

ZHONGGUOSHEHUIBAOZHANGZHIDU

中国社会保障制度

主 编：王东进

副主编：宋晓梧 张中俊 郑定铨



企业管理出版社

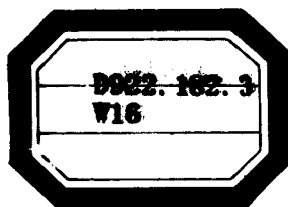
D922.182.3
W16

417458

中国社会保障制度

主 编 王东进

副主编 宋晓梧 张中俊 郑定铨



00417458

企业管理出版社

0288/10
图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会保障制度/王东进主编. —北京: 企业管理出版社,
1998. 4

ISBN 7-80147-020-6

I. 中… II. 王… III. 社会保障-制度-中国 N. D669.7
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 06480 号

中国社会保障制度

主 编 王东进

副主编 宋晓梧 张中俊 郑定铨

企业管理出版社出版

发行部电话: (010) 68474644

(社址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 100044)

新华书店北京发行所发行

北京通县建新印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 17.25 印张 450 千字

1998 年 3 月第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 27.50 元

ISBN 7-80147-020-6/F · 018

**建立社会保障体系，实行
社会统筹和个人账户相结合的
养老、医疗保险制度，完善失
业保险和社会救济制度，提供
最基本的社会保障。**

——摘自江泽民同志在中国共产党第十五次
全国代表大会上的报告

建主具有中國特色的
應社會主義市場經濟體
制要求如社會保障制度

李鐵院

一九九八年二月十日

前 言

社会保障制度是一个国家经济社会制度中不可缺少的重要组成部分。在我国建立和健全符合社会主义市场经济体制要求的社会保障制度，对促进我国经济发展和社会稳定具有重大意义。

党中央和国务院非常重视社会保障制度改革，党的十四大报告在提出建立社会主义市场经济体制的同时，第一次明确把深化社会保障制度改革作为经济体制改革的四个重要环节之一。党的十四届三中全会作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，《决定》中把建立多层次的社会保障体系作为建立社会主义市场经济体系的重要组成部分，明确社会保障体系包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障。党的十五大报告又进一步明确当前和今后一个时期社会保障改革的主要任务是建立社会保障体系，实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业和社会救济制度，提供最基本的社会保障。

在中央、国务院的领导下，近几年来，养老、医疗、失业保险制度改革取得了较大进展。1997年国务院作出了统一的企业职工基本养老保险制度的决定，这是我国社会保障制度改革的一个重要里程碑；医疗保险制度改革正在50多个城市扩大试点，积累了许多有益的经验；失业保险与再就业工程结合，200多个城市建立起居民最低生活保障制度。社会保障制度改革对国有企业改革和社会稳定起了重要作用。

同时，我们也应清醒地认识到，建立适应社会主义市场经济体制的社会保障体系是一项开创性的事业，改革的任务紧迫而艰

巨，需要进行坚持不懈的深入研究和实践探索，才能逐步理清和解决社会保障理论研究不够深入、政策措施不够完备、体制不顺、基金管理和监督不健全等问题。为此，我们必须加强理论研究和改革规划、方案的设计工作，要认真研究和借鉴国外正反两方面的经验，深刻分析研究中国的国情，科学地设计具有中国特色的社会保障体系。

本书在总结历年改革实践和理论探索的基础上，汇集了有关法律法规、文献、资料，编辑了《中国社会保障制度》。内容分为四部分：第一部分是法律法规及文件；第二部分是领导讲话和重要文章；第三部分是探索与实践；第四部分是附录。

本书内容力求丰富，资料翔实，具有理论性、可操作性和权威性，希望对于从事社会保障改革的理论教育工作者、有关部门和企业领导人员，社会保险工作人员以及对社会保障制度改革有浓厚兴趣的人士能有所裨益。由于我国社会保障制度还处在探索和完善的过程中，对一些重大问题，在理论界和实际工作部门仍存在不同的看法，为了便于较全面地反映当前社会保障制度改革的情况，本书在探索和实践篇中收进了不同部门的文章。细心的读者会发现这些文章的观点并不完全一致，这正说明社会保障制度改革任重道远。如果本书的出版对推进社会保障制度改革能做出有益的贡献，我们将感到十分欣慰。

本书在编辑过程中，得到财政部、劳动部、民政部、卫生部、中国人民银行、全国总工会、中国人民保险集团公司等部门给予的支持，为本书撰写了稿件，提供了有关文件资料，特此向他们表示感谢。

编 者

1998年2月4日

目 录

法律法规及文件

- 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的
决定（节选）（1993. 11. 14） （3）
- 中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年
远景目标纲要（节选）（1996. 3. 17） （5）
- 中华人民共和国劳动法（1994. 7. 5） （7）
- 中华人民共和国保险法（1995. 6. 30） （23）
- 国务院关于企业职工养老保险制度改革的
决定（国发〔1991〕 33 号 1991. 6. 26） （49）

- 国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知（国发〔1995〕6号 1995.3.1） (53)
- 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定（国发〔1997〕26号 1997.7.16） (64)
- 国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知（国办发〔1995〕51号 1995.10.19） (68)
- 国家体改委、财政部、劳动部、卫生部印发《关于职工医疗制度改革的试点意见》的通知（体改分〔1994〕51号 1994.4.14） (73)
- 国务院关于江苏省镇江市、江西省九江市职工医疗保障制度改革试点方案的批复（国函〔1994〕116号 1994.11.18） (79)
- 国务院办公厅转发国家体改委等四部委关于职工医疗保障制度改革扩大试点意见的通知（国办发〔1996〕16号 1996.5.5） (96)
- 国家体改委、财政部、劳动部、卫生部关于职工医疗保障制度改革扩大试点的意见（1996.4.22） (98)
- 国营企业职工待业保险暂行规定（国发〔1986〕77号 1986.7.12） (106)

国有企业职工待业保险规定 (国务院令第 110 号 1993. 4. 12)	(110)
国有企业富余职工安置规定 (国务院令第 111 号 1993. 4. 20)	(115)
国务院关于在若干城市试行国有企业破产有 关问题的通知 (国发〔1994〕59 号 1994. 10. 25)	(118)
国务院办公厅转发劳动部关于实施再就业工程 报告的通知 (国办发〔1995〕24 号 1995. 4. 16)	(122)
国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工 再就业有关问题的补充通知 (国发〔1997〕10 号 1997. 3. 2)	(126)
国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障 制度的通知 (国发〔1997〕29 号 1997. 9. 2)	(135)
劳动部关于发布《企业职工工伤保险试行办法》 的通知 (劳部发〔1996〕266 号 1996. 8. 12)	(138)
卫生部、劳动部、人事部、全国总工会、全国妇联关于 颁发《女职工保健工作规定》的通知 (卫妇发〔1993〕 11 号 1993. 11. 26)	(156)
劳动部关于发布《企业职工生育保险试行办法》 的通知 (劳部发〔1994〕504 号 1994. 12. 14)	(162)

- 劳动部关于印发《关于建立企业补充养老保险制度的意见》
的通知（劳部发〔1995〕464号 1995.12.29） (165)
- 财政部、劳动部印发《关于加强企业职工社会保险基金
投资管理的暂行规定》的通知（财社字〔1994〕
59号 1994.11.22） (170)
- 全国总工会印发《关于加快全国职工互助保险事业
发展的意见》的通知（总工办发〔1995〕36号
1995.7.14） (173)

领导讲话和重要文章

- 建立具有中国特色的社会保障制度 李铁映 (181)
- 认真贯彻落实国务院决定 进一步完善企业职工
养老保险制度 李铁映 (211)
- 在全国职工医疗保障制度改革扩大试点工作会议
开幕时的讲话 彭珮云 (221)
- 认真学习贯彻党的十五大精神 建立健全有中国
特色的社会保障体系 王东进 (242)
- 抓住机遇 迎接挑战 全面推进社会保险制度

改革	李伯勇 (269)
在全国职工医疗保障制度改革扩大试点工作电视电话 会议上的讲话	陈敏章 (292)
积极建立城乡最低生活保障制度	多吉才让 (295)
深化社会保障制度改革 加强社会保障财务 管理	高 强 (301)
积极参与社会保障制度改革 努力构建职工补充 保障体系	李永安 (322)
大力发展商业性人寿保险 为健全和完善我国 社会保障制度作出积极贡献	何界生 (329)

探索与实践

统一职工基本养老保险制度 建立多层次养老保险体系	国家体改委分配和社会保障体制司 (337)
积极稳妥推进医疗保障制度改革试点	国家体改委分配和社会保障体制司 (349)
失业保险制度改革	劳动部就业司 (360)

-
- 工伤保险制度改革 劳动部社会保险司 (368)
- 生育保险制度的改革与立法 劳动部社会保险司 (375)
- 补充养老保险制度的特性功能与实践探索
..... 国家体改委分配和社会保障体制司 (388)
- 做好社会保障最低标准的衔接工作
..... 国家体改委分配和社会保障体制司 (398)
- 社会保障基金营运管理
..... 国家体改委分配和社会保障体制司 (405)
- 职工互助合作保险发展规划和方案设计
..... 国家体改委分配和社会保障体制司
中华全国总工会事业部 (436)
- 城市社会救济制度 民政部救灾救济司 (464)
- 立足基本国情 全面深化改革 努力把具有中国特色的
优抚保障事业推向 21 世纪 民政部优抚司 (475)
- 退役军人安置保障改革与发展的战略选择
..... 民政部安置司退役军人安置保障
改革与发展课题组 (486)
- 稳步发展农村养老保险 民政部农村社会保险司 (500)

关于社会保险与商业保险界定的理论探讨

..... 中国人民银行保险司 (512)

附 录

国际社会保障组织简介..... (521)

老龄问题国际行动计划..... (525)

全球社会保障项目发展情况..... (527)

目前实行职工养老保险系统统筹的单位..... (528)

1996 年国民经济和社会发展统计公报 (节选) (529)

全国保险福利费用总额..... (531)

离休 退休 退职人员人数 (年底数) (532)

1996 年分地区离休 退休 退职人员人数 (533)

中国人民保险集团公司保险业务经济技术指标..... (535)

法律法規及文件



中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定（节选）

（1993年11月14日）

五、建立合理的个人收入分配和社会保障制度

（23）个人收入分配要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，体现效率优先、兼顾公平的原则。劳动者的个人劳动报酬要引入竞争机制，打破平均主义，实行多劳多得，合理拉开差距。坚持鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策，提倡先富带动和帮助后富，逐步实现共同富裕。

（24）建立适应企业、事业单位和行政机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制。国有企业在职工工资总额增长率低于企业经济效益增长率，职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率增长的前提下，根据劳动就业供求变化和国家有关政策规定，自主决定工资水平和内部分配方式。行政机关实行国家公务员制度，公务员的工资由国家根据经济发展状况并参照企业平均工资水平确定和调整，形成正常的晋级和工资增长机制。事业单位实行不同的工资制度和分配方式，有条件的可以实行企业工资制度。国家制订最低工资标准，各类企事业单位必须严格执行。积极推进个人收入的货币化和规范化。

（25）国家依法保护法人和居民的一切合法收入和财产，鼓励城乡居民储蓄和投资，允许属于个人的资本等生产要素参与收益