

封面设计：平 原

3R21/30

政 治 学

张厚安 主编

*

中国青年出版社出版 发行

太阳宫印刷厂印刷 新华书店经销

*

850×1168 1/32 13.5印张 390千字

1988年9月北京第1版 1988年9月北京第1次印刷

印数1—10,200册 定价4.30元

编 者 的 话

自1978年12月党的十一届三中全会以来，政治学作为一门独立的学科，在社会科学领域中不仅恢复了应有的地位，而且得到迅速发展；各种政治学专著、教科书、辞典、丛书、小册子，如雨后春笋广泛发行，并得到读者的热烈欢迎。1987年10月，党的第十三次代表大会又正式把政治体制改革提上了日程，这就为政治学的进一步发展开辟了道路。本书就是在这种大好形势下，由华中师范大学、武汉市委党校、山西师范大学、江西大学、南京海军指挥学院、解放军南京政治学院、沈阳师范学院、山西太原师专、湖南衡阳师专、湖南怀化师专、武汉交通政治管理干部学院、湖南省有色金属专科学校等12所大专院校从事政治学教学和科研的教授和学者合作编写而成。

本书写作过程中，在坚持马克思主义的基础上，特别注意了贯彻党的第十三次代表大会的精神和社会主义初级阶段的理论。全书结构分导言和总论、前资本主义国家政治、资本主义国家政治、社会主义国家政治、发展中国家政治与国际政治等五篇二十四章；从内容上既重视了马克思主义国家学说基本理论的阐述，又注意了纵向地对各种不同历史类型国家政治的介绍，以及横向地对当代各种不同类型国家政治制度的比较。我们希望，本书的出版，能对我国政治体制改革有所裨益。

本书由张厚安主编，王克安副主编，项继权参加了全稿的修

改和定稿工作。其他编写人员还有（以姓氏笔划为序）：王元俊、王少雄、田文敏、邓成明、冯昕、刘小敏、刘志芳、刘苏邨、李承、李志明、陈晓辉、杨世发、杨海蛟、张婷、赵佐良、侯武陵、曹永阳、廖文生。由于我们水平的限制，书中难免存在缺点、错误，敬请广大读者批评、指正。

1988年3月

目 录

导言	1
第一节 政治学的研究对象	1
一 政治的涵义	1
二 政治学的研究对象	3
三 政治学与其他社会科学的关系	5
第二节 政治学发展述略	6
一 古代社会的政治学	6
二 近代政治学的兴起	7
三 马克思主义政治学的产生	8
第三节 学习研究政治学的意义和方法	11
一 学习和研究政治学的意义	11
二 学习和研究政治学的方法	13

第一篇 总 论

第一章 国家与阶级	17
第一节 阶级的形成与国家的产生	17
一 阶级的形成与国家的产生	17
二 评几种国家起源说	21
第二节 国家的历史类型、本质和职能	24
一 国家的历史类型	24
二 国家的本质和职能	25

第三节 国家的消亡.....	27
一 国家消亡的历史必然性.....	27
二 国家消亡的条件和途径.....	29
三 评“国家永恒论”和“废除国家论”.....	31
第二章 国家与革命.....	33
第一节 革命的根源和作用.....	33
一 革命的根源.....	33
二 革命的根本问题.....	34
三 革命、改良和改革.....	35
四 暴力在革命中的地位.....	36
第二节 革命的历史类型.....	37
一 奴隶起义.....	37
二 农民战争.....	38
三 资产阶级革命.....	38
第三节 无产阶级革命.....	39
一 无产阶级革命的本质特征和任务.....	39
二 无产阶级革命的条件.....	40
三 无产阶级夺取政权的方式.....	43
第三章 国家形式.....	46
第一节 国家政权组织形式.....	46
一 政体和决定政体的因素.....	46
二 关于政体的分类的各种学说.....	48
三 政体的类型.....	50
第二节 国家结构形式.....	53
一 单一制国家.....	53
二 联邦制国家.....	54
三 邦联.....	56
四 一个国家，两种制度.....	58
第三节 国家的治理形式.....	61
一 民主的治理形式.....	61
二 专制独裁与法西斯暴政.....	63

第四章 国家与法	66
第一节 国家与法的关系	66
一 国家与法产生的历史过程	66
二 国家政权是产生法的前提	67
三 法是实现国家职能的重要工具	68
第二节 剥削阶级类型国家法的特征和作用	69
一 奴隶制国家法的特征和作用	69
二 封建制国家法的特征和作用	70
三 资本主义法的特征和作用	71
第三节 社会主义国家法的特征和作用	73
一 社会主义国家法的产生和特征	73
二 法在社会主义国家生活中的作用	75
三 加强社会主义的法制建设	76
第五章 国家行政管理	78
第一节 国家行政管理的概念、目标和作用	78
一 国家行政管理的概念	78
二 国家行政管理的作用	80
三 国家行政管理的目标	81
第二节 国家行政管理的组织体制	83
一 首长制与委员制	84
二 集权制与分权制	85
三 层级制与职能制	87
四 完整制与分离制	88
第三节 国家行政管理过程	90
一 决策	90
二 执行	91
三 反馈	92
四 监督	93

第四节 国家行政管理的方法和技术	94
一 行政管理的方法	94
二 国家行政管理的技术	96
第六章 国家与宗教	99
第一节 宗教的起源、本质和作用	99
一 宗教的起源	99
二 宗教的本质和作用	101
第二节 剥削阶级国家与宗教	104
一 宗教斗争与阶级斗争	104
二 从政教合一到政教分离	106
三 宗教在当代西方国家中的地位 and 作用	107
第三节 社会主义国家与宗教	109
一 社会主义国家的宗教	106
二 社会主义国家的宗教政策	112
第七章 国家与民族	115
第一节 民族的形成及其同阶级的关系	115
一 民族的定义	115
二 民族的形成和发展	118
三 民族问题与阶级问题的关系	119
第二节 资产阶级国家的民族问题	121
一 资本主义条件下民族问题的实质	121
二 资本主义国家的民族压迫和民族运动	123
第三节 社会主义国家的民族问题	127
一 社会主义国家民族问题的实质	127
二 社会主义国家解决民族问题的基本原则 和政策	127
三 社会主义民族问题的长期性和发展趋势	132
第八章 国家与政治家	134
第一节 政治家在国家政治生活中的作用	134
一 政治家的概念	134

二 政治家的历史作用.....	136
第二节 剥削阶级政治家.....	140
一 奴隶主及封建主阶级政治家.....	140
二 资产阶级政治家.....	141
第三节 无产阶级政治家.....	144
一 无产阶级政治家的产生.....	144
二 无产阶级政治家的本质特征.....	145

第二篇 前资本主义国家政治

第九章 奴隶制国家政治.....	149
第一节 奴隶制国家的阶级本质.....	149
一 奴隶制国家的经济基础.....	149
二 奴隶制国家的阶级结构.....	150
三 奴隶制国家的基本职能.....	151
第二节 奴隶制国家的政体形式.....	153
一 奴隶制君主制.....	153
二 奴隶制共和制（城邦）.....	155
第十章 封建制国家政治.....	159
第一节 封建制国家的阶级本质.....	159
一 封建制国家的经济基础.....	159
二 封建制国家的阶级结构.....	162
三 封建制国家的基本职能.....	163
第二节 封建制国家的政体形式.....	165
一 割据君主制.....	165
二 等级代表君主制.....	167
三 专制君主制.....	168
四 共和政体.....	171

第三篇 资本主义国家政治

第十一章 资本主义国家政体..... 175

第一节 分权学说是资本主义国家政权

的基本组织原则.....175

一 分权学说的思想渊源及发展..... 175

二 现代资本主义国家与三权分立..... 179

第二节 君主立宪政体.....181

一 二元制君主立宪制..... 181

二 议会制君主立宪制..... 183

第三节 共和制政体.....185

一 议会制..... 185

二 总统制..... 188

三 委员会制..... 190

第十二章 资本主义国家机构..... 193

第一节 立法机关.....193

一 议会的由来与发展..... 193

二 议会制度..... 195

第二节 最高行政机关和地方政府.....198

一 最高行政机关的概念..... 198

二 最高行政机关的组阁步骤与职权..... 199

三 资本主义国家的地方政府..... 201

四 资本主义国家的军队和警察..... 203

第三节 最高司法机关.....204

一 法院的职责和构成..... 204

二 司法的基本原则和制度..... 206

第四节 国家元首.....207

一 国家元首的地位、产生办法及任期..... 207

二 国家元首的职权和待遇..... 209

第十三章 资本主义国家的政党制度.....	210
第一节 政党.....	210
一 政党的概念和特征.....	210
二 政党的产生.....	211
第二节 资产阶级政党的特点和作用.....	214
一 资产阶级政党的基本特点.....	214
二 资产阶级政党的主要作用.....	216
第三节 资产阶级政党制度.....	218
一 两党制.....	218
二 多党制.....	222
三 一党制.....	224
第十四章 资本主义国家的文官制度.....	226
第一节 资本主义国家文官制度的形成 和发展.....	226
一 文官和文官制度的涵义.....	226
二 文官制度的形成.....	227
三 文官制度的发展.....	230
第二节 资本主义国家文官制度的内容 与比较.....	235
一 文官制度的主要内容.....	235
二 主要资本主义国家文官制度的比较.....	240
三 对文官制度的评价.....	243
第十五章 资本主义国家的选举制度.....	245
第一节 普选制的形成.....	245
一 选举制度的沿革.....	245
二 普选制的形成.....	246
第二节 选民及候选人资格.....	248
一 选民资格.....	248
二 候选人资格.....	250
第三节 选区划分.....	252

一 选区划分类别·····	252
二 选区划分原则·····	253
第四节 选票计算·····	255
一 多数代表制·····	255
二 比例代表制·····	257
第五节 选举类型与选举程序·····	260
一 选举类型·····	260
二 选举程序·····	261
第十六章 资本主义国家人民的法律地位·····	263
第一节 人民、公民、国民及资产阶级 的人权学说·····	263
一 人民、公民和国民·····	263
二 资产阶级人权学说的由来和发展·····	267
三 对资产阶级人权学说的评价·····	269
第二节 资本主义国家公民的基本权利和义务·····	271
一 资本主义国家公民的基本权利和义务的法定内容·····	271
二 资本主义国家公民基本权利和义务 的主要特点·····	275
三 公民权利和义务的发展趋势·····	277

第四篇 社会主义国家政治

第十七章 社会主义国家政体·····	281
第一节 社会主义国家政体的基本特征·····	281
一 无产阶级共和制思想的产生·····	281
二 社会主义国家只能采取共和制·····	283
三 社会主义共和制同资本主义共和制 的基本区别·····	284
第二节 社会主义共和政体的形式·····	286
一 巴黎公社组织形式·····	286

二 苏维埃政权组织形式.....	287
三 社会主义自治民主制.....	291
第十八章 中国人民代表大会制度.....	298
第一节 人民代表大会制度是我国	
根本的政治制度.....	298
一 人民代表大会制的产生和发展.....	298
二 人民代表大会制度的特点.....	299
第二节 中华人民共和国国家机构.....	301
一 国家机关的基本构成.....	301
二 中央国家机关.....	302
三 地方国家机关.....	306
第三节 建设有中国特色的社会主义政治制度.....	310
一 人民代表大会制发展的新阶段.....	310
二 加强人民代表大会制度建设的基本任务.....	312
第十九章 社会主义国家政党制度.....	314
第一节 工人阶级政党的产生、发展	
及基本特征.....	314
一 工人阶级政党的产生和发展.....	314
二 工人阶级政党的基本特征.....	316
第二节 工人阶级政党在社会主义国家中的	
领导地位和自身建设.....	317
一 工人阶级政党是社会主义国家的领导力量.....	317
二 工人阶级执政党的自身建设.....	318
第三节 党政关系、党群关系和共产党领导下	
的多党合作.....	321
一 党政关系.....	321
二 党群关系.....	325
三 共产党领导下的多党合作.....	326
第二十章 社会主义国家干部制度.....	330
第一节 社会主义国家干部制度的特点.....	330

一 干部与干部制度的含义·····	330
二 干部制度的产生和发展·····	331
三 社会主义国家干部制度的内容与特点·····	333
第二节 苏联及东欧等社会主义国家的	
干部制度·····	336
一 苏联的干部制度·····	336
二 罗马尼亚、匈牙利和南斯拉夫等东欧	
国家的干部制度·····	338
第三节 建立有中国特色的国家公务员制度·····	341
一 中国干部人事制度的特点及存在的弊病·····	341
二 建设有中国特色的国家公务员制度·····	344
第二十一章 社会主义国家选举制度·····	348
第一节 社会主义选举制度的产生及其基本原则·····	348
一 巴黎公社的选举制度·····	348
二 苏联及东欧社会主义国家的选举制度·····	351
第二节 社会主义选举制度在中国的发展与改革·····	355
一 新民主主义时期的选举制度·····	355
二 社会主义时期的选举制度·····	358
三 在实践中不断改革和完善我国社会	
主义的选举制度·····	361
第二十二章 社会主义国家人民的法律地位·····	364
第一节 社会主义国家人民的主人翁地位·····	364
一 人民当家作主地位的确立·····	364
二 确保人民的主人翁地位·····	366
第二节 社会主义国家公民的	
基本权利和义务·····	367
一 社会主义国家公民基本权利和义务的一般规定·····	367
二 社会主义国家公民权利和义务的特点·····	369
三 社会主义国家公民权利和义务的发展情况·····	372

第五篇 发展中国家政治与国际政治

第二十三章 发展中国家政治.....	377
第一节 发展中国家的产生及其特点.....	377
一 帝国主义殖民体系的解体与发展中国家的产生.....	377
二 发展中国家的基本特征.....	379
第二节 发展中国家的政治制度及其发展趋势.....	382
一 政治体制类型.....	382
二 政党制度.....	390
三 政治民主化进程.....	392
第二十四章 国际政治.....	394
第一节 国际关系的形成和发展.....	394
一 国家间交往的出现.....	394
二 全球性国际关系的形成.....	395
三 当代国际关系发展的趋势.....	397
第二节 国际法在调节国际关系中的作用.....	400
一 国际法的产生和发展.....	400
二 国际法的特征和种类.....	402
三 国际法的基本原则.....	404
四 国际法在调节国家关系中的作用.....	405
第三节 国际组织在国际社会中的地位.....	406
一 国际组织的产生和发展.....	406
二 国际组织的类别和特征.....	408
三 联合国.....	409
四 国际组织在国际政治中的地位和作用.....	413

导 言

日月明暗，山川变化，乃至原子轻重，无不激励着科学家们孜孜不倦地探寻。但是，人世间更有一种比大自然的万物更奇伟宏大的力量，这便是政治。政治学，就是一门研究这种伟力的科学。

在我们的国度里，由于种种原因，政治学曾一度被无端地打入冷宫。值得庆幸的是，历史的教训昭示了它存在的价值，今天，它终于回应着时代革故鼎新的呼唤，来到了我们中间。政治科学再生了。

伟大的实践需要伟大的理论，改革的时代要求理论的创新和发展！同已经开始的现代化建设和改革的伟大事业相比，我们的政治学落后了！理论和实践的差距，激励着每一个政治学领域的耕耘者去奋力耕耘。为此，在本书中我们力求开拓新视野，发展新观念，进入新境界。

第一节 政治学的研究对象

一 政治的涵义

什么是政治？古往今来，众说纷纭。在中国，孔子认为“政

者，正也”^①，“不在其位，不谋其政”^②；孟子声称“劳心者治人，劳力者治于人”^③；孙中山说“管理众人之事便是政治”^④。他们无不把政治当作“治国之道”来看待。在西方，“政治”一词源于希腊语Polis，原意是“城邦国家”。自亚里士多德时代以来，对什么是政治，也从未有一致的意见，但大多数定义都将政治与权威、统治或权力联系起来。马基雅弗利将“权术”等同“政治”；哈罗德·拉斯韦尔认为“政治行为是觊觎权力而采取的行为”；大卫·伊斯顿则认为政治是“对社会价值的权威性分配”。上述种种解释，不乏真知灼见，但都未科学地说明政治的内涵，揭示政治的本质。

无产阶级导师们，曾从不同角度对政治进行分析和概括，归纳起来主要有四点：

（一）政治的本质是阶级关系。这种阶级关系，既包括对立阶级之间的关系，也包括非对立阶级之间的关系和阶级内部关系。是否承认政治的本质是阶级关系，是马克思主义政治学与一切旧政治学的根本区别。巡视历史长河，人类社会的原始时代，并没有政治；进入阶级社会后，才先后出现了奴隶主阶级政治、封建地主阶级政治、资产阶级政治和无产阶级政治，从来就没有超阶级或非阶级的政治。在未来社会中，随着阶级和阶级差别的消灭，“公众的权力就失去政治性质”^⑤，那时，即使“政治”一词沿用下来，其内涵也将发生实质性变化，截然不同与阶级社会的政治。

（二）政治的核心是国家政权。追寻历史轨迹，“过去的全部

① 《论语·颜渊》。

② 《论语·泰伯》。

③ 《孟子·滕文公上》。

④ 《孙中山选集》下册，人民出版社1956年版，第662页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页。