

中华人民共和国行政 处罚法实用问答



人民法院出版社

中华人民共和国行政 处罚法实用问答

《中华人民共和国行政处罚法
实用问答》编写组

人民法院出版社

责任编辑/胡玉莹

技术编辑/肖虎

封面设计/刘丕琦

中华人民共和国行政处罚法实用问答

《中华人民共和国行政处罚法

实用问答》编写组

出版发行/最高人民法院人民法院出版社

社址/北京市东交民巷27号(最高人民法院机关大院內)

邮编/100745 电话/65299981 65134290 65136849

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061-68

(通过本社邮购另加15%邮费)

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市光达印刷厂

开本/787×1092毫米 32开本 印张/18.75 字数/421千字

版本/1996年10月第1版 印次/1996年10月第1次印刷

印数/0001—8000 定价/25.00元

书号/ISBN 7-80056-422-3/D·494

版权所有 侵权必究

目 录

一、总 论

1. 什么叫行政处罚? (1)
2. 如何认识行政处罚的必要时? (3)
3. 怎样认识行政处罚的局限性? (5)
4. 行政处罚具有哪些功能? (7)
5. 行政处罚的目的是什么? (9)
6. 行政处罚与行政处分有何共同点和区别? (11)
7. 行政处罚与刑罚有哪些共同点和区别? (14)
8. 行政处罚与民事责任有哪些共同点和区别? (16)
9. 行政处罚与行政强制措施有何区别? (18)
10. 行政处罚与行政制裁是何关系? (19)
11. 行政处罚与罚则有何区别? (20)
12. 行政处罚与执行罚有何区别? (20)
13. 行政处罚与行政法律责任有何区别? (21)
14. 什么是非处罚性行政制裁? (21)
15. 警告与批评教育的区别是什么? (22)
16. 这些制裁方式是否行政处罚? (22)
17. 如何摆正行政处罚在法律制裁体系中的
地位? (24)

18. 什么叫行政处罚法? (25)
19. 行政处罚法的调整对象是什么? (25)
20. 怎样认识行政处罚法的性质? (26)
21. 行政处罚法的基本内容包括哪些? (26)
22. 为什么要制定行政处罚法? (27)
23. 怎样把握我国制定行政处罚法的背景? (28)
24. 我国制定行政处罚法的目的是什么? (31)
25. 《行政处罚法》与其他行政处罚规范之间的关系是什么? (33)
26. 我国行政处罚法的立法宗旨是什么? (34)
27. 怎样理解我国宪法是制定我国行政处罚法的根据? (34)
28. 什么叫行政处罚原则? (35)
29. 如何理解处罚法定原则? (35)
30. 如何理解公正原则? (36)
31. 应通过哪些制度贯彻公正原则? (37)
32. 如何理解公开原则? (38)
33. 应如何贯彻公开原则? (38)
34. 如何坚持处罚与教育相结合原则? (39)
35. 如何理解被处罚人权利保障原则? (40)
36. 如何理解监督制约原则? (43)

二、处罚种类

37. 划分处罚种类有何意义? (44)
38. 行政处罚的种类可怎样划分? (44)
39. 按照行政管理的内容和范围进行划分行政

- 处罚有哪些种类? (45)
40. 按照科处管理相对人惩戒性义务的性质
划分行政处罚有哪些? (46)
41. 按照行政处罚指向管理相对人权利的内容
或性质划分行政处罚有哪些种类? (47)
42. 在行政处罚实施过程中实际执行较多的
处罚有哪些? (48)
43. 在立法过程中, 关于处罚有哪些不同意见? (48)
44. 行政处罚法规定了哪些处罚种类? (49)
45. 什么叫申诫罚? (50)
46. 如何把握申诫罚的适用条件? (51)
47. 通报批评与警告有何区别? (51)
48. 如何把握警告的适用条件? (51)
49. 如何把握通报批评的适用条件? (52)
50. 什么叫声誉罚? (53)
51. 为什么要控制通报批评的适用? (53)
52. 什么叫经济制裁? (54)
53. 对行政机关工作人员的经济处罚属何性质? (54)
54. 现行法律规范对财产罚的执行是如何
规定的? (55)
55. 适用财产罚应遵循什么原则? (57)
56. 适用财产罚应注意哪些问题? (58)
57. 财产罚可适用于哪些情况? (60)
58. 罚款具有哪些特点? (62)
59. 罚款与罚金有何区别? (63)
60. 行政罚款与司法罚款有何区别? (63)
61. 如何正确把握罚款的幅度? (63)

62. 罚款能否针对被处罚人的非法收入? (64)
63. 没收非法财物与没收财产刑有何区别? (64)
64. 如何确定没收财物的对象? (65)
65. 从事违法活动使用的工具是否属于非法
财物? (65)
66. 没收或销毁禁止生产经营或使用的物品、
票证应如何执行? (66)
67. 停止拨款或贷款应如何执行? (66)
68. 什么叫人身自由罚? (66)
69. 我国目前有哪些法律规定了人身自由罚? (67)
70. 行政拘留与刑事拘留有何区别? (67)
71. 行政拘留与拘役有何区别? (68)
72. 如何把握人身自由罚的适用条件? (68)
73. 行政拘留可适用于哪些人? (69)
74. 行政拘留应如何执行? (70)
75. 劳动教养是否属于行政处罚? (70)
76. 关于行为罚的种类有哪些不同观点? (70)
77. 关于行为罚的性质有哪些不同认识? (71)
78. 适用行为罚应注意哪些问题? (71)
79. 如何把握停产停业的适用条件? (73)
80. 责令停产停业应如何执行? (74)
81. 什么叫吊销、暂扣许可证和执照? (74)
82. 吊销与暂扣有何区别? (75)
83. 如何把握吊销、暂扣许可证和执照的适用
范围? (75)
84. 责令停产停业与吊销证照有何区别? (76)
85. 责令停产停业与关闭有何区别? (76)

86. 如何把握吊扣许可证和营业执照的适用条件? (77)
87. 吊销许可证、营业执照应如何执行? (78)
88. 如何辨认“责令”性制裁的性质? (78)
89. 行政处罚法为何没有将责令改正作为一种处罚方式加以规定? (79)
90. 行政处罚法为何不确认劳务罚? (80)
91. 什么叫行政处罚种类的并科? (80)
92. 我国现行立法对行政处罚种类并科是如何规定的? (80)
93. 如何决定处罚种类的并科? (81)
94. 什么叫行政处罚种类的易科? (82)
95. 处罚种类之间的易科在什么条件下才能实现? (82)

三、行政处罚的设定

96. 什么叫行政处罚设定? (84)
97. 为何要重视行政处罚设定权问题? (84)
98. 行政处罚权与立法权的关系如何? (85)
99. 立法权或规范制定权与处罚设定权有何区别? (85)
100. 有管理权是否就必然拥有处罚设定权? (86)
101. 行政处罚法出台前行政处罚的设定存在哪些问题? (86)
102. 分配行政处罚设定权应遵循什么原则? (87)
103. 设定行政处罚必须具备哪些条件? (87)

104. 设定行政处罚应遵循哪些程序和形式规定? ... (89)
105. 设定行政处罚的主体有哪些? (90)
106. 为什么全国人大及其常委会可以设定任何一种行政处罚? (90)
107. 在立法过程中, 关于行机关的处罚设定权有哪些不同意见? (90)
108. 法律可以设定哪些处罚? (91)
109. 为何对人身自由罚的设定要严加控制? (91)
110. 为什么限制人身自由的行政处罚只能由法律设定? (92)
111. 在立法过程中关于行政法规的行政处罚设定权有哪些不同意见? (92)
112. 行政法规可以设定哪些处罚? (93)
113. 为什么国务院可以设定人身自由罚以外的行政处罚? (93)
114. 行政法规能否超出法律规定的范围规定行政处罚? (93)
115. 法律没有规定给予处罚的行为, 行政法规能否增设处罚条款? (94)
116. 地方性法规可以设定哪些行政处罚? (95)
117. 为什么地方性法规不得超越法律或行政法规的范围规定行政处罚? (96)
118. 在立法中, 关于规章的行政处罚设定范围有哪些不同意见? (97)
119. 部门规章可以设定哪些行政处罚? (98)
120. 国务院直属机构是否有权在其制定的规范性文件中设定行政处罚? (99)

121. 地方政府规章可以设定哪些行政处罚? (100)
122. 民族自治的地方人民代表大会依照当地的民族的政治, 经济和文化的特点制定的自治条例和单行条例中能否设定行政处罚? (101)
123. 政党的文件能否设定行政处罚? (101)
124. 行政机关的决定、命令、通知能否设定行政处罚? (101)
125. 军事机关、审判机关、检察机关的文件能否设定行政处罚? (102)
126. 社会团体的内部文件或章程能否设定行政处罚? (102)

四、行政处罚权与行政处罚主体

127. 什么叫行政处罚权? (104)
128. 行使行政处罚权应遵循哪些基本规则? (105)
129. 为什么要对行政处罚权加以限制? (107)
130. 什么叫行政处罚的主管? (108)
131. 行政处罚与行政权的关系是怎样的? (109)
132. 行政处罚的创设与实施权是否需要分离? (110)
133. 什么叫行政处罚主体? (111)
134. 取得行政处罚主体资格必须具备哪些条件? ... (112)
135. 何谓行政机关? 取得行政机关的资格须具备哪些条件? (112)
136. 行政管理权与行政处罚权是否应当统一由一个机关行使? (112)
137. 一个拥有行政管理权的机关是否当然拥有

- 行政处罚权? (113)
138. 怎样理解“行政处罚由具有行政处罚权的
行政机关在法定职权范围内实施”? (113)
139. 只有行政机关才能成为适用行政处罚的主体
吗? (115)
140. 建立处罚权的特授与委托制度有何优点? (115)
141. 设定行政处罚与适用行政处罚有何区别? (116)
142. 行政处罚的主体包括哪些类型? (116)
143. 行政机关取得处罚主体资格必须具备哪些
条件? (117)
144. 哪些行政机关不享有行政处罚权? (118)
145. 如何看待综合执法机构? (118)
146. 我国目前综合执法的状况如何? (119)
147. 综合执法机构行使何种权力, 承担何种
责任? (119)
148. 对于综合执法为何要限定范围? (120)
149. 综合执法机构具有哪些优点? (120)
150. 综合执法机构具有哪些缺点? (121)
151. 处罚权相对集中必须具备哪些条件? (121)
152. 行政处罚权相对集中以后, 原有的行政管理
机关还能否行使行政处罚权? (122)
153. 什么是授权? (123)
154. 为何要建立行政处罚的授权制度? (123)
155. 授权处罚须具备哪些条件? (123)
156. 哪些组织可以成为行政处罚主体? (124)
157. 授权处罚应注意哪些问题? (124)
158. 为什么被授权的组织必须是一个公务

- 法人? (125)
159. 为什么被授权组织必须是具有管理公共事务
职能的组织? (126)
160. 法定授权的处罚组织具有何种法律地位? (126)
161. 如何确定行政委托的性质? (127)
162. 在行政处罚法制定过程中, 关于行政处罚
的委托有哪些不同意见? (127)
163. 行政处罚权能否委托? (128)
164. 为什么建立行政处罚委托制度? (128)
165. 如何把握行政处罚委托的理论要件? (128)
166. 委托处罚必须具备哪些条件? (130)
167. 委托行政处罚权应注意哪些问题? (130)
168. 委托行政处罚权应遵循哪些规则? (131)
169. 受托组织必须具备哪些条件? (131)
170. 专业性较强的处罚权能否委托? (132)
171. 委托为什么必须以书面方式进行? (133)
172. 行政处罚委托书应载明哪些事项? (133)
173. 行政处罚权委托法定组织行使后, 委托机关
应履行哪些职责? (133)
174. 受托组织必须遵循哪些规则? (134)
175. 为什么受委托行使处罚权的组织不得再
委托? (134)
176. 如何保障行政处罚权的实现? (135)

五、管 辖

177. 什么叫处罚管辖权? (137)

178. 确定行政管辖应遵循哪些原则? (137)
179. 如何把握行政处罚管辖与刑事管辖的
区分标准? (138)
180. 什么叫职能管辖? (139)
181. 什么叫职权管辖? (140)
182. 我国目前事务管辖权是如何划分的? (140)
183. 如何解决我国职权管辖中存在的问题? (141)
184. 如何正确确定职权管辖? (141)
185. 综合执法机构与原行政机关的职权分工
如何? (143)
186. 什么叫地域管辖? (143)
187. 什么叫一般地域管辖? (143)
188. 一般地域管辖为什么要以行为地为根据
来确定? (144)
189. 如何理解违法行为发生地? (145)
190. 以行为地确定一般地域管辖, 是否排除在
某些情况下以行为人住所地来确定管辖? (145)
191. 行政处罚中为何不需要以不动产所在地来
确定管辖? (146)
192. 在违法行为地难于查明的情况下, 如何确定
管辖机关? (146)
193. 什么叫级别管辖? (146)
194. 如何确定级别管辖? (147)
195. 我国法律、行政法规规定行政处罚的级别
管辖通常考虑哪些因素? (148)
196. 我国现行法律对行政处罚的级别管辖是如何
规定的? (149)

197. 如何认定处罚批准的性质? (153)
198. 处罚中的级别管辖是否受处罚的批准的影响? (153)
199. 为何将级别管辖限定为县级以上地方人民政府的行政机关? (154)
200. 如何理解第二十条中的法律、行政法规另有规定的除外? (155)
201. 什么叫管辖权的转移? (156)
202. 什么叫转移管辖权? (156)
203. 行政处罚管辖权转移具有哪些特点? (157)
204. 什么叫移送管辖? (158)
205. 什么叫指定管辖? (159)
206. 行使指定管辖权的机关有哪些? (159)
207. 指定管辖应以何种方式进行? (160)
208. 上级机关在什么情况下可以指定下一级机关行使管辖权? (160)
209. 什么叫共同管辖? (161)
210. 应根据什么原则来解决共同管辖的问题? (161)
211. 在共同管辖情况下, 应根据什么原则来解决管辖争议? (162)
212. 如何确定共同的上一级行政机关? (163)
213. 在多个有管辖权的机关或者组织之间, 如何了解谁先查处? (164)
214. 什么叫交叉管辖? (164)
215. 如何解决交叉管辖的问题? (165)

六、应受行政处罚的行为

216. 如何认定行政违法行为? (167)
217. 如何界定行政违法和刑事违法? (169)
218. 相对人违法与行政主体违法具有哪些
区别? (169)
219. 公民、法人和其他组织从何时起应知道自己
的法定义务? (170)
220. 关于应受行政处罚行为的构成要件有哪些
不同观点? (171)
221. 行政违法行为的构成要件有哪些? (171)
222. 什么叫行政违法的主体? (172)
223. 什么叫行政处罚的对象? (173)
224. 未成年人的行政违法行为主要有哪些? (174)
225. 为何法人或其他组织也能成为被处罚的
对象? (175)
226. 外国人、无国籍人和外国组织能否成为处罚
对象? (175)
227. 什么叫行政违法的客体? (176)
228. 什么叫行政违法的主观要件? (176)
229. 什么叫过错? (177)
230. 行政处罚适用是否需要被处罚人有主观
过错? (178)
231. 为什么说过错是行政处罚的必要条件? (178)
232. 如何认定过错? (179)
233. 什么叫行政违法的客观要件? (180)

234. 相对人违法具有哪些种类和内容? (181)
235. 什么叫共同违法行为? (183)
236. 什么叫行为违法性的免除? (184)
237. 哪些行为属于排除行政违法性的行为? (184)
238. 正当防卫行为是否具有违法性? (186)
239. 紧急避险行为是否具有违法性? (186)
240. 因行政机关或者行政机关工作人员的责任
而实施的行为是否可以免罚? (187)
241. 精神病人实施义务违反行为是否可以
免责? (188)
242. 免除违法性的行为与免除处罚有何区别? (188)

七、行政处罚与其他制裁方式的选择

243. 如何在立法上确定行政处罚与刑事处罚
的适用范围? (190)
244. 规定行政处罚的单行法律法规如何与刑法典
及其他刑法规范衔接? (191)
245. 对违法行为在何种条件下应设定行政处罚?
何种条件下应设定刑罚? (191)
246. 我国现行立法是如何界定行政违法与
刑事违法的? (192)
247. 刑事不法与行政不法在理论上应如何进一步
划清界限, 以便适应实际操作的需要? (193)
248. 在实务中, 如何划分刑事不法与行政
不法? (193)
249. 如何在执法上处理行政处罚与刑事制裁的

- 关系? (196)
250. 违法行为构成犯罪, 行政机关应当如何
处理? (196)
251. 行政处罚与刑罚能否合并适用? (197)
252. 行政处罚与刑罚合并适用应遵守哪些
规则? (199)
253. 行政违法行为与犯罪竞合如何适用刑罚与
行政处罚? (200)
254. 进行刑罚与行政处罚的双重处罚时, 应注意
哪些问题? (202)
255. 对违法者追究刑事责任之后, 还可以科处
哪些制裁? (203)
256. 行政处罚与刑罚折抵通常在哪些情况下
发生? (204)
257. 行政处罚中的没收与刑罚中的没收能否
独立使用? (204)
258. 没收财产刑与没收财产罚能否重复适用? (205)
259. 如何防止以罚代刑? (206)
260. 对行政机关已先行依行政法规作出
罚款处罚的行政犯罪人, 人民法院可否
判处罚金? (207)
261. 处以罚金后能否再由行政机关处以罚款? (207)
262. 如何确定罚金的数额并与罚款数额相
协调? (207)
263. 对没有判处罚金的犯罪人可否依法处以
罚款? (208)
264. 在判处刑罚后, 原来已经生效的行政处罚应