	70—89
第一节 全民所有制工业	70
第二节 集体所有制工业	72
第四讲 工业企业规模	90—107
第一节 工业企业是工业的基本单位	90
第二节 工业企业的规模，大、中、小企业的差别 和结合	92
第三节 合理地确定企业的规模	99
第五讲 工业生产的专业化、协作和联合化	108—132
第一节 工业生产的专业化	108
第二节 工业生产协作	120

第三节	工业生产的联合化	126
第六讲	工业公司	133—148
第一节	工业公司的出现和作用	133
第二节	按专业化协作和联合化原则组织工业公司	138
第三节	工业公司内部的组织管理	143
第七讲	工业部门结构	149—181
第一节	工业部门的形成和分类	149
第二节	工业部门之间的相互关系	155
第三节	影响工业部门结构的因素和我国工业部门 结构的发展变化趋势	164
第四节	研究工业部门结构的数学方法	173
第八讲	工业分布	182—214
第一节	工业合理分布的意义和任务	182
第二节	我国工业分布的基本原则	188
第三节	主要工业部门分布的技术经济依据	197
第四节	工业基地规划和厂址选译	205
第九讲	工业基本建设	215—246
第一节	工业基本建设的意义	215
第二节	工业基本建设的规模、速度和投资方向	218
第三节	工业基本建设的计划、设计和施工	224
第四节	工业基本建设投资经济效益	241
第十讲	工业污染的防治和环境保护	247—262
第一节	防治工业污染和保护环境的意义	247
第二节	防治工业污染和保护环境的方针和措施	250
第三节	综合利用, 化害为利	256

前 言

向社会主义现代化进军的新长征已经开始了。经济工作、经济问题已成为压倒一切的、最大的政治问题。要做好经济工作，正确解决经济问题，就必须学会经济管理，精通管理现代经济的科学知识。现代经济的基本特征，一是生产的高度社会化，一是高度的科学技术，而这两者都要求有科学的管理。没有科学的管理，现代经济就不能存在和发展，现代化就只能是一句空话。工业经济管理学就是为这一需要服务的一门科学。学习和研究工业经济管理学，是提高我们管理现代工业的能力，培养合乎需要的工业经济管理人才，顺利进行工业现代化的一个必要条件。

本教材是十几所大学和财经学院的工业经济专业的教师集体编写的。从1978年下半年起，一年来，我们先后在北京、上海召开了三次学术讨论会，初步探讨了这本教材中的若干重大理论问题，并对教材第一、二稿进行了讨论、修改。大家认为，随着我国进入实现现代化的新时期，工业经济管理学正处在重大革新和发展中，许多新问题的解决尚有待实践和探索，目前要写出一本全面完整的教科书，条件还不成熟。但当前教学需要又很紧迫，因此，确定先编写出一本内部试用的讲义，以应教学急需。现在摆在读者面前的这本教材就是为这一目的编写的。

二

在本教材编写中，我们首先碰到的一个问题是工业经济管理学的对象、内容和任务问题。这也是学习本课程首先要解决的一个重大问题。对这个问题历来有不同看法，参加编写本书的同志认识也不一致，经过几次讨论，大家的看法虽已比较接近，但仍不尽相同。这里仅就多数同志的看法作一些阐述。

中国社会主义工业管理学是一门经济科学。它是马克思主义经济科学体系中的一个重要的组成部分。它的基本任务是：以马克思主义、列宁主义、毛泽东思想为指导，对我国人民，在中国共产党的领导下，在工业领域中所进行的社会主义建设的实践，从经济管理上作出科学的理论概括。它要正确地总结我国自己的经验和教训，并研究和借鉴外国正反两方面的经验，以揭示出在我国社会主义条件下，现代工业的发展及其合理组织的客观规律，为党和国家在制定有关的方针、政策和法令时，提供科学的理论依据。在党和国家的工作着重点已转移到社会主义现代化建设的新的历史阶段，中国工业管理学尤应从我国的实际出发，着重于研究和解决在我国工业现代化进程中所面临的各种新情况和新问题，并吸收经济发达国家实现工业现代化的先进经验，探索适合我国国情的中国式的工业现代化道路，为加速我国工业的现代化作出贡献。

工业经济管理学的研究对象，总的来说，是现代工业现状及其发展。目的是从中找出合理组织工业生产的规律，良

好的管理体系、管理方法，以促进工业生产的迅速发展。在这里，经济和管理是一个相互结合的统一体。经济是管理的基础，管理导致经济的发展。经济和管理紧密结合，是象工业经济管理学这样的部门经济学不同于政治经济学和生产力经济学的一个突出特点。

现代工业的发展及其合理组织是一个运动着的对象。从横断面来看，它包括了由生产、交换、分配和消费这四个基本环节所组成的工业扩大再生产的不断的发展过程。从纵断面来看，它又跨越了生产力、生产关系和上层建筑三个领域。现代工业是在生产力和生产关系的对立统一、在经济基础与上层建筑的对立统一发展的。因此在研究对工业的合理组织时，就必须考察来自上述三个方面的各种因素的不同的制约和影响作用。并且，工业是整个国民经济的一个组成部分，它的发展和农业、交通运输业、商业等等又是密切联系在一起的，要在国民经济的总体运动中来研究它的发展。总之，只有在如上的一些综合的运动中，才能全面地掌握现代工业的发展及其合理组织的规律。

关于工业经济管理学的对象问题，是一个还没有完全解决的重大问题，仍有待于进一步探讨。

三

下面简略介绍一下本教材的基本内容。

由于我国的工业经济管理学正处在重大的革新和发展中，目前尚未形成成熟的科学体系，大家尚在不断探索。这本教材除前言外，写了二十一讲，只是就我们的条件，把我们

在教学中经常遇到的问题，先写出来，内容很不完善，只供当前教学参考用。

就现有内容来说，大体上可概括为以下几个主要部分：

1. 关于工业现代化的理论。论述了社会主义工业的优越性，简略回顾了三十年以来我国工业的发展和成就；着重说明无产阶级夺取政权，建立了无产阶级专政以后，集中主要力量进行社会主义现代化建设，大力发展生产力的必要性，以及探索中国式现代化道路的问题。

2. 关于工业经济管理的理论。主要分析社会主义企业的性质和地位，及其客观必要的独立自主权，研究计划与市场相结合的形式，从经济权力、经济责任和经济利益的统一上，正确处理国家和企业、中央和地方及企业内部的集体和个人之间等经济关系，并在此基础上建立相应的工业管理体制，从而调动各方面的积极性，以保证工业按比例地持续地高速发展。

3. 关于工业结构的理论。主要研究我国工业的各个方面的结构问题。包括产业结构、地区结构、技术结构、组织结构、所有制结构、产品结构、劳动结构、投资结构等。

4. 关于生产要素的理论。着重研究工业再生产过程中，各个生产要素的规律。如技术、资源、能源、生产基金、物资供应、产品销售、劳动生产率、劳动力和工资等。

5. 关于工业基本建设的理论。主要研究投资结构和工业扩大再生产的规律和组织问题。

6. 关于工业的经济效果的理论。包括评价工业生产活动和基本建设的经济效果的理论和方法。

7. 关于环境保护的理论。主要是论述工业污染的防治及

环境保护问题。

四

马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义是工业经济管理学的基本的研究方法。

毛泽东同志指出：“判定认识或理论之是否真理，不是依主观上觉得如何而定，而是依客观上社会实践的结果如何而定。真理的标准只能是社会的实践。”^①在研究工业经济管理时，必须坚持实践是检验真理的唯一标准这一马克思主义认识论的根本原则，破除迷信，解放思想，不拘泥于任何过时的条文，敢于纠正已被实践证明是错误的结论，不唯上，不唯书，只唯实。即使对过去成功的经验，也应认真研究它当时的具体条件，条件不同就不能生搬硬套。多年来，由于极左思潮的冲击，特别是由于林彪、“四人帮”和他们的那个“顾问”的破坏，在思想、理论上曾经造成极大的混乱。他们打着马列主义、毛泽东思想的旗号，大肆歪曲、篡改甚至捏造革命导师的言论，并且大搞造神运动，鼓吹现代迷信，设置种种禁区，禁锢人们的思想。我们一定要高举马列主义、毛泽东思想的旗帜，彻底打破这些精神枷锁，坚持毛泽东同志一贯倡导的解放思想、开动机器、实事求是的原则，深入工业经济活动的实际，加强调查研究，从大量材料中概括出事物的客观规律，反对一切主观臆造。一切原则必须在研究客观存在的事实之后才能得到。“原则不是研究的出发点，而是它的

^① 《毛泽东选集》，人民出版社1966年版第1卷，第261页。

最终结果。”^①理论产生于实践，而又为实践所检验，为实践服务。

矛盾的对立和统一规律，是事物发展的普遍规律，这是唯物辩证法的根本法则。我们在学习和研究工业经济管理时，必须正确运用这一规律，来研究我国社会主义现代工业状况及其发展。毛泽东同志的《论十大关系》的报告等著作，为我们研究社会主义工业的一系列矛盾，指明了方向。

中国工业管理学，是马克思主义经济科学的组成部分，它为我国社会主义现代化建设服务，为我国工人阶级和全体劳动人民的伟大革命事业服务，因此，它具有明确的阶级性。它是革命性和科学性相统一的科学。但是，这不仅不排斥而且还要求我们在研究工业经济管理时，必须认真学习和分析包括资本主义国家在内的、一切外国的先进经验。任何一门科学都必须以前人的知识为基础。科学的继承性是一个普遍的规律，马克思主义从来不割断历史。列宁指出：“我们不能设想，除了以庞大的资本主义文化所获得的一切经验为基础的社会主义以外，还有别的什么社会主义。”^②毛泽东同志指出：“外国资产阶级的一切腐败制度和思想作风，我们要坚决抵制和批判。但是，这并不妨碍我们去学习资本主义国家的先进的科学技术和企业管理方法中合乎科学的方面。”^③

工业现代化的发展，对工业经济管理提出了越来越高的要求。现代社会生产力的发展迅猛异常，科学已日益成为

① 恩格斯：《反杜林论》单行本第32页。

② 《列宁全集》第27卷，第285页。

③ 《毛泽东选集》第5卷，第287页。

直接的生产力。工业经济管理是与生产力结合很紧密的一门经济科学，实际上它已渗透了很多自然科学方面的东西，并且这个趋势还在继续发展。因此，要学习和研究工业经济管理，就必须广泛利用自然科学和技术科学方面的最新成果，要加强对自然科学方面知识的学习。

最后，还必须指出，由于电子计算机技术的发展，先进的数学方法在经济科学中日益得到广泛的应用，工业的现代化，要求对工业经济活动的分析，不仅能定性和定向，而且要求有精确的数量分析，通过一定的数学模型，评价和选择最佳的组织措施和方案。这就要求我们必须善于对大量的经济数据，进行正确的加工、处理和分析，以利于更好地把握经济运动内在的客观规律，并将其利用于工业管理的实践中去。广泛利用经济数学方法分析经济现象，这也是工业经济管理研究方法中的一个重要方面。

第一讲 中国工业的发展和现代化

第一节 社会主义工业的优越性和 我国工业的发展

我国的工业是社会主义工业，它有极大的优越性。认识和发挥这个优越性，我国工业就能得到迅速的发展，较快地实现我国工业的现代化。

一、社会主义工业的优越性

工业是从自然界取得物质资源和对从工农业取得的原材料进行加工的独立的物质生产部门。它包括对矿产资源的开采，对原材料的加工等部门。

工业，不是从来就有的，它有一个产生和发展的历史过程。近代工业是从手工业发展来的，手工业最早是从农业中分离出来的。在资本主义社会以前，手工业有两种基本形式。一种是作为农民自然经济的副业而存在的家庭手工业，一种是由独立的个体手工业者所从事的手工业小商品生产。后来，由于小商品生产的发展和分化，逐渐产生了资本主义生产关系：一部分手工业者因破产丧失了生产资料，只有依靠出卖劳动力为生，而成为雇佣劳动者；另一部分手工业者和商人上升为作坊主，依靠剥削雇佣劳动者的剩余价值而发财致富。在资本主义生产关系的推动下，经过第一次产业革命，手工业才发展成为近代的大机器工业，并使工业最终成为独立的

物质生产部门。从历史上看，近代工业的产生和发展，是和资本主义生产关系的产生和发展紧密联系在一起。

资本主义工业从手工业到大机器工业的发展可以分为三个阶段。第一阶段是资本主义的简单协作，指的是刚从小商品生产分化中产生的一种资本主义手工业作坊。在这里，作坊主(产业资本家的先驱)把分散的手工业工人雇佣到一起进行大体相同的工作。这时生产规模不大，还没有明显的分工。第二阶段是从简单协作发展成为工场手工业。它的特点是，已经开始有了较多的劳动分工，但仍以手工技术为基础。第三阶段是从工场手工业进一步发展成为大机器工业。这时，由于资本家已集聚了更多的生产资料，生产规模越来越大，劳动分工也日益深化，特别是由于进行了第一次产业革命，机器和机器体系已逐步取代了手工劳动而成为近代大工业的技术基础。

资本主义在其上升时期曾促进了近代大机器工业的产生和发展，极大地发展了社会生产力，这是它的历史贡献。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中，曾充分肯定了这一点。但是，也正如他们所指出的那样，资本主义生产资料私有制却又与这种新的高度社会化的生产力产生了无法解决的矛盾，而成为后者向前发展的桎梏。资本主义生产无政府状态，周期性的经济危机等等，都造成了生产力发展的障碍，使其最终必然要被社会主义所代替。

无产阶级领导革命，夺取政权，建立无产阶级专政以后，逐步建立和发展了社会主义工业。社会主义工业与资本主义工业的根本区别就在于它建立在生产资料的社会主义公有制的基础上，已经消除了剥削。这种生产关系，从根本上说，

与近代工业高度社会化的性质是相适应的，因此它就较资本主义工业具有无比的优越性。这主要表现在以下三个方面。

第一，社会主义工业可以充分调动广大劳动者的积极性和创造性。生产资料公有制决定了劳动者既是国家的主人又是企业的主人。他们在经济上不再受资本家的剥削，在对国家和企业的管理上享有民主权利，是为自己和为社会劳动。国家、企业和劳动者个人（既包括体力劳动者，也包括脑力劳动者）三者之间和劳动者相互之间的利益已不存在根本的对立，完全可以正确地结合起来，实行社会主义物质利益原则和各尽所能、按劳分配原则。这样就能象列宁所说的那样，借助革命热情，依靠对个人物质利益的关心，充分调动广大劳动者的积极性和创造性。

近些年来，一方面由于工人阶级的斗争，一方面由于现代生产力的客观需要，垄断资产阶级也正在调动人的积极性上挖空心思，采取种种拉拢、欺骗的手法，力求将工人的眼前利益和资本主义企业的利益在某种程度上捆在一起，并搞了一些所谓“工人参与管理”的形式，以调和劳资矛盾。然而，这只有在经济处于某种暂时稳定发展的条件下，才能取得某些暂时的作用，决不能真正解决工人和资本家、被剥削者和剥削者之间根本利益的对立，长期骗取工人的“积极性”。事实上，资本主义国家劳资对抗和罢工浪潮从未间断，随着经济危机、衰退、通货膨胀等的延续和更加频繁地反复出现，资本家力求将损失转嫁到工人身上，劳资矛盾只会日益尖锐。

第二，社会主义工业可以在国家的统一领导下很好地把计划和市场自觉地结合起来，实现有计划、按比例的发展，从而能取得持续的高速度。在社会主义社会，因为它的经济

仍然是一种商品生产，因而价值规律及与其相应的市场仍在起作用。但是，这已不是资本主义那样的盲目自发的市场。由于生产资料已从私人资本家手中转移到社会主义国家（社会）和劳动者集体手中，这就有可能通过国家把计划和市场自觉地结合起来，利用各种适当的手段和形式，对整个国民经济实行统一的计划领导，以保证最充分地调动一切积极因素，最合理地组织生产力，促进各个部门有计划按比例地协调发展。从而避免了资本主义的生产无政府状态和竞争的盲目性所造成的各种损失。

二次大战后，由于国家垄断资本主义的发展，一些资本主义国家的政府对经济的干预虽已达到相当的广度和深度，但由于生产资料私有制的限制，并不能从根本上改变生产无政府状态。经济危机、衰退、通货膨胀、失业以及金融危机、能源危机等等严重问题仍在接连不断地阻碍着生产力的发展。

第三，社会主义给科学技术的发展，开辟了更加广阔的天地。科学技术的发展既有其本身的规律，又受到社会经济条件及其所产生的经济规律的制约。后者实质上就是生产关系对生产力的一种反作用。在资本主义条件下，由于价值规律的自发作用、市场和竞争，促使着资本家要致力于改进技术，以加强其在市场上的竞争地位和获得超额利润。但是，资本家的根本目的，只是要剥削更多的剩余价值，以最少的资本获取最多的利润。他们所关心的，归根到底只是本身资本的节约。如果一项新技术虽然有利于社会劳动的节约，但不利于资本的节约，他们就不会采用，这是在资本主义生产关系条件下采用新技术的经济界限。资产阶级国家对经济的干预虽然能在某种程度上调节这种个别资本与整个国民经济

利益的矛盾，但不可能从根本上解决这个问题。资本家之间的利益对立，也常造成对新技术的相互保密和封锁，这对新技术的推广也是十分不利的。

在社会主义条件下，由于实行生产资料公有制，消除了剥削，这就有可能从整个国民经济的长远需要，合理组织各方面的力量，全面规划和促进科学技术的高速发展。社会主义社会对新技术的采用，当然也要评价其经济效果，要把技术上的先进性和经济上的合理性正确地结合起来。但是，社会主义经济效果的实质是和资本主义根本不同的。它的着眼点，归根到底在于社会劳动的节约和工人劳动条件的改善。局部的经济利益和全局的经济利益、近期的经济利益和长远的经济利益并无根本的对立，完全有可能在国家统一计划的指导下得到正确的结合。只要我们真正按客观规律办事，就能充分发挥社会主义在这方面的优越性。

以上社会主义工业的优越性，形成了社会主义工业高速发展的可能。但要使这种可能转化为现实，还要经过人们的艰巨努力。

二、我国三十年来社会主义工业的发展

我国是一个文明古国，在中世纪以前生产技术还处在世界领先地位。例如我国的造纸、印刷、火药和指南针四大发明就曾对世界文明的发展起过重大作用。但是，在我国封建制度的长期统治下，社会经济的发展十分缓慢，到了后来，终于成为世界上经济十分落后的国家。虽然，在十七、八世纪时，由于小商品生产的分化，我国已出现了资本主义的萌芽，但直到1840年鸦片战争以后，随着帝国主义的入侵，我国才开始有了现代工业。