

王乐梅

李蓬

主编

新旧体制的冲击

——横向经济联合的政策和经验

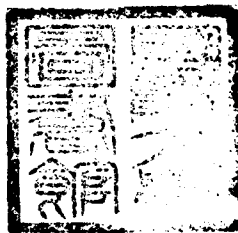
對外貿易教育出版社

496773

向旧体制的冲击

——横向经济联合的政策和经验

王乐梅 李 蓬 主编



对外经济贸易出版社

向旧体制的冲击
——**横向经济联合的政策和经验**

王乐梅 李 蓬 主编

责任编辑 刘树芝

对外贸易教育出版社出版

北方印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店经售

开本850×1168 1/32·印张16.376·字数438千字

1986年12月第一版·1986年12月第一次印刷

印数1—35,000册·定价3.60元

统一书号: 4321·52



2 020 7312 0

旧体制的冲击

夏波

一九八六年
九月五日

目 录

第 一 部 分

胡耀邦同志的指示	(1)
邓小平同志的指示	(2)
赵紫阳同志的指示	(3)
田纪云同志的讲话	(12)

国务院文件

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定	(14)
-------------------------	--------

财政部文件

颁发《关于促进横向经济联合若干税收问题的暂行办法》的通知	(21)
财政部关于促进横向经济联合若干税收问题的暂行办法	(21)

国家物资局文件

印发《国家物资局关于经济联合组织的物资分配、供应和产品销售暂行办法》的通知	(25)
国家物资局关于经济联合组织的物资分配、供应和产品销售暂行办法	(26)

中国人民银行文件

关于印发《中国人民银行关于搞好资金融通支持横向经济联合的暂行办法》的通知	(28)
中国人民银行关于搞好资金融通支持横向经济联合的暂行办法	(29)

国家工商行政管理局文件

关于印发《经济联合组织登记管理暂行办法》	
----------------------	--

的通知.....	(31)
经济联合组织登记管理暂行办法.....	(32)
国家统计局文件	
关于制发经济联合组织统计方法的暂行办法的通知.....	(34)
国家统计局关于经济联合组织统计方法的暂行办法.....	(34)
国务院关于推动经济联合的暂行规定 (1980年 7月1日)	(36)

第 二 部 分

国家经委、国家计委、财政部、铁道部、交通部关于 发展联合运输若干问题的暂行规定.....	(39)
国家经济委员会、国家教育委员会、中国科学院关于推进 大中型企业与中国科学院、高等院校合作的通知.....	(43)
财政部关于国内联营企业若干财务问题的规定 (1986年4月23日)	(45)
国务院批转轻工业部、全国手工业合作总社关于纠 正平调二轻集体企事业资产问题报告的通知 (1986年6月20日)	(48)
关于纠正平调二轻集体企事业资产问题的报告.....	(49)
轻工业部关于进一步开展轻工业经济联合的意见 (1986年4月)	(51)
纺织工业部关于贯彻执行《国务院关于进一步推动横向 经济联合若干问题的规定》的意见 (1986年7月 30日)	(59)
电子工业部颁发《关于进一步推动横向经济联合的具体 规定》的通知 (1986年9月9日)	(64)
电子工业部关于进一步推动横向经济联合的具体 规定.....	(64)
中国有色金属工业总公司进一步推动横向经济联合的试 行办法.....	(69)

东北地区经济技术协作互惠暂行办法·····	(77)
辽宁省人民政府关于进一步推动横向经济联合若干问题的 补充规定·····	(80)
黑龙江省体改委关于加强横向经济联系若干问题的 意见·····	(87)
沈阳市横向经济联合有关政策的补充规定·····	(90)
哈尔滨市人民政府批转市科学技术委员会市财政局市税 务局中国工商银行哈尔滨分行《关于科研生产联合体 管理的暂行规定》的通知·····	(93)
哈尔滨市科学技术委员会、哈尔滨市财政局、哈尔滨市 税务局、中国工商银行哈尔滨分行关于科研生产联合 体管理的暂行规定·····	(93)
哈尔滨市人民政府关于对外地来哈市投资、经营企事业 实行优惠的规定·····	(96)
哈尔滨市科学技术委员会、哈尔滨市财政局、哈尔滨市 税务局、中国工商银行哈尔滨市分行《关于科研生产 联合体及其成员单位筹集新技术新产品试制基金的暂 行规定》的通知·····	(99)
关于科研生产联合体及其成员单位筹集新技术新产品试 制基金的暂行规定·····	(100)
关于科研生产联合体新技术新产品开发基金提取、上交 程序的说明·····	(102)
大连市人民政府批转市科委、财政局关于科研生产 联合体及其成员单位设立新产品试制基金的规定 的报告·····	(103)
关于科研生产联合体及其成员单位设立新产品试制基金 的规定的报告·····	(103)
大连市人民政府关于印发《大连市科研生产联合体组织 管理条例(试行)》的通知·····	(105)
大连市科研生产联合体组织管理条例(试行)·····	(105)

吉林省人民政府关于加强科技与经济结合的若干 暂行规定·····	(111)
长春市人民政府《关于开展经济技术协作若干问题的暂 行规定》的通知·····	(114)
北京市委、市人民政府关于执行《国务院关于进一步推 动横向经济联合若干问题的规定》的补充办法·····	(122)
天津市人民政府关于进一步推动横向经济联合 的试行的办法·····	(127)
内蒙古自治区《贯彻“国务院关于进一步推动横向经济 联合若干问题的规定”的实施办法》·····	(137)
河北省关于加强国内经济协作的政策·····	(143)
石家庄市人民政府印发关于加强国内经济技术协作的优 惠办法的通知·····	(145)
石家庄市人民政府关于加强国内经济技术协作的优惠办 法·····	(146)
石家庄市人民政府批转市计委等三个部门关于大力发展 横向经济联合的意见的通知·····	(148)
石家庄市计划委员会石家庄市经济委员会石家庄市 经济体制改革办公室关于大力发展横向经济联 合的意见·····	(149)
石家庄市人民政府通知·····	(154)
石家庄市人民政府关于发展横向联合协作的若干政策和 优惠办法·····	(155)
石家庄市人民政府批转市财政局等部门关于加强和改善 宏观控制大力支持横向经济联合增强企业活力的八个 规定（意见）的通知·····	(158)
石家庄市制定开办劳务市场暂行办法·····	(180)
上海市人民政府协作办公室、上海市财政局、上海市税 务局、上海市劳动局关于上海市企业同兄弟地区企业 经济技术合作若干问题的规定·····	(182)

上海市计委、上海市政府协作办公室，关于兄弟地区来上海市开店办厂的暂行办法·····	(188)
江苏省人民政府贯彻执行国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的实施办法·····	(191)
南京市经济体制改革委员会、南京市计划委员会、南京市经济委员会、南京市财政局、南京市税务局、中国人民银行南京分行贯彻国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的实施办法·····	(203)
无锡市人民政府关于贯彻执行《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的意见·····	(213)
无锡市人民政府关于扶持和促进企业集团（群体）发展的若干意见·····	(218)
无锡市体制改革委员会、无锡市经济委员会、无锡市经济研究中心、中共无锡市委研究室关于印发《无锡市发展企业集团（群体），促进横向联合讨论会纪要》的通知·····	(224)
无锡市发展企业集团（群体），促进横向联合讨论会纪要·····	(225)
南通市人民政府关于印发推动横向经济联合八个暂行规定（意见）的通知·····	(232)
南通市关于当前经济联合组织中若干具体问题的暂行规定·····	(232)
中国人民银行苏州分行《关于加强和改善金融宏观控制，服务经济的意见》·····	(261)
安徽省人民政府关于进一步推动横向经济联合的补充规定·····	(266)
山东省人民政府关于贯彻《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的实施意见·····	(271)
淄博市人民政府关于贯彻执行国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的意见·····	(278)

河南省人民政府关于推进横向经济联合的几点意见……	(285)
河南省人民政府关于开展省际经济技术协作优惠条件的通知……	(291)
河南省人民政府经济技术协作办公室,关于进一步开展河南省横向经济联合与经济技术协作工作的安排意见……	(293)
河南省计划经济委员会关于促进横向经济联合的若干暂行规定……	(303)
中国人民银行河南省分行、中国工商银行河南省分行、中国农业银行河南省分行、中国人民建设银行河南省分行、中国银行郑州分行、中国人民保险公司河南省分公司关于支持横向经济联合搞好资金融通的意见…	(305)
河南省财政厅关于促进横向经济联合若干税收问题的试行办法……	(308)
河南省物资局关于发展河南省生产资料市场的意见……	(311)
广西壮族自治区人民政府关于颁发新修订的《关于搞活工业经济的若干规定》的通知……	(316)
云南、贵州、四川、广西四省区及昆明市、贵阳市、成都市、南宁市、重庆市五方经济协调会(以下各文简称为四省五方经济协调会)《关于经济技术协作互惠暂行办法》……	(318)
西安市经济委员会关于进一步推动西安市横向经济联合的意见……	(334)
二十四市工艺美术公司联合协调组织成立会纪要……	(348)
中华人民共和国涉外经济合同法……	(353)
中华人民共和国技术引进合同管理条例……	(358)
加工承揽合同条例……	(361)
借款合同条例……	(367)
国务院关于发布《中华人民共和国技术引进合同管理条例》的通知……	(371)

国务院关于技术转让的暂行规定·····	(374)
国务院关于坚决制止就地转手倒卖活动的通知·····	(376)
中国人民银行、国家经委、中国工商银行关于一九八六年技术开发贷款利息补贴问题的通知·····	(378)
国家物价局、国家物资局关于放开工业生产资料超产自销产品价格的通知·····	(379)
财政部关于财政部门不得为经济合同提供担保的通知···	(380)
国家科委关于加强对技术市场管理工作的通知·····	(381)
国家工商行政管理局经济合同仲裁委员会办案规则·····	(383)
国家工商行政管理局、财政部关于经济合同仲裁费和鉴证费收费标准及其使用范围的规定·····	(392)
国家工商行政管理局《关于确认和处理无效经济合同的暂行规定》·····	(394)
国家工商行政管理局关于经济合同鉴证的暂行规定·····	(396)
国家标准局全国产品质量仲裁检验暂行办法·····	(398)
公司登记管理暂行规定·····	(403)
最高人民法院关于在经济审判工作中贯彻执行《民事诉讼法(试行)》若干问题的意见·····	(406)
最高人民法院关于贯彻执行《经济合同法》若干问题的意见·····	(412)

第 三 部 分

长春、吉林两市四家企业参加“一汽”汽车工业集团实行紧密联合·····	(419)
发展企业横向联合探索我国汽车工业发展新路子·····	(424)
在横向联合中发挥大型企业集团优势·····	(429)
在发展横向联合中办好沈阳汽车工业公司·····	(436)
梅花电子公司发挥集团优势·····	(442)
发展企业横向联合 组织专业化生产 努力实现“三上一提高”·····	(446)

按照平等互利原则 发展横向经济联合·····	(454)
中国标准缝纫机公司的横向联合之路越走越宽广·····	(456)
西路透平机械开发公司组织三跨三结合的横向 经济联合·····	(460)
华北电联跨出华北不断开拓项目成套服务新领域·····	(463)
广泛开展横向联合,使北京通县微电机厂实现了腾飞···	(470)
大连市科研生产联合体蓬勃发展·····	(476)
清华大学发挥科技优势,开展科研生产联合·····	(485)
深圳电子集团发展横向联合建设外向型企业·····	(491)
国营商业实行股份制的有益尝试·····	(494)
武汉市商业横向联合的十三种形式·····	(498)
敞开城门 打开厂门 促进联合·····	(502)
衡阳市横向经济联合的七种类型·····	(505)
发展横向经济联合是振兴县级经济的必由之路·····	(507)
编后·····	(511)

第一部分

胡耀邦同志的指示

我们有些同志对开放政策理解得很狭窄，实际上对外开放有两个方面的含义：一个是对国外，一个是对外省、外区、外地的外，是两个对外。这样才能互相交流、互相促进、把经济搞活。

1984年

国内各地区之间横向联系的潜力和好处大得很，我看这是一个重大的新事物，在某种意义上不亚于对外开放，而且有利于对外开放。

1984年10月

邓小平同志的指示

赵紫阳同志提出要搞经济协作区，大家很高兴。这个路子是很对的。……解放战争时期毛泽东同志主张第二野战军和第三野战军联合起来作战。他说，两个野战军联合在一起，就不是增加一倍力量，而是增加好几倍的力量。经济协作也是这个道理。

1983年3月

总之，三十几年的经验是：关起门来搞建设是不行的。关起门有两种：一种是指对国际；一种是指对国内，就是一个地区对另一个地区，一个部门对另外一个部门。

1984年6月

赵紫阳同志的指示

要积极发展企业间的横向联系和联合协作。今年和去年，各地在这方面有很大发展，势头很好。这是在前几年层层放权和企业扩权的基础上发展起来的，是这两年经济改革的重要发展，对推动改革有极为重要的意义，应引起各级政府的重视。它同简政放权是相辅相成的，有利于巩固和扩大简政放权的成果。这种协作联合，可以有各种形式，可以是生产的联合，也可以是各种要素的联合。现在下面兴趣很高，企业劲头很大，可以说是方兴未艾。各级领导一定要因势利导，推动它的前进，特别要注意帮助排除障碍，而不要设置障碍。只要企业双方愿意就可以搞，就应当加以促进。现在，有的行政部门还有单纯为本身利益而设置障碍的现象，是不对的。明年你们可以首先以解决这个问题为中心，学习石家庄“撞击反射式”的改革方法。推动其进一步扩大。这样做，好处很多：

（1）可以进一步削弱地区、部门所有的观念，打破条块分割封锁，促进政企职责分开。过去，我们讲了要打破条块分割封锁，实行政企分开，但还没有找到破的形式，现在这样做，是个很好的办法。

（2）可以促进企业组织结构合理化，逐步形成一些内容不同、规模不等、多层次的企业集团。过去，我们总想从上到下去解决这个问题，搞了很多行政性公司，结果行不通。这种联合协作，是在互利、互有需要的基础上，自愿搞起来的，是围绕发展生产的要求搞起来的，生命力很强，结果也确实促进了生产的发展。

（3）在此基础上，发展资金的互利融通，技术的有偿转让

和交流，就会形成资金市场、技术市场，使社会资金、技术、设备、劳力，都得到合理的利用。将来甚至可以考虑，国家投资的对象，也逐步放到这种企业集团。

（4）在此基础上，还可以形成和发展企业的股份制经营，把我国现有的全民所有制企业，变得比较灵活而不僵化，具有自觉注意提高经济效益的积极性。

现在，我们应该认真研究已经出现的联合形式，联合方式，已经取得的效果，经验如何？然后，制定必要的政策，加以有效的引导。立足点是，必须有利于这种联合，排除各种可能的障碍，合理处理联合双方的利益分配，积极促进而不是限制它的发展。在明年的改革中，要切实研究并抓紧解决这个问题。

联系到这个问题，可以考虑，政府机构改革，先从中等城市开始，以利于促进企业间横向联合协作的发展。过去，我们曾设想把企业都下放给城市，但城市不能用走老路的办法管理企业。这个原则已提出来了，但究竟如何办，还没有很好解决。这次到河南一看，感到问题越来越迫切，不尽快解决，简政放权放不下去，或者放下去又被收回，重新走老路。

如何改变城市对企业的传统领导方式，总的原则是，要改变政企职责不分，主要依靠行政手段管理的办法。明年可以先从中等城市改起，在这方面起步可以积极一点，步子可以迈大一点。因为，我们已经宣布了许多放权的规定，已经采取了许多措施，在中等城市，先把权放给企业，不会造成多大风险。相反，搞好了这一改革，对促进经济横向联合协作和企业组织结构合理化，有很大的作用。

中等城市的机构改革，不必要等待省和中央改了再改。因为，现在省一级一般已经明确不直接管企业，只要省里能坚持这一点，不增加市里机构改革的困难，就不会有大的问题。中央部门的机构改革要更为复杂一点，一下还难作大的改变。而市里机构如果再不改，设置的局很多，公司很多，从各方面束缚企业的手脚，权不可能真正下放下去，放了也巩固不住，改革也难以进

一步发展。希望河南省明年以促进企业发展联合协作为中心，适应加快城市机构改革，促进进一步简政放权。当然，也不是一下全面推开，可选一些城市先进行试点，取得经验。这是搞活经济，实现我们既定改革方向的重要步骤，危险性不大。

改革城市政府机构，比较困难的问题一般讲是两个：一是干部安排问题，一是同上级的联系（主要是资金和物资的渠道）问题。后一个问题可以通过做好工作安排解决，不是主要的。最困难的还是干部安排问题。对这一点要有足够的估计。可以考虑，首先发动企业向政府机关要人，把能干事的、有一定水平的先转到企业去，余下不好转的，到时候可以搞点咨询性的机构安排。具体如何办？你们可以进一步研究。

1985年12月

一、横向经济联合，要以企业之间的联合为主要形式。紫阳同志说，企业之间的联合和区域之间的联合，是两种形式，其中，企业之间的联合是经济联合的基本形式。影响企业联合的思想问题要因势利导，因为企业是有利就干，必须照顾各方的利益。各方利益要以企业的利益为主，凡是对企业有利，部门和地方就不应干预。

二、企业联合体的资金使用是合理的，要在资金使用上支持联合。紫阳同志说，企业联合起来使用的资金，主要是为了发展迫切需要的生产，可以说大部分是比较合理的。当然也有扩大固定资产投资规模的因素，采取措施加以控制就行了。可否考虑从固定资产总规模中留出一定的机动数作为支持企业联合体之用。要把条条块块的固定资产投资控制严一点，对联合体的投资放开一点，逐步增加，比较有利，它可以促进投资结构的合理化。

三、要在政策上支持联合，主要是信贷、税收。紫阳同志说，物资供应已部分放开，有了生产资料市场，对联合是个有利