

西藏自治区筹备委员会
第二次全体委员会会议主要文件

D625

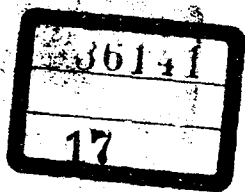
4

民族出版社

西藏自治區筹备委員會
第二次全体委員會會議主要文件

民族出版社

1959年·北京



書號：36141.105

**西藏自治区筹备委员会
第二次全体委员会議主要文件**

民族出版社編輯出版

地址：北京安定門外和平菓路

北京市書刊出版業營業許可證出字第047號

中央民族印刷厂印刷

民族出版社發行

各地新华書店經售

1959年8月北京第一版

1959年10月北京第二次印刷

787×1092公厘 1/32 印張 1 $\frac{5}{16}$ 25千字，印數：6,001—8,003冊

統一書號：3049·72

定價：0.11元

目 录

- 西藏自治区筹备委员会第二次全体委员会議
关于进行民主改革的決議……………(1)
(一九五九年七月十七日)
- 开 幕 詞……………阿沛·阿旺晋美(4)
(一九五九年六月二十八日)
- 彻底进行民主改革，为建設民主和社会主义的
新西藏而奋斗！……………班禪額尔德尼(5)
(一九五九年六月二十八日)
- 充分发动群众 实现民主改革……………張国华(17)
(一九五九年六月二十八日)
- 关于当前任务中几个主要政策問題……………阿沛·阿旺晋美(24)
(一九五九年七月三日)
- 为民主改革貢獻一切力量……………帕巴拉·卓列朗杰(30)
(一九五九年七月十五日)
- 閉 幕 詞……………班禪額尔德尼(32)
(一九五九年七月十七日)
- 詹东·許晋美的发言……………(34)
(一九五九年七月十四日)
- 桑頗·才旺仁增的发言……………(38)
(一九五九年七月十四日)

西藏自治区筹备委员会第二次 全体委员会議关于進行民 主改革的决議

(一九五九年七月十七日西藏自治区筹备委员
会第二次全体委员会議通过)

西藏自治区筹备委员会第二次全体委员会議完全同意班禅額尔德尼代理主任委員、张国华副主任委員和阿沛·阿旺晋美副主任委員的报告。会議一致認為：西藏的社会制度是一个反动的、黑暗的、残酷的、野蛮的封建农奴制度，只有实现民主改革，才能解放西藏人民，发展西藏的經濟和文化，为建設繁荣幸福的社会主义的西藏奠定基础。西藏地方应该实行民主改革，早在1951年中央人民政府和原西藏地方政府簽訂的和平解放西藏办法協議中，就已經采取了肯定的态度。但是，八年以来，由于原西藏地方政府和上层反动集团为了保持其封建統治，对执行協議进行了多方阻挠和破坏，致使民主改革的任务未能付諸实现。

八年来，中央一直对西藏上层反动集团采取了耐心教育和等待的态度，他們却毫无悔改，反而变本加厉，竟于1959年3月10日发动了背叛祖国、背叛人民、破坏民族团结的武装叛乱。随着叛乱迅速平定，他們遭到可耻的失敗，促使西藏形势进入了一个民主改革的新阶段。一方面是：叛乱武装的巢穴已經摧毁，上层反动集团的卖国害民的罪恶行为已为广大群众所

痛恨，他們在群众中完全陷于孤立的境地；反动的原西藏地方政府已經解散；另一方面是：广大的劳动人民起来坚决要求进行民主改革，爱国进步的上层人士积极贊成改革，本地藏族干部大量地在成长。以上說明了在西藏实现民主改革的条件已經成熟。

当前西藏的中心任务是：彻底肃清残余的叛乱分子，充分发动群众，在全区实行民主改革。會議認為中央对西藏进行民主改革采取和平的方針，即在改革中，对于未参加叛乱的領主的土地和其它生产資料采取贖买政策和自上而下的进行协商、自下而上的发动群众的方法，是完全正确的。

根据西藏地区的实际情况，实现民主改革应当分为两步走：首先是充分发动群众，大力开展反对叛乱、反对烏拉差役制度、反对奴役和进行减租减息的运动，为下一步分配土地打下基础。

为了完成上述任务，會議一致認為当前必須贯彻执行以下各項政策：

一、在农业区，对于参加叛乱的三大領主（包括其代理人）的土地实行“誰种誰收”；对于未参加叛乱的三大領主（包括其代理人）出租的土地实行“二、八”减租。同时，应解放朗生（編者按：朗生就是西藏封建領主的家奴，終身为农奴主服劳役，并且世代代为家奴，沒有人身的自由。）废除人身依附，改为雇工关系。对于三大領主1958年以前放給劳动人民的債務，一律废除；未参加叛乱的領主在1959年放給劳动人民的債務，实行减息。

二、在牧业区，为了保护和发展牲畜，肃清叛乱分子，迅速地安定社会秩序，必須依靠牧工和劳动牧民，团结一切可以团结的力量。对于沒有参加叛乱的牧主的牲畜，仍归原牧主所

有；对于参加叛乱的领主的牲畜，仍由原放牧的牧民放牧，收入归放牧的牧民所有。同时实行牧工、牧主两利政策，减少牧主的剥削，增加牧民的收入。牧区的债务问题，按农业区办法处理。

三、保护宗教信仰自由，保护爱国守法的寺庙和有历史意义的文物古迹，在民主改革当中，必须继续贯彻执行。在寺庙中必须开展反对叛乱、反对封建特权、反对剥削制度的三反运动。对于爱国守法的寺庙的土地和其它生产资料，实行赎买政策。对于喇嘛的生活，由政府统筹安排，寺庙的收入不够正当开支时，采取补贴的办法予以解决。

充分的发动群众是实现“三反”“双减”和民主改革的关键。在工作的过程中必须依靠贫雇农，巩固地团结中农和团结一切可以团结的人，坚决打击叛乱分子和抗拒民主改革的反动分子，彻底废除封建农奴制度，在深入发动群众的基础上，组织农（牧）民协会。区以下农（牧）民协会在民主改革期间，代行农村基层政权职能。

根据以上各项政策，制定农民协会组织章程，减租减息简则以及行政区划调整方案等文件，由本委员会另行公布。

这次会议是西藏具有历史意义的一次会议。摆在我们面前的任务是伟大的，艰巨的。西藏僧俗人民必须在党的领导下，团结一致，努力工作，为建设民主的和社会主义的新西藏而奋斗。

西藏自治區筹备委員會 第二次全体委員會會議開幕詞

(一九五九年六月二十八日)

西藏自治区筹备委员会
副主任委員兼秘书长 阿沛·阿旺晉美

各位委員、同志們：

奉国务院三月二十八日关于解散原西藏地方政府，由西藏自治区筹备委员会执行西藏地方政府职权的命令，西藏自治区筹备委员会执行了西藏地方政府的职权。現在宣布西藏自治区筹备委员会行使西藏地方政府职权的第二次全体委員會會議開幕了。

这次會議上，有班禪代理主任委員关于第二届全国人民代表大会第一次會議的传达报告，张国华副主任委員关于山南地区情况的报告，关于当前平息叛乱、农村工作、牧区問題等任务方面要在这次會議上討論决定的若干問題的报告。

这次會議是西藏民主改革的會議，負有光荣而重大的任务。这是西藏具有重要历史意义的會議。我們完全相信，在中国共产党的英明正确领导下，在中共西藏工委直接领导下，我們團結一致，以西藏广大劳动人民的彻底解放事业为重，对上述問題充分討論，一定能够圓滿胜利地完成會議的任务。

这次會議上，有中央人民政府駐西藏代表张經武將軍和中央民族事务委员会汪鋒副主任亲临指导，我們表示衷心感謝和热烈欢迎。

彻底进行民主改革，为建设民主 和社会主义的新西藏而奋斗！

（一九五九年六月二十八日在西藏自治区筹备委员会

第二次全体委员会会议上的讲话）

西藏自治区筹备委员会 班禅额尔德尼
代理主任委员

各位委员、各位同志：

这次，我和阿沛·阿旺晋美、协饶登珠、詹东·计晋美、邦达多吉、纳旺金巴、格桑旺堆、才旦卓嘎等代表西藏人民，于4月中旬，赴京出席了第二届全国人民代表大会第一次会议和政协第三届全国委员会第一次会议。会后，我们参观了首都工、农业各项生产建设的伟大成就。阿沛·阿旺晋美等其他代表先返回了西藏，我还趁返藏的机会，在西安、兰州、青海等地进行了重点参观，前后历时共两月。现在，我受出席这两个会议的代表和委员们的委托，对两个会议的精神，向大家做传达讲话，如有不妥，请大家指正。

我们在开会和参观期间，所到之处，受到了当地党、政、军及各族各界同胞的热烈欢迎和亲切接待，使我们深深感到生活在祖国各民族人民团结友爱的大家庭里，是何等的温暖和幸福！西藏叛乱发生后，全国各兄弟民族人民，不论是城市和农村，工厂和矿山，机关和部队，学校和人民公社，群情激愤，斗志昂扬，一致愤怒声讨西藏叛乱分子和外国干涉者破坏我伟

大祖国的神圣統一和各族人民亲密大团结的滔天罪行，六亿五千万人民的意志永远是光輝的胜利！为此，讓我代表西藏人民，并且以我个人的名义，向祖国各兄弟民族人民对生活在祖国西南边疆的我們西藏人民的无限关怀，表示衷心的感激和崇高的敬意！

我們在开会和參觀期間，不断得到西藏人民在党中央的英明领导下，在中共西藏工委和自治区筹备委员会的直接领导下，平息叛乱繼續取得胜利和各项工作取得显著成就的消息。这一切都大大地鼓舞了我們的工作信心和意志。現在，人民解放軍和行政工作人員，在广大僧俗人民的全力支援下，已經基本上平息了叛乱，控制了从前为叛匪盘据的所有边远地区，接管了原西藏地方政府各宗、溪的行政机构，废除了残暴的封建农奴主的反动政权，建立了各級人民政府，宣布了对叛乱分子的土地实行“誰种誰收”的政策。人民解放軍和行政工作人員所到之处，清查叛匪，安定社会秩序，訪貧問苦，发放无息农貸，救济貧苦人民，帮助群众生产，并为实现广大人民要求实行民主改革的迫切心愿，进行了宣传、发动和组织群众的一些准备工作。我对这些工作的迅速发展和获得显著成績，感到很滿意。毫无疑问，在西藏人民摆脱农奴統治的罪恶枷鎖，走上了新生道路的今天，西藏人民和祖国各兄弟民族人民一样，将要以更加豪迈的步伐，大踏步地向着民主和社会主义奋勇前进！讓我代表西藏自治区筹备委员会，向在平息叛乱和进行各项工作中英勇战斗、辛勞工作的人民解放軍全体指战員同志和全体工作同志表示亲切的慰問和崇高的敬礼！向全力积极支援平息叛乱和开展各项工作的广大僧俗人民表示亲切的慰問和崇高的敬礼！

这次全国人民代表大会，是一次团结的大会，跃进的大

会。全国各族人民的代表——社会主义各个战线、各个岗位上的英雄模范和积极分子以及爱国进步人士們，齐集一堂，共同討論和决定了国家的大事，选举了新的国家领导人員，制定了1959年国民經济建設的計划等，这充分体现了我們多民族伟大国家的統一领导，体现了各民族当家作主的权利，体现了各民族人民真正的民族平等和亲密大团结。会议全面总结了我国各族人民社会主义建設大跃进的輝煌成就和丰富經驗，更加鼓舞了各族人民，在党的总路綫的光輝照耀下，在中央、毛主席和新的国家领导人員的英明领导下，在全面大跃进的行列中，为祖国的社会主义建設、社会主义改造和西藏地区的民主改革事业，将做出更加出色的伟大貢獻。

在政协第三届全国委员会第一次会议上，各民族人民的代表和委員認真討論了国家政治生活中的重大問題，并且做出了有关的重要決議。在这次全国人民代表大会的会议上，做出了关于西藏問題的決議。这项決議是完全符合西藏的实际情况和僧俗人民群众的利益的，西藏广大僧俗人民热烈拥护这项決議，并坚决为这项決議的彻底实现而奋斗到底。

在这两个会议上，各族人民的代表，义正詞严地声討了西藏上层反动集团背叛祖国、背叛人民的滔天罪行，并駁斥了帝国主义和外国干涉者借西藏叛乱无理干涉我国內政的无耻謾言。原西藏地方政府和上层反动集团，勾結帝国主义者和外国干涉者，撕毀十七条協議，发动背叛祖国、破坏祖国統一、破坏民族团结、残害西藏人民的武装叛乱，阴谋实现帝国主义和外国干涉者所要求的所謂“西藏独立”，这是我們全国各族人民所絕對不能允許的，是国法絕對不能允許的。西藏問題是我国的內政，絕對不容許外国人干涉。我平定西藏叛乱的伟大胜利，更加巩固了我們伟大祖国的統一和各民族的团结，保证了

西藏地方的民族区域自治和社会改革的顺利进行。大会对奉命討伐西藏叛乱集团的英勇的人民解放军和积极支援平定叛乱的广大西藏僧俗人民表示崇高的敬意。

从人大和政协会议上各位代表和委员的报告和发言中，从我們实地的参观中，我們深刻地認識到：我們的国家經過了土地改革，鎮压反革命，“三反”“五反”，对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造，全民整风和反右派斗争等一系列的伟大革命运动之后，在經濟战綫、思想战綫和政治战綫上取得了社会主义革命的決定性胜利，少数人剝削多数人的阶级压迫不存在了，束縛社会生产力发展的旧制度消灭了。人們物質精神束縛的大解放，出現了一个社会主义建設全面大跃进的新局面，六亿五千万勤劳勇敢的各族人民，在祖国九百六十万平方公里的大地上，以移山倒海、气吞山河的伟大气概，正在改变着祖国的大地、山河、城市和农村的面貌。現在我們伟大的祖国，已經建立了鋼鉄、机械、化学、动力等工业体系，过去不能制造的大、小汽車、飞机和噴气飞机、坦克、大炮、火車头、輪船等，現在不但能大量制造，而且还在很多重型机械、精密仪器，在最高科学技术方面，也取得了新的成就。我們还参观了我国第一座实验性原子反应堆。所有这一切，都說明我們的祖国正在以豪迈的步伐，向着一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义伟大强国奋勇前进。

西藏和平解放以来，中央人民政府和进藏人民解放军、工作人員，一貫按照和平解放西藏十七条協議，坚持祖国統一、民族团结、民族平等和逐步实行民族区域自治，逐步实行民主改革的政策，坚持宗教信仰自由政策，并且采取各种措施，克服各种困难，扶助西藏人民政治、經濟和文化的发展。在1956年又成立了西藏自治区筹备委员会。几年来，西藏各阶层人民

在中央的领导下，在农牧业生产、交通运输、文教卫生以及工业建设等方面，做出了前所未有的成绩，开始改变着西藏贫困落后的面貌。解放以前，西藏没有一条公路。解放后，进藏人民解放军、汉族工作人员和藏族人民一起，流血流汗，筑起了七千多公里的公路，著名的康藏、青藏、新藏三大高原公路，沟通了西藏和内地各民族在经济、文化各方面的广泛联系，便利了西藏内部各地区物资的交流：国营贸易公司从内地运来三千多万斤砖茶、沱茶，用合理价格供应西藏人民。1956年，北京—拉萨通航，西藏和內地的交通更加方便了。在拉萨、日喀则、昌都等地，先后修建了发电厂，西藏最大的发电站——拉萨水电站正在施工。小型铁工厂、砖瓦木器加工厂、碾砂厂，在个别地区已经建立并投入生产，这些小型厂矿，为西藏人民逐步建立自己的工业打下了一定的基础。八年来，中共西藏工委和西藏军区，给各地贫苦农牧民，共发放无息贷款一百五十五万三千多元，还无偿发给了农牧民价值一百万元的大批农、牧工具，扶助藏族人民发展生产。原来西藏无一所医疗机构，藏族人民呻吟在疾病和死亡的痛苦中，人民解放军和汉族医务人员进藏后，在拉萨、日喀则、昌都设立了三所规模较大的综合性医院，并在各地设立了卫生院、医疗所和巡回医疗队，为藏族同胞免费治疗疾病。进藏工作人员还在西藏各大城镇和牧区，组织了几十个兽医防治所，每年为数百万头牲畜注射治疗，治活了成千上万的牛羊。西藏原来没有一所正规的学校，广大劳动人民的子弟没有受教育的机会。现在西藏已经设立了各种学校，成千的藏族儿童，开始有了学习文化和科学知识的机会。大批的藏族干部，正在从中央民族学院、西藏公学和各种学校以及在机关工作中，不断地培养出来。这一切，使西藏广大僧俗人民，亲身体会到在祖国统一、民族团结的大

家庭中，有着无限繁荣和幸福的远景，因而衷心热爱党、热爱毛主席、热爱人民解放军、热爱进藏的汉族工作同志，不少颂歌，广泛地流传在人民群众中。

但是西藏上层反动分子，为了永远保持他们农奴制反动统治的美梦，害怕人民群众的觉悟，害怕西藏每个进步的措施，一贯与中央作对，一贯破坏十七条协议的贯彻执行。十七条协议中规定藏军要改编，西藏社会制度即农奴制度要按照人民的愿望加以改革，这两项重要任务，都因反动分子的阻挠，不能实现。各项工作的开展和进行，都受到了反动集团的阻挠和破坏，因而使工作遭到了很大的损失和障碍。毫无疑问，如果没有上层反动集团一贯地百般地阻挠和破坏，西藏工作的开展和成就，一定比现在大得很多很多了。中央为等待西藏上层反动分子的觉悟，让他们照常供职，许多人担任了国家和西藏的领导职务，对他们耐心地进行团结和争取教育。也允许了对西藏落后的社会制度的改革，可以放慢一些。在一切工作的设施和一切改革事宜上，坚持和上层协商，要在取得他们的同意后，才共同进行工作，进行改革。对西藏上层反动集团几年来的阳奉阴违、两面派手法和一连串的叛国事件，中央还一再提出警告，采取再三宽大容忍的态度。但是，原西藏地方政府和上层反动集团，一贯把中央的耐心等待和宽大为怀，当作“软弱可欺”，继续勾结帝国主义和外国干涉者，企图依靠他们的力量，来分裂祖国的统一，破坏民族团结，保持外国干涉者在西藏的势力，保存西藏的最落后的、最黑暗的、最反动的、最残酷的农奴制度。这些穷凶极恶的上层反动集团，最后公然无耻地撕毁十七条协议，疯狂地发动了全面的武装叛乱。他们到处烧杀抢劫，奸淫妇女，破坏寺庙，毁坏公路，迫害爱国进步人士，枪杀群众，进行残害人民、背叛祖国的罪恶活动。他们叛

國叛人民的罪行，嚴重地違反了西藏人民的利益和各民族人民的利益。他們是祖國的叛徒，是民族的敗類，是宗教的死敵，是各族人民的共同敵人，因而受到了我國各族人民、包括西藏人民的一致聲討。勝利永遠屬於人民，人民的敵人終於走上了自取滅亡的道路。

西藏是我們偉大祖國不可分割的一部分，平息西藏叛亂和在西藏進行各種工作，都是我們國家的內政，不容許任何外國人干涉。帝國主義和外國干涉者，想借平息西藏叛亂，來破壞我國和印度鄰邦的友好關係，來破壞我國和亞洲國家的友好關係，分裂我們祖國的統一，這些陰謀詭計已經在遭受可恥的失敗。現在隨着叛亂的平息，西藏的歷史已經展開了新的一頁。同帝國主義和西藏反動勢力的願望相反，他們發動的叛亂，不是造成了祖國的分裂和西藏的停滯不前，而是教育了廣大人民，促進了祖國統一的更加鞏固，促進了西藏反動勢力的迅速滅亡，促進了西藏的民主化和西藏人民的新生。西藏人民從此開始了民主和社會主義的新時期。

目前擺在我們西藏各階層人民群眾面前的迫切任務是什麼呢？這就是第二屆全國人民代表大會第一次會議決議所指出的實行西藏廣大人民期待已久的和迫切要求的民主改革。我們不要避諱談實際上的問題，大家看一看吧！現在西藏的社會，仍然是個原封未動的領主莊園制的農奴社會。領主就是農奴主，每個農奴主都占有一个定數量的土地、牲畜和農奴，這些土地、牲畜和農奴構成了農奴主的莊園，農奴主便依靠剝削農奴的勞動而生活。所有的農奴都沒有自己的土地，大部分牧民都沒有自己的牲畜，只能為農奴主勞動。他們自己，連同他們的子子孫孫，都分別隸屬於不同的農奴主。西藏的農奴主分為三種，他們占有西藏的全部土地和牲畜。一種農奴主是西藏的封

建政府，約占有西藏全部土地的30.9%；又一种农奴主是寺院，約占有全部土地39.5%；再一种农奴主是貴族，約占有全部土地29.6%。这三种农奴主只占西藏一百二十万人口中的4%—5%左右，即五万人左右。其中西藏的貴族有二、三百家，大农奴主有二十多家，最大的只有七、八家。这些农奴主，依靠占有的土地和牲畜等主要生产資料来对农奴进行剝削。农奴主把他們70%的好地留下来自己經營，他們的管家常常拿着鞭子来监督农奴在这些土地上进行无偿的劳动，而把其余的坏地分給农奴去耕种，农奴还要負担貴族、寺院和封建政府的一切差役烏拉。这样，农奴要用70%以上甚至全部的时间来为农奴主劳动，剩下在自己部分坏地上劳动的时间就很少或沒有了。这是一种最残酷的封建剝削。試看，人都要生活，都要吃飯穿衣。生活資料是从劳动中取得的。但是广大农奴和农牧民的劳动果实，几乎全被农奴主以各种形式剝削搶夺走了，农奴和农牧民怎样能生活呢？农奴在这种沉重的压榨下，沒法生存下去，只有靠借債过日子。負債戶一般占戶口总数的90%左右，負債多的达到几万斤甚至几十万斤粮以上。这样多的粮債，都是祖祖輩輩还不清利上加利而遗留下来的。农奴是农奴主手中的活工具，沒有任何人身自由。农奴主可以把农奴連同土地一起送人，做抵押品，当陪嫁的財產。农奴如果要逃跑或者进行反抗，就要受到最残酷最野蛮最惨无人道的刑罰。象挖眼、抽筋、剝皮、割断手脚等等，真是駭人听聞。試問：这样黑暗的、腐朽的、残酷的、落后的社会制度不改革能行嗎？我認为絕對不行。人民群众是迫切要求迅速改革封建农奴制度的。

西藏即将面临的改革是西藏历史发展的必然过程，是1949年前后席卷中国大陆的人民大革命在西藏的繼續，是任何人也阻挡不了的。

民主改革是一場严肃的尖銳的革命斗争，虽然在平息叛乱之后，接着进行的改革，将是一場和平的改革，就是說是不流血的改革。在改革时，在中央的英明领导和正确政策指导下，我們对于西藏沒有参加叛乱的上层阶级将采取贖买政策，即采取和平改革的政策。这样，既有利于广大劳动人民的翻身和解放，也有利于上层阶级人士，是两全其美的好办法。一切拥护改革、贊成改革和积极参加改革的上层人士，不但在生活上得到保障，而且在政治上也有保障，人民也将会更加拥护，自己将有为人民劳动和为国家工作的光明前途。因为这里摆得很清楚：西藏一定要进行改革，改革时，一边是只占西藏一百二十万人口中五、六万的农奴主家庭（剝削阶级）的利益，一边是一百一十多万劳动人民的利益，我們究竟要照顧那个呢？一般的应该是照顧多数。但现在有中央对西藏的特別照顧，有已經走上社会主义社会的全国各兄弟民族人民对西藏无微不至的关怀和大力的支援，所以，在改革时，两方面都妥善地照顧了，既照顧一百一十多万劳动人民，也照顧几万上层阶级的人，对他們实行贖买政策。

剝削者利用土地等对广大人民剝削了千百年，已負了人民大量的債，照理，应将土地无偿地归还人民，应沒收其占有的土地分还给人民耕种。但现在对沒有参加叛乱的上层人士，改革时实行贖买政策。人民对他們一般不咎既往，給以寬大，主动进行团结，并給其生活和政治上的出路。这是所有上层人士应当深明大义感謝国家和人民的。在国家和人民如此寬大为怀的情况下，如有人还不愿放下架子，不想老老实实，甚至頑抗破坏，那由此作恶的一切后果，就要由自己完全負責了。

在改革时，势必牵涉到宗教、寺院方面。因为，寺院本身和寺院中的某些上层喇嘛，也有庄园，也是农奴主。不能在社