

中国社会科学院

苏联科学院

苏联经济改革论文集

СБОРНИК СТАТЕЙ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
РЕФОРМЕ В СССР



社会科学文献出版社

中国社会科学院

苏联科学院

苏联经济改革论文集

社会科学文献出版社

北京·1989

苏联经济改革论文集
中国社会科学院 苏联科学院
社会科学文献出版社出版、发行
(北京建国门内大街5号)

新华书店经销 一二〇二工厂印刷

850×1168 1/32开本 8.25 印张 186 千字

1989年1月第一版 1989年1月第一次印刷

印数0001—2000

ISBN 7-80050-074-8/F·8 定价: 3.50元

前 言

今天，社会主义世界正处于革新、深刻的社会经济改革的阶段。这些在社会主义世界的各个部分进行的过程，尽管程度不同，要求认真的理论上的理解，并把过去制定的公式和原理弄得更加准确。

正如历史经验所表明的，经济生活的组织形式和经营管理的方法不可能是一成不变的。否则，它们就必然会成为经济和社会进步的障碍。因此，必须对管理体制定期进行足够深刻的改革。这样的改革是社会主义社会向前发展、愈来愈充分地发挥它的历史优越性和可能性的合乎规律的表现。

决定经济管理的改革的必要性的原因可分为两类。第一类是从社会发展的内在逻辑产生的，按照这种逻辑，经济进步需要有缓慢的纯量变的积累，这种变化随着时间的推移，便要求质的变革，而发展本身便以渐进形式和革命形式相结合的方式进行。经济发展的变动愈大，根本革新经营管理的形式和方法的问题便出现得愈是频繁，表现得愈是尖锐。

第二类原因是由于背离——或大或小地——社会发展的正常进程、由于社会主义经济制度产生各种变形而引起的。在这种情况下，改革的任务是要恢复社会主义所固有的生产关系，克服对生产关系的侵蚀，以真正社会主义的内容充实经营管理的形式和

方法。

在一定条件下，这两类原因是彼此结合、交织在一起的（如同在苏联所发生的那样；我以为，中国也是如此），这就使进行的经济改革具有特殊的面貌和目的性。但是在任何情况下，这种改革都应当解决生产力和生产关系的矛盾，保持它们动态上的一致，从而加速经济和社会的进步。

还有一个历史经验教训，就是要承认经营管理的形式和方法的合乎规律的多样化。不存在什么所有国家和所有发展阶段统一的、可以用来衡量从社会主义固有的经营管理方法倒退的程度的经济机制的标准样式。经济结构、管理形式和经济过程的调节方法的日益多样化，并不是背离某种预定的公式，而是社会发展的规律性。

这个结论，作为新的政治和经济思维的因素之一，无论是对于理解所发生的过程，还是对于探索革新社会主义、改革社会生活的一切领域的途径，都具有根本的意义。上述规律性的表现之一便是：社会主义所有制的形式、基本经济环节的结构和规模的日益多样化，直接调节方法和间接（市场）调节方法、各种经济核算模式的愈来愈复杂的结合，租赁关系、作业队承包、家庭承包、个体劳动活动的广泛采用，等等。

经济改革不是独立自主的过程——这一点在苏联的改革的进程中有明显的表现。它的成功在极大程度上决定于经济关系和社会关系、政治制度和思想体系、社会生活的一切领域协调一致地完善。以前历次改革没有成功，在许多方面正是由于企图达到经济上的根本变化，而同时却没有涉及到社会政治制度和原有的社会结构。

现在的经济体制改革的特点，不仅在于它是作为社会生活所有领域的革新的一个组成环节来实行，而且在于它具有根本的、真正革命的性质。几十年来第一次，它要改革深层的经济关系——生产资料所有制关系。改革的使命是把已有的变形从生活中清除掉，使劳动集体和每个工作者同生产资料再结合起来，加强他们对劳动及其成果的主人翁态度。管理的集中制获得崭新的面貌，社会主义市场在形成，完全经济核算、自筹资金和自治的原则在实行。这一切变化根本改变了经营管理机制，意味着对经营管理机制实行革命性的改革。

现在，苏联的管理改革进入了极其复杂和重要的第二阶段。在为期大约两年半的第一阶段，应当批判地评价国民经济中已形成的形势，确定摆脱停滞状态的出路，研究改革机制的观念，将经济机制新的模式的个别要素在实践中进行试验。

从苏共中央四月全会（1985年）开始，党坚定地进行解决这些任务的工作。已经积累的问题的深度和摆脱濒临危机的形势的出路，渐渐地，愈来愈清楚了。苏共中央六月全会（1987年）完成了改革经济机制的观念的研究。全会通过的《根本改革经济管理的基本原则》是一个旨在建立崭新的经营管理体制的、经过理论论证、取得良好的相互协调的措施纲要。在此基础上通过的国营企业法（后来又通过合作社法），以及一整套改革经济机制的各个重要因素的决议，为大规模地采用新方法铺平了道路。1986—1987年进行的试验也在这方面起了促进作用。

改革的新的第二阶段基本上于1988年开始，它的主要特点是，改革转入实际上实现拟定的措施。到八十年代末将不仅在广度上完成改革的发展，使所有国民经济部门的所有企业和联合公

司都实行完全经济核算，而且将保证在开始时免不了是零散不成套的措施转变为完整的管理体制。这将使得在进入第十三个五年计划时就能有已经形成的和充分完整的经济机制。但是，这个任务的解决决不意味着经济改革的完成，虽然它将开创经济改革发展上的一个崭新阶段——仔细调整并提高当时的管理体制的实效的阶段。

在讲到改革进一步发展的远景时，必须着重指出，它主要取决于：解决现阶段改革的任务的效果如何。而任务是很不简单的。须知在最近时期将是新旧两种管理体制的因素的并存。因此，现阶段形成了特殊的“过渡时期”，在这个时期，旧体制的因素决不会自行消亡，不会不经过斗争而让位于新体制。而且旧事物不仅以原有的管理结构，价格体系、财政信贷等工具的形式存在。在它们的后面站着具有自己的利益、习惯和老一套经济思维的现实的社会力量。

结果是，某些措施具有折衷和不彻底的性质，新办法被用来保存过时的经营管理的形式和方法。例如，国家订货在开始时就发生过这样的情况，以国家订货为名，却企图保持指令分配计划任务的行政体制。现在，还未能克服以产品的纯数量的增长为目标的做法，消除平均主义倾向和各部对企业的业务活动的繁琐的干涉。

所有这些使改革进程复杂化的行为，并不是根本没有料到的。在实行重大的社会经济变革时必须经常考虑现实的力量对比和惰性因素的存在。现在十分清楚，过渡时期任务的解决，完整的管理体制的形成，将在斗争的过程中进行。而新事物在开始时总是比较弱的，它需要组织上、政治上和思想上的积极支持。

不同的社会主义国家在经济机制改革的过程中所采用的办法的多样性，丰富了集体经验并为研究和利用这一经验开辟了广泛的可能性。这里讲的决不是机械的抄袭，或将一种管理体制的个别因素简单地搬到另一种管理体制中去。放弃上面讲到的“标准样式”的概念并承认社会主义经营管理的形式和方法的合乎规律的多样化，要求创造性地对待任何经验，使它能灵活地适应于各该国家正在形成的经济管理体制。还应当考虑到，任何管理体制都具有完整性，这就使得不可能把另一种体制的因素机械地纳入进来。

这一切提高了科学地分析研究其他国家的经验（无论是指解决这些或那些问题的实际方面，还是指作为它们的基础的理论观点）的意义。科学思想是没有地理界线的。自由地交流思想、比较观点，能使彼此都得到充实，推动科学的探索，可以避免走弯路。这一条任何时候都是正确的，也包括适用于社会主义世界中发生日新月异的变革的现阶段。

共同发表苏联和中华人民共和国的学者和专家论述经济改革的各个方面的论文，是科学生活中一个引人注目的现象。多年以来，只有极少数专家有可能注视另一个国家发生的变化。广大的学者和实际工作者没有这种可能。不管造成这种隔绝的原因是什么，这种情况不能认为是正常的。现在已有可能来了解那些决定苏联和中华人民共和国管理体制根本变革的实质和方向的思想、逻辑和论据了。

本论文集所提供的苏联学者和专家的论文，只是论述经济体制根本改革的大量的而且还在不断增加的出版物中的一小部分。它们总合起来，对改革的理论观念、改革的各个重要的组成部分

和最初的实际步骤提供了相当完整的概念。但是，每篇文章都带有作者对有关问题的看法的印记。

需要出版这样的论文集，是由生活本身、由我们两国发生的变化所决定的，毫无疑问，无论是苏联读者还是中国读者都会对它发生浓厚的兴趣。

最后，我希望，本书的出版不是一个个别事件，而是广泛交流思想和经验的开端。

列·阿巴尔金院士

1988年6月

目 录

前言	(1)
经济管理的改革是十月革命事业的继续 列·阿巴尔金 (1)	
根本改革的纲领..... 阿·阿甘别吉扬 (18)	
自筹资金的机制..... 帕·布尼奇 (37)	
作业队运动：经验、问题、解决办法 弗·扎多罗日内 伊·弗拉先科 (53)	
经济管理的改革与完善..... 弗·伊凡钦科 (74)	
对外经济活动问题..... 弗·卡缅采夫 (87)	
劳动报酬制度的改革..... 德·考斯金 (102)	
经济机制改革的法律问题..... 弗·拉普捷夫 (119)	
银行业务的改革问题..... 伊·列夫丘克 (134)	
改革的重要组成部分..... 瓦·帕夫洛夫 (148)	
巩固货币流通与加速战略..... 尼·彼得拉科夫 (167)	
彻底的经济改革和政治经济学问题 雅·彼夫兹涅尔 (180)	
加速观念——有关政治经济学的几个方面 斯·西塔良 (194)	

劳动资源管理的改革·····	瓦·奇奇卡诺夫 (212)
生产计划与经济联系的改革·····	叶·亚辛 (226)
附：苏联经济改革问题参考文献目录 ·····	(243)

经济管理的改革

是十月革命事业的继续

列·阿巴尔金

经济管理的改革，是社会主义质的革新纲领的一个组成部分。从改革的精神、深度和规模来说，它是一场革命，是我国建立社会主义社会以来管理体制最彻底的改革。

正如苏共中央1987年六月全会指出的，“我国开展的改革，是十月革命事业的直接继续，是革命旗帜上已指明的理想的贯彻。”戈尔巴乔夫在《十月与改革：革命在继续》的报告中说，“我认为发展社会主义，继续列宁主义和十月革命的思想与实践，是我们今天事业和关心的主要之点，是我们的头等任务和道义上的责任。”

根本革新经济管理体制的必要性

管理体制的革命性革新，冲破旧有的方法，过渡到全新的经济机制模式，是具有深刻的根据的。尤其重要的一点是，在过去的70年中，苏联无论在经济方面还是社会生活的其他方面都已取

* 列昂尼德·伊凡诺维奇·阿巴尔金，苏联科学院院士、苏联科学院经济研究所所长。

得了重大的成就。我们所取得的一切成就，都是社会主义制度巨大优越性和有计划管理经济的原则的产物。但是，今天的问题是要对原有的管理形式和方法实行根本的改革和彻底的革新。列宁曾经不止一次地警告过：“我们还要不止一次地把我们的工作作完，改作和从头作起。今后在发展生产力和文化方面，我们每前提高一步，都必定同时改善和改造我们的苏维埃制度；而我们在经济文化方面，水平还很低。有待于改造的东西还很多，如果因此‘惶惑’起来，那就荒谬绝顶了(甚至比荒谬更坏)”。①“在将来我国一切建设部门中，我们还不得不多次反复地从头做起，改正没有做好的事，选择各种完成任务的道路”。②

管理体制之所以必须彻底改革，首先是由于经济进入了全新的发展时期，由于扩大再生产条件发生了变化。早在七十年代初期就已经很明显，对于规模增长了许多倍的国民经济，现在这种管理方法是容纳不下了。这种管理方法已开始阻碍经济向前进一步发展，阻碍着社会进步。即使后来没有出现严重困难和消极现象，管理方法体系进行深刻的重大变革也仍然是不可避免的，虽然毫无疑问，这种改革的性质和形式当然就同今天所要求的不一樣了。

同时，管理体制以至整个社会生活之所以必须革命性革新，还因为社会主义经济体制、生产关系、计划管理方法都已发生很大的变形。这种变形大大削弱了、而在某些情况下甚至损害了社会主义经济制度的巨大可能性和优越性，使社会进入停滞状态并且出现了危机前的现象。

① 《列宁全集》第33卷，人民出版社1960年版，第89页。

② 《列宁全集》第32卷，人民出版社1958年版，第334页。

现在迫切需要同诸如此类的变形，同一切形形色色的放弃社会主义组织准则与原则的行为进行革命的不妥协的斗争。我们之所以需要有更多的社会主义，并不是因为过去没有社会主义，而是因为过去的社会主义太少。

正如苏共中央和苏联与俄罗斯联邦最高苏维埃共同庆祝伟大十月社会主义革命七十周年纪念会上强调指出的，改革不仅可以从过去时期的停滞状态和守旧思想中解脱出来，纠正所犯下的错误，而且可以克服受历史限制的陈旧过时的社会组织特点和工作方法。这使社会主义具有与科学技术革命的现状和需要相适应的、与苏联社会精神进步相适应的最现代的形式。这是一个具有自己逻辑和阶段的革命性更新社会的相当长期的过程。

很显然，不严肃认真地认识历史经验和教训是不能解决迫切的问题的。应当指出，不作历史分析，是根本不能推动经济理论向前发展的。如果说，研究的根据不是教条而是事实的话，那么，除了认识历史经验，就不存在理论概括的其他来源。面向社会主义经营管理的教训和实际经验，是强化经济理论与现实生活联系的可靠道路，是成功地解决当代问题的必要条件和保证。

历史经验的分析证实了今天的改革与十月革命事业的继续之间的有机联系。这种联系首先可以从革命性改革的目的和最终理想上看起来，这种联系可以从改革的宏大规模和复杂性、争取群众的社会力量 and 管理的彻底民主化中得到证实。当然，在弄清今天的改革与十月革命的变革之间有机的相互联系时，把这两个远非同样意义的过程机械地混同起来，是错误的。重要的是要看清现代任务的特点，看清社会主义建设的最初阶段和后来各阶段必须解决的任务与现代任务的不同之处。照抄那时形成的变革的形

式和方法，当然是不允许的。

改革的目的和性质

改革的本意和目的是要加强社会主义阵地，更充分利用社会主义的历史优越性，克服一切阻止、妨碍社会经济进步的东西。现代改革与十月革命的目的和理想之间的联系正是表现在这一点上。把改革的目标方针看作是苏联社会进步的向前发展的一个过程，这应该成为解决大量的理论和实际问题时的可靠的指针。

现时的改革具有全面改革的性质，它包括经济、社会关系领域、全国的政治和精神生活。在这一全面改革中不存在次要问题和无关重要的问题。当然，经济改革，使经济走上一一种全新的境界，管理体制的改革，是起着决定性的作用。但是，包括六十年代经济改革经验在内的历史经验表明，没有政治、社会和精神方面的根本变革，经济生活的根本改革也是不可能的。

在改革中把继承性和信守苏维埃政权建立以来70年间运用过的经营管理原则，同以真正革新的创造性的姿态去解决新问题同时坚决除掉向前发展的一切障碍结合起来，是改革的最重要特点。在这里表现出代表社会进步的辩证的否定，在保留过去一切积极的有价值的东西的同时，抛弃陈旧的东西。

解决继承和创新相结合的问题，是与精确地划分管理原则和管理方法相联系的。原则所代表的是社会主义经济的非一时性的基础。它不因情况改变而变化。当然，这个结论也和其他任何结论一样，不应绝对化。随着历史经验的积累，作为指导经济活动根据的原则也是在不断充实和发展的，但它在任何阶段上总是保持

着同一的社会主义内容。

与原则不同，社会主义经营管理的方法是灵活的可变动的。在不同的历史阶段和不同的条件下，它不可能是一致的、同样的。任何管理的形式和方法不同于原则，它总是要过时的。死守过时的方法就会使经济机制失去它的灵活性，造成经济的萧条和停滞。随着已变化了的形势与过时的管理方法之间矛盾的尖锐化，经济关系和社会主义经营管理原则也可能逐渐发生变形（计划工作的官僚主义化，经济核算制度的形式主义化，分配上平均主义趋势的发展，等等）。

改变管理方法，采用全新的方法，是经济进步的重要规律性，是学会运用有计划管理经济的社会主义制度极其丰富的可能性和优越性的不可或缺的条件。历史经验表明，这是一件极不简单的事情。旧的方法具有很强的生命力，借助于特有的应变能力，在新名词的掩盖下可以存活很长时间（特别是在组织结构和政治法规保持不变的时候）。这种适应性，是实施任何一项重大改革过程中相当严重的一种隐患。

在实行经济管理体制根本改革最初阶段的今天，人们也可以看到诸如此类的现象。这表现在以国家订货为借口，力图保持早已为现实生活所否定的详尽规定产品产量任务的制度，使经济定额去适应计划工作的旧形式，阉割自筹资金的真实内容。这种情形是毫不奇怪的。现在的形势只不过证实了历史的教训：为了新事物，需要进行坚持不懈地顽强斗争，以争取重大的进步。

要实行改革，就要摧毁障碍机制。这里指的并不简单是方式问题，而是实实在在的相当复杂的问题，它的确是各个环节彼此很好衔接起来的机制。这种机制的实质在于，由于一系列原因而

产生的生产关系的变形（其中部分是由于我国发展的历史特点造成的），逐渐地取得了似乎是社会主义内在标志的作用。这在经济理论上得到了反映，它把已形成的状况固定化，把这种状况奉为客观规律性。这样一来，这种变形就得到了“科学”的证明，并且导致理论观点和概念的严重倾斜。

不止一代的苏联人、党和国家以及经济的领导人的社会意识、观点和信念都是在这种经济理论的基础上形成的。而这种观点转过来又成为实现这样一些实际措施的依据，这些措施使生产关系原有的变形更为加深，导致企图用过时的经营管理方法去解决新出现的问题。圈子似乎又绕了回来，而障碍机制则呈现为一种特有的自我增殖体系，它的所有组成因素是彼此互相支持着的。由此可以看出，摧毁障碍机制，决不是一项简单的任务。要解决这个问题，需要有一整套措施，要花费不少的时间。同时也很明显，不这样做是不可能保证改革取得成功，不可能彻底达到目的的。

经济管理改革的政治经济学基础

在进行经济改革时，特别是在进行彻底的改革时，鲜明的理论观点，决策和实际措施的深厚的科学论据，是有重大作用的。在这里是不允许在依赖健全的头脑而没有精确理论主张的情况下采用“试错”法的。

经济管理改革主张的最重要理论原则根据中，首先应该突出的是，关于社会进步的性质与类型的概念丰富了。今天已很清楚，经济进步并不是一种独立存在的现象，它与国家的政治、社