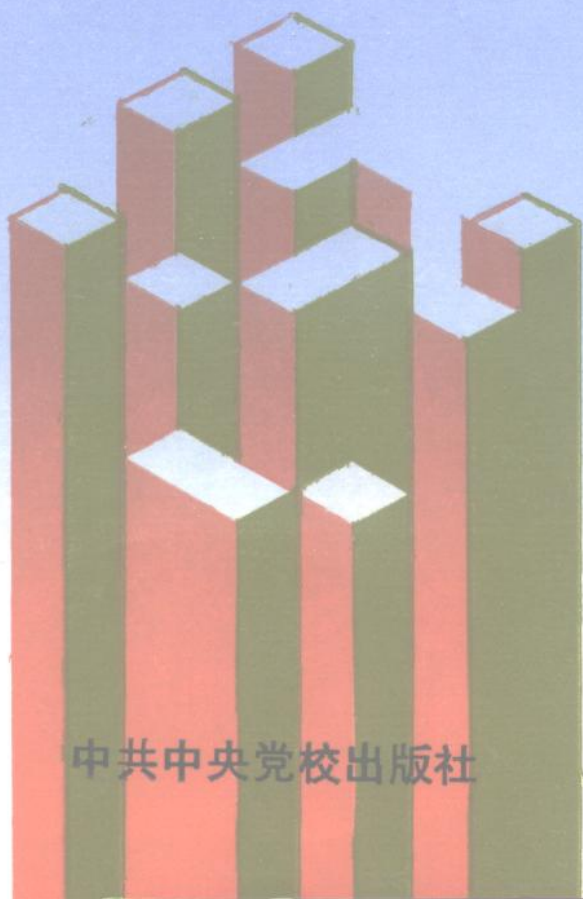


# 社会主义市场经济 体制的基本框架

翟泰丰 李连仲 主编



中共中央党校出版社

F123.13

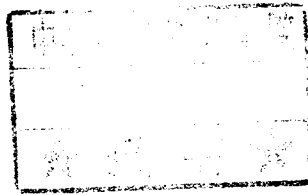
16

88644

# 社会主义市场经济体制的 基本框架

——学习《中共中央关于建立社会主义  
市场经济体制若干问题的决定》

翟泰丰 李连仲 主编



中共中央党校出版社

·北京·

**(京) 新登字100号**

**图书在版编目(CIP)数据**

社会主义市场经济体制的基本框架/翟泰丰, 李连仲  
主编.-北京: 中共中央党校出版社, 1994. 1

ISBN 7-5035-0973-2

I.社… II.①翟…②李… III.①社会主义经济:市场  
经济: 经济体制-研究-中国②市场经济: 社会主义经济:  
经济体制-研究-中国③经济体制: 社会主义经济: 市场  
经济-研究-中 IV.F120.2

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

国防大学第一印刷厂印刷 新华书店经销

1994年6月第1版 1994年6月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 6.25

字数: 160千字 印数: 1—5000册

定价: 5.60元

# 目 录

<b>第一章 我国经济体制改革面临的新形势和新任务</b> .....	( 1 )
第一节 我国经济体制改革面临的新形势.....	( 1 )
第二节 抓住主要环节, 积极推进社会主义市场经济体制的建立.....	( 10 )
第三节 坚持正确的方针原则, 确保社会主义市场经济体制顺利建立.....	( 15 )
<b>第二章 转换国有企业经营机制, 建立现代企业制度</b> .....	( 19 )
第一节 转换国有大中型企业经营机制, 建立现代企业制度是关系建立我国社会主义市场经济体制的重大战略问题.....	( 20 )
第二节 建立现代企业制度有利于充分发挥国有大中型企业, 在社会主义市场经济中的主体地位和主导作用.....	( 24 )
第三节 转换国有大中型企业经营机制, 建立现代企业制度的五个环节.....	( 28 )
<b>第三章 培育和发展社会主义市场经济体系</b> .....	( 38 )
第一节 意义: 建立社会主义市场经济体制的重要环节.....	( 38 )
第二节 基础: 继续改革现有商品流通体系, 进一步发展商品市场.....	( 42 )
第三节 重点: 发展各类生产要素市场.....	( 47 )
第四节 关键: 建立主要由市场形成价格的机制.....	( 54 )
第五节 保证: 改善和加强对市场的管理和监督.....	( 57 )

DI82/2907

<b>第四章 转变政府职能，建立健全宏观经济调控体系</b> .....	( 60 )
第一节 转变政府职能，改革政府机构.....	( 60 )
第二节 社会主义市场经济必须有健全的宏观调 控体系.....	( 62 )
第三节 积极推进财税体制改革.....	( 64 )
第四节 加快金融体制改革.....	( 66 )
第五节 深化投资体制改革.....	( 69 )
第六节 加快计划体制改革，进一步转变计划管 理职能.....	( 70 )
第七节 合理划分中央与地方经济管理权限，发 挥中央和地方两个积极性.....	( 72 )
<b>第五章 建立合理的个人收入分配和社会保障制度</b> .....	( 74 )
第一节 建立合理的个人收入分配制度.....	( 74 )
第二节 按照社会主义市场经济要求建立社会保 障制度.....	( 80 )
<b>第六章 深化农村经济体制改革</b> .....	( 95 )
第一节 15年的经济改革，使农业和农村经济发 生了历史性的变化.....	( 95 )
第二节 我国农业和农村经济在发展中遇到的新 矛盾和新问题.....	( 98 )
第三节 进一步深化农村经济体制改革.....	( 101 )
<b>第七章 深化对外经济体制改革，进一步扩大对外         开放</b> .....	( 112 )
第一节 实行对外开放政策是发展社会主义市 场经济的必然要求.....	( 112 )
第二节 实行全方位开放，不断提高对外开放程 度.....	( 118 )
第三节 进一步改革对外经济贸易体制.....	( 123 )

第四节	要积极吸引外资，拓宽投资领域，完善投资环境，引导外资投向合理化 .....	( 127 )
第五节	要努力开拓国际市场，促进对外贸易，发展开放型经济 .....	( 130 )
<b>第八章</b>	<b>进一步改革科技体制和教育体制 .....</b>	<b>( 133 )</b>
第一节	科学技术是第一生产力 .....	( 133 )
第二节	积极促进科技与经济一体化 .....	( 137 )
第三节	教育体制与经济体制、科技体制的配套改革 .....	( 142 )
第四节	尊重知识，尊重人才，把科学文化建设提高到新水平 .....	( 145 )
<b>第九章</b>	<b>加强社会主义市场经济的法律制度建设 .....</b>	<b>( 149 )</b>
第一节	社会主义市场经济体制的建立和完善，必须有完备的法制来规范和保障 .....	( 149 )
第二节	坚持改革开放与法制建设的统一，确立适应社会主义市场经济的法律观念 .....	( 153 )
第三节	尽快建立与社会主义市场经济体制相适应的法律体系 .....	( 157 )
第四节	严格执法，加强执法监督，维护社会主义市场经济的法律秩序 .....	( 161 )
第五节	严厉打击各种犯罪活动，加强社会治安综合治理，为社会主义市场经济发展创造良好的外部环境 .....	( 166 )
第六节	加强廉政建设、反对腐败是建立社会主义市场经济体制的必要条件和重要保证 .....	( 169 )
<b>第十章</b>	<b>适应社会主义市场经济新形势，加强和改善党的领导 .....</b>	<b>( 176 )</b>
第一节	坚持用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全党 .....	( 177 )

第二节	坚持和健全民主集中制 .....	( 181 )
第三节	坚持全心全意为人民服务的宗旨，进一 步密切党同人民群众的联系 .....	( 186 )
第四节	切实加强基层党组织建设 .....	( 190 )
后 记	.....	( 194 )

# 第一章

## 我国经济体制改革面临的 新形势和新任务

以邓小平同志1992年年初重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标就是建立社会主义市场经济体制。党的十四届三中全会贯彻落实十四大的精神，做出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，把十四大确立的建立社会主义市场经济体制的改革目标和基本原则具体化、系统化，是我们深化改革的纲领性文件。从现在起到本世纪末，摆在全党和全国人民面前的伟大历史任务，就是要初步建立起新的经济体制。

### 第一节 我国经济体制改革 面临的新形势

十一届三中全会以来，我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，在各个方面都取得了举世瞩目的辉煌成就。特别是经过15年的改革，我国的经济体制发生了巨大的变化。

#### 一、以公有制为主体的多种经济成份共同发展的格局初步形成

社会主义经济的一个基本特征，就是生产资料的公有制占主



体地位。在社会主义初级阶段，由于生产力发展水平比较低，而且不平衡，这就决定了在所有制上不能搞清一色的公有制，而应当实行以公有制为主体多种经济成份并存的所有制结构。建国以来，我们在对待所有制问题上曾犯过急于求成，盲目求纯的错误，以为社会主义所有制形式越大越公越好，由此而形成过分单一的所有制结构，严重地束缚了生产力的发展，改革开放以来，我们对所有制的结构进行了调整，在坚持公有制为主体的同时，恢复和发展了个体经济、私营经济、外资经济等其他经济成分，有力地促进了我国经济的发展。

建国初期，我国城镇个体劳动者近90万人，农村手工业者、小商贩约4000万人。经过社会主义改造和“文化大革命”，到1978年底，全国城镇个体劳动者只剩下14万人。改革开放以后，我国的个体经济迅速恢复和发展。到1992年底，全国城乡个体工商户已发展到1533.9万户，从业人员近3000万人。个体经济在吸收待业人员，转移农村富余劳动力，优化农村就业结构，增加国家财政收入，推动市场竞争和促进社会安定等方面都发挥了积极作用。到1991年底为止，城镇个体工商户就安置待业人员517.5万人，按每增加一个新的就业岗位国家需投资700元计算，仅此一项就为国家节约了360多亿元。

在个体经济恢复和发展的同时，我国的私营经济也相应发展的较快。1988年4月，我国《宪法》确立了私营企业的合法地位。同年6月，国务院颁布了《中华人民共和国私营企业暂行条例》，私营企业开始注册登记。据国家工商行政管理局最新统计数字，到1993年上半年，全国私营企业已达1804万户，从业人员294.1万人，注册资金452.9亿元，实现产值161.5亿元，营业额96.9亿元，商品零售额71.6亿元。在私营企业的九大行业中，发展最快的是：私营科技咨询企业，目前已达3871家；服务业，已达7126家。在私营企业中出口创汇型企业已达1520家，出口创汇折合人民币达6.83亿元。私营有限责任公司的发展势头强劲，目

前已达41549家，其注册资金已达私营企业注册资金总量的59.5%。

15年来，外资经济的发展也很迅速。到1992年底，在我国注册的“三资”企业已达84000多户。1992年3月，国家正式批准海南吸收外资开发洋浦，8月，海南洋浦30平方公里土地使用权有偿有限期出让给香港某有限公司的合同正式签字，这是目前我国最大的外商投资开发经营的成片土地，总投资达1300多亿港元，随着改革开放的发展，这些年来，外商投资领域不断扩大，在金融、贸易、商业、交通、铁路、民航、能源、矿业、旅游、房地产开发等方面，都允许和鼓励外商投资经营。到1992年7月，外国银行驻华机构已达270多家。

改革开放15年来，尽管我们对所有制结构进行了很大调整，但是目前社会主义公有制仍占绝对优势，公有制经济在国民生产总值和工业总产值中仍占90%左右，在商业零售额中也占70%以上，这种变化表明，以公有制为主体的多种经济成份共同发展的格局已经初步形成。

## 二、农村经济体制改革不断深入发展

我国的改革是从农村开始的。15年来，我国农业和农村经济取得了举世瞩目的辉煌成就，其根本原因，就是坚持了市场取向的改革，其具体做法和表现是：

一是废除了人民公社制度，确立了在家庭经营基础上的统分结合的双层经营制度。以家庭联产承包为主的农业生产责任制的实行，冲破了人民公社体制，改变了以产品经济为基础、计划经济为先导、行政手段为保证的三位一体的农业生产管理模式，按照市场导向和尊重生产者经营自主权的原则，确立了农户的家庭经营地位，建立起统分结合的双层经营体制。这是我国农民在党领导下的伟大创造，作为我国农业的一项基本经营制度，已经载入《宪法》之中。经营体制的变革，也带动和引发了对“统购统

销制度”、“城乡隔绝制度”等的改革，动摇了支撑传统计划体制的三根重要支柱，给市场经济的发展开辟了新的空间。

二是改革所有制结构，以集体经济为主体的多种经济成分并存的格局初步形成。实行家庭承包责任制初期，农村集体财产只有800亿元，其中600亿元分散到农户经营，200亿元由集体经济组织统一管理和经营。经过十多年来的改革与发展，农村集体财产已达到3000多亿元。在发展集体经济的同时，其他经济成分也有较大发展。在全国个体工商户中，农村占70%，在全国私营企业中，农村占60%。十多年中农村个体工商户和私营企业年均吸纳劳动力140余万人。

三是改革分配制度，真正贯彻按劳分配原则。家庭联产承包责任制把劳动报酬和最终成果联系起来，通过市场交换来衡量劳动成果，较好地解决了公平与效率恰当结合的问题，有效地避免了“平均主义”、“大锅饭”的弊端。这种以最终劳动成果衡量劳动报酬的办法，也没有排除对劳动收入的再分配和微观调节，如上交集体提留，体现了社区集体的共同利益；以工补农，考虑了农业与非农业劳动生产率高低造成的劳动者收入差别的因素。通过收入的再分配，消除某些外部因素给劳动者收入带来的不平等，使劳动者在大致平等的起跑线上进行竞争，劳动好、经营好的，收入就多，就可以先富起来。

四是改革农产品流通体制，取消农产品统购派购制度。除个别品种外，放开了农产品价格和购销，形成了多渠道经营的格局。改革前，国家统一规定收购价格的农产品为113种，国家定价比重高达92.6%，市场调节的比重为5.6%，议价的比重为1.8%。现在，国家定价的农产品为6种，指导价为3种，市场调节已占主导地位，1992年全国有29个省（区、市）、282个地市、1900多个县放开了粮食购销价格，国家财政用于平价粮油价格补贴比1991年减少109亿元。随着农产品流通体制改革的深化，各地形成了一批规模可观的各类市场，目前全国农副产品批发市场和各类

专业市场有9500多个,其中农副产品批发市场1800多个,成交额亿元的市场发展到160多个,1992年农村集贸市场成交额1947亿元。同时,农村信息市场、期货交易也有一定程度的发育。全国性、区域性的多种形式的农产品贸易进入了一个蓬勃发展的时期。

五是积极调整产业结构,在粮食生产稳步增长的同时,林、牧、副、渔、乡镇企业大发展。改革前,农业基本上是粮棉油种植业,经济结构单一。改革之后,农产品产量全面大幅度增长,推动了以粮食为主种植业单一经营结构转变为农、牧、副、渔全面发展和综合经营。农业结构也趋于合理,1978年到1992年,在农业内部,种植业在农业总产值中的比重由77%下降到55%,林牧副渔业的比重由23%上升为45%。在种植业中,粮食作物的比重由80%下降为74%,经济作物的比重由10%上升为16%。非农业经济发展迅猛,乡镇企业异军突起,1992年,乡镇企业总产值达17600亿元,比1978年增长35.7倍(现价),占国民经济总收入的1/3强。1979年到1992年,乡镇企业共吸纳农村劳动力6500多万人,平均每年吸纳500多万人,占同期农村新增劳动力总数的60%以上。

六是改善农村经济宏观调控方式。取消了具有指令性意义的农村生产种植计划,调控方式由单纯的行政手段向更多地运用经济、法律手段转变。

### **三、国有企业经营机制正在转换**

转换国有企业特别是大中型企业的经营机制,把企业推向市场,增强它们的活力,提高它们的素质,这是建立社会主义市场经济体制的中心环节,是巩固社会主义制度和发挥社会主义优越性的关键所在。当前,我国国有企业特别是大中型企业活力不强,效益不高,已经影响了企业的竞争力和我国综合国力的提高。国有企业在国民经济中的主导地位面临着严峻的考验。1988年8月颁布的《企业法》,规定了企业的13项自主经营权。针对大

多数企业经营机制不适应社会主义市场经济的要求的状况，1992年7月2日颁布了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，这个《条例》共7章54条，最突出的一点是明确详细地规定了企业享有的14项权利，即生产经营决策权、产品劳务定价权、产品销售权、物资采购权、进出口权、投资决策权、留用资金支配权、资产处置权、联营兼并权、劳动用工权、人事管理权、工资奖金分配权、内部机构设置权、拒绝摊派权。转换企业经营机制，目的是把企业推向市场，使企业适应市场的要求，成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位，成为独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人。《条例》的颁布，为转换企业经营机制提供了法律依据和法律保障、按照《条例》的要求，到1993年6月底，各省、自治区、直辖市全都出台了《条例》的实施办法，国务院有关综合部门制定的28个配套规章已颁布6个，会签4个，送审7个，待送审11个。《条例》赋予企业的14项自主权，基本落实的有8项，部分落实的有4项。在此过程中，国有企业以转换经营机制为目标，进行了多种形式的新探索。

一是积极稳妥地进行股份制试点，把股份制改造的着眼点放到转换企业经营机制上来，股份制企业不断规范中发展。目前已经公开上市的120多家公司，在转换企业经营机制方面走在了其它企业的前面。

二是企业进一步引入竞争机制，加强内部管理，深化内部改革，企业三项制度改革全方位推进，内部经营机制进一步转换。在劳动制度改革方面，全国已有数千万户企业分别实行全员劳动合同制、合同化管理和优化劳动组合，涉及职工3346万人。在人事制度方面，实行管理人员聘任制的企业增多，内部管理机构和管理人员大幅度减少。在分配制度方面，工资总额与经济效益挂钩办法进一步完善，全国实行岗位技能工资制的企业已达2400多家。许多企业实行了岗位工资、计件工资、联产计酬、百元销售

工资含量等分配办法。

三是吸引外资，把一批企业特别是老企业带入市场，并推出一批企业仿照“三资”企业的机制运行，按照国际惯例进行管理。

#### **四、市场在资源配置中的作用迅速扩大**

十一届三中全会以来，我们进行了以市场为取向的改革，改革首先在农村取得成效，农村打破了人民公社“三级所有，队为基础”的管理体制，实行了以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立和完善了分散经营和统一经营相结合的双层经营体制，赋予广大农民充分的经营自主权，极大地调动了广大农民的生产积极性，促进了农村经济的全面振兴。在城市，围绕搞好搞活国有大中型企业这个中心，我们相应地推进多种经济成分的发展；建立经济特区，率先让市场机制发挥主要调节作用，对价格、计划、投资、物资、财税、金融和外资等方面的管理体制进行了改革，逐步建立了金融、劳务、技术、信息和房地产等市场，消费品和生产资料市场日益扩大，经过价格改革，目前市场决定价格的比重已达到80%左右，有力地促进了国民经济的快速发展和社会的全面进步。由于改革打破了传统的高度集中的计划经济体制，市场调节的比重日益扩大，在部分地区和产业领域已占据优势，市场机制正逐步成为我国经济运行中社会资源配置的主要力量。

#### **五、对外经济技术交流与合作广泛开展**

15年来，我国坚持对外开放的政策，大力发展和扩大了对外经济技术交流与合作，在80年代，我国初步形成了以深圳、厦门、珠海、汕头、海南5个经济特区为前沿，14个沿海港口开放城市为骨干和11个沿海开放省为依托的对外开放格局。进入90年代，国家有步骤地推进广阔内地的对外开放。1990年，中共中央和国务院批准建设上海浦东新区。而后，又沿长江进一步开放了

芜湖、九江、武汉、黄石、岳阳、重庆6市和合肥、南昌、长沙、成都4个省会城市，形成了以上海浦东为龙头的长江流域开放带，1992年，在邓小平同志视察南方谈话后，我国对外开放又出现一个新的高潮。国务院先后决定开放吉林省的珲春市，黑龙江省的绥芬河、黑河，内蒙古的满洲里、二连浩特市，新疆自治区的伊宁、塔城、博乐，云南省的河口县、畹町市、瑞丽县，广西自治区的凭祥市、东兴镇13个边境市、县、镇，形成了内陆周边开放的局面。此外，各省会、自治区首府城市也都全部开放，这样就初步形成了一个多层次、多渠道、全方位的对外开放新格局。

为了推动沿海地区对外开放向深层次发展，国家还批准在主要沿海港口城市设立13个保税区，目前已有8个通过海关验收，正式运转。1992年，国务院又批准设立温州、昆山、威海、营口、融侨、东山6个开发区，进一步完善了沿海开放地区的经济技术开发区的设置和建设，至此，国务院共正式批准建立20个经济技术开发区。

国家还进一步拓宽了外商投资领域，扩大吸收外资发展第三产业。仓储、运输、贸易、房地产等已对外商开放，金融、商业、保险等领域也在有步骤地开放或进行开放的试点，同时，还积极探索利用外资的新渠道和新方式。这些措施增强了外商对华投资的信心，1992年外商对华投资创历史最高水平，新批准的外商投资企业项目数和协议金额，都超过了前13年的总和。

1992年，我国对外开放的范围、领域明显扩大，全方位、大开放格局已初步形成，密切了我国同国际经济的联系，对外经济空前活跃。

一是进出口增长较快。1992年，进出口总额达1656亿美元，出口总额850亿美元，进口总额806亿美元，进出口结构进一步改善，工业制成品出口所占比重已上升到80%；进口中，国内紧缺原材料及机械运输设备明显增加。在改革开放大潮的推动下，

“三资”企业出口大幅度上升，全年出口额174亿美元，占出口总额的比重由上年的16.8%提高到20.4%。

二是利用外资大幅度增长。1992年签订利用外资协议金额685亿美元，实际使用外资188亿美元，其中外商直接投资协议金额575亿美元，实际投资111.6亿美元。随着投资领域的拓宽和开放地区扩大，“三资”企业大量增加。

三是对外经济技术合作取得明显进展。1992年对外承包工程和劳务合作新签合同金额63亿，完成营业额28亿美元。

四是国际旅游进一步兴旺。1992年到我国旅游、访问以及从事这方面各项活动的海外旅游者达3811万人次，旅游外汇收入达39.5亿美元。

上述情况和变化表明，我国的计划经济体制正逐步地向社会主义市场经济体制过渡。

改革是中国的第二次革命。15年来，改革解放和发展了生产力，推动我国经济建设、人民生活和综合国力上了一个大台阶。

在经济建设方面，1978年至1992年，国民生产总值年均增长9%，比同期世界经济发展平均速度高出近6个百分点。1992年我国经济增长速度为13.2%，国民生产总值提前3年实现翻番的目标。对外贸易进出口总额由原来的占世界第32位提高到第11位。社会全员劳动生产率从改革开放前的平均年增长3.6%，上升到6.2%。近些年来，我国经济的发展速度一直居于世界的前列。

在人民生活方面，我国改革开放以来，广大人民的收入水平和生活水平有了大幅度提高。城镇居民人均收入由1978年的315元，增加到1992年的1826元，扣除价格因素，年均增长6%；农民人均收入由1978年的134元，增加到1992年的784元，年均增长9%。城乡居民储蓄存款余额由1978年的5482亿元，增加到1992年的11545亿元，年均增长33%。到1993年9月底，城乡居民储蓄已达13800多亿元，比15年前增长了53.8倍。现在，我国蛋类、肉类、食用植物油的人均消费量已相当或接近世界平均水



平，城镇电视机、电冰箱等耐用消费品的普及率已达到中等国家水平。绝大多数人民群众的温饱问题已基本解决，正朝着小康的目标迈进。

在综合国力方面，15年来已大大增强。国民生产总值已由1978年的3500多亿元增加到1992年的23938亿元，增长了2.3倍。我国“七五”期间近2万亿元和此后3年3万亿元的全社会固定资产投资，在90年代将转化为现实生产力，从而进一步壮大我国的经济实力。现在，我国主要工农业产品产量已居世界前列，农业生产稳定发展，粮食储备比较丰富；科学技术日新月异，多项高科技项目研究取得重大突破，某些领域达到或接近世界先进水平，有力地提高了国民经济的整体素质；随着对外开放范围和领域的不断扩大，对外贸易稳步增长。日益增强的综合国力，为加快和深化改革从物质基础方面提供了重要保证。

实践是检验真理的唯一标准。人民群众最相信实践。党的十一届三中全会以来，我们国家经受住了国内种种困难和国际风云变幻的严峻考验，始终保持了安定团结的政治局面，显示出了中国的社会主义制度强大的生命力。改革开放是党和人民在认真总结历史经验的基础上，作出的符合社会经济发展规律的战略决策。我国亿万人民群众从国际国内经济社会发展的实践中深切地体会到，改革开放是我国实现现代化的必由之路。

## **第二节 抓住主要环节，积极推进社会主义市场经济体制的建立**

以邓小平1992年年初重要谈话和党的十四大为标志，我国的改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。党的十四大明确提出，把建立社会主义市场经济体制，作为我国经济体制改革的目标，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是邓小平同志经济理论的核心内容，是对马克思主义的重大