

国家 公务员必备

○中国人事出版社 出版

主编/胡圣礼 陈兆德 黄中群



D630.3

16

91215

D694/17

国家公务员必备

胡圣礼 陈兆德 黄中鼎 主编

中国人事出版社

(京)新登字 099 号

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员必备/胡圣礼等编著. —北京:中国人事出版社,
1994. 8

ISBN 7-80076-530-X I. 国… I. 胡… II. 国家公务
员制度—中国—手册 N. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 09150 号

国家公务员必备

胡圣礼 陈兆德 黄中鼎 主编

*

中国人事出版社出版

(100028 北京朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

江西经济管理干部学院印刷厂印刷

*

1995 年 9 月 第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张:14. 9

字数:390 千字 印数:1—6000

ISBN 7-80076-530-X/G167

定价:16. 80 元

主 编

胡圣礼 陈兆德 黄中鼎

分篇主编

第一篇	陈兆德	李水根
第二篇	胡圣礼	王 汀
第三篇	陈秀平	汤薇薇
第四篇	黄中鼎	欧阳武
第五篇	漆松林	吴恒忠

《国家公务员必备》编写成员

王 汀	王亚平	邓剑锋	倪献平
朱 旗	许叠云	汤薇薇	刘 锋
刘照林	汪 冰	汪风清	李水根
陈兆德	陈秀平	陈 耀	吴志鸿
吴恒忠	杨 弘	杜云鹤	郁 成
张 群	张家良	张克平	欧阳武
武桂芳	胡圣礼	胡立智	胡穗华
英莺敏	席爱瑞	席晓辉	陶长英
徐增杨	梁崇珠	舒晓庆	黄中鼎
黄来发	赖南燕	彭安玉	傅箭新
董启幸	程 蕾	程 宇	漆松林
魏南宾			

前 言

建立和推行国家公务员制度,是我国干部人事制度的重大改革,是政治体制改革的重要内容,是实施干部人事管理民主化、科学化、法制化的重要步骤。为了配合国家公务员制度的实行,普及国家公务员制度的基本知识,帮助提高国家公务员的素质,我们经过一年多的辛勤劳动,终于完成了《国家公务员必备》一书的编写任务。

本书从我国推行公务员制度的实际出发,围绕公务员的应知应会编集条目,内容包括:国内外的公务员制度、行政领导、部门行政管理、经济管理知识、现代管理方法等方面,共五篇 50 章,1078 个条目。在条目选择上,力求突出实用性、知识性、科学性和新颖性。它是国家公务员及其他管理人员的必备参考书,也可以作为普通高校学生、党校、各类成人院校的学员以及其他读者了解和普及国家公务员制度基本知识的参考书籍。

本书由胡圣礼、陈兆德、黄中鼎三位教授和副教授担任主编。参加编写的有江西行政学院、江西省委党校、江苏行政学院、江西省民政厅、景德镇市政府、江西财经学院、江西省社会科学院、江西省直属机关工委讲师团、江西省委讲师团和九江市委党校、九江日报社等单位长期从事教学、科研

和实际工作的同志。全书最后由三位主编统纂定稿。

在编写过程中我们参阅了国内外有关方面的研究成果,对此谨致于诚挚的谢意。中国人事出版社谭东琪同志和江西行政学院杜祖鹏副教授为本书的编辑出版给予了热情支持和很大的帮助,深表感谢。

限于水平和掌握的材料,书中难免有错,敬请读者批评、指正。

编者

1994年8月

目 录

第一篇 公务员制度

第一章 国家公务员制度	德国公务员制度的产生	16
公务员	日本公务员制度的产生	17
公务员制度	公务员管理体制的类型	17
中国公务员制度的形成过程	国外公务员管理机构类型简介	18
国家公务员制度的基本原则	国外公务员任用与考试类型	18
国家公务员制度的主要内容	英国文官考试录用制度	19
国家公务员制度的特点	美国文官考试录用制度	19
国家公务员的权利和义务	法国公务员考试录用制度	20
国家公务员的职位分类	德国公务员录用制度	20
国家公务员的纪律	日本公务员录用制度	21
国家公务员的录用制度	国外公务员考核晋升制度	22
国家公务员的考核制度	英国文官的考核与晋升	22
国家公务员的奖励制度	美国公务员的考核与晋升	23
国家公务员的职务升降制度	法国公务员的考核与晋升	24
国家公务员的职务任免制度	日本公务员的考核与晋升	24
国家公务员的培训制度	德国公务员的考核与晋升	25
国家公务员的交流制度	国外公务员培训制度	25
国家公务员的回避制度	英国文官培训制度	26
国家公务员的工资制度	美国公务员培训制度	26
国家公务员的保险制度	日本公务员培训制度	27
国家公务员的福利制度	美国公务员工资制度	27
国家公务员的辞职辞退制度	法国公务员工资制度	28
国家公务员的退休制度	日本公务员工资制度	28
第二章 国外公务员制度比较	国外公务员福利制度	29
英国文官制度的产生	国外公务员退休制度	29
美国文官制度的产生	国外公务员纪律的惩戒制度	30
法国公务员制度的产生	国外公务员监督和协调制度	30

国外公务员制度的发展趋势	31	明朝官吏的考课与奖惩制度	44
第三章 中国古代人事制度		清朝官吏的考课与奖惩制度	44
中国古代人事制度的演变	33	秦汉时期的监察制度	45
奴隶社会官吏的选拔与任用制度	34	唐朝的监察制度	45
战国时期官吏的选拔制度	34	宋朝的监察制度	46
汉朝官吏的选拔制度	35	明清两朝的监察制度	46
选拔官吏的九品中正制度	36	奴隶社会官吏的等级与俸禄制度	47
科举制度的创立与发展	36	战国时期官吏的俸禄制度	47
科举制度的完善	37	魏晋南北朝官吏的品秩与俸禄制度	48
科举制度的衰落与西传	38	唐朝官吏的俸禄制度	48
秦汉时期官吏的任用制度	39	唐朝官吏的休假制度	49
唐朝官吏的任用制度	40	宋朝官吏的等级待遇制度	49
宋朝官吏的任用制度	40	明清两朝官吏的等级待遇制度	49
奴隶社会官吏的考课与奖惩制度	41	奴隶社会官吏的致仕制度	50
秦汉时期官吏的考课与奖惩制度	41	秦汉时期官吏的致仕制度	50
魏晋南北朝官吏的考课与监察制度	42	唐朝官吏的致仕制度	51
唐朝官吏的考课与奖惩制度	42	宋朝官吏的致仕制度	51
宋朝官吏的考课与奖惩制度	43	明清两朝官吏的致仕与抚恤制度	51

第二篇 行政领导

第四章 领导科学		领导科学研究的内容	55
领导	53	领导科学的学科体系	55
领导科学	53	行政领导者的观念	56
领导科学的产生	54	行政领导的政治思想素质	57
领导科学的特性	54	行政领导的道德品格素质	58

行政领导的文化知识素质	58	组织体制	69
行政领导的领导能力素质	58	首长制与委员会制	69
行政领导的身体心理素质	59	层级制与职能制	70
行政领导的群体结构	59	集权制与分权制	70
行政领导群体中坚强的核心结构 ...	59	完整制与分离制	71
行政领导群体中同质的品德结构 ...	59	组织机构设置的适应性原则	72
行政领导群体中梯级的年龄结构 ...	60	组织机构设置的精简原则	73
行政领导群体中适当的性别结构 ...	60	组织机构设置的统一原则	73
行政领导群体中全面的专业结构 ...	61	组织机构设置的法制原则	74
行政领导群体中复合的知识结构 ...	61		
行政领导群体中合理的智能结构 ...	61	第六章 领导艺术	
行政领导群体中互补的气质结构 ...	61	领导艺术	75
提高行政领导群体的效能	62	领导艺术的特点	76
		运用领导艺术应注意事项	76
		授权的涵义	77
		授权的方式	78
		授权的原则	79
		统筹全局的艺术	80
		抓住中心的统筹术	80
		主次配合的统筹术	81
		协调理事的统筹术	81
		激励的艺术	82
		目标激励的艺术	83
		关怀激励的艺术	84
		参与激励的艺术	84
		奖惩激励的艺术	85
		领导者语言表达的艺术	86
		领导者语言艺术的基本要求	86
		领导者讲话(演说)的艺术	87
		领导者谈话的艺术	89
第五章 领导组织			
组织的概念	63		
组织的要素	63		
领导和组织的关系	65		
组织结构	65		
组织的纵向结构	66		
组织的横向结构	67		
管理幅度	67		
管理层次及其与管理幅度的关系 ...	68		

第三篇 部门行政管理

第七章 机关管理

行政机关	91
机关行政	91
办公事务	92
机关管理的目标	92
机关管理的原则	92
机关日常工作程序的管理	93
信访工作	93
会议管理	94
文书管理	95
档案管理	95
机关财务	96
机关后勤管理	97
机关物资设备管理	97
机关环境管理	98
办公室自动化	98
机关管理现代化	99

第八章 外事管理

外事行政管理	99
驻外外交代表	100
外交代表机关的职能	101
外交人员的义务	101
外交特权与豁免	101
使馆	102
使馆的组织机构	102
领事馆	103
外交关系	103
国际条约	104

照会	104
白皮书	105
访问	105
国际交往中的宴请	106
外事道德	106
入出境手续	107
签证	107
护照	108

第九章 公安管理

公安行政管理	108
公安行政管理机构	109
公安派出所	109
治安保卫委员会	109
中华人民共和国治安管理处罚 条例	110
中华人民共和国居民身份证条例	110
人民警察	111
中华人民共和国人民警察警衔 条例	111
中华人民共和国集会游行示威法	111
枪支管理	112
危险物品管理	112
消防管理	112
特种行业管理	113
交通监理	114
交通管理处罚	114

公安交通管理行政行为	114	军队生活秩序管理	125
交通管理中的行政自由裁量权	115	军需给养管理	126
水上治安管理	115	军队财务管理	126
边防检查	115	军事法院	126
收容审查	116	军事检察院	127
人民警察的职责	116	惩治军人违反职责罪暂行条例	127
人民警察的权限	117	两用人才	127
公安行政复议	117	军民共建文明	127
第十章 军事管理		第十一章 司法管理	
军事管理	118	司法行政管理	128
军事管理机构	118	司法行政管理机关	128
国防部	119	劳动改造制度	129
中国人民解放军国防科学技术工业委员会	119	劳动改造机关	130
陆军	119	劳动教养制度	130
海军	120	劳动教养机构	131
空军	120	律师制度	131
军区	120	律师工作机构	132
省军区	120	公证制度	132
义务兵役制	121	公证处	133
志愿兵役制	121	法学教育和司法干部培训工作	133
政治管理	121	人民调解制度	134
基层人员管理	122	人民调解委员会	134
基层档案管理	122	司法助理员	135
军籍管理	123	乡镇法律服务工作	135
军事训练管理	123	法制宣传工作	136
作战管理	123	司法公文	136
战场管理	124	第十二章 海关管理	
安全管理	124	海关	137
军事科技管理	125	海关组织机构	137
军事后勤管理	125	海关总署的基本任务	138

关境	138	最惠国待遇原则	148
海关法	139	互惠原则	148
海关权力	139	国民待遇原则	149
海关监管	139	削减关税和其他贸易障碍原则	149
海关对进出口货物的监管	139	中国为恢复关贸总协定缔约国地位	
海关对进出境运输工具的监管	140	所采取的措施	149
海关对进出境非贸易物品的监管	140	易货贸易的新规定	150
.....	140	中外合资企业	150
货运监管体系	140	中外合作企业	151
进出口货物提保制	141	投资环境	151
海关对转关运输货物的照管	141	技术贸易	151
保税区	142	三来一补	151
限量物品	142	劳务合作	152
关税	142	对等贸易	152
海关代征的税费	142	经济特区	152
中华人民共和国进出口关税条例	143	经济开发区	153
.....	143	旅游事业	153
走私	143	国家旅游局	153
查缉走私	143	中国旅游标志	154
违禁品	143	旅行社管理条例	154
海关统计	144	旅游资源的开发、整治	155
海关合作理事会	144	国家旅游度假区	155
联合国麻醉品管理机构	145	国家旅游组织	155
国际海关税则出版联盟	145		
		第十四章 民政管理	
第十三章 外贸旅游管理		民政管理	156
对外贸易	146	民政管理机构	157
对外贸易行政管理	146	基层政权建设日常工作管理	157
驻外商务机构	147	行政区划管理	157
关税与贸易总协定	147	地名管理	158
贸易总协定的宗旨及基本原则	148	农村救灾工作管理	159
.....	148	社会救济工作管理	159

社会福利工作管理	160	税制改革的原则	172
优抚工作管理	161	新税制	173
复员退伍军人安置管理	161	增值税	173
军队离休、退休人员安置管理	161	消费税	174
婚姻登记管理	162		
殡葬管理	162	第十六章 金融管理	
社会团体登记管理	163	金融管理	174
收容遣送工作管理	163	金融管理体制	175
农村社会养老保险工作管理	164	银行体系	176
		金融市场管理	176
第十五章 财政管理		结算	177
财政	164	转帐结算管理	177
财政的职能	165	现金管理	178
财政行政管理	165	金银管理	178
财政行政管理组织	165	信贷管理	179
税收	166	信托管理	180
财政管理体制	166	保险管理	180
财政收入	166	外汇管理	181
预算外资金	167	对外金融机构的管理	181
国债	167	汇率	182
财政支出	168	国家对金融业的监督	182
财政立法	168		
财政预测	168	第十七章 工商行政管理	
财政决策	169	工商行政管理	183
财政监督	169	工商行政管理机关的主要职责	184
国家预算	169	工商行政管理法规	185
国家决算	169	企业法人登记管理	185
财政赤字	169	企业法人登记范围	186
赤字预算	170	企业法人登记审批程序	186
国家金库	170	外商投资企业登记审查	186
罚没收入管理	171	市场管理	187
税收的职能	171	个体工商户申请登记程序	187
税制	172	个体工商户的日常管理	188

经济合同管理	189	发展“三高”农业	201
商标	189	第十九章 工业管理	
注册商标	189	工业行政管理	202
商标权	189	工业行政管理的职能	203
商标转让注册	190	工业行政管理组织	203
商标续展注册	190	工业管理体制	203
商标使用许可	190	工业行政法规	203
《保护工业产权巴黎公约》	190	工业企业	204
广告管理	191	工业公司	204
《中华人民共和国商标法》	191	股份有限公司	204
第十八章 农业管理		企业集团	205
农业	192	《全民所有制工业企业转换经营机制	
农业现代化	193	条例》	205
农业行政管理	193	企业领导制度	206
农业行政管理体制	194	工业发展战略	206
农村政策	194	工业计划	206
农业宏观管理	195	产业政策	206
农业发展规划	195	专业化协作	207
农业发展区划	196	行业协会	207
农业发展计划	196	行业管理	207
农业生产结构	196	劳动安全监察	207
农业多种经营	197	工业生产卫生	208
农业集约经营	197	工业布局	208
农业生产责任制	198	工业基本建设	208
农工商联合企业	198	基础设施	209
农产品商品基地	199	工业能源管理	209
农村专业户	199	工业环境管理	209
农村基本建设	199	工业资金管理	210
农村服务体系	200	工业技术管理	210
农业资源评价	200	工业标准化	210
农业生态平衡	201	产品质量标准	211
农业科技管理	201	工业劳动管理	211

市场预测	212	区政府	227
工业技术情报工作	212	街道办事处	227
第二十章 物资管理		城市居民委员会	227
物资	212	城市住宅管理	227
物资管理	213	城市土地管理	228
物资经济学	213	城市环境保护	228
物流运动	214	城市市容管理	228
物流合理化	214	城市流动人口管理	229
物资流通	214	城市社区服务	229
生产企业的物资管理	215	第二十二章 交通管理	
物资企业的物资经营管理	216	交通行政管理	229
物资市场	216	交通分类	230
期货市场	217	运输业现代化	230
物资的供给与供给总量	218	改革交通运输管理体制的原则	231
物资的需求与需求总量	218		231
物资供求平衡	219	我国交通运输发展的方针	231
物资价格	220	铁路发展的基本原则	232
物资价格双轨制	220	公路运输发展的前景	232
物资工作分析	221	国内水上运输发展的趋势	233
第二十一章 城市管理		远洋运输发展的对策	233
城市	222	航空运输发展的战略目标	234
城市管理	222	铁路交通管理机构	234
城市划分的标准	222	水路、公路交通管理机构	234
城市的分类	223	民用航空管理机构	235
经济特区	224	路政管理	235
开放城市	224	交通工程学	236
计划单列城市	225	交通运输地理学	236
市地合并、市领导县	225	“GBM”工程	237
城市规划	225	公路交通安全法规	237
城市建设	226	安全行车心理学	237
城市基础设施	226	生物节律与行车安全	238
市政府	226	第二十三章 文化、体育管理	

社会主义文化	239	教育行政管理	249
文化行政管理	239	中央教育行政组织机构	249
地方文化行政管理机构	239	地方教育行政组织机构	249
出版事业管理机构	240	教育方针	250
出版社	240	教育结构	250
文物保护管理机构	240	我国现行教育事业体系	251
国家重点文物保护单位	241	基础教育	251
表演艺术团体	241	职业技术教育	251
文化馆(站)	241	高等教育	252
展览馆	242	成人教育	252
博物馆	242	招生制度	252
纪念馆(堂)	242	毕业生分配制度	253
图书馆	243	研究生制度	253
广播电影电视行政管理	243	学籍管理	253
体育行政管理	243	学分制	253
体育行政管理机构	243	学位	254
运动竞赛管理	244	学衔	254
体育运动竞赛制度	244	高等学校的科学研究工作	254
全国学生体育运动竞赛制度	244	高等教育自学考试制度	255
体育运动全国记录审批制度	245	教育评价	255
教练员技术等级制度	245	教育法规	255
运动员技术等级制度	245	教育规划	256
裁判员技术等级制度	246	教学计划	256
国家体育锻炼标准	246	学校教育管理	256
全国运动会	246	校长负责制	257
国际奥林匹克运动会	247	教育经费	257
中国奥林匹克委员会	247	教育改革	257
中华全国体育总会	248		
体育协会	248		
第二十四章 教育管理		第二十五章 科技管理	
教育	248	科学与技术	258
教育管理	249	科学技术体系	259
		科学技术是第一生产力	259
		中央科技行政管理机构	259