

中

国

妇

女

参

政

王行娟

主编

的

行

动

海豚出版社

中国妇女参政的行动

王行娟 主编
许秀玉 副主编

海豚出版社

**WOMEN'S INVOLVMENT IN
POLITICS IN CHINA IN ACTION**

Editors-in-chief

Wang Xingjuan

Xu Xiuyu

Dolphin Press

(京) 新登字 192 号

中国妇女参政的行动

王行娟 主编

许秀玉 副主编

海豚出版社出版

(中国北京百万庄路 24 号)

邮政编码 100037

北京市京东印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 开本 13.5 印张 字数 300 千

1995 年 3 月第一版 1995 年 3 月第一次印刷

印数 1—5000 册

ISBN 7-80051-276-2

定价：15.80 元

前 言

中国妇女的参政，走过了一段漫长而又艰难曲折的路程。

在近代史上，妇女的参政运动发端于辛亥革命，一些有进步思想的女性组织了参政团体，向当局上书提出妇女的参政权力问题。她们的努力虽然没有结果，但却第一次表达了妇女参政的愿望。在五四运动发生以后，一批新女性走进了反帝反封建的行列，她们提出了男女平权和妇女参政的要求。这个运动随着国共合作的实现，大革命的到来，大有蓬勃发展之势。然而，大革命失败了，由此兴起的妇女参政运动也烟消云散了。这三次妇女参政运动都受到国外女权运动的影响，都只停留在上层的知识女性的范围，具有很大的历史局限性，它们失败是显而易见的。

中国共产党领导的新民主主义革命，开创了妇女参政的新纪元。一批批优秀的女性参加到党所领导的民族民主革命的洪流中，把争取民族的解放与自身的解放结合起来。她们是反帝反封建运动的先驱者，也是妇女解放运动的先驱者。从井冈山到苏区，从抗日根据地到解放区，大批工农劳动妇女与知识妇女参与了政权的建设，在不同的岗位上担当了领导的工作。这个时期妇女的参政活动已经完全摆脱了外国女权主义的影响，深入到工农群众之中，显示出自己的特色，并成为推动革命事业发展的一支不可缺少的力量。

1949年中华人民共和国成立，妇女参政活动进入了一个新的历史时期。中华人民共和国的根本大法《宪法》明文规定了实现男女平等，赋予了妇女与男子享有同等的政治权利，为妇

女的参政给予了法律的保证。从中央到地方，党和国家是重视妇女的政治参与权利的。宋庆龄曾担任过中华人民共和国的副主席，一批女革命家如何香凝、蔡畅、邓颖超等先后担任过全国人大常委会的副委员长。在各级人大代表、政协委员中，妇女都占有一定的比例。特别值得一提的是，在广大的基层政权建设中，妇女是一支非常活跃的力量。推倒四座大山、怀着强烈翻身感的工农劳动妇女，成为了基层政权组织的重要力量。在一些解放得比较早的乡镇，在土改和合作化时期，乡级女干部的比例高达 90%，全国有 70% 的乡镇有女乡长、女镇长。

解放四十多年来，参与中央与地方党政机关的决策与管理的妇女，人数不断增加。1954 年第 1 届全国人民代表大会的女代表仅占代表总数的 11.9%。1993 年第 8 届全国人代会的女代表有 626 人，占代表总数的 21.03%，增加了近 10 个百分点。全国政协 1949 年第 1 届会议的女代表 69 名，占总代表数的 10.4%。1993 年第 8 届女委员 283 人，占委员总数的 13.6%。

从中央的政权决策机构看，全国八届人大常委会有女常委 19 人，占常委总数的 12.3%；在政府部门中，国务院有 1 名女国务委员，正副部长 17 人，所占比例为 6.6%。

在地方政府中，正副女省长由 9 人上升为 17 人，所占比例由 5% 上升为 12.26%。在全国 517 个城市中有 308 名女正副市长。在一些地、县的党政领导班子中有了女性领导人。通过上述数字可以看到，在政权、神权、族权和夫权桎梏下解放了的妇女在政治参与上获得了较大的发展。

但是，用男女平等的尺度衡量，就会觉得这种状况并不理想了。特别是自 1988 年各地实行差额选举以后，在全国各地出现了女领导大批落选的状况，这种现象在 1990 年县乡两级换届选举中又一次重演，又有相当一批女干部从领导岗位上退了下

来，其中尤以乡一级下降的比例最大。

再从中央的情况看，党的十三大选出的政治局委员中，没有一个女委员；中央委员、中央后补委员中，女委员仅 22 人，占 7.7%。八届人大女代表比七届时又有所减少（七届为 624 人，占 21.3%），即使八届人大二次会上女委员数从 626 增至 627，占代表总数的比例提高到 21.2%，仍然低于七届水平。

此外，有 7 个省的领导班子没有妇女；12 个省市的女代表大幅度下降，有的省、县人大，政协、政府的领导班子中无一女性。

于是有人惊呼，在改革开放中女性在经济领域战果辉煌，而在政治领域却陷入了低谷，这是妇女运动的倒退。

在今日，中国的女性萌生了从政的意识，参与了国家的以及各级政权的建设与管理，这是妇女的主体意识有了新的觉醒，是妇女运动推进到一个新阶段的标志。女性的从政意识，触及到我国传统文化的核心男权统治问题。

女性的参与意识表现在很多方面，比如：参与家事的决策，涉及妇女在家庭中的地位；参与事业领域的研究和决策，涉及到专业范围的权威性；而政治领域的参与，关系国计民生的大问题。政治是经济的集中表现。政治制约着社会的进步与发展。因此，妇女参与政治活动，是妇女参与意识最高层次的表现。在西方，妇女争取男女平等的斗争，最终都集中到妇女参政权的获得这方面来。

妇女参政意识的强与弱，集中反映了女性主体意识的高与低。妇女具有强烈的参政意识，表明她们已经摆脱依附的地位和弱者的心理，由政治上的被动状态转变为主动行为，由附庸变为主人。妇女们对政治参与热心程度的提高，反映出她们自我价值观念的提高，并具有实现自我价值的雄心和胆略。

妇女参政可分为两个层次：第一个层次是获得并行使公民的权利，与男子享有同等的选举权、就业权、教育权、财产继承权，等等。这一切，共和国的宪法已经赋予了妇女；第二个层次是参与政治活动，影响与制定决策，走上各级政治领导岗位。现在妇女们所争取的是后一个层次，也就是更高的层次。

从妇女解放的角度看，妇女解放的最终目标是：通过妇女群体意识的觉醒，以及她们的智慧和能力的充分发挥，促进社会的发展，实现人类彻底解放，从而实现妇女的社会价值。也就是说，妇女的深层解放，不能满足于享有什么权利、受到什么保护、被什么人所接受，而应提到这样的高度：作为一个人，对自己的存在和潜力，给以充分的肯定。对生活，对社会，对将来，承担起自己应尽的责任。按照马斯洛的层次需求论的观点，这是妇女们超越了本能的需求，达到了高层次的自我实现需求的境地。她们能够自由地决定自己的命运，实现自己的使命，承担起对社会的责任，这是解放了的妇女的最高形象。

俄国十月革命以后，列宁曾多次谈到，要吸引妇女参加政治生活，他说：“不仅要吸引妇女独立地参加一般的政治生活，而且应当吸引她们参加经常的、人人要担任的公务，否则不仅社会主义，就连完备的稳固的民主制度，也无从谈起。”

由此可见妇女参政的广度和深度，不仅反映了妇女解放的程度，而且是建设社会主义所不可缺少的。妇女参与国家各级政权的管理与建设，对于优化领导班子，改进领导作风，是大有好处的。女性走进了各级的领导岗位，她们会更全面地考虑到占人口一半的女性的需要，使政策的制定更具有权威性和普遍性。特别是女性的执着与善良，更具有爱心和公益心，以及她们的精细与周到，都会给领导班子带来清新的风气，有助于勤政和廉政的推行。因此，妇女的从政，不是可有可无的事情，

而是关系到四个现代化目标的最终得以实现、有特色的社会主义社会得以建成的大问题。

妇女的参政既然如此重要，为什么妇女的参政却阻力重重，在深化改革开放的历史时期出现了逆转的形势呢？妇女参政的障碍是什么？她是否有规律可循？如果有的话，它的规律是什么？怎样才能使我国妇女的参政走出低谷，走上康庄大道？这是摆在妇女理论研究工作面前的一个全新的课题。

中管院妇女所在1990年开始了妇女参政问题的研究。由于中管院妇女所是一家民办的妇女研究组织，一切研究经费都需要自筹，她们选择了在活动中进行研究的方式。妇女所先后举办过9期女领导干部培训班，对上千名副科级以上女领导干部进行培训，为她们讲授管理科学、行为科学、现代思维方式等最新课程，并且就女领导干部的成才、培养使用以及女领导的特殊矛盾和困难等问题进行深入的剖析，鼓励女领导奋进，在扩大女领导的队伍和开拓工作领域上作出新的成绩。在教育培训女领导的同时，妇女所又开展了研究工作，在培训班中发放问卷，召开座谈会作调查。“局以下女领导干部的工作与生活”的大型调查，就是在缺乏研究经费的情况下，经过两年的努力搞出来的。

在这个调查的基础上，妇女所又与《中国妇女报》合作，在1991年11月召开了“中国首届妇女参政学术研讨会”，八十多名与会者均为征文中的优秀者。这是我国的理论工作者与实际工作者首次携起手来，共同探讨女性的参政问题。论文的质量反映了当前的最高研究水平。为了把这些研究成果为所有关注女性参政问题的人士所共有，我们一直希望结集出版。由于经费所限，直至最近得到海豚出版社的鼎力相助，理想才变为现实。

这次研讨会收到的论文近百篇，内容极为丰富，为了使这

个论文集包容论文的精华，而且使它条理分明，成为一个有机的整体，许秀玉女士花了几个月的时间，做了大量的编辑工作，很多论文还请原作者作了修改，补充了新的观点和内容，使这部书稿具有更重的份量。

本书选收了以下诸位学者的论文或论文节录（按本书的各个专题的先后为序排列）：

吉林省妇联组织部与研究室、湖南省妇联“女领导干部成长规律研究报告”课题组执笔者孙雅歆、王行娟、金难、孙迎芳、孟繁茹、吴青、易玲莉、莫文秀、丁娟、张燕萍、李建平、刘金彩、刘华、谭友萍、孙晓梅、黄美春、马丽珍、王肇勤、汪希贤、侯志明、王卫东、怀丽、冯士琴、孙绍先、石爱忠、傅百祥、年四华、周永芝、郭靖、聂祖仪、张以敏、李涛、石金安、汪琦、欧阳洁、韦怀林、陆婉慈、张德华、倪跃峰、王丽云、安徽蚌埠市妇联、彭北生、袁莉、马桂红、张月皎、金淑贤、李晓玲、项光荣、赵文英、郭冬贵、汤正旗、王平、陈永元、吴胜梅、王金玲、肖巧云、焦丙英、郭长智、刘宁、邹一、杨国珍、陈秀云、李振和、高雅娴、何玲、朱淑香、山东省妇联等。

我们愿将这本倾注了所有参与这个课题研究者几年心血的结晶，奉献给全世界妇女的盛会——第四次世界妇女大会的召开。

我们对所有给过我们帮助，使这本书得以顺利出版的朋友们，致以深深的谢意。

我们期待着与理论界的朋友们和步入政界的女领导们就这一专题作进一步切磋和探讨。

王行娟

1994年3月23日

目 录

前言	(1)
----------	-----

调查篇

一、妇女能跻身于领导岗位吗?	(3)
1. 从对百名妇女领导干部的跟踪调查报 告得到的答案	(3)
2. 从湖南省妇联“当代中国女领导干部成长 规律研究报告”得到的答案	(5)
3. 从“局级以下女领导干部工作生活的调查 报告”得到的答案	(6)
二、参政妇女的证明	(42)
1. 女干部成长的大幕前后	(42)
2. 在探索与挑战中塑造参政妇女形象	(49)
3. 用法制观念主宰自己的参政	(57)

研究探索篇

三、妇女参政是历史发展的必然	(65)
1. 历史的必然	(65)
2. 中国妇女参政的历史走向	(74)
3. 中国妇女参政历史的回顾	(81)

4. 历史发展中主体角色转换迟缓与反复	(84)
四、妇女参政的界定	(92)
1. 妇女参政界定的几种意见	(92)
2. 妇女参政的一般意义	(115)
3. 妇女参政的特殊意义	(124)
五、妇女参政的条件	(135)
1. 参政妇女的自身素质	(135)
2. 发挥女性领导者权力影响力的特点	(153)
3. 增强非权力性影响力	(159)
4. 冲破怪圈, 积极形成新的心理模式	(165)
5. 妇女参政的两个跨度	(171)
6. 鞠躬尽瘁 运筹帷幄	(173)
7. 妇女参政的优势	(178)
8. 妇女参政的着力点	(183)
9. 妇女参政应具备的基础性社会条件	(187)
10. 中外妇女非政治地位的比较差异	(191)
六、妇女参政的现实	(199)
1. 喜忧参半的妇女参政状况	(199)
2. 女领导干部的年龄分布及职务分布	(200)
3. 企业里被冷落的妇女参政	(203)
4. 企业女职工参政步履缓慢	(206)
5. 高等学校妇女参政的问题	(208)
6. 党政部门妇女参政问题	(214)
7. 来自文化、社会、心理等方面的制约因素	(215)
8. 社会偏见与阻力是妇女参政的一大障碍	(220)
9. 女性的封闭心理是从政主要心理障碍	(224)
10. 绯闻与诽谤	(229)

11. 差额选举中县乡女干部的落选	(236)
12. 妇女群体素质不高的影响	(242)
13. 妇女参政的短期效应	(245)
七、关于女领导干部成长规律的探索	(249)
1. 妇女参政的指标与理论体系	(249)
2. 妇女参政的规律	(259)
3. 高层次女领导干部成长的特殊规律	(269)
4. 女领导干部成长的特殊规律	(273)
5. 从历年选配看任用女干部的规律	(275)
6. 对人才素质形成期特点的探索	(278)
7. 女领导干部成才的心理因素	(297)
8. 男女处级干部比较研究	(314)
9. 女性参政的特殊保护政策	(329)
10. 女性升职后的心理探索	(337)
11. 女领导干部的自我超越	(342)
12. 不愿无位 患所以立	(347)
13. 搞好自我心理调节, 增强参政意识	(353)
14. 拓宽妇女参政的途径	(364)
15. 完善妇女参政的保障机制	(366)
16. 政策保护与平等竞争	(374)
17. 建立妇女干部培养体系	(380)
18. 妇女参政趋势和导向	(386)

结束篇

八、迎接女性参政高潮的到来	(393)
九、女领导干部的特殊矛盾与问题	(397)

CONTENTS

Forward

Surveys

- I . Will Women Be Able to Elbow Their Way to the Leading Position?
 1. Findings From A Follow-up Survey on 100 Women Leaders in Jiling Province
 2. Findings From A Report "On the Roles of Women Leaders in Contemporary China" by Hunan Women's Association
 3. Findings From A Report "Life and Work of Women Leaders at A Middle Level"
- II . Facts of Women Involving in Politics
 1. The Growth of Female Leaders
 2. Women Politicians Profiled Under Challenge and Exploration
 3. To Guide One's Political Approach With a Legal Mind

Research Papers

III. Women's Involvement in Politics-An Inevitable Historical Development

1. An Historical Inevitability

2. The Historical Trend of Women's Involvement In Politics

3. A review of the History of Women's Involvement in Politics

4. The Retardation and Setbacks of the Shifting of the Major Roles in the Development of History

IV. The Definitions of Women Involving in Politics

1. Various Views Concerning the Definitions of Women Involving in Politics

2. Women's Involvement in Politics In General Sense

3. Women's Involvement in Specific Sense

V. Qualifications Required for Women to Be A Politician

1. The Personality and Aptitude of Women Required To Be Involved In Politics.

2. To Display the Power Influence Characteristic of Female leaders

3. To Strengthen the Non-Power Influence

4. To Break Through The Malicious Cycle and Shape A New Psychological Mode

5. The Two Spans of Women's Involving In Politics

6. Hard-working and Skillfulness in Strategy

7. Factors in Favour of Women Involving in Politics

8. The Focus of Women Involving in Politics

9. The Basic Social Qualifications That Women In-

volving in Politics Should Acquire

10. Comparasons of Women of China and Abroad in Their Status Other Than Politics

VI. The Reality of Women Involving in Politics

1. The Good And Bad part of Women Involving in Politics

2. The Range of Age And Positions of Female leaders

3. Women's Involvement in Power Is Neglected in Enterprises

4. Not Enough Attention To Be Attached to the Female Partici—pation in Decision—making

5. The Issue of Women's Involvement in Politics in Institutions of High Learning

6. The Issue of Women's Involvement in Politics in the Party and Government Department

7. Constraints From Society, Culture and Psychological Factors

8. Social Prejudice And Obstructions Are the Major Obstacles Preventing Women From Involving in Politics

9. Females Seclued Mentallty Is the Main Psychological Obstacle Preventing Women From Involving in Politics

10. Gossips and Slanders

11. Failure of Females in Thier Campaigning at the County and Xiang Level

12. The Affect of Low Quality of Women As a Group

13. The Short Term Effect of Women Involving in

Politics

Ⅶ. Exploration on the Growth of Female Leaders

1. The Indicators and Theories of Women's Involvement in Politics
2. Rules of Women in Politics
3. The Special Rules of Females Promoting to High Postitions
4. The Special Rules of the Growth of Women Leaders
5. The Rules of the Appointment of Female Cadres Judging From the Past Years
6. The Exploration on the Feature of Talents Growing
7. The Psychological Factors Affecting the Development of Female Leaders
8. Comparason of Male and Female Cadres of a Medium Level
9. Policies Designed to Protect Women Involving in Politics
10. Psychological Exploration on Women After Promotion
11. Female Leaders Have to overcome Their Weakness Caused by Conventional Ideas
12. It is the Will, Not the Position That Leads One To Success
13. To Improve One's Own Psychological Ajustment and to Build up Awareness in Politics