

二十一世纪丛书

21世纪的 中国农村可持续发展

李周 主编

社会科学文献出版社

· 二十一世纪丛书 ·

21 世纪的中国农村可持续发展

李 周 主编

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪的中国农村可持续发展/李周主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2000. 11

(二十一世纪丛书)

ISBN 7-80149-411-3

I. 21… II. 李… III. 农业经济-可持续发展-研究-中国-2001 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 70127 号

·二十一世纪丛书·

21 世纪的中国农村可持续发展



主 编: 李 周

责任编辑: 周 丽

责任校对: 同 文

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京四季青印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 14

字 数: 340 千字

版 次: 2000 年 11 月第 1 版 2000 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-411-3/F·119

定价: 24.00 元

版权所有 翻印必究

《二十一世纪丛书》出版者的话

再过一年多，或者说就在明天，人类不但将进入一个新的世纪，而且将跨越一个新的千年的起点。为了迎接新纪元的来临，巴黎的埃菲尔铁塔，纽约的时代广场，北京的八达岭长城，以及世界的其他许多著名都会纷纷建立起倒计时装置。随着倒计时显示屏上分分秒秒的闪烁变换，我们仿佛听到了一个即将呱呱坠地的新生儿在母腹中的躁动和突突跳跃的脉搏。

在这世纪交替的时刻，人们或多或少都会情不自禁地思索和憧憬新世纪的发展，期盼更加美好的未来。宇宙作为一个整体，其统一性的基本表现形式乃是时间和空间的统一。时间是过去、现在和未来相互联接的长链。未来皆自现在起，现在又出于过去。展望 21 世纪，镜头不能不闪回 20 世纪的若干令人难忘的场景。可以说，人类是在动荡不安、焦虑恐惧和战乱苦难中步入 20 世纪的。人类历史上空前惨烈的两次世界大战，社会主义革命在俄国和东方一系列国家的胜利，组成了 20 世纪上半叶的“战争与革命”的悲壮交响乐章。稍有历史知识的中国人自然不会忘记，中国是在八国联军践踏下和丧权辱国的耻辱中苦熬过 1900 年的。在两次世界大战，特别是第二次世界大战中，中国人民用自己血肉构筑新的长城，抵御日本侵略者，浴血抗战八年，以数千万人的生命和无可估量的其他损失换来了最终胜利，为世界反法西斯战争作出了不可磨灭的贡献。

第二次世界大战后不久，当大多数国家正在艰苦地医治战争

创伤之际，美国著名学者、控制论和信息科学的奠基人 N. 维纳就富有远见地预言道：“新的产业革命也许将深入许多领域，并将驾驭任何劳动，使劳动变成只是执行某些简单的指令，正如前一次产业革命将人力从一切领域中排除出去一样。”自 50 年代初以来的当代历史充分证实了这位科学家的预言。科学技术的飞跃发展和信息革命使人类在短短的几十年的时间里取得了以往几千年所未有的成就。人类的头脑曾经设计过的最富有幻想的蓝图开始付诸实践。在新的科学技术革命的推动下，当代世界在各个领域都以空前的高速度和紧张节奏迅猛发展。社会的经济结构、政治体制、社会关系、生活方式乃至思想观念都感受到变革的冲击。

展望 21 世纪，经济的全球化将进一步强化竞争和合作的机制。21 世纪的世界将是多极和多元化的世界。全方位的经济竞争将替代军事竞争，而科学技术的竞争和培养人才的竞争在其中将发挥决定性的作用。另一方面，经济全球化的发展要求加强国际间的合作，解决竞争中的矛盾和磨擦，克服面临的共同困难和问题，促进共同的发展。综观世纪之交的国际国内形势，我们既有不可多得的历史机遇，也面临严峻的挑战。中国近百年的历史无可辩驳地证明，经济落后就得挨打。能否加快现代化进程，在国际合作与竞争中取得主动，将决定我国在 21 世纪的地位和前途。我们必须居安思危，奋发图强，抓住机遇，放眼世界，知己知彼，认清现实，预见未来。未来的发展取决于人们对现实及其超前趋势的科学认识，取决于今天富有远见卓识的决策，取决于今天的行动。从这个意义上说，未来是可知的、开放的、可塑的。我们应塑造和建设未来，而不是等待未来。本着这样的精神，社会科学文献出版社着手编辑出版一套《二十一世纪丛书》，作为广大读者和研究者思索和认识世界和我国在新世纪发展的参照。

收入《二十一世纪丛书》的这些著作同 70~80 年代风靡一时的未来学家们的“艺术”描述多于科学分析的预测书籍不同,比较侧重理论层面的论证,力求把分析建立在学理和数据的科学基础上。今后我们将在这方面不断努力,精选立意新颖、见解独到、分析有据、可读性强的描述新世纪方方面面的中外新作,收入这套丛书分辑出版,以期较完整地构建 21 世纪的发展趋势和走向图。

社会科学文献出版社

目 录

走向 21 世纪的中国农村可持续发展高级研讨会

纪要·····	1
论中国农村的可持续发展····· 刘国光	7
从农业文明到生态文明	
——转型期农村可持续发展的生态学方法····· 王如松	27
人类的可持续发展与中国农村合作社的实践····· 张晓山	49
中国农业的可持续性	
——从其在国民经济中的地位观察····· 蔡 昉	60
农业的观念与可持续发展····· 王海波等	72
中国可持续农业的实现路径····· 方天坤等	74
能人战略与农业发展····· 洪 波	84
可持续农业技术的创新与政策····· 韩东娥	93
科技进步与农业可持续发展····· 杨沛英等	104
加快城市化是实现中国（农村）可持续发展的	
首要条件····· 孙自铎	109
乡镇企业产业结构调整与农村可持续发展····· 吴海峰	117
贸易自由化对我国农业的影响与对策····· 黄季焜	126

中国农产品流通体制改革

- 市场组织制度的创新…………… 温思美等 139

农业价格政策改革与农户土地持续利用研究

- 以江苏为例…………… 冯淑怡等 151

中国粮食可持续发展及基本政策…………… 杨荣俊 170

中国农村剩余劳动力转移及其对产业结构的

- 影响…………… 董锁成等 184

农业基础设施与可持续发展论要…………… 陈文科等 204

农业综合开发的展望…………… 李 周 228

推广农业专家系统, 促进少数民族贫困地区的可持续发展

- 云南案例研究…………… 施祖麟等 245

国际援华农村项目与可持续发展

- 德国政府赠款援华造林项目案例分析………… 赵俊臣 259

上海都市农业发展的目标和对策…………… 凌耀初等 275

四川农业可持续发展的分析与思考…………… 郭晓鸣 289

新疆农业与农村经济发展的总体构想…………… 陈彤等 297

产粮大省粮食生产的过去和未来…………… 周洪兵 308

论耕地总量动态平衡…………… 黄小虎等 318

论我国农村生态环境建设、保护与可持续发展………… 马传栋 326

生态农业产业化的内涵及其客观必然性…………… 曹定爱 335

粮食增长与自然资源和生态环境保护关系初探………… 张承元 351

农牧过渡带典型地区畜牧业发展的主要问题

- 及其可持续发展调控策略

——以内蒙古赤峰地区为例·····	裴晓菲	359
三峡库区农村生态环境保护与可持续发展模式初探		
——湖北宜昌黄花乡生态移民案例剖析·····	李智勇	368
中国农村扶贫开发对可持续发展的影响·····	吴国宝	377
广西贫困地区农村可持续发展研究·····	梁积汉	394
生态补偿机制是绿色扶贫的关键		
——陕西丹凤县减缓贫困做法的几点启示·····	钱蕙红	404
乡村民主政治发展的观念与趋势·····	党国英	410
论可持续发展的实现途径·····	滕有正等	427

走向 21 世纪的中国农村可持续 发展高级研讨会纪要

中国社会科学院农村发展研究所和德国威登大学联合主办的“走向 21 世纪的中国农村可持续发展”高级研讨会，于 1999 年 9 月 2 日至 4 日在北京召开。会议代表来自中央和全国 24 个省市自治区，共 50 余人，其中有政府决策部门的专家，科研院所与大学的学者和企业的实业家。中国社会科学院农村发展研究所所长张晓山研究员主持开幕式。在开幕式上，张晓山所长和德国威登大学何安耐研究员分别致词。我国著名经济学家、中国社会科学院原副院长刘国光教授、国际生态工程学会副主席、中国科学院王如松教授分别从社会科学和自然科学的视角做会议的主题报告。与会代表从 9 个方面对中国农村可持续发展这一重大议题进行了热烈的研讨。中央电视台等新闻媒体前来采访并做了相关报道。

1. 农村产业结构调整与可持续发展

与会代表认为，从表面上看，目前市场似乎不能给农业提供足够的刺激，大部分农产品价格已由市场决定，但农业问题主要是政策扭曲与市场不协调造成的。今后应从政策和科学两个方面为建立健全市场经济体制提供支持。政策一定要与科学结合起来。改革初期的政策是开市场机制的闸门，调动农民走向市场的积极性。而提高科技进步对农业的贡献率，也需要足够的市场刺激。尽管农业产值份额、农业劳动力份额在国民经济中比重下

降,但从其做出的产品贡献、市场贡献、生产要素贡献看,农业仍具有重要地位,只是这几种贡献的内涵发生了变化。现在农业的贡献主要不在于给非农业部门提供劳动力的数量,而在于促进劳动力由低生产率部门向高生产率部门的转移。所以,要重新认识乡镇企业异军突起的意义。乡镇企业劳动力突破1亿,不仅是政策推动的结果,更重要的是市场推动的结果。我们必须从中国基本国情出发,在一些部门、领域和经济发达地区发展高新技术产业的同时,发挥和延长劳动力相对廉价的比较优势,将劳动力丰富的比较优势与合乎这一比较优势的适宜技术结合起来,走中国自己的可持续发展之路。

2. 粮食与可持续发展

与会人员从可持续发展的角度,采用计量分析方法预测了我国粮食供需的变化,并就中国加入WTO、人民币适度贬值对我国各种主要粮食品种和畜产品价格的影响,做了计量分析。加入WTO究竟利大弊大是人们普遍感兴趣的问题。与会代表认为,利弊得失决非固定不变,它们在很大程度上取决于我们的应对策略。所以,重要的是充分利用可供选择的空間,采取最优或次优策略,增加利,减少弊。中国作为一个人口大国,粮食安全也是人们特别感兴趣的问题。与会代表认为,粮食安全的重点是口粮安全,不宜把它与自给自足等同起来,粮食安全的关键在于长期的粮食生产能力,而不是短期的粮食产量。

3. 农村市场发育与可持续发展

与会代表认为,农村市场发育包括产品市场和要素市场两部分。目前的重点是发育要素市场。对于农产品市场,由于农民组织化程度仍然很低,难以成为发育农产品市场的主体;政府引导有一定的作用,也有成功的例子,但失败的更多,所以,以政府引导为主显然也是不适宜的;看来需要走市场企业化的道路,即依靠企业办市场。发育产品市场的核心是降低交易成本,并从增

加产品附加价值入手增加就业机会。发育要素市场有三方面内容。一是土地市场，应在家庭联产承包制 30 年不变的前提下，形成土地流转市场，促进土地使用权流转，扩大家庭经营的规模，同时应开展将土地作为抵押品的试验。二是劳动力市场，要在加快城市化的基础上，促进城市户籍制度改革，推动从劳动力个体向城市流动到农民家庭向城市移民的过程。三是农村金融市场，农民融资难是一个很突出的问题，发育农村金融市场，为农民融资提供条件，是不应回避的问题。农村合作基金会的失败有极为复杂的原因，不应成为放慢农村金融市场发育的理由。近来受国有商业银行降息的影响，农村民间金融又一次活跃起来。制定有关民间金融的法规，将民间金融引入规范化的渠道，对于确保农村金融市场的健康发展，会具有重要作用。

4. 科技进步与可持续发展

与会代表认为，21 世纪是生物工程的世纪，生物技术进步对农业的贡献率会越来越大。农业技术创新要由增加农产品产出的单一目标转为复合目标，使之满足增加农产品产出、农民收入和保护生态环境三方面的要求。为了改善技术创新的条件并把技术创新的作用充分发挥出来，需要做好以下四方面的工作：一是制度创新必须跟上，为技术创新提供保障作用；二是建立健全农业技术推广体系，提高农业技术推广人员的能力；三是建立和不断更新农业技术专家系统，提高信息的可利用范围；四是做好教育与培训工作，提高农民利用新技术的能力。寻找适宜技术的成本最终会分摊在农产品上，农业生产规模越小，分摊在单位农产品上的新技术使用成本就越大，所以，从农业劳动力转移、产业结构调整、土地使用权的流转和集中等方面入手，扩大农业经营规模，也是促进新的适宜技术推广和应用的一个因素。

5. 人力资本投资与可持续发展

与会代表认为，人是可持续发展的主体，人的素质是决定可

持续发展的关键因素。人力资本投资的主要手段是教育培训和卫生保健。政府一方面要为民营企业介入这两个部门创造良好的条件，另一方面要承担起投资的责任。要调整农村教育结构，把正规教育与非正规教育结合起来，不断增加农民的知识、技能和经验；要搞好农村卫生保健工作，最大限度地减少病疾对人的劳动能力的影响。农业劳动力转移到城市是人力资本投资的一种方式，所以我们不仅要关注转移的数量以及对农民收入的影响，还要关注它对提高农民素质的作用。

6. 农村社区民主建设与可持续发展

与会代表指出，村政治发展状况对乡村经济社会进步的影响，是一个必须充分注意的问题。第三世界农业的失败，主要在于农民在政治制度中发挥的作用有限。民主政治是社会发展到一定阶段的产物，在传统乡村社区内并没有政治民主的需求，对民主政治的需求是传统乡村社会解体后的现象。村民自治工作具有启蒙意义，有利于在老百姓中间培养一种关于直接选举合法性的意识。但经济力量弱小、分散的农民无论怎么看，都不会成为推动民主政治的主要动力。今后，我国乡村政治发展的特点可能是：乡村民主政治的发展会打上政府推动的烙印，乡村富人政治将会强化，乡村强势集团将逐步对民主选举作出反应，并会在一定时期内抵消民主选举的“积极作用”。农村经济发展所引起的人口变动对我国农村民主政治发展将产生越来越大的影响。

7. 农村基础设施投资与可持续发展

与会代表认为，农村基础设施是农业和农村经济发展的物质条件和“先行资本”。传统农业向现代农业的转变，农村现代化和可持续发展，都要有发达、完善的农村基础设施相配套。基础设施的规模经济极为显著，需要搞好规划；凡是可分解为准公共品的基础设施项目，应由受益的农村社区居民采取集体行动，但需要政府采取必要的措施，以诱导集体行动的早日出现；对于具

有公共品性质的农村基础设施，国家应当承担投资的责任，并引导受益区农民作贡献，如投劳。同时，要防止少数官员把基础设施项目作为政绩而随意加大农民负担的倾向。对因基础设施项目占地而受到影响的农民，必须给予足额的补偿，而且补偿要真正到达受影响农户的手里。要尽量减少农村基础设施建设过程中对生态环境造成的负面影响。一般来说，基础设施项目的投资量很大，少数过于偏僻的地方，与其搞基础设施建设，不如迁户。

8. 缓解贫困与可持续发展

与会代表认为，缓解贫困是可持续发展的重要指标。缓解贫困要同发展的可持续性联系起来，使它们成为互为因果的统一体，从而减少和消除返贫的可能性。缓解贫困和可持续发展，都应以穷人为主体的，不断提高贫困者的经营决策能力，政府和外来者应充当帮助者的角色。许多贫困地区同时也是生态脆弱区，扶贫开发计划除了要有增产粮食的“温饱目标”外，还必须要有直接或间接减轻贫困地区生态和环境压力的目标。缓解贫困的措施如果不考虑其对生态环境的负面影响，就如同在火山边盖楼，盖得越漂亮损失就越大。因此，改善生态环境和可持续发展都应是新的扶贫战略课题中应有之义。贫困地区不仅存在资金匮乏的比较劣势，而且在制度安排上也存在比较劣势，所以，制度创新在缓解贫困中具有十分重要作用。例如，牧区的脱贫与可持续发展，就要从制度安排上解决草场使用权的问题，制止“公地的悲剧”的重演。现有的扶贫贴息贷款、以工代赈不具有可持续性，如何把这些措施导向可持续性，是值得研究的重大问题。

9. 农村生态环境保护与可持续发展

与会代表认为，一个好的生态环境是农业和农村可持续发展必不可少的条件。然而，目前我国农村生态环境正遭到农业和乡镇工业污染的双重冲击。农业污染来自污水灌溉等外源性污染和过度施用化肥、农药、地膜等内源性污染两个方面，乡镇工业

污染的负面影响越来越大，农村环境状况非常严峻。为了尽快解决这一问题，第一，要加强农村环境立法，暂时不能搞全国性立法的，可先在若干省区搞地方性法律法规，逐步过渡为全国性法律法规；第二，要加强农村环境监测网络的硬体建设和软体建设，使之具有及时、准确掌握农村环境污染状况的能力，从而对农村环境实行有效的监督与管理；第三，加快制定和实施农产品环境质量标准，以及农业生产环境质量标准，把单一的产后环境质量控制拓展为包括产前（如原材料的环境质量控制）、产中（如施用量的控制）的环境质量控制。

在三天会议中，代表们围绕着议题相互交流、畅所欲言，发表了许多独到的观点和值得重视的政策建议。与会者共同认为，此次研讨会只是探讨 21 世纪中国农村可持续发展问题的一个起点，希望今后有机会再次聚集在一起，对该问题作更深入的研究。

论中国农村的可持续发展

刘国光

在 20 世纪的最后 20 年，是有史以来中国农村发展最快的 20 年。如果这种发展势头能够持续下去，中国就一定能够在 21 世纪实现强国梦。我们坚信，只要始终不渝地实施可持续发展战略，中国农村发展就一定前景光明。本文分四部分，第一部分介绍农村环境的变化和现状，第二和第三部分论述生态环境建设的主要内容和环境污染治理的主要措施，最后，就具有中国特色的“发展模式”进行探讨。

一、审时度势：把握农村可持续发展的起点

（一）改革前的农村环境状况

新中国建立以来，长期片面强调“以粮为纲”。大面积的毁林开荒、毁草开荒和围湖造田，对自然生态环境造成严重的负面影响；反过来，自然灾害的加剧，又对农业生产造成严重的负面影响，形成了随意性生产破坏环境、环境的恶化妨碍生产的恶性循环。据统计，在改革前的 30 年里，中国至少有 25% 的森林被砍伐了，生物多样性遭受了严重损失；围湖造田使湖面减少 133.33 万平方公顷；天然草地因滥垦、滥牧、滥采引起退化、沙化、碱化的面积约 1~1.33 亿平方公顷，占天然草地总面积的

1/4~1/3。这些破坏自然生态环境的行为造成了严重的恶果。水土流失面积由 50 年代初的 116 万平方公里扩大到 153 万平方公里，增加了近 1/3，每年冲走的泥土达 50 亿吨，累计淤积了全国水库总容量（4000 多亿立方米）的 1/4。沙漠化使 390 万公顷土地资源失去了生产力，其中滥垦、滥牧和滥伐造成的影响为 85%，水资源利用和工矿建设不当造成的影响为 12%，属于沙丘移动的占 3%。各种负面影响最终造成农业自然灾害加剧。据统计，从 1950 年到 1958 年，全国平均受灾面积不到 2000 万平方公顷，1972 年至 70 年代末，全国每年平均受灾面积达 3333.33 万平方公顷，增加了 67%。

（二）改革以来的农村生态环境建设

改革以来，我国成为世界上经济增长最快的国家。一般而言，发展中国家的经济快速增长往往是和环境恶化联系在一起的。然而，中国的情形并非如此。最近 20 年，我国积极开展生态建设，虽然环境质量低和稳定性差的局面并没有改观，但经济快速增长是在环境相对稳定的状况下实现的。

1. 防护林体系建设

1978 年以来，“三北”防护林体系累计造林 1851 万平方公顷，这一地区的森林覆盖率由原来的 5.05% 提高到 8.2%。长江中上游防护林体系累计造林 546 万平方公顷，初步控制了 100 多个县的水土流失。沿海防护林体系累计造林 160 万平方公顷，长达 1.8 万公里的海岸基干林带基本合拢。平原农田防护林体系中，已有 769 个县实现了平原绿化，占全国平原县的 84%，林网化面积占宜建林网面积的 89%。太行山绿化工程已累计造林 102 万平方公顷。1996 年，国家又启动的黄河中游、淮河太湖流域、辽河流域和珠江流域四大林业生态体系建设。1997 年，沿边境、沿水系、沿公路和铁路的防护林体系建设也列入了政府生