

抗日的根据地
经济

董老平题



财政部财政科学研究所 编

中国财政经济出版社

KANG RI GEN JU DI DE
CAI ZHENG JING JI

抗日根据地的财政经济

财政部财政科学研究所 编

中国财政经济出版社

抗日根据地的财政经济
财政部财政科学研究所 编

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
通县西定安印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 11.875印张 243 000字

1987年10月第1版 1987年10月北京第1次印刷

印数：1—2,700

统一书号：4166·982 定价：1.95 元

前 言

1937年7月7日，日本帝国主义挑起了芦沟桥事变，开始对我国发动全面的侵略战争。妄图霸占我国为它的殖民地，中华民族到了生死存亡的最危急关头。

为了国家的独立和民族的解放，中国人民掀起了波澜壮阔的抗日救亡斗争，经过八年的浴血奋战，终于打败了侵略者，取得了抗日战争的最后胜利，这是一个永远不能忘记的日子，是中国人民近百年来反对帝国主义侵略走向胜利的开端。

抗日战争的胜利，是在中国共产党抗日民族统一战线政策的推动下，国共两党再次合作和全国军民英勇斗争以及国际反法西斯阵营的互相配合下取得的。抗日战争一开始，中共中央就指出，抗日战争是全民族的战争，只有全民族实行抗战，才是我们的出路。1937年9月下旬，正当日本侵略者大举进攻之际，国共两党实现了第二次合作，在全国范围内形成了团结一致共御外侮的抗日民族统一战线，使我国的抗日战争走上了一个新阶段，为争取抗日战争的胜利展示了未来的希望。

在我国的抗日战争中，中国共产党领导的敌后抗日游击战争是抗日战争的重要组成部分，在挽救民族危亡、解救敌

60248/06

占区人民免遭日本帝国主义蹂躏的斗争中，发挥了重要的作用。抗战开始后，中国共产党领导的军队，挺进敌人后方，建立了抗日根据地，广泛开展游击战争，屡创凶敌，陷敌于人民战争的汪洋大海之中，使敌人腹背受敌，有力地配合了国民党军队正面战场的抗战。敌人为了巩固其占领区，在侵占武汉之后，不得不停止对正面战场的进攻，而将其主要兵力对付我敌后各抗日根据地。到抗日战争转入相持阶段以后，中国共产党领导的敌后根据地人民武装，已成为抗击日军和伪军的主要力量。

敌后抗日根据地的发展壮大和不断取得对敌斗争的胜利，是和根据地广大民众的支援分不开的，在前方有浴血奋战的抗日将士，在后方有千百万群众在财力、人力和物力上的大力支援，根据地的财政经济工作在这方面作出了重要贡献。在八年抗日战争中，根据党提出的抗日救国十大纲领，实行减租减息的土地政策，发展根据地的农业生产；建立独立自主的金融货币体系和执行对内自由、对外统制的贸易政策，同敌人进行了封锁、反封锁的经济斗争，保护了根据地经济的发展；在财政工作中，废除了过去的苛捐杂税，贯彻执行了“有钱出钱”的合理负担政策，严格厉行节约，保证抗日战争的需要。特别是1942年毛泽东提出“发展经济，保障供给”的经济工作和财政工作的总方针以后，财经工作的方针更加明确了。在敌后各根据地，实行精兵简政，组织军民开展了劳武结合的大生产运动，克服了敌人和自然灾害造成的严重困难，使根据地的经济和财政有了很大好转。根据地财政和经济工作的经验是十分可贵的，在敌人摧残的情况

下，克服了各种困难，保证了根据地军需民用的供给，在长期持久的战争中，作到了负担虽重而民不伤，这是难能可贵的，在我国的抗战史上增添了新的一页。

为了总结这些经验，财政部在抗日战争胜利四十周年前夕，于安徽省黄山市召开了抗日根据地财政经济史学术讨论会。在中国财政学会会长戎子和同志主持下，应邀参加这次会议的有当年参加根据地财经工作的老同志，有从事研究根据地财经史的专家、学者，大家各抒己见，对抗战时期根据地的财经工作进行了广泛的探讨。为了进一步开展根据地财经史的学术研究，当此纪念全民奋起抗战五十周年之际，我们选择了此次会议部分代表的论文出版。同时，在这个论文选中，还选录了一部分当年在抗日根据地从事财经工作老同志的论文，对我们研究根据地财经史是十分有益的。

在这个论文选中汇编的这些论文，涉及的范围是比较广泛的，其中包括减租减息、财经政策、发展根据地工农业生产、根据地金融货币政策、救灾度荒、对敌经济斗争、发展合作事业、部队后勤供应工作以及财政税收工作等内容，共31篇。这些论文反映了根据地财经工作的一个共同特点，就是在中国共产党的领导下，认真执行了党的抗日民族统一战线政策，紧密地依靠人民群众，坚持实事求是的科学态度和前仆后继、英勇奋斗的爱国主义精神。这是革命的老前辈留给我们后人最宝贵的精神财富。现在当我们回顾和纪念抗战五十周年的时候，我们应该学习和发扬他们那种不畏困难和艰苦奋斗的优良传统，它对于建设我国的四化大业，仍将发挥它的积极作用。

目 录

戎子和同志在抗日根据地财政经济史	
学术交流会上的讲话(摘要)	(1)
试论敌后抗日根据地的农村负担政策	星 光(8)
华北抗日根据地的减租减息运动	高德福(23)
抗日根据地的金融建设事业初探	王同兴(41)
抗日战争时期根据地货币与货币斗争	
的特点	姜宏业(72)
重温财经工作“总方针”和延安精神	
.....	薛际春、张汉远(79)
陕甘宁边区是怎样“休养民力”的	张 扬(89)
晋冀鲁豫边区的经济建设	刘健清(99)
晋冀鲁豫边区是怎样渡过抗日时期相	
持阶段财经困难的	戎子和(105)
抗日战争时期晋冀鲁豫边区的财政	
.....	董凤熙、王一涵(110)
晋冀鲁豫根据地创建时期我军后勤工	
作的有关情况	周文龙(121)
晋冀鲁豫边区的公营商业	郭今吾(132)
冀鲁豫根据地的创建和根据地的财经	

工作·····	韩哲一 边裕鲲	等六人(151)
太岳区革命根据地财政工作简况·····	王晋三	(161)
一切为了抗日的晋察冀边区财政·····	冯田夫	(170)
论抗日战争时期晋察冀边区的合作事 业·····	张洪祥	(187)
冀中抗日根据地财政经济发展概况·····	傅尚文	(204)
晋绥边区财政问题探讨·····	李树萱	(214)
山东抗日根据地的财政工作·····	于德昶	(224)
山东抗日根据地财政的创建和发展·····	卢世川	(233)
华中抗日根据地的财政经济工作·····	马洪武	(247)
淮北人民对抗日财经工作的贡献·····	朱绍南	(256)
淮北抗日根据地纺织运动初探·····	陆文培	(271)
淮南抗日根据地的对敌经济斗争·····	黄 安	(285)
皖江抗日根据地的财经工作·····	陈家骥	(295)
经济建设是鄂豫边区坚持长期抗战的 物质基础·····	孔祥征	(307)
鄂豫边区抗日根据地财经工作的发展·····	王永毅	(318)
试论华南抗日根据地财政工作特征·····	刘 磊	(336)
东江抗日根据地税收的特点和作用·····	邓育新	(343)
琼崖华侨在抗日战争中的贡献·····	韩启元	(350)
抗日战争中的鲁西银行·····	方 皋	(357)

戎子和同志在抗日根据地财政经济史 学术交流会上的讲话（摘要）

今年9月是伟大的抗日战争胜利40周年。召开这次会议的目的是为了纪念这一伟大的胜利，交流近几年来研究抗日根据地财政经济史的成果，总结、推动选编抗日根据地财经史资料和撰写财经史稿的经验以及工作的进行。

要做好抗日根据地财经史资料选编和财经史稿的撰写工作，必须先从抗日战争及敌后抗日根据地的特点说起。抗日战争是日本帝国主义为了达到吞并和灭亡中国的目的开始的。远的不说，这里只从“七·七”事变后的八年抗日战争来说吧。

第一个特点，抗日战争是日本帝国主义者挑起的，日本是侵略者，中国是被侵略者。中国各族人民鉴于亡国灭种之危险，不得不起而进行全民族的抗战。

第二个特点，日本是资本主义和军国主义化的强国，但它的地域小，人口少；中国地域大，人口多，却是一个半封建、半殖民地的弱国。

第三个特点，抗日战争是持久战，长达八年之久，经历了三个阶段，其中相持阶段时间最长。

第四个特点，抗日战争分为两个战场。一个是国民党军

队的正面战场；另一个是中国共产党领导的八路军、新四军在敌后开辟的抗日根据地战场。

第五个特点，抗日战争是第二次世界大战的组成部分。从“七·七”事变开始的抗日战争发展到第二次世界大战，日本加入了德、意轴心阵营，中国加入了同盟国。中国抗日战争的胜利和同盟国的胜利以及苏联红军消灭关东军联系在一起了。我们这次会议，只谈中国共产党领导的敌后抗日根据地战场这一部分。

为什么出现两个战场？这也是在中国特殊条件下产生的。中国是半封建半殖民地国家，是军阀割据、充满矛盾、阶级斗争十分尖锐的国家。国共两党的军事斗争已有十年之久。因为日本侵略，民族矛盾上升为主要矛盾，抗日民族统一战线形成了。但统一战线不是很巩固的，是又团结又斗争的统一战线，于是就出现了两条政治路线和两种战略方针这个新特点。抗日战争的第一个阶段，国民党军从正面战场纷纷溃退或且战且退；共产党领导下的八路军、新四军则挺进敌后，展开了广泛的游击战争和运动战。抗日战争进入第二阶段，武汉失守以后，国民党内部出现了以汪精卫为首的投降派，蒋介石虽动摇但还抗战。日本帝国主义侵占了中国的大片领土，但它兵力更加不足，且又急于向南太平洋扩张，企图霸占整个东南亚。它感到，如果在中国长期相持下去，将会陷于泥潭拔不出脚来，妨碍它南下掠夺更多殖民地。因此，它一方面对国民党采取诱降，另一方面移兵敌后，对我各个根据地进行频繁“扫荡”并进行多次所谓治安强化运动，企图消灭我八路军和新四军，达到长期占领和“以战养

战”的目的。抗战进入第三阶段，八路军和新四军经过数年浴血苦战，逐渐由弱转强，在中国大部分沦陷区先后创建了十九块抗日根据地，拥有人口约一亿，抗击着60%左右的侵华日军和95%的伪军，成为中国人民抗战的中坚力量，在盟军节节胜利，特别是苏联对日宣战并出兵东北歼灭日本关东军的条件下，最终战胜了日本帝国主义，在我国反抗帝国主义侵略的近代史上写下了光辉的一页。

敌后抗日根据地的斗争是艰苦、激烈、残酷的。日寇为巩固它的占领区，实行“以战养战”的战略方针，对我敌后抗日根据地进行不断地“蚕食”和频繁的“扫荡”，实行“三光”“三网”政策，给根据地军民造成了极其严重的困难和伤害。另外在和国民党军相邻的根据地，还有严重的摩擦和反顽固派的斗争。在这种残酷、复杂、曲折的斗争中，根据地军民是怎样生活和发展壮大起来的，财经工作又是怎样战胜困难和保证供给的，在这些斗争中有什么重大的经验和教训，这些都是需要我们财经工作者和财政经济科研教学工作共同进行研究弄清楚的问题。各个根据地的历史事实，所处环境演变情况，虽然大同小异，但还是不完全相同的。我们的研究工作，最要注意的一点，就是要根据各个根据地相同和不同的情况，很好地进行总结，如实地把各块根据地的财经史编写出来。

敌后抗日根据地的财政经济工作，是抗日战争的一条重要战线。坚持敌后长期的武装斗争，需要大量的人力、物力支援。这项艰巨的战时后勤供给任务，是通过各根据地的财经工作实现的。建国以后，我国的史学工作者，在编写中共

党史和现代史中取得了重大成绩，这是值得称赞的。但是我感到这些史书，多着重于政治和军事方面的历史研究和论述，对于财经工作方面的研究论述有些少，这是一个不足之处。

为了总结抗日战争时期敌后根据地财政经济战线上的历史经验，填补近代史的一点不足，财政部财政科学研究所早在五十年代末期至六十年代初期即着手进行根据地财经史料的收集工作。但不久受“文化大革命”的破坏而中断了。粉碎“四人帮”以后，近几年来又会同各有关部门、大专院校，在各级党委和档案部门的大力支持和帮助下，再次进行了根据地财经史资料的收集和财经史稿的编写工作，已经取得了相当的成绩。在史料的编辑方面，抗日战争时期《陕甘宁边区财经史料摘编》、《晋察冀边区财经史资料选编》、《琼崖革命根据地财经税收史料选编》、安徽几块根据地的《财经史料选编》，都已编印出版在内部发行，其他根据地的财经史料的收集工作也基本完成，正在组织编印，预计今明两年还将会有更多的史料选编问世。在精心编选史料的基础上开始了史稿的编写工作，进行较快的淮北和皖江两块抗日根据地财经史稿已出版，并在这次会上分发。这是很值得表扬的。而陕甘宁边区、晋察冀边区、琼崖根据地的财经史稿也正在编写中。这次会议以后史稿的编写进度会进一步加快。总之，这些年，无论是史料的选编，还是史稿的编写都已取得很大成绩。今天到会的大部分同志，都参加了这项工作，且已付出了大量的辛勤劳动，办了一件大好事！我代表财政部向大家表示敬意！

收集选编抗日根据地财经史资料和撰写抗日根据地财经史稿，是一项任务繁重和有重大意义的工作，今后仍需继续努力。资料选编已经出版了的，仍需继续搜集，必要时可以出续集。史稿的编写工作困难更多，希望大家不怕困难，坚持到底，争取早日完成这项工作，更上一层楼。我们这次会议除了要进行学术讨论外，更重要是落实责任和时。时不我待，要趁许多革命老同志还健在的宝贵时机，抓紧时间完成这项抢救任务。

根据财政部财政科学研究所近几年的工作经验和我个人过去在抗日根据地从事财经工作的体会，提出以下几点，供大家在编写财经史时参考。

第一，党的正确领导和党所制订的各项政策，是工作顺利开展的决定性因素。

中国共产党经过十年土地革命，经历了正反两方面的经验教训。在抗日战争时期，提出了实行抗日民族统一战线，制订了抗日救国十大纲领，在抗日根据地贯彻执行。抗日战争是全民族的战争，认真执行统一战线政策，调动了各民族、各阶层人民同心协力抗击敌人的积极性。在财政经济工作中，依照抗日民族统一战线的总方针，制定各项具体的财经政策，实行减租减息的土地政策；实行“有钱出钱、有粮出粮、有力出力”的合理负担累进征收政策；根据经济条件和战争的需要，提出脱离生产的人员占总人口3%左右，负担面控制在80%内，最高负担不得超过30%，特别是1942年以后执行了毛主席的“发展经济，保障供给”和“公私兼顾”、“军民兼顾”等财经工作的方针，进一步使根据地财

政走上健康发展的道路，保证了供给，巩固壮大了根据地。

第二，发动和依靠群众，是战胜一切困难的根本条件。

抗日战争是人民的战争。根据地的经济虽然是十分落后的，但是它却有打不烂、摧不垮的群众基础。尽管敌人进行疯狂的破坏，造成严重的财经困难。根据地人民在极端困难的情况下，仍然积极交粮交款。他们坚韧不拔，不怕牺牲，承担着繁重的战争勤务工作。从运输粮草、武器弹药，抬担架、救护伤兵，做军衣军鞋，到站岗放哨、传送情报、安排战士住宿，都是在广大群众的全力支持下进行的。没有广大群众的支持，是完不成根据地的各项任务的。

第三，坚持敌后抗日根据地的物质基础，是一面作战、一面发展经济，开展群众生产运动。

根据地的经济，是封建的土地所有制和分散的、落后的个体农业的自然经济。它有弱点，也有长处。抗战初期毛泽东同志就提出了发展农村经济，保证战时生产产品的自给的号召。但是各根据地对于发展经济，却经历过一段认识过程。大部分根据地是处于严重困难的时候才认识到它的重要性，才比较认真地发展手工业、合作事业及农村的劳动互助运动，建立自给的军需民用工业，开展进出口贸易，发行货币，建立自主的金融货币阵地。到抗日战争后期，各根据地的财政经济都逐步走上了独立自主和自力更生的道路，广泛地开展了大生产运动，使财政有了可靠的经济基础，保障了战争供给。

第四，武装斗争的胜利，是巩固和发展根据地最根本的条件。

战争决定一切，一切围绕着战争，一切为着战争的胜利。强大的敌人是我们靠枪杆子打败的，没有武装斗争的胜利，根据地的一切工作都难以进行。敌后抗日根据地的发展史，也是一部人民武装的斗争史，是在极其艰苦的环境下对敌斗争的胜利史。根据地的一切财政工作，都是为着武装斗争的胜利而进行的。我们的子弟兵以无比英勇的战斗精神同敌人进行浴血奋战，保卫了根据地，而根据地经济又支持了武装斗争，这是互为因果的辩证关系。我们今天编写根据地财经史，要正确认识和论述这个关系。

在抗日战争时期，各个根据地财经工作的经验是很丰富的。以上四点经验主要是华北地区的经验。根据地的情况不同，经验也不完全一样。再重复说一句，各根据地的经验，要根据自己的情况总结，别地的经验只能参考，不能照搬。

除有好的经验外，我们也有教训。华北有些根据地曾经在税收工作中出现过某些过左的倾向，影响了抗日民族统一战线的巩固。有些根据地也曾进出口贸易中出现过某些措施不当，影响了对敌贸易斗争，这都是次要的方面。今天我们回顾和总结这段历史，不仅要肯定过去的成绩和经验，也要总结过去的失误和教训，作出全面的正确的评价，把它载入史册。这是历史赋予我们的严肃任务。

以上几点作个引言，仅供参考。不对之处希望大家批评指正。

(冯田夫整理)

试论敌后抗日根据地的农村负担政策

星 光

抗战爆发后，中国共产党领导的八路军、新四军，挺进敌后，发动和组织人民，开展广泛的游击战争，打击敌人“以华制华”、“以战养战”的阴谋，壮大人民抗日力量，鼓舞了全国人民的抗战胜利信心。敌人为了确保其占领区的利益，在正面战场停止进攻后，将其主力转向我敌后抗日根据地，日益频繁地进行“扫荡”，并残酷地镇压后方军民。由于战争的长期性和残酷性，处于敌后的游击战争，没有根据地是不行的。

毛泽东同志在抗日初期即明确指出：“游击战争的根据地是什么呢？它是游击战争赖以执行自己的战略任务，达到保存和发展自己、消灭和驱逐敌人之目的的战略基地。没有这种战略基地，一切战略任务的执行和战争目的的实现就失掉了依托。”“没有根据地，游击战争是不能够长期地生存和发展的，这种根据地也就是游击战争的后方。”^①

在八年抗日战争中，中国共产党领导的人民武装，建立了19个革命根据地，其地域包括辽宁、热河、察哈尔、绥

^① 《毛泽东选集》第二卷，1966年版第387页。

远、陕西、甘肃、宁夏、山西、河北、山东、河南、江苏、安徽、浙江、江西、湖北、湖南、广东、福建等省的大部分或小部分。除陕甘宁根据地外，其他根据地都处于敌人后方。

根据地是在敌人统治薄弱、交通不便和经济落后的地区建立起来的。敌人占据着根据地周围乃至我根据地内部的大小城市和交通要道，以及由点和线组成的网和一些小的面，根据地则拥有广大的农村组成的面，拥有丰富的物产、众多的农民和广阔的土地。根据地的经济是以分散的、落后的小农经济为主体的自然经济，只有少数种植经济作物、家庭手工业和小商品经济比较发达的地区。

在根据地的广大农村里，封建的土地占有制，严重束缚农村生产力的发展，加以战前连年的军阀混战，天灾频繁，使农业生产长期处于衰落状态，人民生活困难。在这样经济落后地区建立起来的革命根据地，又经常遭受凶残的日本侵略者的摧残和蹂躏，人民的生产和生活上的困难日益加重。革命根据地的财政就是在这个基础上建立和发展起来的。

根据地财政的基本任务是保障革命军队和政府各部门工作人员的物质供应问题。正如毛泽东同志所指出的，陕甘宁边区的财政问题，就是几万军队和工作人员的生活费和事业费的供给问题，也就是抗日的经费的供给问题。

这些经费的取得，就全国各根据地来说，除取之于敌，即在战争中夺取敌人的辎重、粮秣和资财，没收汉奸卖国贼的财产以充实抗战经费外，主要是取之于民和取之于己。取之于民是向人民征收的赋税、募捐和发行公债等；取之于己