

市场经济系列丛书

乡镇企业的崛起 与发展模式

张荐华 林 珏 编著

湖北教育出版社



中国农村经济丛书

乡镇企业的崛起 与发展模式

李俊 刘 洪 编著



湖北教育出版社

(鄂)新登字 02 号

图书在版编目 (CIP) 数据

乡镇企业的崛起和发展模式/张荐华, 林珏编著。—武汉:
湖北教育出版社, 1995. 3

(市场经济系列丛书/郭吴新主编)

ISBN 7-5351-1516-0

I. 乡…

II. ①张…②林…

III. ①乡镇企业-经济发展-研究-中国

IV. F279. 243

湖北教育出版社出版、发行

(430022·武汉市解放大道新育村 63 号)

新华书店经销

京山县印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 8.5 印张 3 插页 179 000 字

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—2 000

ISBN 7-5351-1516-0/F·28

定 价: 7.60 元

总 序

关广富

党的十四大已确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一理论上和实践上的突破和创新,对我国社会主义事业和现代化建设有着深远的影响。

社会主义制度是优越的,它符合社会化生产的客观要求,符合人民群众的根本利益。但是,我们过去的经济体制在很大程度上脱离了具体的历史条件,脱离了现实生活的需要,使得社会主义制度的优越性未能充分发挥出来。旧体制的根本缺陷,是排斥市场经济,经济权力高度集中于国家机构,致使企业缺乏活力,资源配置效率低下。针对这种情况,我们十多年来进行了经济体制改革,实行了对外开放。在改革开放的过程中,邓小平同志多次指出,市场经济不等于资本主义,社会主义制度和市场经济并无根本矛盾,社会主义也可以搞市场经济。这一精辟论断,从根本上解除了把市场经济与资本主义划等号的思想束缚,使我们对市场经济有了新的认识。邓小平同志提出社会主义搞市场经济,着眼点是为了更加有效地发展社会生产力。因为在现代经济条件下,尤其在社会主义初级阶

段，市场经济对优化资源配置、促进生产力发展有着巨大的、不可替代的作用。世界范围的经济已经证明了这一点，我国改革开放以来的经验也证明了这一点。在过去的改革开放中，我们仅仅部分地引入了市场机制，减少指令性计划，逐步扩大市场调节的范围，逐步增加放开价格的商品品种等，就促进了国民经济快速增长，使我国出现了从未有过的经济繁荣，城乡人民生活显著改善。进一步来看，哪个地区、哪个企业，市场机制作用发挥比较充分，经济活力就比较强，经济发展就比较快。一般来讲，沿海地区经济发展是比较快的，内陆地区经济发展是相对慢一点，产生差距的一个重要原因，就是市场机制发挥作用的大小不同。完全可以预料，在我国建立社会主义市场经济体制，发挥市场调节的基础性作用，必将大大解放生产力，推动生产力大发展和经济效益大提高，更快更好地实现我国第二步、第三步战略目标，人民生活更快达到小康水平并进而迈向富裕和比较富裕，我们的国家更快跨进强国之林，社会主义制度将充分显示其优越性。

建立社会主义市场经济体制，发展社会主义市场经济，是前无古人的、崭新的和复杂的事业。我们的广大干部和群众要有胆有识，才能适应发展市场经济的要求。胆，是胆略，要敢想敢干，不能怕这怕那。识，是知识，要懂得搞市场经济的方法，不能这不懂那不懂什么都不懂。胆和识从哪里来？要从学习和实践中来。我们要深入学习和领会邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神，弄清楚社会主义为什么应当和可以搞市场经济，市场经济的优点和缺陷，我国建立社会主义市场经济的途径和特点等，在马克思主义理论的基础上，大胆地闯，大胆地试，大胆地探索，大胆地创造。我们

还要学习市场经济的基本知识,学习发展市场经济所必要的一切知识,学习资本主义国家市场经济的有用经验和方法等,把产品经济的观念和方法换成市场经济的观念和方法,这样才可能在深化改革和扩大对外开放中,在发展市场经济中增长才干,有所作为,而不致在眼花缭乱的市场经济中打败仗,因此,湖北教育出版社约请武汉大学经济学院的教授、博士撰写这套理论和实际相结合、深入浅出的《市场经济系列丛书》,比较系统地向读者介绍发展社会主义市场经济的理论和知识,是一件很有意义的工作。我相信,这套丛书的出版,对帮助干部群众更新观念、更新知识会起到良好的作用。

1993.10. 武汉

目 录

上篇 乡镇企业的发展轨迹

第一章 艰难的历程.....	(3)
一、在合作化中萌芽	(3)
二、在曲折中前进	(8)
三、历史性转折.....	(21)
四、全面大发展.....	(28)
第二章 巨大的成就	(37)
一、推动工业生产发展.....	(37)
二、带动农村经济振兴.....	(43)
三、吸纳农村剩余劳动力.....	(45)
四、加速城市化进程.....	(54)
五、造就一代新人.....	(58)
第三章 成功的经验	(63)
一、多方筹措积累资金.....	(64)
二、大力开发人才、技术	(74)

三、机动的市场竞争策略·····	(80)
四、灵活的生产分配机制·····	(86)
五、改革完善管理体制·····	(96)
第四章 问题与对策·····	(106)
一、机遇与挑战并存·····	(106)
二、存在的主要问题·····	(108)
三、乡镇企业的发展对策·····	(112)
四、政府的政策和措施·····	(118)

下篇 乡镇企业的发展模式

第五章 苏南模式·····	(127)
一、模式的涵义·····	(127)
二、苏南模式的特征·····	(129)
三、苏南模式的成因·····	(154)
四、苏南模式的启示·····	(161)
第六章 温州模式·····	(167)
一、温州模式的特征·····	(169)
二、温州模式的成因·····	(214)
三、温州模式的启示·····	(223)
四、温州模式的问题与对策·····	(227)
第七章 珠江模式·····	(232)
一、珠江模式的特征·····	(233)
二、珠江模式的成因·····	(253)
三、珠江模式的启示·····	(255)
结束语·····	(228)

上 篇

乡镇企业的发展轨迹

第一章

艰难的历程

1992年,在拥有世界人口1/5而其中的80%生活在农村的中国,在乡镇企业就业的人数已达1.02亿,也就是说,在农村就业人口中,每5人就有1人在乡镇企业工作。乡镇企业职工人数已经超过了国有企业职工人数。1992年,乡镇企业总产值已达1.76万亿元,占农村社会总产值的2/3,乡镇企业出口交货值1200亿元,约占全国外贸出口的1/3。从珠江三角洲到黑龙江畔,从东海之滨到天山南北,数千万乡镇企业在这块古老而神奇的广阔土地上,如群星闪烁,熠熠生辉。一支异军突起,世人为之赞叹。然而,乡镇企业的产生和发展,却有一段艰难的历程,走过了一条曲折的发展道路。

一、在合作化中萌芽

1. 男耕女织——中国农村的传统模式

中国是世界四大文明古国之一,是最古老的农业国。在几

千年的封建社会里，中国一直是“以农为本”，实行以家庭为主体的农业耕作与小手工业结合的自给自足的生产方式。“男耕女织”是这种生产方式的基本特征。耕，解决人们的吃饭问题；织，解决人们的穿衣问题。丝、麻及棉纺织业，在很长时期一直是中国农村最重要的家庭手工业。除此之外，各类农副产品加工，砖瓦陶瓷器皿的烧制，铁木农具、生活用具的制作等，也是农村手工业的重要内容。

1840年，鸦片战争爆发，帝国主义用武力敲开了中国的大门，使中国沦为半殖民地国家，成为资本主义列强掠夺原料的基地和倾销商品的市场，大量的洋纱洋布等工业品如潮水般涌入中国，农村家庭手工业受到沉重打击，家庭棉纺织业大多倒闭、破产、歇业，“男耕女织”的模式受到冲击，千百万农民陷于艰难困苦之中。但也有一些家庭手工业是洋货未能冲击或冲击不大的，如砖瓦陶瓷烧制，部分农副产品加工，一些生活用具、农具、工艺品等的制作，仍然被保留下来。到解放前夕，农村的手工业仍然具有一定的规模。各地农村一般都有米坊、面坊、粉坊、豆腐坊、油坊、酒坊等作坊，有砖瓦窑、陶瓷场，还有铁匠、石匠、木匠、篾匠、鞋匠、泥瓦匠等工匠。但这些手工业的经营大多限于一村一镇，仍然是自给自足的农村经济的组成部分。

谁曾想到，几千年“男耕女织”模式中的家庭手工业及其他各类手工业，在新中国会发展成为令世人瞩目的乡镇企业呢？

2. 农村副业——在建国初期得到恢复和发展

新中国成立之初，摆在中国人民面前的首要任务是医治

长期战争造成的创伤,恢复和发展国民经济。从1950年起,中国进入了为期三年的国民经济恢复时期。在农村,为恢复和发展农业生产,人民政府领导农民开展了减租退押、清匪反霸、土地改革,调动了农民的生产积极性,同时,采取奖励、发放贷款等措施,鼓励恢复农业生产。发展副业生产,也成为恢复农业生产的一项重要内容。在1949年9月中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中明确规定了这一时期的中心任务:“在一切已彻底实现土地改革的地区,人民政府应组织人民及一切可以从事农业的劳动力以发展农业生产及其副业为中心任务”。

在中国农村,副业具有非常广泛的含义,有时,人们把农村种植业以外的所有行业都称作副业;有时,又将其与农、林、牧、渔业并列,称作农业、林业、牧业、副业、渔业全面发展。但从农村副业包括的内容看,主要是加工业(包含手工业)、建筑业及交通运输、商业服务业等。

为恢复和发展农业及副业生产,各级人民政府采取了一系列措施:

(1)组织农民开展互助合作。各级政府在农村将建国前解放区的互助合作做法加以推广,广泛组织了农副业结合的互助组。尽管这一时期的互助合作大多还是季节性、临时性的,但对于解决生产资料短缺问题,对于恢复和发展农副业生产起了积极的推动作用。

(2)组织供销合作社。1951年5月,中共中央发出了《关于在新区建立合作社问题的指示》,要求组织农村供销合作社,收购和推销农副业产品,同时,要求国营商业及私商积极推销农副业产品。当时,许多地区都按自愿原则,组织了农民

入股的供销合作社,后来发展成为农副业产品收购及销售的一个重要渠道。

(3)组织信用合作社。为解决农副业生产资金的困难,各地区按自愿原则,组织了农民入股、国家银行扶持的信用合作社。这些信用合作社在限制高利贷、融通生产资金、支持农副业生产方面发挥了重要的作用。

(4)国家采取的其他措施。为鼓励和扶持农副业生产,国家还采取了其他一些措施,如给予优惠的国家银行贷款,包括以优惠利率发放给农民的生产资金贷款和发放给信用合作社、供销合作社的周转金贷款;组织各类物资交流会,开放各种农贸集市等。

到1952年,不仅农业生产得到了恢复,全国农村的副业生产也在国家的积极扶持下得到恢复和发展。全国1952年的农村副业产值,从1949年的11.6亿元,增加到18.3亿元,使农民的收入水平上升,促进了农业生产的发展。

3. 副业组、小工厂——农民办企业的嫩芽

从1953年起,我国开始实施第一个五年计划,以实现工业化为目标,在全国范围内开展了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。农村开始了从互助组、初级社到高级社的合作化运动,一些乡镇组织了手工业合作社,一些农业合作社内部组织了副业组、副业队,成为合作社的集体副业,各类能工巧匠成为农村副业的骨干力量。

在第一个五年计划期间,人民政府在发展农业合作社的副业生产方面实行了一系列引导、扶持、鼓励的政策措施,中央接连下达文件,对发展农村副业作出指示:

农业合作社应“在适宜于当地的条件下,发展农业和副业(手工业、加工工业、运输业、畜牧、造林、培养果树、渔业及其他)相结合的互助。按照农业和副业的需要和个人专长,实行合理的分工分业,并把妇女及其他半劳动力组织起来,使人尽其力。”^①

“农业生产合作社应该根据需求和可能,积极地经营副业生产,逐步发展农业同手工业、运输业、畜牧饲养业、渔业、林业等生产事业相结合的多种经济,以便发挥合作社的潜力,帮助农业和整个农村经济的发展。”^②

在这一时期,人民政府继续实行了发放优惠贷款等鼓励发展农村副业的政策,并采取了一些必要的措施,帮助解决手工业社与农业社争社员、农业合作社中从事副业劳动同从事农业劳动的收入分配不合理,影响了有技术专长社员的积极性以及副业生产管理不善等问题。

但是,尽管在第一个五年计划时期农村副业有了较大的发展,但发展速度却很缓慢,年均增长率仅达到4.5%,副业产值占农业总产值的比重也在4.3%~4.6%之间徘徊(参见表1—1)。

究其原因,主要是由于政策上的失误造成的,如农业合作化的步伐过快,对一些私人的副业生产工具实际上无偿收归公有,并规定农业生产合作社不准从事商业,再加上对主要农

① 摘自中共中央1953年2月15日《关于农业生产互助合作的决议》。

② 摘自1955年11月9日全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过的《农业生产合作社示范章程草案》。

产品的计划收购、统一收购政策,使农业合作社加工的农副产品的原料大量减少,阻碍了农村副业的迅速发展。

表 1—1 1952~1957 年副业总产值及其占农业总产值的比重

项 目 年 份	农业总产值		副业总产值		副业总产值 占农业总产值 比重%
	金额 (亿元)	比上年 ±%	金额 (亿元)	比上年 ±%	
1952	417.0	16.8	18.3	25.3	4.4
1953	426.8	2.4	19.6	7.1	4.6
1954	440.7	3.3	19.7	0.5	4.5
1955	477.7	8.4	21.1	7.1	4.4
1956	508.4	6.4	22.6	7.1	4.5
1957	536.7	5.6	22.9	1.3	4.3

资料来源:国家统计局 1980 年 3 月编印的《建国三十年农业统计资料》(1949~1979)。1952~1957 年的总产值是按 1957 年不变价格计算的。

尽管如此,在中国大地上,合作社办的副业组、小工厂、小作坊、砖瓦窑等等毕竟是得到了一定的发展,社办小企业的雏形已经出现,农民办的企业已经萌芽,虽然它还娇嫩,但已在准备破土出苗了。

二、在曲折中前进

1. 在“人民公社化”中形成热潮

1958 年是中华人民共和国历史上令人难忘的一年。第一个五年计划已顺利实现,所有制改造和经济建设的成就助长

了经济工作中业已存在的冒进情绪，在反右斗争中滋长的“左”的思潮开始泛滥，“总路线、大跃进、人民公社”三面红旗被高高地挂了起来，中国从城市到乡村都沸腾起来了，进入了“一天等于二十年”的狂热时期。

毛泽东同志在1958年视察了一些农村地区。在视察河南新乡七里营公社时，他说：人民公社是个好名字，包括工、农、商、学、兵，它的特点一曰大、二曰公。在视察山东农村时，毛泽东同志又说：还是办人民公社好，它的好处是可以把工、农、商、学、兵合在一起，便于领导。同年8月和12月，中共中央先后作出了《关于在农村建立人民公社问题的决议》和《关于人民公社若干问题的决议》，号召“建立农林牧副渔全面发展，工农商学兵互相结合的人民公社”，并提出人民公社必须大办工业。强调发展公社的工业，将加快国家工业化的进程。在毛泽东同志和党中央的号召下，仅仅在一个月内，全国就基本实现了人民公社化。据1958年10月1日《人民日报》的报道，1958年9月初，人民公社化运动在全国农村达到高潮。一个月內，不断有省区实现了农村公社化。全面实现农村公社化的有河南、辽宁、广西、青海、河北、北京、陕西、山东、黑龙江、吉林和上海；达90%以上的有山西、广东、湖南、四川、江苏、浙江和甘肃；达85%的有江西、安徽、湖北、福建和内蒙古；新疆农业区参加公社的农户已达80%；云南农村已建成200多个人民公社。到9月底，全国农村基本实现了人民公社化，共有人民公社23 397个，参加的农户达总农户的90.4%，平均每社4749户。

在实现人民公社化的热潮中，公社大办工业、大办钢铁的热潮也掀起来了，一些公社提出了“苦战一百天，实现公社工