

学习邓小平理论丛书 之十

发展民主 健全法制

学习邓小平关于社会主义
政治体制改革的理论

● 廖 进 著

学习出版社

102048

D62
31

D62/16

学习邓小平理论丛书之十

发展民主 健全法制

——学习邓小平关于社会主义
政治体制改革理论

廖 进 著

学 习 出 版 社

版式设计：张培英

责任校对：燕桂珍

图书在版编目 (CIP) 数据

发展民主 健全法制：学习邓小平关于社会主义政治体制改革的理论/廖进著. -北京：学习出版社，

1998. 12

(学习邓小平理论丛书之十)

ISBN 7-80116-159-9

I. 发… II. 廖… III. ①邓小平理论-社会主义法制-学习参考资料②邓小平理论-政治体制改革-学习参考资料 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 32601 号

学习邓小平理论丛书之十

发展民主 健全法制

——学习邓小平关于社会主义
政治体制改革的理论

廖进著

学习出版社出版发行

(邮政编码：100806 北京市西长安街 5 号)

北京印刷集团总公司印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：7.125

字数：160 千字 印数：1—3000

ISBN 7-80116-159-9/D·99

定价：10.00 元

D677/16

出版说明

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想并写入党章，号召全党高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。这是我们党经过近 20 年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践作出的历史性决策。为了认真贯彻这一历史性决策，十五大要求全党重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。中共中央发出了《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》，中央组织部和中央宣传部联合召开了学习邓小平理论工作会议，江泽民同志在会议上发表了重要讲话，对全党的理论学习作出了全面的部署和安排。

为了帮助广大党员、干部深入学习邓小平理论，我们邀请专家学者和理论工作者编写了“学习邓小平理论丛书”。这套丛书根据十五大对邓小平理论的新阐述，按照中央宣传部编写的《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》的逻辑结构，共有 18

本。作者绝大部分是参加《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》编写工作的理论工作者。希望这套丛书的出版，能为大家深入学习邓小平著作和十五大报告，全面正确地领会和掌握邓小平理论和十五大精神，提供一个比较系统的学习参考材料。

建设有中国特色的社会主义是一个伟大而又长期的实践过程。正确的认识只能来源于这个实践，并在实践中不断完善和丰富。这套丛书所阐述的观点，只能说反映了作者当前的认识水平。这套丛书的作者真诚地希望同广大读者一道，积极投身我们面临的伟大实践，不断学习，不断研究，共同来探索建设有中国特色社会主义的规律，把我们伟大的事业推向前进。

目 录

导 论	(1)
一、发展民主健全法制是我们 党坚定不移的基本方针	(11)
新时期第一个宣言书对社会 主义民主法制的突出强调	(12)
郑重提出党和国家领导制度 的改革	(15)
规划了政治体制改革的宏伟 蓝图	(33)
二、发展社会主义民主政治是我们 党始终不渝的奋斗目标	(42)
发展社会主义民主政治是社会 主义的本质要求	(42)
民主历来是我们党为之奋斗的 基本目标之一	(47)
建国后我国民主政治建设的 曲折发展过程	(52)

我国社会主义民主政治建设的新阶段	(58)
我国的民主是适合自己国情的有中国特色的社会主义民主	(65)
三、人民代表大会制度是具有中国特色的根本政治制度	(75)
我国实行人民代表大会制度是历史的必然选择	(75)
我国人民代表大会的性质、地位和作用	(80)
我国人民代表大会制度的特点和优势	(96)
我国人民代表大会制度的沿革和发展历程	(100)
进一步坚持和完善人民代表大会制度	(108)
四、共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度	(112)
共产党领导的多党合作和政治协商是我国政治制度的一大特点和优势	(113)
我国各民主党派在民主革命中有同中国共产党共同奋斗的光荣历史	(118)

建国后民主党派为国民经济恢复和 完成“三大改造”作出了重要贡献	(127)
各民主党派在我国社会主义建设中 发挥了积极作用	(133)
坚持和不断完善共产党领导的 多党合作制度	(137)
五、我国社会主义民主政治制度	
有效地维护和保障着人民的 各种权利	(144)
邓小平对马克思主义人权观的 坚持与发展	(145)
我们党和政府对人权问题的 原则立场	(150)
中国人权事业的积极进展	(159)
六、依法治国 建设社会主义	
法治国家	(167)
依法治国的科学含义	(167)
从法制国家到法治国家是治国方略 的深刻变革	(170)
依法治国是新的历史条件下党领导 人民治理国家的基本方略	(174)
建设社会主义法治国家的理论基础 和实践基础	(183)
努力推进建设有中国特色的社会主义 法治国家	(190)

七、继续推进政治体制改革	(198)
继续推进政治体制改革的	
必要性和紧迫性	(198)
当前我国政治体制改革的	
主要任务	(205)
我国的政治体制改革必须	
有领导、有步骤、有秩序	
地进行	(216)

导 论

发展社会主义民主政治，是建设有中国特色社会主义伟大事业的重要组成部分，是社会主义现代化建设总体布局中不可或缺的内容。发展社会主义民主，健全社会主义法制，是邓小平十分重视的事业，在邓小平理论体系中居于十分突出的地位。学习和研究邓小平关于社会主义民主法制的理论，并用以指导我国跨世纪民主法制建设实践，具有极其重要的现实指导意义和深远的历史意义。

1997年9月召开的中国共产党第十五次全国代表大会，创造性地继承、运用和发展了邓小平关于社会主义民主和法制建设的思想。江泽民同志在代表十四届中央委员会所作的报告中，阐明了社会主义初级阶段建设有中国特色社会主义政治的基本目标：“建设有中国特色社会主义的政治就是在中国共产党的领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。”十五大报告还指出：“我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨世纪的发展，要求我们在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家。”这是以党的代表大会的形式，对我国社会主义民主政治建设的基本目标和基本方略的郑重宣示和庄严承诺，为在跨世纪发展的关键时期，开创建有中国特色的社会主义民主政治的崭新局面，指明了前进的方

向。

（一）发展社会主义民主，健全社会主义法制，是我们党始终不渝的奋斗目标，更是十一届三中全会以来我们党坚定不移的基本方针。邓小平作为我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，在新时期刚刚起步的时候就十分关注民主政治建设，并把它放到突出重要的位置上加以强调。在被称为新时期第一个历史宣言书的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》中，他强调民主是解放思想的重要条件；为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

1980年8月18日，邓小平又发表了《党和国家领导制度的改革》的著名讲话。在这篇讲话中，邓小平进一步总结了我国民主政治建设的经验教训，尤其是“文化大革命”破坏社会主义民主法制的教训，深刻地指出：为了适应社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家政治生活民主化的需要，为了兴利除弊，党和国家的领导制度以及其他制度，需要积极地、有步骤地进行改革。改革党和国家领导制度及其他制度，是为了充分发挥社会主义制度的优越性，加速现代化建设的发展。发挥社会主义制度的优越性，主要应实现三方面的要求：一是经济上迅速发展社会生产力，逐步改善人民的物质文化生活；二是政治上充分发扬民主，调动人民群众积极性，巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面；三是组织上大量培养、发现、提拔、使用坚持四项基本原则的、比较年轻的、有专业知识的社会主义现代化建设人才。邓小平在讲话中还分析到，我们党和国家现行的一些具体制度中，

还存在不少弊端,妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。从党和国家的领导制度、干部制度方面来说,主要的弊端就是官僚主义现象,权力过分集中现象,家长制现象,干部领导职务终身制和形形色色的特权现象。上述现象同我国长期封建主义残余影响和资产阶级思想有关,因而必须下大气力肃清封建主义和资产阶级思想的影响,并且在一些重要方面落实一系列重大改革措施。

随着经济建设的发展和经济体制改革的逐步深入,邓小平进一步强调政治体制改革在整个改革大业中的重要地位。他在1986年6月至年底的多次讲话中,反复论述政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖、相互配合,并且亲自规划了我国政治体制改革的宏伟蓝图。邓小平指出,改革应该包括政治体制改革,而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。我们1980年就提出政治体制改革,但没有具体化,现在应该提到日程上来。现在经济体制每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。进行政治体制改革的目的,总的来讲是要消除官僚主义,发展社会主义民主,调动人民和基层单位的积极性。要通过改革,处理好法治和人治的关系,处理好党和政府的关系。邓小平还提出,政治体制改革要实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,保持党和国家的活力;克服官僚主义,提高工作效率;调动基层和工人、农民、知识分子的积极性。总的是为了巩固社会主义制度,发扬社会主义民主,促进社会主义生产力的发展。

(二)发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。马克思主义认为,发展社会主义民主政治,是社会主义的本质要求。民主首先是指一种国家制度。社会主义民主的

本质是人民当家作主，建立无产阶级和劳动人民的政权，使国家的一切权力属于人民，并保证人民对国家事务的民主管理，这是无产阶级和劳动人民的解放斗争所要达到的首要目标。在资本主义国家废墟上建立起来的社会主义国家是一种与以往一切国家根本不同的崭新的国家形态。新型的社会主义国家建立在生产资料公有制的经济基础之上，无产阶级和劳动人民成为国家和社会的主人，可以通过多种形式和途径对国家和社会事务进行直接和间接的管理。这无疑是人类社会发展迄今为止的最先进、广泛的民主。社会主义民主是社会主义优越性在政治上的集中体现，是社会主义的重要特征，是社会主义社会区别于一切剥削制度社会的根本标志。

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。这是邓小平在新时期把民主政治建设放到战略高度作出的一个重要论断。这一论断不仅把民主同社会主义紧密联系起来，而且把民主同社会主义现代化建设联系起来，阐明民主不仅是一种手段和方法，而且是社会主义基本制度的本质特征之一，同时也是社会主义现代化建设的目标之一。这一重要论断不仅坚持、继承了马克思列宁主义、毛泽东思想关于民主问题的真谛和精髓，而且标志着中国共产党对社会主义民主地位和价值的重新思考和认识上的飞跃。民主历来是我们党为之奋斗的基本目标之一。中国共产党领导人民经过 28 年的浴血奋战，取得新民主主义革命的胜利，建立了人民共和国，实现了人民当家作主。社会主义制度的建立，开辟了社会主义民主的新纪元。以毛泽东为代表的第一代中国共产党领导集体，在领导人民创建我国民主政治的实践中作出了重大贡献，确立了人民民主专政的国体，保证了人民成为国家主人的政

治地位，创建了以人民代表大会制度为国家根本制度的人民政权组织形式，以及共产党领导的多党合作和政治协商的基本制度，奠定了我国政治制度的基本框架。但是无庸讳言，我们在解决了国家性质和政权组织形式之后，在进一步探索解决人民权力的实现方式以及对这种实现方式的监督机制等问题时出现了不应有的失误，从而误入民主政治建设的歧途，使我国民主政治建设遭受严重挫折。邓小平认真总结了我们在民主政治建设上的经验教训，在新的起点上重申加强社会主义民主政治建设，并且把它放到改革开放和现代化建设的总体布局中去把握。邓小平指出，党的十一届三中全会以来提出的一系列国内政策，最重大的有两条：一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应地进行社会其他领域的改革。

任何国家的民主，都离不开那个国家的历史文化传统、经济发展状况和社会制度。我国的民主政治建设和政治体制改革也必须从中国的国情实际出发。我们的民主，不是抽象的民主，而是具体的民主；不是照搬资本主义国家的民主，而是适合自己国情的具有中国特色的社会主义民主。邓小平曾明确指出，我们讲的民主，同资产阶级民主的概念不同。西方的民主就是三权分立，多党竞选，等等。我们并不反对西方国家这样搞，但是我们中国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制。邓小平还指出，一定要把社会主义民主同资产阶级民主、个人主义民主严格地区别开来，一定要把对人民的民主和对敌人的专政结合起来，把民主和集中、民主和法制、民主和纪律、民主和党的领导结合起来。

(三)我国实行的人民民主专政的国体和人民代表大会制

度的政体，是我国人民在中国共产党的领导下长期奋斗的成果，是历史的必然选择，是我们特有的政治创造和政治优势。我们必须坚持和完善这一根本政治制度，而不能照抄照搬西方政治制度的模式。这对于坚持党的领导和社会主义制度、实行人民民主具有决定意义。邓小平指出，资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主，实际上是垄断资本的民主，无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不搞西方那一套。我们实行的全国人民代表大会一院制最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，它有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。

我们建设社会主义民主政治，包括决策的科学化、民主化、基层民主建设等多方面的内容和任务，最重要的是要坚持和完善各级人民代表大会制度，切实加强国家权力机关的建设，便利人民群众参与对国家和社会事务的管理和监督。我们不断强化了人民代表大会作为最高权力机构的权能，实实在在地加强了人大的立法工作。改进并完善了选举制度，把人民代表的选举由等额选举改为差额选举，把直接选举的范围扩大到县一级。扩大了全国人大常委会的职权并加强它的组织，增设专门委员会研究、审议和拟定有关议案。在县级以上地方各级人大设立常委会，加强对同级人民政府、法院、检察院的监督。赋予省、自治区、直辖市以及省会市和经国务院批准的较大市的人大及其常委会制定地方法规的权力。改进和完善人民代表大会制度的目的，就是要从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化，促进现代化建设事业的顺利发展。

(四) 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度,也是我国政党政治的一大特色。我国的政党制度,既不同于西方的两党制或多党制,又不同于一党制,是中国共产党的一大创造。我国目前共有8个民主党派,这些民主党派在民主革命中都有过同中国共产党共同奋斗的光荣历史。新中国成立以后,无论是在国民经济恢复时期,还是在社会主义改造和社会主义建设中,各民主党派都作出过重要贡献,发挥了不可替代的作用。党的十一届三中全会以来,在改革开放和现代化建设的新时期,民主党派作为参政党,与我们党共同致力于建设有中国特色的社会主义。我们党按照“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针,加强同民主党派合作共事、协商议事,充分发挥民主党派参政议政、民主监督的作用。我们党支持民主党派和无党派人士在各级国家行政机关中担任领导职务,巩固我们党同党外人士的联盟。中国共产党在制定重大政策、作出重大人事安排时,都与民主党派充分协商,认真听取他们的意见。在坚持四项基本原则的基础上,发扬民主,广开言路,鼓励和支持民主党派和无党派人士对中国共产党及国家的方针政策、各项工作提出意见、批评和建议。坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,对于巩固和扩大爱国统一战线,发扬社会主义民主,促进全国各族人民的大团结,实现党和国家的总任务,具有重要意义。根据我国的根本大法——宪法的规定,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在并不断完善。人民政协是我国人民爱国统一战线组织,是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,也是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,必须充分

发挥它的政治协商、民主监督和参政议政的重要作用。

(五)我国社会主义的民主政治制度有效地维护和保障着人民的各种权力。人权问题是社会主义民主政治建设中的一个十分重要的问题，我国对人权问题有自己严正的立场。西方国家用人权问题压我们，就是要损害我们的国权和我国人民的人权，这是我们绝对不能接受的。邓小平指出，什么是人权？首先一条，是多少人的人权？是少数人的人权，还是多数人的人权，全国人民的人权？西方的所谓“人权”和我们讲的人权，本质上是两回事。我们主张的人权和我们社会主义的民主政治制度是一致的。人权问题虽然有其国际性的一面，但主要是一个国家主权范围内的问题。正如邓小平指出的，人们支持人权，但不要忘记还有一个国格。真正说起来，国权比人权重要得多。我们党致力于维护和保障我国的国权和我国公民的人权，并把生存权、发展权放在首位，使全体人民普遍享有我国宪法所规定的各项基本权利，充分体现了社会主义民主政治的内在要求和社会主义制度的优越性。

(六)发展社会主义民主政治必须实行依法治国，努力建设社会主义法治国家，这是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律的规定，通过各种途径和形式管理国家事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。